



КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА
Пленарное заседание Бюджетного сообщества REMPLAL 2015 г.
БЮДЖЕТНАЯ КОНСОЛИДАЦИЯ
11-13 февраля 2015 года
Ереван, Армения

Проект

Справочная информация

Деятельность сети REMPLAL (www.rempal.org), созданной в 2006 году при помощи Всемирного банка и ряда доноров, направлена на то, чтобы Правительства стран-членов REMPLAL из Европы и Центральной Азии (ЕЦА) более эффективно и рационально использовали государственные средства в результате применения новых практик управления государственными финансами. Это достигается за счет предоставления устойчивой профессиональной платформы по вопросам управления государственными финансами, благодаря которой отдельные специалисты участвуют в мероприятиях сети с целью укрепления своего потенциала, что позволяет им обмениваться знаниями и проводить сравнительный анализ своих стран.¹ Бюджетное сообщество REMPLAL фокусирует свое внимание на усовершенствовании бюджетных политик и методологий.

Бюджетное сообщество под руководством Исполнительного комитета этого сообщества ежегодно организует свои пленарные заседания, чтобы обсудить вопросы реформирования государственных финансов. В качестве темы для пленарного заседания 2015 года была выбрана «консолидация бюджета», принимая во внимание меры, которые предпринимались многими странами-членами REMPLAL для выхода из глобального экономического кризиса 2008 года. Кризис вызвал серьезные сокращения ВВП в большинстве стран и снижение государственных доходов, что привело к увеличению государственного долга. Эта ситуация заставила многие правительства придерживаться политики консолидации бюджета для того, чтобы улучшить сальдо бюджета и обеспечить бюджетно устойчивость.

Определения и концепции

Консолидация бюджета требует сделать трудный выбор, как по расходам, так и по доходам бюджета. Структура выбора политики разная в разных странах, хотя, как правило, в успешных бюджетных корректировках использовались как меры, связанные с доходами, так и меры, связанные с расходами.² Этот выбор, скорее всего, окажет большее

Консолидация бюджета обычно рассматривается как совокупность мер правительственной политики по сокращению государственного долга или дефицита бюджета (а не отдельные разовые меры).

Инструменты бюджетной консолидации – это конкретная политика и планы, направленные на улучшение финансового положения страны. Источник: OECD, Restoring Public Finances, 2012 Update [ОЭСР, Восстановление государственных финансов, Обновление 2012 г.]

Однако не существует стандартного определения бюджетной консолидации. МВФ, например, использует различные меры для оценки объема бюджетной консолидации, включая первичное сальдо и уровень государственного долга. Первичное сальдо требует улучшений в циклически откорректированном соотношении первичного сальдо к ВВП на протяжении в течение определенного периода времени. Долговой подход, который широко используется, сравнивает достигнутый страной прогресс относительно изначального уровня государственного долга.

Источник: Amo-Yartey et al, 2012, IMF Working Paper, WP/12/276 [Амо-Ярти и др., 2012 г., Рабочий документ МВФ, WP/12/276] (включает полный список справочной литературы по альтернативным определениям).



воздействие на одних вовлеченных лиц, чем на других и, следовательно, есть необходимость рассмотреть их воздействие на эффективность, разницу между активами и обязательствами, а также экономический рост, чтобы избежать ухудшения предоставления услуг или нанесения ущерба экономическому потенциалу. Усилия по консолидации бюджета должны быть нацелены не просто на стабилизацию соотношения задолженности и ВВП, но также и на возрастные расходы в связи с ВВП, сокращение не связанных с возрастом коэффициентов расходов и эффективное увеличение доходов.³

