



- ОТЧЕТ -

**Заседания лидерских групп всех практикующих сообществ и Координационного комитета
PEM PAL
Париж, Франция, 3-6 сентября 2012 года**

Заседания лидерских групп всех практикующих сообществ и Координационного комитета PEM PAL собрали вместе 57 человек, включая 21 практикующего специалиста из 12 стран PEM PAL, а также представителей международных институтов и донорских организаций. Встреча состоялась в Париже, Франция, 3-6 сентября 2012 года.

Основной задачей встреч было рассмотрение рамок результатов PEM PAL, а также необходимость прийти к общему пониманию цели, результатов и итоговых задач, а также того, как это будет достигнуто и измерено; (ii) проведение личной встречи КК для рассмотрения финансового положения PEM PAL, а также для рассмотрения исправленных правил, касающихся определенных вопросов политики; и, (iii) изучение французской системы управления государственными финансами (PFM) с целью идентификации решений, которые страны PEM PAL могут принять во внимание при реализации процесса реформ у себя. Принимающей стороной встречи выступили ОЭСР / SIGMA.

1. Рамки результатов PEM PAL

Эксперт по рамкам результатов провел обсуждение Рамок результатов PEM PAL, которые должны стать частью Стратегии PEM PAL на 2012 – 2017 гг. Используя логико-структурный подход, инструмент, который широко используется при разработке, реализации, мониторинге и оценке проектов развития, участники обсудили общие стратегические цели PEM PAL, его конечные задачи и действия, а также как их можно измерить и подтвердить. Обсуждение также вращалось вокруг внешних факторов, необходимых для достижения целей, выполнения задач и действий, а также, вокруг связанных с этим рисков.

2. Заседание Координационного комитета PEM PAL

На заседании Координационного комитета, которое вела Саломе Стейб из SECO, обсуждалось три основных темы.

Одной из них было финансовое положение PEM PAL. В настоящее время эта ситуация удобна, и деятельность, запланированная на финансовый год 2013 полностью покрыта. Более того, доноры рассматривают возможность предоставления дополнительных ресурсов на 2014-2016 финансовые годы. Кроме того, все расходы практикующих сообществ были ниже бюджетов, которые ранее были утверждены Координационным комитетом. Практикующие сообщества, которые отвечают за свои бюджетные пакеты, призвали к осмотрительности при планировании своей деятельности. Также были установлены контрольные показатели на 2014 финансовый год бюджетных пакетов отдельных практикующих сообществ и для пленарного заседания всех практикующих сообществ, которое состоится осенью 2013 года.

Правила и Принципы работы PEM PAL были еще одной важной темой, рассмотренной Координационным комитетом. Несмотря на то, что планируется продолжить обсуждение на декабрьском заседании Координационного комитета, в основном в связи с некоторыми определениями, члены Координационного комитета достигли согласия относительно основных единых принципов ведения будущей деятельности, в частности, относительно участия в мероприятиях PEM PAL и учебных поездках, представительства в лидерских группах практикующих сообществ и в Координационном комитете, а также относительно выборов председателя лидерской группы.

И, наконец, Координационный комитет также рассмотрел основные сообщения, полученные из Отчета о проделанной работе Секретариата за период с января по август 2012 года, которые

заклучались в следующем: (i) деятельность PEM PAL становится все более интенсивной, (ii) практикующие сообщества взяли на себя управления своими бюджетами и планирование своей будущей деятельности, (iii) лидерские группы всех трех практикующих сообществ испытали изменения в своем составе, (iv) в этот период прошло множество мероприятий по обмену знаниями, и (v) общая степень удовлетворенности участников PEM PAL осталась на высоком уровне (для дополнительной информации посетите: <http://www.pempal.org/reports/>).

3. Французская система управления государственными финансами (PFM)

Французские эксперты в области управления государственными финансами (PFM) схематично представили основные характеристики французских реформ государственных финансов и обсудили со своими коллегами по PEM PAL то, как готовится французский бюджет, и как представляется различным институтам, принципы, используемые в процессе составления бюджета, а также то, как организованы во Франции функции внутреннего и внешнего аудита.

Французская реформа бюджета и бухгалтерского учета, принятая в 2001 году, была поддержана всеми политическими партиями. Она была нацелена на повышение прозрачности бюджета, на лучшее распределение средств и повышенную подотчетность для достижения согласованных целевых значений управления государственными финансами (PFM). Реформа включала несколько компонентов: новую бюджетную классификацию и бюджетное финансирование программ, ориентированный на результат бюджет с целевыми значениями и показателями производительности, бухгалтерский учет по методу начисления, и более активную роль Парламента в установлении верхних пределов расходов. Потребовалось четыре года для подготовки реформы, которая начала работать в полную силу в 2006 году.

Благодаря реформе новая бюджетная архитектура была значительно оптимизирована и сейчас состоит из 32 (министерских или межминистерских) миссий, которые установлены Парламентом, 125 программ, которыми управляют менеджеры программ, и которые реализуются посредством нескольких действий. Каждая программа включает ряд задач (обычно от 5 до 10), показателей (в среднем 2 для каждой задачи) и конкретные цели. Миссия «Исследования и высшее образование», например, включает 12 программ, которые охватывают более 6 министерств (Высшего образования и исследований, Экономики и финансов, Экологии, Обороны, Культуры и Сельского хозяйства). Оптимизация бюджетной архитектуры способствовала повышению согласованности государственных политик и улучшению переговорного процесса по бюджету, а также большей автономии и подотчетности менеджеров программ.

Конституциональная реформа 2008 года ввела многолетнее ориентирование французского бюджета, наряду с рядом налогово-бюджетных правил. Задачей реформы было укрепление стратегического компонента в налогово-бюджетном планировании, облегчение его политического принятия и усиление подотчетности за реализацию реформ. В этом контексте закон 2009 года ввел сценарии для налогово-бюджетного дефицита и долга, а также верхние пределы для 32 миссий, в сочетании с макроэкономическими прогнозами, и связанные с этим объяснения. До сих пор результаты многолетнего процесса составления бюджета были положительными и способствовали большей ясности бюджета и лучшей интеграции отраслевых политик в общую бюджетную структуру.

Обсуждения также вращались вокруг вопроса системы управления рисками и подхода и внедрения функции внутреннего аудита, а также того, как внутренний аудит и функции внутреннего контроля организованы в каждом министерстве в соответствии с регламентом 2011 года. Этот регламент обязывает каждое министерство создавать функцию внутреннего аудита, привязанную к министру, чтобы подтвердить, что система внутреннего контроля эффективна, создать комитет по внутреннему аудиту и назначить руководителя внутреннего аудита, который также выступает в роли члена межминистерского центрального комитета по гармонизации, в котором председательствует министр государственных реформ. Центральный комитет по гармонизации отвечает за разработку стандартов внутреннего аудита и за то, чтобы они соответствовали международным стандартам, а также за работу методологий и распространение лучших практик внутреннего аудита.

Участники обсудили ряд конкретных тем, касающихся бюджета и функций внутреннего аудита, таких как аспекты производительности бюджета, ориентированного на результаты, французская

система финансового бухгалтерского учета, новая финансовая информационная система, вызовы трехлетнего процесса бюджетного планирования, бюджетный законопроект и бюджетные документы, мониторинг исполнения бюджета и перегруппировка его ассигнований, вызовы финансовой отчетности в государственном секторе и т.д.

Подготовила Сенка Мавер.