

РЕМPAL

Январь 2017

# ИСТОРИИ УСПЕХА



**КЫРГЫЗСКАЯ  
РЕСПУБЛИКА**

## **ОБМЕН ЗНАНИЯМИ И МАТЕРИАЛЫ РЕМPAL ПОМОГАЮТ РАЗРАБАТЫВАТЬ БЮДЖЕТНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И МЕТОДОЛОГИЮ**

**Канат Асангулов**  
руководитель Департамента бюджетной политики, Министерство финансов,  
Кыргызская Республика

Первое мероприятие РЕМPAL, которое я посетил, проводилось в Тиране, Албания, в феврале 2013 года по 'Практическим вопросам программного бюджетирования и управления эффективностью деятельности'. Это был очень полезный опыт, поскольку как раз в то время у нас предпринимались попытки внедрения бюджетирования, ориентированного на результат. В процессе разработки бюджетных программ, мы столкнулись с некоторыми трудностями. Было сложно выбрать показатели результативности для некоторых секторов и привести программы в соответствие с приоритетами политики и национальными стратегиями. В рамках заседаний РЕМPAL были представлены примеры отраслевых показателей, а тематический анализ

стран проиллюстрировал, как наилучшим образом обеспечить соответствие программ национальным стратегиям, что помогло справиться с трудностями. Этот опыт также помог Министерству финансов Кыргызской Республики усовершенствовать Руководящие принципы разработки среднесрочного прогноза расходов (ССПР) в рамках среднесрочной бюджетной программы (ССБП).

**Также необходимо отметить ряд мероприятий РЕМPAL, на которых обсуждались мониторинг и оценка на основании результатов и оценка государственных программ.** Благодаря

этим мероприятиям, сотрудники Министерства финансов Кыргызской Республики расширили свои знания по программному бюджетированию, смогли изучить и обсудить с коллегами и экспертами возможные применения новых знаний в своей стране, а также ознакомились с опытом других стран в отношении мониторинга и оценки на основании результатов. У меня также была возможность рассмотреть подход к обзору государственных расходов в Ирландии в рамках ознакомительной поездки в 2013 г., что также расширило мои знания об инструментах оценки. Вышеупомянутые мероприятия внесли свой вклад в процесс внедрения программного бюджетирования в Кыргызской Республике: при разработке ССБП на 2013-2015 гг., ССПР были представлены 15 министерствами и агентствами; впоследствии, эта цифра выросла до 20 министерств и агентств при разработке ССБП на 2014-2016 гг.

Больше министерств и агентств используют программный формат для подачи бюджетов: в процессе разработки национального бюджета на 2014-2016 гг., 28 министерств и агентств представили программные бюджеты, а в процессе бюджетирования на 2016-2018 гг. количество таких министерств и агентств достигло 75. Далее, некоторые улучшения были внесены в Бюджетный циркуляр по разработке программных бюджетов, Инструкцию по разработке и представлению отчетов по показателям результативности бюджетных программ, была утверждена классификация программ.

### **В дополнение, необходимо отметить значительное улучшение позиции Кыргызской Республики в Индексе открытости бюджета.**

Согласно исследованию Международного бюджетного партнерства, в 2008 г. балл по ИОБ составил 8, а в 2015 г. - 54. Таким образом, Кыргызская Республика сделала скачок с 76-й позиции в 2012 г. на 34-ю в 2015 г. Такое улучшение было возможным за счет ознакомления с международным опытом, а также благодаря активным мерам Министерства финансов Кыргызской Республики, направленным на разработку

и публикацию 8 ключевых бюджетных документов, используемых в оценке индекса. Кыргызская Республика является активным членом Рабочей группы РЕМПАЛ по бюджетной грамотности и прозрачности, и недавно поделилась своими знаниями с другими членами, а также пользуется возможностью изучать практику других стран, включая непосредственную консультацию Международного бюджетного партнерства, представители которого посетили семинар РЕМПАЛ в начале 2016 г..

### **Участие в мероприятиях РЕМПАЛ также внесло свой вклад в разработку проекта Стратегии развития УГФ в Кыргызской Республике на 2016-2025 гг.**

Реализация Стратегии обеспечит эффективное использование государственных средств, улучшенное предоставление государственных услуг и повышенную прозрачность бюджетного процесса.

### **В рамках мероприятий РЕМПАЛ мы рассмотрели положения бюджетного законодательства России, Казахстана, Грузии и других стран.**

Мы также воспользовались информацией Австрии о роли Парламента в бюджетном процессе, ЮАР об их бюджетном процессе, процедурах и нормативной базе. Информация была получена из этих стран посредством активного участия в ознакомительных поездках РЕМПАЛ в 2014 и 2015 гг., соответственно. Все это способствовало развитию Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, который был принят Парламентом КР в апреле 2016 г.

