**КАЗНАЧЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО (КС) PEMPAL**

**Протокол заседания Исполнительного комитета КС PEMPAL**

**14 марта 2019 г.**

Очередное заседание Исполнительного комитета (Исполком) КС PEMPAL состоялось 14 марта 2019 в режиме видеоконференцсвязи.

На заседании присутствовали Анжела Воронин (Председатель, Минфин Молдовы), Назим Касум-заде (Минфин, Азербайджан), Илиас Туфан (заместитель председателя, МКФ Турции), Людмила Гурьянова (заместитель председателя, Минфин Республики Беларусь), Александр Демидов (Федеральное казначейство Российской Федерации), Мимоза Пилкати (Минфин Албании), Леван Тодуа (Минфин Грузии), Зайфун Ерназарова (Минфин Республики Казахстан), Елена Никулина (руководитель программы PEMPAL), Елена Слижевская (советник КС, Всемирный банк) и Екатерина Залеева (Секретариат PEMPAL, Всемирный банк).

**Резюме**

Г-жа Воронин открыла и вела заседание, во время которого Исполком обсудил подготовку пленарного заседания КС.

* 1. **Подтверждение места проведения пленарного заседания КС 2019 года**

Г-жа Воронин напомнила участникам, что во время заседания исполкома КС 22 января 2019 года коллеги из Министерства финансов Республики Казахстан подтвердили свою готовность принять у себя пленарное заседание КС на неделе, начинающейся 27 мая 2019 года. Предварительная оценка стоимости проведения мероприятия в Астане оказалась довольно высокой, и даже с учетом возможного софинансирования мероприятия принимающей стороной сумма имеющихся средств не позволит КС полностью выполнить план работы сообщества на 2019 ф.г. – имеющихся средств достаточно только для покрытия затрат на проведение в Астане ежегодного пленарного заседания, но не на проведение изначально запланированной встречи тематической группы по использованию ИТ в казначейских операциях.

В то же время Исполком недавно получил приглашение от представителей Государственного казначейства Венгрии провести пленарное заседание 2019 года в г. Будапешт (до настоящей видеоконференции информация об этом была направлена казначейству Казахстана и членам Исполкома). Венгрия не входит в число членов КС, но возможности будущего сотрудничества КС с коллегами из Венгрии обсуждались в ходе встречи с руководством Государственного казначейства Венгрии, которая была организована в рамках заседания лидерских групп всех трех сообществ в г. Будапешт в июле 2018 года. Секретариат провел оперативную оценку стоимости проведения пленарного заседания в Будапеште. Эта оценка показала, что даже с учетом предложенного Министерством финансов Казахстана софинансирования проведение пленарного заседания в Будапеште будет стоить примерно на 25 процентов меньше, чем проведение аналогичного мероприятия в Астане. Таким образом, при проведении пленума в Будапеште КС сможет не только существенно снизить расходы на проведение пленарного заседания, но и профинансировать проведение в 2019 ф.г. (непосредственно до или после пленума) очной встречи тематической группы по использованию ИТ в казначейских операциях, т.е. полностью выполнить план мероприятий КС на 2019 ф.г. Г-жа Воронин также пояснила, что на последнем заседании Координационного комитета PEMPAL 27 февраля 2019 года было подтверждено, что бюджеты практикующих сообществ на 2019 ф.г. остаются без изменений, т.е. выделения дополнительного финансирования до конца финансового года не предвидится.

Г-жа Ерназарова подтвердила, что Минфин Казахстана обсудил эти последние события и полностью понимает ситуацию с бюджетом КС. Она также подтвердила готовность Минфина Казахстана представить опыт своей страны на предстоящем пленарном заседании в Будапеште.

В ходе дальнейшего обсуждения члены Исполкома согласились, что текущие ограничения бюджета следует считать приоритетом, и поддержали инициативу Государственного казначейства Венгрии выступить принимающей стороной мероприятия.

Г-жа Гурьянова выразила заинтересованность в ознакомлении с опытом Казахстана в области государственных закупок и бухгалтерского учета в государственном секторе и предложила по возможности включить эти аспекты в программу пленарного заседания. Г-н Туфан поблагодарил коллег из Казахстана за проведенную подготовительную работу и выразил уверенность, что эти материалы будут полезными для формирования программ будущих мероприятий КС.

По итогам состоявшегося обсуждения руководство КС согласилось организовать пленарное заседание в Будапеште (Венгрия) и провести встречу тематической группы по использованию ИТ в казначейских операциях в Будапеште до или после пленарного заседания.

* 1. **Обсуждение концепции и программы пленарного заседания КС 2019 года**

На заседании присутствовал д-р Торок Тамаш Пал, представитель Государственного казначейства Венгрии. Руководство КС согласовало с ним подходящие даты для проведения мероприятий КС, в частности, 4 июня - для встречи тематической группы и 5-7 июня - для проведения пленарного заседания.