Меры, связанные с расходами

Целевые сокращения расходов являются более стратегическими, и у них меньше негативных внешних эффектов, чем сплошные сокращения ассигнований по всем направлениям. МВФ продемонстрировал, что сокращения расходов на пенсионное обеспечение, здравоохранение и фонд заработной платы организаций государственного сектора - несут наиболее долговременный эффект и благоприятны для экономического роста.⁴ МВФ также советует повысить пенсионный возраст, откорректировать пенсионные взносы и пособия, а также повысить эффективность систем здравоохранения за счет большей конкуренции и лучшего регулирования. В отношении расходов на заработную плату экономия обычно достигалась посредством сокращения зарплат⁵, несмотря на то, что для устойчивого сдерживания роста расходов на зарплаты необходимы структурные реформы, направленные на повышение эффективности деятельности.⁶ Государственные инвестиции, способствующие росту, и другие расходы с сильным положительным внешним эффектом следует защищать в течение периода корректировки, в той мере, в которой они поддерживаются реалистичным и прозрачным анализом соотношения затрат и выгод.⁷

Меры, связанные с доходами

Увеличение доходов должно быть нацелено на типы доходов, которые сводят к минимуму негативное воздействие на социальное обеспечение. И ОЭСР⁸, и ЕК⁹ идентифицируют расширение налоговой базы путем устранения налоговых расходов (таких как налоговые льготы или вычеты), в качестве благоприятной для роста реформы. ОЭСР и МВФ¹⁰ также рекомендуют больше использовать налоги на имущество и на загрязнение окружающей среды. Повышение эффективности налогового администрирования и укрепление налоговой дисциплины также часто использовались с целью повышения собираемости доходов.¹¹

³ IMF, 2010, From Stimulus to Consolidation Revenue and Expenditure Policies in Advanced and Emerging Economies [МВФ, 2010 г., От стимула к политикам консолидации доходов и расходов в развитых и развивающихся экономиках]

⁴ «Фискальный монитор МВФ», апрель 2014 г.

⁵ Всемирный банк, 2013 г., там же

⁶ «Фискальный монитор МВФ», апрель 2014 г.

⁷ ЕК, апрель 2013 г., The Composition of Fiscal Adjustments: Some Principles, [Состав фискальных корректировок: некоторые принципы] ECFIN Economic Brief

⁸ OECD, April 2012, What are the Best Policy Instruments for Fiscal Consolidation? and OECD, April 2012, Fiscal Consolidation: How Much, How Fast and by What Means? [ОЭСР, апрель 2012 г., «Каковы лучшие инструменты экономической политики для бюджетной консолидации?» и ОЭСР, апрель 2012 г., «Бюджетная консолидация: сколько, как быстро и какими средствами?»]

⁹ ЕК, апрель 2013 г., там же

¹⁰ IMF Policy Paper, January 23, 2014, Fiscal Policy and Income Inequality [Программный документ МВФ, 23 января 2014 г., Бюджетная политика и неравенство доходов]

¹¹ ЕК, апрель 2013 г., там же



Дополнительные меры

МВФ¹², ЕК¹³ и Всемирный банк¹⁴ продемонстрировали, что реформы фискальной консолидации, скорее всего, будут успешными, если в их поддержку проводится политика построения обширного политического консенсуса и расширенная стратегия информирования общественности. Недавнее исследование успешных примеров бюджетных корректировок Всемирного банка¹⁵ выявило, что ключевым фактором успеха является последовательная приверженность и лидерство со стороны Министерства финансов. Успех реформ также в большой степени зависит от институциональных систем. Внедрение мер «хорошей» бюджетной практики, таких как более прозрачные методы прогнозирования и оценки, четкие правила управления неожиданным профицитом, сокращение расходов существующих программ для компенсации новых политических инициатив, а также среднесрочные прогнозы расходов и консервативное макроэкономическое прогнозирование, облегчили процесс консолидации бюджета во многих странах. Бюджетные правила признаны важным инструментом для введения твердых обязательств и ограничений по государственным расходам (МВФ¹⁶, Всемирный банк¹⁷ и ОЭСР¹⁸). ОЭСР¹⁹ и МВФ²⁰ также сочли важными вспомогательные фискальные институты и сильные институциональные рамки для введения заслуживающих доверие стратегий консолидации бюджета.

