



РЕМPAL

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА

БЮДЖЕТНОЕ СООБЩЕСТВО (БС)



Internal Audit
Community of
Practice

ЧТО ТАКОЕ РЕМPAL И БС?

Сеть “Взаимное обучение и обмен опытом в управлении государственными финансами” (РЕМPAL) содействует обмену профессиональным опытом и знаниями между специалистами-практиками по управлению государственными финансами (УГФ) из стран Европы и Центральной Азии. Деятельность сети нацелена на содействие укреплению практики УГФ в странах-членах сети путем распространения информации о передовой практике в области УГФ и ее применении. Сеть начала свою работу в 2006 году, и в настоящее время функционирует в рамках Стратегии РЕМPAL на 2017-2022 гг., имея своей целью совершенствование практики УГФ в странах-участницах посредством сбора и распространения информации об эффективных подходах в сфере УГФ и их применении.

В составе сети действуют три тематических практикующих сообщества:

- Бюджетное сообщество (БС),
- Казначейское сообщество (КС) и
- Сообщество по внутреннему аудиту (СВА).

Главная общая цель БС – совершенствовать бюджетную методологию, планирование и повышать прозрачность бюджета в странах-участницах.

КАКИЕ ОБУЧАЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ?

Главным инструментом является **взаимное обучение**. В ходе очных и виртуальных заседаний участники обмениваются опытом и разрабатывают подходы для решения общих проблем в сфере УГФ. В отличие от традиционных методик обучения, участники самостоятельно формулируют планы деятельности и выступают в качестве экспертов для коллег, одновременно выступая в роли получателей и источников технического содействия.

Планы деятельности БС предусматривают формирование знаний и обмен ими в ходе очных мероприятий, виртуальных заседаний и ознакомительных поездок, а также посредством создания «продуктов знаний».

Мероприятия БС строятся на планах деятельности, которые формируются по инициативе членов и отражают ключевые приоритеты министерств финансов стран-участниц в части реформ системы бюджетирования. БС проводит ежегодные опросы своих членов, чтобы выявить приоритеты стран. В качестве наиболее распространённых приоритетов, обозначенных в последнее время членами сообщества, обозначены вопросы в двух тематических областях: i) бюджетная грамотность, прозрачность бюджета и участие граждан и ii) программно-целевое бюджетирование.

КТО ЯВЛЯЕТСЯ ЧЛЕНАМИ БС?

Члены БС представляют **21 страну региона ЕЦА**. Членами сообщества обычно являются **должностные лица среднего и высшего звена из структурных подразделений бюджетного планирования или бюджетной методологии/политики в составе бюджетных департаментов/отделов министерств финансов**.

КТО РУКОВОДИТ РАБОТОЙ БС И PEMPAL?

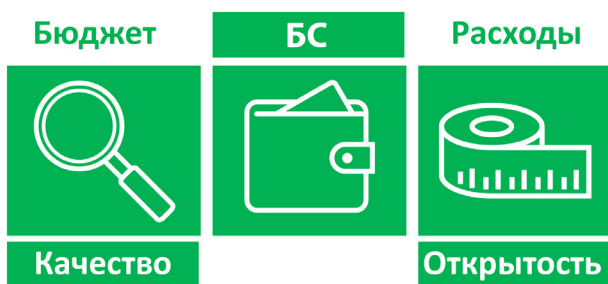
Работой БС руководит **Исполнительный комитет БС**, в состав которого входят представители министерств финансов восьми стран-участниц; они ежегодно избирают председателя БС. Техническую информацию, координацию и поддержку обеспечивает Ресурсная группа БС в составе сотрудников Всемирного банка; административные функции выполняет Секретариат PEMPAL. На уровне всей сети PEMPAL руководство осуществляет **Координационный комитет**, в который входят председатели ПС, их заместители и представители доноров.

КАКОВЫ ПРИОРИТЕТНЫЕ ТЕМАТИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ БС?

- 1. Оттачивание инструментов, обеспечивающих эффективное бюджетное управление**, уделяя особое внимание программно-целевому бюджетированию (в рамках деятельности Рабочей группы БС по программно-целевому бюджетированию (РГПЦБ) и выявляя проблемы и приоритеты стран-участниц в актуальных областях (среди тем, которые были рассмотрены в последние годы – бюджетное планирование капитальных расходов/управление государственными инвестициями, межбюджетные отношения, риски налогово-бюджетного характера, бюджетная консолидация и управление фондом оплаты труда);
- 2. Повышение прозрачности и укрепление подотчётности в налогово-бюджетной сфере** с акцентом на бюджетную грамотность, прозрачность бюджета и участие общественности (в рамках деятельности Рабочей группы БС по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГППП); и
- 3. Распространение опыта стран-участниц PEMPAL в сфере бюджетирования** благодаря выявлению передовой практики, связанной с бюджетом, её распространению и сравнительному анализу ситуации в странах региона PEMPAL и за его пределами.

