



**Interna revizija u državnim organima i institucijama u Kirgiskoj
Republici
Razvoj i glavni problemi**

Ministarstvo finansija Kirgiske Republike
Rukovodilac Odeljenja za metodologiju interne revizije
Zamira Omorova

*Zajednica prakse za internu reviziju (ZPIR) mreže PEMPAL
Grad Biškek
Kirgoska Republika
10 – 12. jun 2015. g.*

Faktori koji su usloveli razvoj interne revizije u državnim organima i institucijama Kirgiske Republike

- ❑ Ukazom predsednika Republike Kirgistan o “Odobranju Akcionog plana za reformu sistema upravljanja javnim finansijama u Kirgiskoj Republici“, od 29. juna 2006, broj 337
- ❑ Program uspostavljanja i razvoja sistema interne revizije u državnim organima i institucijama Kirgiske Republike za 2008 - 2013, koji je odobren Uredbom Vlade Kirgiske Republike broj 341, 27. juna 2008. g.
- ❑ Srednjoročni akcioni plan reforme sistema upravljanja javnim finansijama u Kirgiskoj Republici za period 2009 - 2013, koji je odobren Ukazom predsednika Kirgiske Republike, od 22. oktobra 2009, broj 396.
- ❑ Srednjoročni akcioni plan reforme sistema upravljanja javnim finansijama u Kirgiskoj Republici za period 2012 - 2015, koji je ododobren Ukazom Vlade Kirgiske Republike, 3. oktobra 2012, br 675.

Pravni okvir kojim se uređuje sistem interne revizije

- ❑ Zakon o internoj reviziji u Kirgiskoj Republici, od 26. januara 2009, br 25.
- ❑ Uputstvo za rad interne revizije, odobreno po Nalogu ministra finansija Kirgiske Republike, od 17. marta 2008, br. 54-II
- ❑ Uredba Vlade Kirgiske Republike o “Uspostavljanju funkcije interne revizije u državnim organima i institucijama Kirgiske Republike”, od 13. marta 2009, br. 177.
- ❑ Pravilnik o osnivanju i radu Odbora za internu reviziju, koji je odobren Ukazom Vlade Kirgiske Republike, od 9. septembra 2013, br. 498.
- ❑ Uredba premijera Kirgiske Republike, od 17. decembra 2013, br. 568 o “Odobranju sastava Odbora za internu reviziju”
- ❑ Etički standardi za rad internih revizora u državnim organima i institucijama Kirgiske Republike, koji su odobreni Ukazom Vlade Kirgiske Republike, od 31. decembra 2013, br. 721
- ❑ Standardi za rad interne revizije u Kirgiskoj Republici, koji su odobreni Ukazom Vlade Kirgiske Republike, od 27. juna 2008, br. 341 i od 3. juna 2014, br. 296.

Postojeći sistem interne revizije

Decentralizovani model interne revizije

Ministarstvo finansija je nadležno za koordinaciju i harmonizaciju

Broj jedinica interne revizije i broj zaposlenih

Indikatori	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Funkcija interne revizije (IAS) u ministarstvima i agencijama (jedinice)	14	14	14	16	18	19	27
Broj zaposlenih na nivou IAS (ljudi)	66	71	73	73	85	87	119 plan

Funkcije Odeljenja za metodologiju interne revizije (Centralna jedinica za harmonizaciju (CHU))

Funkcije

Strateške funkcije

- Uspostavljanje i razvoj sistema interne revizije u državnim organima i institucijama Kirgiske Republike

Regulatorne funkcije

- Stvaranje regulatornog pravnog i metodološkog osnova i razvoj standarda za internu reviziju

Kontrolne funkcije

- Praćenje usklađenosti funkcije interne revizije sa standardima
- Eksterna evaluacija funkcije interne revizije

Funkcije izveštavanja

- Prijem godišnjeg izveštaja o aktivnostima interne revizije
- Izrada konsolidovanog godišnjeg izveštaja o aktivnostima interne revizije za prethodnu godinu, za Vladu Kirgiske Republike

Funkcije koordinacije

- Koordinacija obuke i stručnog usavršavanja internih revizora

Obuka i razmena iskustava

Ministarstvo finansija



- ❑ Odeljenje za metodologiju interne revizije – 2009, 2010, 2013.