«Финансовое здоровье стран улучшилось. Но еще не все проблемы остались позади. Целесообразно постепенное ужесточение налогово-бюджетной политики и проведение структурных реформ для восстановления бюджетного потенциала, растраченного вследствие финансового кризиса 2008 года. Словом, настало время подготовиться к следующему кризису»

Каушик Басу

Старший вице-президент и главный экономист Всемирного банка

Анализ расходов (*spending reviews*) также действенно используется многими странами в качестве инструмента для достижения бюджетной консолидации адресным и стратегическим образом. И ОЭСР²¹, и ЕК советуют, чтобы анализ расходов стал постоянной характеристикой процесса подготовки бюджета, так как он представляет собой действенный инструмент для идентификации потенциальной экономии и

¹² «Фискальный монитор МВФ», апрель 2014 г.

¹³ ЕК, апрель 2013 г., там же

¹⁴ Всемирный банк, 2013 г., презентация Билла Доротински, там же

¹⁵ Там же

¹⁶ «Фискальный монитор МВФ», апрель 2014 г.

¹⁷ World Bank, 2013, presentation by Bill Dorotinsky. Countries included in the study included Canada, Finland, Netherlands, Sweden, Thailand, Turkey and UK. [Всемирный банк, 2013 г., презентация Билла Доротински. Страны, включенные в исследование, включали Канаду, Финляндию, Нидерланды, Швецию, Таиланд, Турцию и Великобританию.]

¹⁸ ОЭСР, апрель 2012 г., там же

¹⁹ ОЭСР, апрель 2012 г., там же

²⁰ «Фискальный монитор МВФ», апрель 2014 г.

²¹ OECD, 2013, Spending Reviews, OECD Senior Budget Officials [ОЭСР, 2013 г., Анализ расходов, ОЭСР Старшие должностные лица, ответственные за бюджет]



повышения эффективности расходов.²² Однако, если анализ предстоит оформить организационно, и ЕК, и ОЭСР подчеркивают, что его необходимо структурировать надлежащим образом, принимая во внимание тот факт, что он является весьма ресурсоемким и должен быть максимально эффективным с точки зрения затрат. В качестве факторов успеха были определены политические обязательства, «права собственности» в части администрации процесса, четкие задачи и структура управления, а также интеграция в бюджетный процесс.

Обоснование

В регионе ЕЦА, включающем 31 страну, из которых 21 страна является участником Бюджетного сообщества РЕМПАЛ, наблюдалось некоторое оздоровление экономики, начиная с 2010 года. Однако, экономическое оздоровление может быть поставлено под угрозу срыва в связи с замедлением темпов структурных реформ, экономической нестабильностью и политической напряженностью, затрагивающей несколько стран ЕЦА.²³ В некоторых странах также имеются большие внебюджетные расходы (такие как расходы на социальное обеспечение и здравоохранение, проводимые через внебюджетные фонды), что представляет собой существенный риск для бюджетной устойчивости и способности достигать целей фискальной консолидации.

Принимая во внимание эту озабоченность, большинство стран-членов Бюджетного сообщества решили провести пленарное заседание, чтобы изучить существующие представления о бюджетной консолидации, а также, чтобы обсудить и сравнить подходы, которые применяются. В частности, члены сообщества попросили обратить особое внимание на **анализ расходов**, как на основной инструмент, который значительно облегчает консолидацию бюджета.

Среди практических примеров стран РЕМПАЛ интерес для членов сети могут представлять усилия по бюджетной консолидации Российской Федерации в связи с Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов, которая реализовывалась с 2009 года по 2012 год и была сфокусирована в основном на том, как предоставлять государственные услуги при меньших ресурсах. Своим опытом в области бюджетной консолидации предлагается поделиться Армении, в качестве принимающей страны, и Турции. Будут приглашены эксперты ОЭСР, чтобы представить уроки, извлеченные из планов по бюджетной консолидации своих стран-членов, которые были представлены в исследованию ОЭСР по Восстановлению государственных финансов, а также подходы своих стран-членов к анализу расходов. Представители МВФ также будут приглашены для выступления, принимая во внимание их обширную политику и анализ бюджетной консолидации, как это представлено в «Фискальном мониторе» МВФ и нескольких программных документах.