В соответствии с тематическими приоритетами его членов, главным элементом в деятельности БС в последнее время была организация обмена опытом и разработка материалов в областях, которые рассматриваются двумя рабочими группами сообщества:





по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГП) и по программно-целевому бюджетированию (РГПЦБ). БС тесно сотрудничает с ОЭСР, участвуя в работе Сети руководителей бюджетных ведомств стран ОЭСР по эффективности и результаты и Сети руководителей бюджетных ведомств из стран Центральной, Восточной и Южной Европы.

ЧЕМ ЗАНИМАЕТСЯ РГБГП БС?

Рабочая группа БС по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГП) **акцентирует внимание на повышении уровня бюджетной грамотности, открытости информации о бюджете и доступе к ней граждан, а также на участии общественности в бюджетном процессе.** РГБГП сотрудничает с рядом международных организаций, включая Всемирный банк, Международное бюджетное партнёрство (МБП), ОЭСР и Глобальную инициативу по прозрачности в налогово-бюджетной сфере (GIFT). В начальный период своей деятельности РГБГП уделяла основное внимание вопросам прозрачности бюджета и доступа к информации о бюджете, а также анализу передовых подходов в части обеспечения бюджетной грамотности; в последнее время она стала заниматься тематикой участия общественности в бюджетном процессе и инициативного бюджетирования.

Основные «продукты знаний», выпущенные недавно РГБГП, включают в себя:

- Преодоление проблем, возникающих при подготовке бюджетов для граждан в странах-членах РЕМПАЛ
- Общественное участие в бюджетной политике и бюджетном процессе. Создание и/или укрепление соответствующих механизмов в странах РЕМПАЛ

ЧЕМ ЗАНИМАЕТСЯ РГПЦБ БС?

Рабочая группа БС по программно-целевому бюджетированию (РГПЦБ) **рассматривает способы повышения результативности бюджетных расходов благодаря разработке и внедрению методов программно-целевого бюджетирования и обзоров бюджетных расходов.**

РГПЦБ тесно сотрудничает с ОЭСР, в том числе в рамках организации участия стран РЕМПАЛ в Обследовании ОЭСР, посвящённом бюджетированию, ориентированному на результат (БОР). Руководство РГПЦБ участвует в заседаниях Сети руководителей бюджетных ведомств стран ОЭСР по эффективности и результатам, Специалисты ОЭСР участвуют в подготовке программ мероприятий РГПЦБ и организуют контакты с практическими специалистами из министерств финансов стран ОЭСР.

Основные «продукты знаний», выпущенные недавно РГПЦБ, включают в себя:

- Показатели эффективности в странах РЕМПАЛ: тенденции и трудности. Насколько соответствуют расходы бюджета?
- Бюджетирование, ориентированное на результат и обзоры бюджетных расходов в странах РЕМПАЛ: действующая практика, проблемы и рекомендации

В ЧЁМ ПОЛЬЗА БС ДЛЯ ЕГО ЧЛЕНОВ?

Более **90%** опрошенных стран-участниц БС оценивают **воздействие на потенциал сотрудников как «среднее» или «значительное»**; более **80%** оценивают **воздействие на практические подходы и реформы в бюджетной сфере как «среднее» или «значительное»**. Члены БС оценивают качество материалов по УГФ, разработанных БС или полученных благодаря ему, как «высокое».





СЕКРЕТАРИАТ PEMPAL

Пратерштрассе 31, 1020
Вена, Австрия
Тел.: +43 1 2170797

Бюджетное сообщество (БС)

E: BCOP@pempal.org

Сообщество по внутреннему аудиту (СВА)

E: IACOP@pempal.org

Казначейское сообщество (КС)

E: TCOP@pempal.org

www.pempal.org

© Секретариат PEMPAL

Данная работа является продуктом Секретариата PEMPAL.

Права и разрешения:

Материал в данной работе защищён авторским правом. PEMPAL поощряет распространение принадлежащих ему знаний, и потому данная работа может быть воспроизведена полностью или частично с некоммерческими целями при условии полной ссылки на неё.

Любые запросы следует направлять в Секретариат PEMPAL.