Д-р Пал сообщил руководству КС, что власти Венгрии готовы предложить четыре презентации по перечисленным ниже темам для включения в программу пленарного заседания, а также при необходимости внести свой вклад в программу встречи тематической группы:

• Бюджетное планирование (Минфин)

• Исполнение бюджета (казначейство)

• Вопросы функционирования ИСУГФ, связанные с ИТ (казначейство)

• Профессиональные вопросы, связанные с внедрением ИСУГФ (казначейство)

Члены ресурсной команды и представители Государственного казначейства Венгрии договорились дополнительно обсудить на неделе, начинающейся 25 марта 2019 года, вклад принимающей стороны в формирование тематического содержания мероприятий, а также предоставить венгерским коллегам дополнительную информацию об ожидаемой от них помощи в организации мероприятия.

Г-жа Воронин продолжила видеоконференцию, выступив с кратким обзором предложений по программе пленарного заседания, поступивших от лидерской группы КС в преддверии видеоконференции. Она отметила, что среди предложенных тем наиболее часто упоминалась следующие вопросы: связь между бюджетным планированием и исполнением бюджета, включая интеграцию процессов государственных закупок и казначейского исполнения бюджета, а также интеграцию соответствующих механизмов контроля. При этом она добавила, что различные аспекты бухгалтерского учета в государственном секторе также по-прежнему интересуют участников сообщества.

В ходе дальнейшего обсуждения *г-жа Ерназарова* подтвердила готовность Казахстана представить свою систему планирования и исполнения бюджета, а также механизмы проведения государственных закупок. *Г-жа Пилкати* проинформировала членов Исполкома, о том, что Албания заинтересована больше узнать о прогнозировании движения денежных средств и управлении ликвидностью, а также о переходе к учету по методу начисления. *Г-жа Гурьянова* еще раз отметила заинтересованность Республики Беларусь в теме интеграции казначейских процессов с платформами, используемыми для государственных закупок. *Г-н Туфан* предложил более детально ознакомиться с опытом Венгрии в области управления рисками, так как эта тема может быть интересна и полезна для стран-участниц КС. *Г-н Демидов* предложил изучить тенденции оптимизации роли и функций казначейств и посмотреть, что именно казначейства делают для повышения эффективности своей работы. Г-н Демидов пояснил, что любая административная реформа существенно зависит от доступных новых технологий и тесно с ними связана. Эти технологии позволяют автоматизировать механизмы контроля с использованием подхода, основанного на оценке риска, и Федеральное казначейство России готово поделиться своим опытом. Г-н Демидов также отметил тенденцию к централизации функции бухгалтерского учета в государственном секторе и сообщил, что подобный проект стартовал в России (проект предусматривает делегирование бюджетными учреждениями функций по бухгалтерскому учету специализированным агентствам). Г-н Демидов предположил, что эта тема тоже может быть достойна обсуждения. Он отметил еще один актуальный вопрос – интеграцию систем государственных закупок и казначейского исполнения бюджета и сообщил, что Федеральное казначейство России готово поделиться с коллегами своим опытом в этой сфере. *Г-н Тодуа* сообщил, что Грузии было бы интересно больше узнать о практике других стран в области учета поступлений доходов бюджета на основе метода начислений. Участники из *Хорватии* отметили свою заинтересованность в ознакомлении со стратегиями развития казначейств, включая разработку казначейских информационных систем и новых технологий обработки платежей.

Подводя итоги обсуждения, г-жа Никулина поблагодарила участников за предоставление большого количества интересных предложений, которые позволят не только подготовить программу июньских мероприятий, но и послужат основой для формирования плана работы КС на 2020 ф.г. Г-жа Никулина попросила представителей Венгрии охватить в своих презентациях вопросы управления рисками в казначейских операциях, а также темы контроля расходов и связей между системами государственных закупок и казначейского исполнения бюджета в соответствии с поступившими от стран-участниц запросами. Г-жа Никулина отметила, что тема бухгалтерского учета в государственном секторе требует выделения на нее значительного времени, и вряд ли будет возможно осветить ее надлежащим образом во время пленарного заседания. Эту тему предлагается обсудить на встрече тематической группы КС по бухгалтерскому учету в государственном секторе в следующем финансовом году. Было согласовано, что ресурсная группа приступит к подготовке концепций пленарного заседания и встречи тематической группы по использованию ИТ в казначейских операциях и будет дополнительно связываться с участниками для обсуждения их вклада в программу заседаний.

Г-жа Воронин объявила о завершении видеоконференции и поблагодарила всех участников за продуктивное и содержательное обсуждение.

**Основные итоги и принятые решения**

* Исполком одобрил поступившее от Государственного казначейства Венгрии предложение принять пленарное заседание КС 2019 года и встречу тематической группы по использованию ИТ в казначейских операциях в Будапеште в период с 4 по 7 июня 2019 года.
* Достигнута договоренность об организации между ресурсной командой и представителями Государственного казначейства Венгрии отдельного обсуждения тематического вклада принимающей стороны и предоставления венгерским коллегам дополнительной информации об ожидаемой от них помощи в организации мероприятия (обсуждение запланировано на неделю, начинающуюся 25 марта 2019 года).
* Достигнута договоренность о том, что ресурсная команда приступит к подготовке концепций пленарного заседания и встречи тематической группы по использованию ИТ в казначейских операциях и дополнительно свяжется с участниками для обсуждения их вклада в программу заседаний.