Что касается международных страновых примеров, члены Бюджетного сообщества могут извлечь пользу из опыта Ирландии, которая провела значительную фискальную консолидацию посредством комплексного анализа бюджетных расходов, который был

²² Всемирный банк также поддерживает страны в проведении анализа государственных расходов (PER), результаты которого периодически публикуются для отдельных стран. PERs представляет собой определенную форму анализа расходов, проводимого сторонней организацией или совместно с правительством. Недавно анализ проводился в Грузии (2012 г., 2014 г.), Молдове, Сербии, Беларуси (2013 г.), Армении, Черногории, Таджикистане, Боснии и Герцеговине, Турции и Болгарии (2012 г.), Беларуси и Россия (2011 г.).

²³ Всемирный банк <http://www.worldbank.org/en/region/eca/overview#1>



организационно оформлен в 2011 году. Исполнительный комитет Бюджетного сообщества провел ознакомительный визит в Ирландию в 2013 году и идентифицировал потенциальных докладчиков, которые были включены в данную повестку дня. Кроме того, поскольку фонд заработной платы обычно представляет собой значительную долю правительственных расходов, будут представлены результаты исследования Всемирного банка и подходы к эффективному управлению фондом заработной платы.

Формат

Формат был разработан на основании отзывов от участников, полученных в результате предыдущих исследований, проводимых после мероприятий. Предлагается, чтобы мероприятие длилось три дня, из которых два с половиной дня будет посвящено заседанию, и полдня – культурной программе (которая будет организовано Министерством финансов Армении).

После приветственных речей в День 1, Исполнительный комитет Бюджетного сообщества выступит с презентацией о деятельности и результатах работы Бюджетного сообщества на протяжении последнего года, включая: обзор работы, проделанной Рабочей группой по управлению фондом заработной платы; ознакомительный визит в Словению по руководству ЕС; работу, последовавшую после пленарного заседания по бюджетной прозрачности и подотчетности; обзор завершения работы над бюджетным обследованием ОЭСР; участие во встрече ОЭСР старших должностных лиц, ответственных за бюджет / семинаре PEFA (Система оценки государственных расходов); и изменения в составе Исполнительного комитета Бюджетного сообщества.

Оставшиеся части Дня 1 и Дня 2 будут посвящены презентациям и обсуждениям, посвященным бюджетной консолидации. В одной из этих презентаций будут представлены результаты проводимого перед мероприятием исследования по бюджетной консолидации, основанные на существующих исследованиях, разработанных ОЭСР по фискальной консолидации и фискальным рискам, и откорректированных ресурсной командой Всемирного банка с учетом специфики стран-членов PEMPAL, а также предлагаемое использование инструментов проведения исследований²⁴. Вопросы для обсуждений в малых группах будут определены по результатам исследования и будут фокусироваться на планах и результатах бюджетной консолидации стран. Также предлагается, чтобы в исследовании запрашивали отзывы относительно того, какие возможные вопросы члены сообщества хотели бы обсудить в ходе групповой работы.

До культурной программы, которая состоится в День 3, будет представлено краткое резюме результатов обсуждений бюджетной консолидации на пленарном заседании, за которым последует обзор проведения промежуточной оценки достижения результатов Стратегии PEMPAL с целью получения отзывов от членов Бюджетного сообщества. Этим же утром будут представлены результаты консультаций по приоритетным темам и мероприятиям для обновления плана действий Бюджетного сообщества на 2015-2016 гг. Также утром Исполнительный комитет Бюджетного сообщества представит отзывы по развитию сообщества (отчеты групп «активисты повестки дня», «социальные репортеры» и «критические друзья», и т.д.). Заседание Исполнительного комитета

²⁴ Тематические исследования PEMPAL – это неофициальные исследования, проводимые перед крупными заседаниями, чтобы установить статус реформ в странах-членах. Процесс углубленной «выверки данных» (как это проводится ОЭСР в его более официальных исследованиях) не проводится, принимая во внимание то, что использование информации должно обеспечить индикативную информацию для облегчения проведения сравнительного анализа и установления полезных связей между странами-членами PEMPAL во время заседаний.



Бюджетного сообщества также состоится во время мероприятия с целью обсуждения предложений по Плану действий на 2015-2016 гг. Культурное мероприятие начнется после обеда в День 3.

