**КАЗНАЧЕЙСКОЕ (КС) СООБЩЕСТВО PEMPAL**

**Протокол заседания Исполнительного комитета КС**

**26 марта 2020 г.**

Очередное заседание Исполнительного комитета КС (Исполком) состоялось 26 марта 2020 года в формате видеоконференции.

На заседании присутствовали Анжела Воронин (председатель КС, Минфин, Молдова), Людмила Гурьянова (заместитель председателя, Минфин Беларуси), Илиас Туфан (заместитель председателя, Министерство казначейства и финансов, Турция), Назим Касум-заде (Минфин, Азербайджан), Мимоза Пилкати (Минфин, Албания), Леван Тодуа (Минфин, Грузия). Анна Алексеева представляла Федеральное казначейство России, Айгуль Байгужина представляла Комитет казначейства Казахстана. Со стороны Всемирного банка в заседании Исполкома приняли участие Елена Никулина (координатор КС), Елена Слижевская (советник КС), Галина Кузнецова (координатор Секретариата) и Екатерина Залеева (Секретариат PEMPAL) (сотрудники Всемирного банка).

**Краткое изложение состоявшихся обсуждений**

1. **Информация о ситуации с COVID-19 и ее влиянии на мероприятия PEMPAL**

Г-жа Анжела Воронин открыла заседание и проинформировала лидерскую группу КС о том, что в связи с пандемией COVID-19 Бюджетное сообщество и Сообщество внутреннего аудита решили перенести проведение своих очных заседаний на осень, а в течение весны-лета проводить мероприятия в удаленном режиме. Г-жа Воронин пригласила участников заседания высказаться относительно возможности перевода работы КС в виртуальный формат.

В ходе последующего обсуждения была получена информация о том, что на момент проведения данной видеоконференции: казначейство Беларуси работало в обычном режиме; казначейство Молдовы работало в обычном режиме, но имеет возможность перейти на удалённый режим работы; в Комитете казначейства Казахстана организована посменная работа по графику сокращённого рабочего дня и с сокращением продолжительности обеденных перерывов, также отмечалось, что межведомственный комитет занимается упрощением процедур государственных закупок; в Азербайджане большинство государственных структур, включая казначейство, переведены на режим работы из дома (Минфин является одним из исключений); в Грузии должностные лица работают из дома, при этом работа ключевых сотрудников казначейства организована в две смены с тем, чтобы в случае ухода на карантин работников одной смены вторая смогла продолжить функционирование; Федеральное казначейство России также рассматривает возможность частичного перехода на удалённый режим работы, чтобы снизить риски использования общественного транспорта для сотрудников; в Албании часть сотрудников казначейства работает из дома, часть переведена на неполный рабочий день (посменную работу), так как в настоящее время информационная система не обеспечивает удалённого доступа; в Турции многие государственные организации не работают, некоторые переведены на сокращённый рабочий день.

Подводя итог обсуждению, *члены Исполнительного комитета подтвердили готовность своих ведомств участвовать в мероприятиях КС в удаленном режиме*, и еще раз подтвердили свой интерес в продолжении обмена опытом и знаниями в рамках сети PEMPAL.

Елена Никулина поблагодарила руководство КС за сохраняющийся интерес к мероприятиям КС, и сообщила, что сотрудники Всемирного банка также работают в удалённом режиме, при этом доступ в здания представительств Всемирного банка, на базе которых можно было организовать видеоконференции с синхронным переводом, ограничен. Но организация таких видеоконференций может оказаться невозможной при введении дополнительных ограничений физического доступа в Представительсто Всемирного банка в России. Было решено, что *Секретариат рассмотрит возможные варианты организации синхронного перевода при проведении видеоконференций с использованием альтернативных технологических платформ (не принадлежащих Банку).*

1. **Информация о деятельности КС за прошедшее с прошлого заседания время**

*Видеоконференция тематической группы КС по эволюции роли и функций казначейства (27 февраля 2020 г.)*

Г-жа Елена Слижевская представила результаты видеоконференции, в ходе которой г-жа Мимоза Пилкати (директор Департамента казначейских операций Министерства финансов и экономики Албании, член Исполкома КС) познакомила коллег из КС с опытом Албании по работе с просроченной задолженностью по государственным расходам и повышению эффективности механизмов контроля за принятием обязательств. На видеоконференции присутствовало 23 участника из 10 стран, а также представители сети PEMNA. Участники ознакомились с комплексным подходом властей Албании, который включал в разработку стратегии управления государственными финансами, принятие закона о просроченных платежах (которым были закреплены сроки совершения платежей в счёт оплаты государственных контрактов), введение регистрации многолетних обязательств, создание базы данных принятых обязательств и просроченных платежей, а также совершенствование информационной системы казначейства для обеспечения реализации этих инициатив. Лидерская группа выразила свою признательность г-же Мимозе Пилкати за доклад, содержание которого весьма актуально для многих стран-участниц КС, где осуществляются аналогичные реформы.

