**КАЗНАЧЕЙСКОЕ (КС) СООБЩЕСТВО PEMPAL**

**Протокол заседания Исполнительного комитета КС**

**10 октября 2019 г.**

Очередное заседание Исполнительного комитета КС (Исполком) состоялась 10 октября 2019 года в формате видеоконференции.

На заседании присутствовали Людмила Гурьянова (заместитель председателя, Минфин Республики Беларусь), Назим Касум-заде (Минфин, Азербайджан), Александр Демидов (Федеральное казначейство Российской Федерации), Мимоза Пилкати (Минфин Албании), Леван Тодуа (Минфин Грузии), Зайфун Ерназарова (Минфин Республики Казахстан), Елена Никулина (координатор КС), Елена Слижевская (советник КС, Всемирный банк) и Екатерина Залеева (Секретариат PEMPAL, Всемирный банк). Заседание вела заместитель председателя Исполкома КС Людмила Гурьянова.

**Краткое изложение состоявшихся обсуждений**

1. **Информация о деятельности КС за прошедшее с прошлого заседания время**

Людмила Гурьянова проинформировала членов Исполкома о проведенной 25 сентября 2019 г. видеоконференции тематической группы КС по вопросам бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе, в ходе которой Марк Силинс (тематический советник КС) представил информацию о прогрессе в работе над новым продуктом знаний об оптимизации плана счетов (ПС), включая новые разделы, добавленные в документ, а также пояснения по построению отдельных элементов плана счетов, подготовленные в ответ на комментарии стран, озвученные во время видеоконференции данной тематической группы 31 января т.г. Людмила Гурьянова отметила, что во время видеоконференции 25 сентября участники обсудили дальнейшие шаги по доработке документа и договорились представить свои подходы к построению национальных планов счетов на очной встрече группы в г. Москве в октябре т.г. Во время видеоконференции представители Казахстана и Таджикистана также предложили озвучить во время предстоящей очной встречи новости, относящиеся к вопросам реформирования бухгалтерского учета и отчетности в секторе государственного управления в их странах.

Вторая часть видеоконференции 25 сентября была посвящена подготовке встречи группы в октябре, на которой среди прочего было запланировано ознакомиться с новой моделью организации бухгалтерского учета и отчетности в секторе государственного управления в России. Антон Дубовик, заместитель руководителя Федерального казначейства России, совместно с ресурсной командой КС представил концепцию и предварительную программу семинара, после чего участники видеоконференции обозначили вопросы, ответы на которые им хотелось бы услышать в ходе выступлений принимающей стороны (России) об используемой на федеральном уровне новой модели организации бухгалтерского учета и отчетности.

1. **Обсуждение обратной связи, полученной по итогам мероприятий КС, проведенных в июне т.г. в г. Будапешт (Венгрия)**

Елена Слижевская представила членам Исполкома результаты оценочных опросов, проведенных по итогам встречи тематической группы по использованию информационных технологий в казначейских операциях (4-5 июня т.г.) и пленарного заседания КС (5-7 июня т.г.). В опросах приняли участие более 96 процентов участников мероприятий, общая степень удовлетворенности мероприятиями составила 4.8 балла (по 5-балльной шкале) для каждого из них. В отношении встречи тематической группы 74 процентов респондентов отметило, что мероприятие полностью соответствовало их ожиданиям, 22 процентов отметило, что мероприятие превзошло их ожидания, в отношении пленарного заседания эти показатели составили 81 и 19 процентов соответственно. Преобладающее большинство участников отметило, что они смогут применить полученные знания на практике (88 процентов – для тематической группы, и 94 процента – для пленарного заседания). Лидерская группа КС также отметила положительную оценку участниками практики организации совместного дня пленарного заседания и встречи тематической группы, что позволило глубже и всестороннее рассмотреть тематику мероприятий с точки зрения различных функциональных специалистов.

Члены Исполкома также отметили пожелания участников об организации ознакомительных поездок в страны, наиболее продвинувшиеся в тех или иных реформах, а также организации визитов непосредственно на рабочие места специалистов министерств финансов / казначейств принимающей страны для более подробного ознакомления с процессами, рассматриваемыми на примере принимающих мероприятия КС стран.

В дополнение к обсуждению обратной связи, полученной по результатам опросов, члены лидерской группы, принимавшие участие в мероприятиях КС в Будапеште, отметили их чрезвычайную полезность для реформ, проводимых в настоящее время в их странах, включая:

- присоединение в Казахстане Комитета по государственным закупкам к Комитету казначейства в Казахстане;

- запуск площадки электронных закупок в Азербайджане и интеграцию информации Агентства по закупкам с системой Государственного казначейского агентства;

- запуск с 1 июля т.г. в Беларуси государственной информационно-аналитической системы государственных закупок, ее интеграцию с системой казначейства, и полезность прошедших в Будапеште обсуждений для выбора вариантов интеграции систем в Беларуси.