Подробная программа мероприятия приведена в проекте повестки дня в **Приложении 1**, которая также включает задачи мероприятия. Планируется в общей сложности 9 презентаций в ответ на просьбу членов РЕМПАЛ ограничить количество презентаций и посвятить больше времени обсуждениям в группах. Презентации будут распределены между 4 практическими примерами стран РЕМПАЛ (Армения, Россия, Турция, а также результаты тематических опросов членов Сообщества) и 4 презентациями по международным подходам. Последний блок будет включать исследования Всемирного банка и МВФ по бюджетным корректировкам в определенных странах; обзор подходов, используемых в странах – новых членах ЕС к проведению анализа государственных расходов и, наконец, выводы исследования Всемирного банка, касающегося управления фондом заработной платы. В дополнительной презентации, запланированной на последний день, будут консолидированы и кратко представлены основные вопросы и результаты дискуссий мероприятия.

Участники

Предусматривается, что на этом мероприятии соберется до 80 участников, включая членов Бюджетного сообщества и экспертов. Также приглашены эксперты из Всемирного банка и МВФ, принимая во внимание их ключевую роль в предоставлении советов и содействия странам в период после кризиса, чтобы поддержать их усилия в области бюджетной консолидации.

Партнеры

Пленарное заседание Бюджетного сообщества организовано в сотрудничестве с рядом ключевых партнеров, включая Всемирный банк, Министерство финансов Армении, Министерство финансов Российской Федерации и Центр повышения квалификации в области финансов, выступающий в роли Секретариата РЕМПАЛ.

Контактная информация

Жива Лаутар, Секретариат РЕМПАЛ – Центр повышения квалификации в области финансов

Канкарьева 18, 1000 Любляна

Словения/Европа

Ziva.Lautar@cef-see.org +386 1369 6339

Члены Ресурсной команды Бюджетного сообщества

Майя Гусарова (mgusarova@worldbank.org), Дианна Обри (deanna_aubrey@hotmail.com),
Найда Чаршимамович Вукотич (naidacar@gmail.com), Зак Миллз (zmills@worldbank.org).



ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ПРОЕКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ БЮДЖЕТНОГО СООБЩЕСТВА РЕМПАЛ

БЮДЖЕТНАЯ КОНСОЛИДАЦИЯ

11-13 февраля 2015 года, место проведения: Ереван, Армения

Задачи

Основные задачи заседания Бюджетного сообщества по теме «Бюджетная консолидация» заключаются в следующем:

- Поделиться подходами РЕМПАЛ и международными подходами к бюджетной консолидации, в частности более подробно проинформировать о мерах, связанных с расходами, таких как анализ расходов, его польза и извлеченные уроки.
- Предоставить возможность странам-членам Бюджетного сообщества обменяться опытом и обсудить возможные подходы и варианты решения проблем, связанных с фискальной консолидацией, в контексте дискуссионных групп.

Другие подзадачи включают: представление членам сообщества последних новостей о работе Бюджетного сообщества, проделанной со времени последнего пленарного заседания, а также сбор отзывов о приоритетах с целью информирования разработки Плана действий Бюджетного сообщества на 2015-17 гг.

Нулевой день, вторник, 10 февраля

16.00 Заседание действующего **Исполнительного комитета Бюджетного сообщества**

18.00 Заседание **Ресурсной команды и экспертов**

19.00 Прием в честь открытия

Первый день – среда, 11 февраля

Модератор: Дианна Обри, стратегический советник РЕМПАЛ, член Ресурсной команды Бюджетного сообщества

Время	Деятельность
08.30	Регистрация
9.00-9.30	Приветствие и открытие: <ul style="list-style-type: none">• Гагик Хачатрян, Министр финансов Республики Армения• Марио Марсель, Директор Глобальной практики по вопросам управления в государственном секторе, Всемирный банк• Константин Критян, Председатель Бюджетного сообщества РЕМПАЛ, Министерство финансов Республики Армения
09.30-10.00	Презентация 1: Приветствие Исполнительного комитета Бюджетного сообщества, <u>Последние новости о деятельности Бюджетного сообщества</u> Константин Критян, Председатель Бюджетного сообщества РЕМПАЛ