1. **Обсуждение пересмотренного подхода к организации пленарного заседания КС (сроки проведения и т.д.)**

Г-жа Елена Никулина открыла обсуждение и сообщила руководству КС о работе, проведённой ресурсной командой и Комитетом казначейства Казахстана, по подготовке концепции пленарного заседания. Программа пленарного заседания предварительно предусматривает, что в первый день участники ознакомятся с казначейской системой Казахстана и осуществляемыми в стране реформами, во второй день – обсудят вопросы управления и прогнозирования ликвидности, а в третий – рассмотрят управление рисками, связанными с операциями казначейства. Г-жа Айгуль Байгужина более подробно представила предлагаемую Казахстаном тематику первого дня мероприятия. Г-жа Байгужина отметила, что представители Казахстана также хотели бы ознакомиться с соответствующим опытом коллег, особенно в части управления рисками применительно к казначейским операциям. Г-жа Никулина подтвердила, что странам-участницам будет предложено представить в ходе пленарного заседания соответствующий опыт, в том числе во время «сессии новостей». Г-жа Людмила Гурьянова обратилась к представителям Комитета казначейства Казахстана с просьбой в ходе их выступления более подробно остановиться на типах многолетних обязательств, которые регистрируются и отражаются в информационной системе казначейства, и на организации этих процессов; она также предложила коллегам представить информацию о ходе реформирования бухгалтерского учета в государственном секторе, включая внедрение МСФООС, а также использование данных по методу начисления при подготовке бюджета. Г-жа Байгужина приняла эту информацию к сведению.

Руководство КС обсудило возможные даты проведения пленарного заседания, и согласилось предварительно *перенести его на неделю, которая начинается 14 сентября 2020 года* при условии нормализации эпидемиологической ситуации в мире. Секретариату было поручено внести соответствующие коррективы в календарный план подготовки мероприятия. Также была достигнута договорённость о том, что дата проведения пленарного заседания *подлежит подтверждению на следующем заседании Исполнительного комитета, которое запланировано на июнь 2020 года*.

1. **Обсуждение других мероприятий КС, запланированных (предлагаемых к проведению) до конца 2020 финансового года**
   1. *Работа над «продуктом знаний» об оптимизации плана счетов.*

Г-жа Никулина проинформировала членов Исполкома о том, что г-н Марк Силинс в своей работе над новым «продуктом знаний», посвящённом оптимизации плана счетов, достиг существенного прогресса. Новая редакция документа была подготовлена им в феврале, члены ресурсной команды представили ему свои комментарии в марте. Ожидается, что следующая (близкая к окончательной) редакция документа будет готова в апреле. Г-жа Никулина пояснила, что документ стал комплексным и подробным, а потому объёмным, и что его перевод на два других рабочих языка сети потребует времени. Руководство КС согласилось *запланировать обсуждение этого «продукта знаний» на вторую половину мая 2020 года*.,

* 1. *Обсуждение будущих видеоконференций*

Лидерская группа КС согласовало организацию двух тематических видеоконференций в апреле и июне. Члены ресурсной команды обратили внимание участников заседания на недавно опубликованный блог МВФ о том, как подготовить системы управления государственными финансами к решению проблем, связанных с COVID-19. Эта публикация, содержащая полезные рекомендации, актуальные для работы казначейств, была разослана участникам до заседания. Члены Исполнительного комитета согласились с тем, что эта тема актуальна, и что обмен опытом между странами-участницами КС был бы крайне полезен. Было решено *запланировать видеоконференцию на период 28-30 апреля 2020 года*, ресурсной команде и Секретариату было поручено приступить к её подготовке.

Тема июньской видеоконференции будет обсуждена и согласована дополнительно.