### **Благодаря возможностям общения в сети РЕМПАЛ, я также пригласил представителей Министерства финансов Российской Федерации поделиться опытом по разработке российского законодательства.**

# ОБМЕН ОПЫТОМ И НЕПОСРЕДСТВЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕМПАЛ СОДЕЙСТВУЮТ НОРМОТВОРЧЕСТВУ И РАЗРАБОТКЕ МЕТОДОЛОГИИ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА

**Замира Оморова**

**Руководитель отдела методологии внутреннего аудита, Министерство финансов, Кыргызская Республика**

Я в первый раз посетила мероприятие РЕМПАЛ в Стамбуле в 2008 г. Это был очень ценный опыт, поскольку Кыргызская Республика находилась в процессе разработки Закона о внутреннем аудите, и я узнала от коллег из Молдовы, Армении, Хорватии и нескольких других стран, что содержат их законы. Мы сравнили наши законодательства, поскольку знали, что данные законы в этих странах были разработаны в соответствии с системой ГВФК и работали. Новый закон был впоследствии принят Парламентом в 2009 г.

Есть несколько примеров, которые иллюстрируют ценность мероприятий СВА.

**Участие в событиях РЕМПАЛ позволило нам сформировать наше видение в отношении эволюции финансового менеджмента и контроля и структур внутреннего аудита**, и применить эти знания в процессе разработки Плана действий 2015-2020 для внедрения финансового менеджмента и контроля и внутреннего аудита в Кыргызской Республике.

**Другой пример демонстрирует прогресс, достигнутый в сотрудничестве между внутренними и внешними аудиторами**, следующими примерам наиболее успешной практики, установленных Рабочей группой СВА в разработанной ею продукте знаний “Концепция сотрудничества между внутренним и внешним аудитом и финансовой инспекцией в государственном секторе”.

В соответствии с концепцией СВА, было подписано соглашение о сотрудничестве по аудиту государственного сектора между Министерством финансов Кыргызской Республики и Счетной Палатой

страны, и было принято решение о разработке внутренних документов и межминистерских актов, чтобы обмениваться информацией по аудируемому периоду, о компиляции аудиторских отчетов подразделений внутреннего аудита в министерствах и агентствах в Кыргызской Республике в формате, который будет приемлем для Счетной Палаты Кыргызской Республики, и при проведении совместных заседаний, чтобы улучшить методологию, используемую Счетной Палатой страны и подразделениями внутреннего аудита в министерствах и агентствах в Кыргызской Республике.

**В июне 2015 г. Кыргызская Республика принимала у себя 34-е тематическое заседание СВА**, на котором были представлены опыт Молдовы, Болгарии и ЮАР в обучении и сертификации, что дало нам идею о программах обучения и сертификации внутренних аудиторов на будущее и помогло запустить подготовку и адаптацию Политики обучения внутренних аудиторов. Руководящие принципы передовой практики внутреннего аудита, разработанные СВА РЕМПАЛ помогли нам внести поправки и повысить качество наших руководящих принципов внутреннего аудита.

**В 2014 г. Кыргызская Республика приняла свои стандарты внутреннего аудита вместе с поправками к Закону о внутреннем аудите**, а также была принята политика финансового управления и контроля для бюджетных организаций, в работе над которой мы широко воспользовались опытом коллег из Болгарии, Хорватии, Молдовы и других стран.



**Канат Асангулов**  
руководитель Департамента бюджетной политики,  
Министерство финансов, Кыргызская Республика

*“Делегация Кыргызской Республики всегда стремится активно участвовать в мероприятиях, чтобы изучать последний международный опыт УГФ, используя платформу сети в области УГФ PEMPAL, которая является уникальным и ценным инструментом для продвижения реформ УГФ.”*



**Замира Оморова**  
Руководитель отдела методологии внутреннего аудита,  
Министерство финансов, Кыргызская Республика

*“Мы высоко ценим каждую возможность получить новые знания и информацию от наших коллег по PEMPAL. Опыт, которым делятся наши коллеги, очень полезен, поскольку избавляет нас от необходимости учиться на собственных ошибках. Это помогает нам преодолевать барьеры и дает мне лично возможность делиться моим профессиональным опытом с коллегами и помогать им преодолевать трудности. Материалы, разрабатываемые СВА PEMPAL, способствуют процессу нормотворчества и разработки методологии, а также служат примером передовой практики.”*



**СЕКРЕТАРИАТ PEMPAL**

Б. Молчановка, д. 36/1  
Г. Москва, 121069, Российская Федерация  
Т: +7 495 745 70 00

**Бюджетное Сообщество (БС)**

Т: доб. 2038  
E: BCOP@pempal.org

**Сообщество Внутреннего Аудита (СВА)**

Т: доб. 2002  
E: IACOP@pempal.org

**Казначейское Сообщество (КС)**

Т: доб. 2078  
E: TCOP@pempal.org

[www.pempal.org/ru](http://www.pempal.org/ru)

© Секретариат PEMPAL

Настоящий документ подготовлен Секретариатом PEMPAL.

**Права и разрешения:**

Настоящие материалы являются собственностью программы PEMPAL. PEMPAL поощряет распространение своих материалов, поэтому информация, содержащаяся в документе, может быть частично или полностью воспроизведена в некоммерческих целях при надлежащем указании источника.

Все вопросы следует направлять в Секретариат PEMPAL.