	Деятельность по развитию сообщества Заместитель председателя, объявит лидеров и процесс работы подгрупп с целью сбора информации, полезной для развития сообщества, на протяжении следующих двух с половиной дней относительно следующего: а) будущие темы заседаний и полезные ресурсы для разработки этих тем; б) отзывы о том, как проходит заседание, с целью совершенствования содержания и формата на будущее; с) составления занимательного репортажа о социальных аспектах мероприятия.
10.00-10.30	Презентация 2: Всемирный банк – Основные концепции, вопросы и успешные примеры сокращения бюджетных расходов , Адриан Фоззард, менеджер практики по управлению в государственном секторе, Европа и Центральная Азия, Всемирный банк
10.30-11.00	Перерыв на кофе
11.00-11.30	Презентация 3: Опыт МВФ и подходы к выработке политик – Джейсон Хэррис, Подразделение по управлению государственными финансами, Департамент по бюджетным вопросам, МВФ
11.30-12.00	Презентация 4: Обзор бюджетной консолидации – Результаты исследования стран-членов РЕМПАЛ – Найда Чаршимамович Вукотич, Ресурсная команда Бюджетного сообщества
12.00-12.30	Вопросы группе докладчиков
12.30-13.00	Групповая фотография
13.00-14.30	Обед
14.30-16.30	Обсуждение вопросов и вызовов, связанных с реформами (параллельные обсуждения тем, предложенных участниками в ходе проведенного перед мероприятием исследования, в разделенных по языковому признаку группах, насколько это возможно) <ul style="list-style-type: none">• Два вопроса, которые необходимо рассмотреть: Участники будут разделены на группы по языковому принципу и получают 2 вопроса для обсуждения (будут розданы в этот же день, исходя из отзывов, полученных от членов сообщества в ходе проведенного перед мероприятием исследования). Краткое резюме дискуссий будет представлено на пленарном заседании в 16.30.• Перерыв на кофе будет с 15.30 (поблизости от залов для дискуссий)
16.30-17.15	Презентации членов групп РЕМПАЛ по результатам обсуждений. Группы 1, 2, 3 и 4
17.15–17.30	Завершение работы первого дня – размышления, включая новости от групп по созданию сообщества
19.00-	Ужин за пределами гостиницы

Второй день – четверг, 12 февраля

Модератор: Майя Гусарова, специалист по вопросам государственного сектора, Ресурсная команда Бюджетного сообщества

Время	Деятельность
08.50-9.00	Представление повестки дня – представитель Исполнительного комитета Бюджетного сообщества



09.00-10.30	Международный опыт Презентация 5: <u>Размышления об анализе государственных расходов в странах – новых членах ЕС – варианты подходов</u> , Тео Томас, Ведущий советник по экономическим вопросам, Всемирный банк Презентация 6: <u>Всемирный банк – Обеспечение бюджетной устойчивости посредством действенного управления фондом заработной платы</u> – Зак Миллз, Специалист по вопросам государственных финансов, Всемирный банк
10.30-11.00	Вопросы докладчикам
11.00-11.30	Перерыв на кофе
11.30-13.00	Опыт РЕМРАЛ: Подходы к бюджетной консолидации Презентация 7: <u>Страновой пример: Армения – Фискальная консолидация и восстановление</u> , Давид Амбарцумян, начальник управления финансового планирования бюджетных расходов аппарата Министерства Финансов Республики Армения Презентация 8: <u>Страновой пример: Россия – Программа повышения эффективности бюджетных расходов</u> , Илья Соколов, Директор Департамента бюджетной политики, Министерство финансов Российской Федерации Презентация 9: <u>Страновой пример: Турция – Фискальная консолидация и восстановление</u> , Хакан Ай, Заместитель Генерального Директора по бюджету и бюджетному контролю Министерства финансов Турции
13.00-13.30	Вопросы докладчикам
13.30-15.00	Обед в гостинице
15.00-17.00	Обсуждение вопросов и вызовов, связанных с реформами (параллельные обсуждения тем, предложенных участниками в ходе проведенного перед мероприятием исследования, в разделенных по языковому признаку группах, насколько это возможно) <ul style="list-style-type: none">• Два вопроса, которые необходимо рассмотреть: Участники будут разделены на группы по языковому принципу и получат 2 вопроса для обсуждения (будут розданы в этот же день). Сценарий и докладчик будут назначены в начале обсуждений. Краткое резюме дискуссий будет представлено на пленарном заседании утром на третий день.• Перерыв на кофе будет с 16.00 (поблизости от залов для дискуссий)
17.00-17.40	Презентации групп членов РЕМРАЛ по результатам послеобеденных дискуссий второго дня – группы 1, 2, 3 и 4
17.40-18.00	Завершение работы второго дня – размышления, включая новости от групп по созданию сообщества
19.00	Ужин в гостинице



