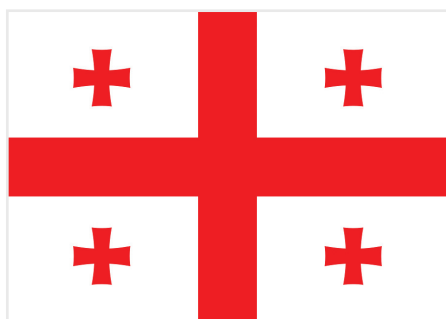


ИСТОРИИ УСПЕХА



ГРУЗИЯ

ИСТОРИЯ УЧАСТИЯ В РЕМPAL

Министерство финансов Грузии активно использовало РЕМPAL для продвижения реформ в области управления государственными финансами, начиная с 2012 г. Грузия представлена в Исполнительных комитетах КС и СВА; также делилась своими подходами с другими странами; на протяжении последних четырех лет принимала заседания РЕМPAL в рамках всех Практикующих сообществ по следующим вопросам УГФ:

- Гарантия качества внутреннего аудита (с участием 14 стран-членов ПС по внутреннему аудиту).
- Информационные системы для планирования казначейских функций (с другими 9 странами-участницами ПС по казначейству: Албания, Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Молдова, Черногория, Российская Федерация, Таджикистан и Турция).
- Информационные системы для планирования бюджета (вместе с шестью странами-участницами ПС по бюджету: Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия, Македония, Черногория и Сербия).
- Подходы к учету и отчетности (вместе с 18 странами-участницами КС).



Нодар Хадури
Министр финансов Грузии

“Грузия высоко оценивает деятельность РЕМPAL. Моя страна получила прямую пользу от участия в этой программе.”

ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА РЕМПАЛ

На открытии заседания КС в Тбилиси в феврале 2014 г. присутствовала команда руководства грузинского Минфина в полном составе, включая: г-на Нодара Хадури - министра финансов, г-на Гиорги Табуашвили - первого заместителя министра финансов, г-на Давида Лежава - заместителя министра финансов, г-на Лаша Кхуцишвили - заместителя министра финансов, г-на Цотне Кавлашвили - руководителя Государственной службы казначейства.

Семинар КС в Тбилиси, февраль 2014 г.



РЕЗУЛЬТАТЫ, ДОСТИГНУТЫЕ В РАМКАХ РЕФОРМ КАЗНАЧЕЙСТВА, ЧЕРЕЗ РЕМПАЛ

В результате пленарного заседания КС РЕМПАЛ в Киеве в 2013 г., посвященного вопросам казначейского контроля, Грузия сместила акцент с рутинного операционного контроля на интеграцию всех операций УГФ в единую казначейскую систему, охватив информационной функциональностью все казначейские процессы и требования. РЕМПАЛ помог с решением в отношении этой реформы, предоставив доступ к международным подходам и вызовам, а также к коллегиальному совету по поводу возможных вариантов. В результате, началась интеграция бюджетов местного уровня (муниципальных бюджетов), а также некоммерческих единиц в Информационную систему управления государственными финансами. Соответствующие правовые акты и положения были приняты в 2014 году и вступили в силу с 2015 года.

Грузия использовала РЕМПАЛ в качестве ценного ресурса при проектировке и внедрении интегрированной ИСУГФ. Посредством РЕМПАЛ были тщательно изучены модули, используемые другими странами, как разработанные собственными силами, так и готовые решения, как Oracle и SAP. Был рассмотрен способ организации и внедрения модулей в виду обеспечения необходимой

функциональности, включая коллегиальный совет со стороны стран-участниц РЕМПАЛ по поводу пользы и стоимости каждого. Международные исследования и тенденции, предоставляемые через РЕМПАЛ, также принимались во внимание для принятия наиболее информированных решений. Например, РЕМПАЛ содействовал в проведении встреч в России и Азербайджане, что позволило Грузии изучить требования к ИСУГФ по функциям бюджета и казначейства в области учета доходов, предоставив множество идей по возможным подходам. Это напрямую обусловило более эффективную проектировку модулей ИСУГФ по управлению доходами. РЕМПАЛ также содействовал организации встреч с Азербайджаном, и в рамках семинара КС, проведенного в Баку, Грузия изучила их модуль SAP для главной книги, что предоставило информацию и идеи, которые напрямую воплотились в проекте операционного цикла и предложенной конфигурации системы модуля главной книги. На будущее, РЕМПАЛ продолжит быть ценным ресурсом, в частности посредством работы тематической рабочей группы по стратегическому развитию функции казначейства и новой тематической рабочей группы по управлению ликвидностью.