Члены Исполкома отметили, что высокий уровень удовлетворенности участников мероприятием подтверждает, что выбор тематики оказался правильным (актуальным для стран-участниц), и к рассмотрению вопросов взаимосвязи процессов исполнения бюджета, процессов закупок и казначейских механизмов контроля можно будет дополнительно вернуться в ходе последующих мероприятий КС.

1. **Мероприятия КС, запланированные до конца 2020 финансового года**
	1. *Информация о ходе подготовки заседания тематической группы КС по бухгалтерскому учету и отчетности в государственном секторе (Москва, Россия, 23-25 октября 2019 г.)*

Елена Никулина проинформировала членов Исполкома о ходе подготовки заседания тематической группы по КС по вопросам бухгалтерского учета и отчетности, запланированного к проведению в Москве (Россия) 23-25 октября 2019 г. и о готовности представителей Албании, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана и Хорватии (последняя – в удаленном режиме) представить структуры их планов счетов в рамках соответствующей сессии мероприятия. В ходе заседания Исполкома представители Беларуси и Грузии также согласились рассмотреть возможность участия в этой сессии (Грузия – в удаленном режиме). Елена Никулина также отметила, что в соответствии с предложениями лидерской группы, высказанными в ходе заседания Исполкома КС 8 июня т.г., во время московской встречи тематической группы будет организована запись отдельных сессий мероприятия, а также онлайн трансляция выступления представителей Федерального казначейства России об уроках централизации бухгалтерского учета и отчетности отдельных министерств и соответствующих планах на будущее. Члены исполкома еще раз поддержали эту инициативу и договорились обсудить эффективность (включая финансовую) такой практики на следующем заседании Исполкома.

* 1. *Обзор и обсуждение предложений, полученных в рамках тематического опроса членов КС, проведенного в июне 2019 г.*

Обзор результатов тематического опроса был представлен Еленой Слижевской. Опрос показал, что текущие тематические направления работы КС сохраняют свою актуальность для членов сообщества: 8 стран[[1]](#footnote-2) отметили в качестве приоритетной тему управления ликвидности, по 7 голосов получили темы бухгалтерского учета и отчетности, механизмов казначейского контроля и управления рисками, а также использования информационных технологий (ИТ) в казначейских операциях, еще 5 голосов было отдано теме эволюции роли и функций казначейства.

Темами, предложенными участниками для обсуждения на пленарном заседании КС 2020 года были: механизмы казначейского контроля и управления рисками (11 стран), бухгалтерский учет и отчетность (11 стран), эволюция роли и функций казначейства (10 стран), управление ликвидностью (8 стран), и использование ИТ в казначейских операциях.

Опрос показал возросший вклад мероприятий КС в проведение реформ управления государственными финансами в странах КС (в этом году положительно на этот вопрос ответили 13 из 16 принявших участие в опросе стран, в прошлом году - 9 из 14 стран). Участники опроса представили обширный список примеров того, как обмен знаниями в рамках КС способствовал реформированию управления государственными финансами в их странах, и ресурсная команда отметила, что эти примеры будут использованы при подготовке годового отчета сети за 2019 финансовый год.

Елена Слижевская отметила, что участниками опроса было представлено большое количество предложений по интересующим их вопросам в рамках существующих тематических направлений КС, и эта информация будет чрезвычайно полезна для подготовки будущих мероприятий КС. Со своей стороны Елена Никулина пояснила, что в настоящее время бюджет программы продолжает быть ограничен, и вернуться к вопросу планирования дополнительных мероприятий сообщества можно будет после (при условии) принятия в ноябре т.г. решения о выделении дополнительного финансировании программы на 2020 финансовый год.

* 1. *Обсуждение вопросов проведения пленарного заседания КС 2020 года*

В ходе тематического опроса в Будапеште Казахстан был одной из стран, выразивших предварительное желание принять у себя следующее пленарное заседание КС. Зайфун Ерназарова проинформировала членов Исполкома о назначении нового председателя Комитета казначейства Казахстана и о его планируемом участии в предстоящем заседании тематической группы по вопросам бухгалтерского учета и отчетности в секторе государственного управления в Москве для ознакомления с работой КС PEMPAL. Елена Никулина напомнила, что расходы на проведение мероприятия в Нурсултане будут значительно выше стандартного бюджета пленарного заседания, и принятие окончательного решения о месте проведения будет зависеть от выделения принимающей стороной софинансирования. Участники заседания Исполкома договорились вернуться к обсуждению места проведения следующего пленарного заседания на очередном заседании Исполкома.