Третий день – пятница, 13 февраля

Модераторы: Дианна Обри, Майя Гусарова, Ресурсная команда Бюджетного сообщества

Время	Деятельность
08.50-9.00	Представление Повестки дня – представитель Исполнительного комитета Бюджетного сообщества
09.00-09.30	Подведение итогов по теме бюджетной консолидации – Зак Миллз, Специалист по вопросам государственных финансов, Всемирный банк
09.30-10.00	Промежуточная оценка результатов по реализации Стратегии РЕМПАЛ 2012-17 гг. – Дианна Обри, Стратегический советник РЕМПАЛ, Всемирный банк
10.00-10.30	Разработка Плана действий на 2015-2016 гг. – Представление предложений, исходя из отзывов, полученных от членов Сообщества на протяжении заседания, Председатель Бюджетного сообщества
10.30-11.00	Перерыв на кофе
11.00–11.30	Текущие и будущие тематические группы Бюджетного сообщества – Лидеры Рабочих групп должны объяснить контекст, формат и запланированную деятельность, а также, как члены Сообщества могут участвовать
11.30-12.00	Размышления о развитии сообщества. Под председательством и руководством Исполнительного комитета Бюджетного сообщества. Представление отзывов групп по развитию сообщества, действовавших на протяжении заседания. Завершение работы пленарного заседания Выдача сертификатов и раздача фотографий, Секретариат РЕМПАЛ
12.00-13.00	Заседание Исполнительного комитета Бюджетного сообщества (только члены, приветствуется присутствие наблюдателей)
13.00-14.30	Обед в гостинице
14.30-	Культурная программа, организованная Министерством финансов Армении
19.30-	Ужин за пределами гостиницы

Список использованной литературы для получения дальнейшей информации:

European Commission, 2013, *The Composition of Fiscal Adjustments: some principles*, [Состав бюджетных корректировок: некоторые принципы] ECFIN Economic Brief, Nicolas Carnot, April 2013, можно найти по адресу:

http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/economic_briefs/2013/pdf/eb23_en.pdf

European Commission, 2014, *Public Spending Reviews: design, conduct, implementation*, [Анализ государственных расходов: дизайн, проведение, реализация] Economic Papers 525, July, prepared by Caroline Vandierendonck, European Commission, Directorate General for Economic and Financial Affairs можно найти по адресу:

http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/economic_paper/2014/pdf/ecp525_en.pdf

IMF, 2010, *From Stimulus to Consolidation: Revenue and Expenditure Policies in Advanced and Emerging Economies* [От стимула к политике консолидации доходов и расходов в



развитых и развивающихся экономиках] Prepared by Fiscal Affairs Department, approved by Carlo Cottarelli, April 30, можно найти по адресу:
<https://www.imf.org/external/np/pp/eng/2010/043010a.pdf>

IMF, 2010, *Strategies for Fiscal Consolidation in the Post-Crisis World*, [*Стратегии бюджетной консолидации в посткризисном мире*] Fiscal Affairs Department (a team led by R. Velloso and comprising S. A. Abbas, O. Basdevant, S. Eble, G. Everaert, J. Gottschalk, F. Hasanov, J. Park, C. Sancak and M. Villafuerte). The work was overseen by P. Mauro. Документ можно найти по адресу: <http://www.imf.org/external/np/pp/eng/2010/020410a.pdf>.