1. **План мероприятий КС на 2021 финансовый год**
   1. *Обсуждение проекта плана мероприятий КС на 2021 финансовый год*

Г-жа Никулина напомнила членам Исполнительного комитета, что стандартная сумма бюджета, выделенного КС на следующий год, составляет 250 000 долларов США. К ней добавятся средства, которые были сэкономлены в 2020 финансовом году в связи с отменой очных мероприятий из-за вспышки COVID-19, которые согласно оценкам составят около 160 000 долларов США. Этот бюджет позволит КС в 2021 финансовом году организовать: i) одно пленарное заседание, ii) один семинар в формате малой группы (или ознакомительную поездку) для тематической группы по управлению ликвидностью, iii) один совместный семинар для тематических групп КС по бухгалтерскому учету в государственном секторе и использованию информационных технологий в казначейских операциях, iv) серию тематических видеоконференций по проблематике, которая будет представлять интерес для членов КС, а также обеспечить организацию v) ежеквартальных заседаний Исполнительного комитета. Руководство КС обсудило предложенный подход и одобрило его (подход основан на том, что эпидемиологическая ситуация нормализуется).

* 1. *Информация о ходе подготовки совместного заседания лидерских групп всех практикующих сообществ (ПС) 6-8 июля 2020 года в Берне, Швейцария*

Г-жа Никулина проинформировала лидерскую группу КС о том, что решение о возможности проведения очного совместного заседания руководства всех ПС в Берне пока не принято; ожидается, что в ходе заседания Координационного комитета 21 апреля 2020 года будут проведены дополнительные обсуждения по этому вопросу. Исполнительный комитет КС отметил, что если потребуется перенести заседание в Берне на более поздний срок, то представители КС были бы признательны за возможность *ознакомиться с работой Федерального казначейства Швейцарии в ходе одной из видеоконференций* *КС* (предварительно - в июне 2020 года). Была достигнута договорённость о том, что этот вопрос будет поднят на очередном заседании Координационного комитета.

1. **Прочие вопросы**

Членам Исполнительного комитета был представлен проект информационной брошюры для новых участников. Отмечалось, что эта брошюра будет предназначена не только для новых членов сети, но также может служить справочным материалом для действующих членов, так как в ней собраны ссылки на многие темы и документы, которые обсуждались и были созданы за время существования КС. *Лидерская группа КС не высказала каких-либо существенных замечаний по проекту документа.* Елена Никулина пояснила, что в проекте информационной брошюры в настоящее время отсутствует приложение, посвященное мероприятиям тематической группы по бухгалтерскому учету и отчётности в государственном секторе; после его включения брошюра будет готова для размещения на вебсайте и предоставления членам Сообщества по мере необходимости.

Г-жа Воронин напомнила, что во время прошлого заседания была достигнута договоренность о включении в программу следующего очного заседания Исполнительного комитета вопроса о принятии в члены лидерской группы КС Айдына Ашуева. Это заседание планировалось провести в Казахстане в июне 2020 года непосредственно после пленарного заседания КС. Поскольку заседание в Казахстане переносится на сентябрь 2020 года, г-жа Воронин предложила провести выборы в виртуальном формате в рамках текущего заседания. Члены Исполнительного комитета согласились с этим предложением и *заявили об отсутствии у них возражений против включения Айдына Ашуева, председателя Комитета казначейства Казахстана, в состав Исполнительного комитета КС*.

**Основные итоги и принятые решения**

* КС продолжит свою работу в виртуальном формате. Секретариат рассмотрит возможные варианты организации синхронного перевода при проведении видеоконференций с использованием альтернативных (не принадлежащих Банку) технологических платформ;
* Перенести проведение следующего пленарного заседания предварительно на неделю, начинающуюся с 14 сентября 2020 года. Дата проведения подлежит подтверждению в июне 2020 года;
* В период 28-30 апреля 2020 года организовать видеоконференцию, посвященную совершенствованию работы казначейских систем в условиях пандемии COVID-19;
* На вторую половину мая 2020 года запланировать видеоконференцию по новому «продукту знаний» об оптимизации плана счетов;
* В случае переноса сроков проведения совместного заседания лидерских групп ПС в Берне обратиться к Федеральному казначейству Швейцарии с просьбой об организации видеоконференции;
* Айдын Ашуев, председатель Комитета казначейства Казахстана, был избран членом Исполнительного комитета КС.
* Очередное заседание Исполнительного комитета предварительно запланировано на июнь 2020 года.