* 1. *Обсуждение будущих видеоконференций тематической группы по управлению и прогнозированию ликвидности*

Члены Исполкома подтвердили интерес к видеоконференции по теме механизма формирования буфера ликвидности, которую согласился провести для коллег Илиас Туфан, и ресурсная команда уточнит с ним сроки ее проведения и организует ее подготовку.

* 1. *Темы возможных тематических видеоконференций*

Мимоза Пилкати предложила представить на одной из видеоконференций опыт Албании по контролю за образованием просроченной задолженности (контроль принятия годовых и многолетних обязательств). Лидерская группа поддержала эту тему, при этом Зайфун Ерназарова предложила также представить на ней подход Казахстана к регистрации многолетних договоров и договоров в рамках государственного-частного партнерств. Члены Исполкома поддержали эту тематику, отметив, что скорее всего очередное пленарное заседание КС рассмотрит вопросы казначейского контроля и управления рисками, и проведение предложенных коллегами из Албании и Казахстана видеоконференций(и) помогло бы в подготовке пленарного заседания.

1. **Подготовка информационного пакета (брошюры) для новых членов Казначейского сообщества**

Елена Никулина пригласила членов лидерской группы обсудить в какой форме и в каком формате можно было бы предоставлять новым участникам программы информацию о сети PEMPAL, Казначейском сообществе, его мероприятиях и продуктах знаний. Поступившие предложения включали создание соответствующего раздела на сайте, предоставление контактов членов Исполкома для обращения к ним с возможными вопросами, направление соответствующей информации участникам непосредственно при их регистрации на мероприятие. По итогам обсуждения было принято решение дополнить анкету опроса, проводимого по итогам мероприятия, просьбой к новым участникам высказать свои пожелания по содержанию и каналам направления такого информационного пакета для их обсуждения на следующем заседании Исполкома КС.

1. **Подготовка к заседанию Координационного комитета (12 ноября 2019 г.)**

Елена Никулина проинформировала членов Исполкома КС о предварительной программе очередного заседания Координационного комитета, в том числе о планируемом рассмотрении возможного увеличения бюджетов сообществ. Лидерская группа согласилась представить на рассмотрение Координационного комитета уже имеющийся «оптимистичный» сценарий плана мероприятий сообщества (который предусматривает проведение очной встречи группы по управлению ликвидностью или организацию обучающего визита в одну из стран, обладающей передовым опытом по этому направлению).

1. **Подготовка следующего совместного заседания лидерских групп сети PEMPAL, запланированному к проведению на неделе с 6 июля 2020 года (г.Берн, Швейцария)**

Людмила Гурьянова проинформировала членов Исполкома о том, что на 21 октября т.г. запланировано заседание организационного комитета по подготовке очной встречи лидерских групп в июле этого года в г. Берне, и пригласила участников Исполкома обсудить, какие из вопросов управления государственными финансами и казначейского исполнения бюджета было бы интересно рассмотреть на примере Швейцарии. Озвученные лидерской группой предложения включали подход Швейцарии к опубликованию для сведения общественности информации об исполнении бюджета и государственных закупках с акцентом на уровень ее детализации (некоторые из стран КС раскрывают все операции включая индивидуальные платежи); состав раскрываемой для общественности информации для каждой из стадий бюджетного цикла (подготовка бюджета, исполнение, т.д.). Члены исполкома согласились включить эти предложения в перечень тем для обсуждения в Берне.

**Основные итоги и принятые решения**

* Ресурсной команде приступить к подготовке видеоконференций по буферу ликвидности и управлению просроченной задолженности;
* По возможности продолжать практику проведения совместных мероприятий (дней) между тематическим группами или группой и пленарным заседанием;
* В будущем на одном из мероприятий КС вернуться к рассмотрению вопросов взаимосвязи процессов исполнения бюджета, процессов закупок и казначейских механизмов контроля;
* Внести на рассмотрение Координационного комитета 12 ноября т.г. уточненный план мероприятий, предусматривающий проведение дополнительной очной встречи (учебного визита) тематической группы по управлению и прогнозированию ликвидности;
* Включить в программу следующего заседания Исполкома КС:
	+ обсуждение эффективности и целесообразности продолжения практики записи сессий мероприятий, их трансляции и удаленного подключения участников к очным мероприятиям;
	+ подтверждение места проведения пленарного заседания КС 2020 года;
	+ обсуждение содержания и формы распространения информационного пакета (брошюры) для новых членов сети.
1. Здесь и далее присутствует двойной счет, т.к. страны отмечали более чем один приоритет [↑](#footnote-ref-2)