Нино Челишвили
Заместитель руководителя Казначейской Службы, Министерство финансов Грузии

“РЕМПАЛ использовался Минфином Грузии, как источник международных стандартов и норм относящихся к казначейской деятельности, подкрепленных советом и опытом региональной практики реализации. Это ценный инструмент, который я использую для своего, как личного, так и профессионального развития и продвижения реформ УГФ в моей организации.”

РЕЗУЛЬТАТЫ, ДОСТИГНУТЫЕ ГРУЗИЕЙ В ОБЛАСТИ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА ЧЕРЕЗ РЕМПАЛ

РЕМПАЛ - ключевой ресурс, используемый Минфином Грузии для разработки и внедрения реформ в области внутреннего аудита. В качестве дорожной карты реформы, использовалась модель пособия РЕМПАЛ по внутреннему аудиту, разработанная членами, куда вошли международные и региональные передовые практики и руководящие принципы. В результате, была установлена функция внутреннего аудита, а именно Центральное Подразделение Гармонизации, в соответствии с Соглашением об ассоциации, подписанным с ЕС, и прогресс с тех пор оценивался положительно и как соответствующий требованиям ЕС, а ЕС признал, что ключевую поддержку этим реформам оказало участие и лидерство Грузии в РЕМПАЛ.

Грузия возглавила Рабочую группу РЕМПАЛ по контролю качества и оценке рисков и использовала спектр опыта, накопленного странами, участвующими в этой рабочей группе, для укрепления потенциала Центрального Подразделения Гармонизации Грузии. Грузия также использовала матрицу рисков и тематические исследования, разработанные Рабочей группой для обучения внутренних аудиторов на службе в грузинском правительстве,

куда также вошло наращивание потенциала использования инструментов и техник оценки рисков посредством ознакомительной поездки в Болгарию, организованной РЕМПАЛ.

Также грузинский Минфин использовал подход коллегиальной экспертной поддержки РЕМПАЛ в целях “тестирования” потенциальных реформ. Например, Минфин хотел определить, надо ли создавать комитеты по внутреннему аудиту, и обратился за коллегиальным советом к другим странам-участницам РЕМПАЛ, предложив свою страну в качестве примера для углубленного тематического исследования. В рамках рассмотрения вопросов, СВА создал гипотетические группы формирования политики, состоящие из судей и судебных чиновников для прений о преимуществах и недостатках политической реформы, опираясь на международные и региональные нормы и опыт внедрения. Министр финансов Грузии решил не принимать предложенную реформу, исходя из совета, полученного в процессе коллегиальной оценки РЕМПАЛ. РЕМПАЛ и далее будет использоваться в качестве ценного ресурса, например, новый информационно-аналитический продукт РЕМПАЛ по Руководящим принципам оценки качества будет использоваться функцией внутреннего аудита для определения эффективности по нескольким аспектам (например, независимость, ограничение масштабов аудиторской проверки).



Нино Элиашвили
Бывший заместитель руководителя Департамента государственного внутреннего контроля, Министерство финансов Грузии

“Разработка пособий и руководящих принципов реализации реформ с коллегами из 23 стран-участниц СВА дала мне возможность формировать политику на основании фактов, исходя из не только международных стандартов и норм, но и пилотированной и протестированной региональной практики. Перевод на официальные языки РЕМПАЛ также способствует обсуждениям вопросов в рамках более широкой региональной группы и доступу к материалам, которые иначе были бы недоступны. Таким образом, участие в РЕМПАЛ является существенной частью разработки и реализации реформы в моем министерстве, и лично для меня стало также значительным двигателем моего профессионального роста.”



СЕКРЕТАРИАТ PEMPAL

Б. Молчановка, д. 36/1
Г. Москва, 121069, Российская Федерация
Т: +7 495 745 70 00

Бюджетное Сообщество (БС)

Т: доб. 2038
E: BCOP@pempal.org

Сообщество Внутреннего Аудита (СВА)

Т: доб. 2002
E: IACOP@pempal.org

Казначейское Сообщество (КС)

Т: доб. 2078
E: TCOP@pempal.org

www.pempal.org/ru

© Секретариат PEMPAL

Настоящий документ подготовлен Секретариатом PEMPAL.

Права и разрешения:

Настоящие материалы являются собственностью программы PEMPAL. PEMPAL поощряет распространение своих материалов, поэтому информация, содержащаяся в документе, может быть частично или полностью воспроизведена в некоммерческих целях при надлежащем указании источника.

Все вопросы следует направлять в Секретариат PEMPAL.