Projekat
“Izgradnja kapaciteta za
finansijsko upravljanje u
javnom sektoru”
Multidonatorskog trust fonda



- ❑ Međunarodni konsultant Jean Pierre Garitte – 2011, 2012, 2013.
- ❑ Međunarodna konsultantska kuća “America” – 2014.
- ❑ Institut internih revizora iz Bugarske – 2014.
- ❑ Međunarodni konsultant Aram Ovannisyan – 2014, 2015.

Zajednica prakse za internu
reviziju (ZPIR) mreže PEMPAL



- ❑ Proučavanje iskustava zemalja sa naprednijim sistemima interne revizije u javnom sektoru - razvoj sistema interne revizije u Kirgiskoj Republici.
- ❑ Sistem interne revizije u javnom sektoru Republike Bugarske – 2012.

Odbor za internu reviziju

Ciljevi Odbora:

- Izrada predloga u vezi sa razvojem regulatornog pravnog i metodološkog osnova za internu reviziju u državnim organima i institucijama;
- Predstavljanje mišljenja o izveštaju o radu interne revizije za prethodnu godinu, koji priprema javni organ nadležan za oblast interne revizije.

Sastav Odbora za internu reviziju:

- Ministar finansija je predsedavajući Odbora

Članovi Odbora su:

- Revizor iz Računovodstvene komore
- Rukovodilac Odeljenja za finansije i kreditne politike državne uprave
- Predsedavajući Državne službe za regulaciju finansijskog tržišta i nadzor pri Vladi Kirgiske Republike
- Rektor Akademije za državnu upravu, u nadležnosti predsednika Kirgistana
- Rukovodilac revizorske organizacije “Audit plus” doo.
- Rukovodilac Odeljenja za metodologiju interne revizije pri Ministarstvu finansija

Ocena javnih rashoda i finansijske odgovornosti (PEFA)

- ❑ Nakon ocene pokazatelja učinka PI-21, u okviru Ocene javnih rashoda i finansijske odgovornosti (PEFA) u 19 (devetnaest) ministarstava i agencija u Kirgiskoj Republici, u pogledu ispunjavanja međunarodno priznatih standarda vezanih za profesionalnu nezavisnost, planova rada i aktivosti rukovodioca državnog organa u 2014, Kirgiska Republika je sa pozicije “D” pomerena na poziciju “C”-

Saradnja između eksterne i interne revizije

- ❑ Sporazum o saradnji između Ministarstva finansija i Računovodstvene komore u Kirgiskoj Republici zaključen je u junu 2014. godine.

- ❑ Cilj:
 - Efikasnija organizacija funkcije interne revizije;
 - Bolja koordinacija aktivnosti interne i eksterne revizije;
 - Više mogućnosti za korišćenje rezultata rada interne i eksterne revizije;
 - Razmena znanja i veština.

Glavni problemi postojećeg sistema

- Nedovoljan broj internih revizora
- Postavljanje netipičnih zahteva za internu reviziju
- Velika fluktuacija obučenih stručnjaka
- Slabo interesovanje od strane rukovodilaca ministarstava i agencija za sprovođenje funkcije interne revizije
- Saradnja sa eksternom i internom revizijom u pogledu efikasne organizacije, uz jasno razumevanje uloga – korišćenje rezultata rada interne i eksterne revizije.

Planovi i izazovi iz kratkoročne i dugoročne perspektive

- ❑ Implementacija Programa garancija i poboljšanje kvaliteta (interne i eksterne procene kvaliteta)
- ❑ Postizanje održivog razvoja sistema interne revizije
- ❑ Bolje razumevanje rukovodilaca u ministarstavima i agencijama
- ❑ Kompjuterizacija postupaka interne revizije
- ❑ Sprovođenje sistema elektronskog učenja i obuke internih revizora
- ❑ Sprovođenje sistema obuke i sertifikacije (stručno usavršavanje internih revizora)

Hvala !