IMF, 2012, *The Challenges of Fiscal Consolidation and Debt Reduction in the Caribbean*, [*Вызовы бюджетной консолидации и сокращение задолженности в карибском регионе*] IMF Working Paper, prepared by Charles Amo-Yartey et al, November 2012, WP/12/276 можно найти по адресу: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2012/wp12276.pdf>

IMF Fiscal Monitor: *Public Expenditure Reform: Making Difficult Choices* (April 2014). [*Реформа государственных расходов: сделать трудный выбор*] Отчет можно найти по адресу: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fm/2014/01/pdf/fm1401.pdf> The Fiscal Monitor is prepared by the IMF Fiscal Affairs Department under the supervision of Carlo Cottarelli, Director of the Department, and Philip Gerson, Deputy Director.

IMF 2014, Policy Paper, *Fiscal Policy and Income inequality*, [*Фискальная политика и неравенство доходов*] January 23, 2014, prepared by staff at the Fiscal Affairs Department, approved by Sanjeev Gupta, Washington, можно найти по адресу: <http://www.imf.org/external/np/pp/eng/2014/012314.pdf>

IMF 2014, Working Paper, *Public Employment and Compensation Reform During Times of Fiscal Consolidation*, [*Занятость в госсекторе и реформа заработной платы во времена бюджетной консолидации*] October, 2014, prepared by Lorenzo Forni and Natalija Novta of the Fiscal Affairs Department, WP/14/192, available at <http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2014/wp14192.pdf>

OECD, 2010, “*Restoring Fiscal Sustainability: Lessons for the Public Sector*”, [*Отчетность о бюджетной устойчивости: Уроки для государственного сектора*] OECD, Paris, можно найти по адресу: www.oecd.org/dataoecd/1/60/44473800.pdf.

OECD, 2011, 2012 (update), *Restoring Public Finances*, [*Восстановление государственных финансов*] Специальный выпуск журнала ОЭСР по Бюджетированию, Volume 2011/2, OECD Publishing, for the OECD Working Party of Senior Budget Officials, Public Governance and Territorial Development Directorate. Отчеты можно найти по адресу: <http://www.oecd.org/gov/budgeting/restoringpublicfinances-reportoutliningthefiscalconsolidationplansof30oecdcountries.htm>

OECD, 2012, *What are the Best Policy Instruments for Fiscal Consolidation?* [ОЭСР, 2012 г., *Каковы лучшие инструменты экономической политики для бюджетной консолидации?*] OECD Economics Department Policy Notes, No.12, April, можно найти по адресу: <http://www.oecd.org/eco/public-finance/50100775.pdf>.

OECD, 2012, *Fiscal Consolidation: How Much, How Fast and by What Means?* OECD Economic Policy Papers, No. 1., April, [ОЭСР, 2012 г, *Бюджетная консолидация: сколько, как быстро и какими средствами*] можно найти по адресу: http://www.oecd-ilibrary.org/economics/fiscal-consolidation_5k9bj10bz60t-en, prepared by Sutherland, D., Hoeller, P., and Merola, R.



ОЭСР, 2013 г., 3-е Ежегодное заседание ОЭСР старших должностных лиц, ответственных за бюджет: *Анализ расходов*, GOV/PGC/SBO (2013)6, парижская встреча, 3-4 июня 2013 года, можно найти по адресу:

[http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=GOV/PGC/SBO\(2013\)6&doclanguage=en](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=GOV/PGC/SBO(2013)6&doclanguage=en)

World Bank, various *Public Expenditure Reviews*, [Всемирный банк, различные *Анализы государственных расходов*] можно найти по адресу: <http://search.worldbank.org/per>

World Bank, 2013, *After the Pain, How to Sustain: Learning from Successful Examples of Extreme Fiscal Adjustments*, powerpoint presentation by Bill Dorotinsky, May 20 [Всемирный банк, 2013 г., *После боли, как выдержать: извлечение уроков из успешных примеров чрезвычайных бюджетных корректировок*, презентация Билла Доротински, 20 мая 2013 г.]