



- ОТЧЕТ -

Последовательные заседания исполнительного комитета В СОР и высшего руководства по бюджету OECD (SBO) из Центральной, Восточной и Юго-восточной Европы (CESEE) 28-30 июня 2012г.

1. Заседание исполнительного комитета В СОР (30июня), организованное последовательно с 8м ежегодным заседанием OECD/SBO (28-29июня)

Члены исполнительного комитета бюджетного практикующего сообщества (В СОР) и их заместители присутствовали на 8м Ежегодном заседании OECD высшего руководства по бюджету (OECD/SBO) из Центральной, Восточной и Юго-восточной Европы (CESEE) 28-29 июня 2012г, и провели свое заседание 30 июня 2012г. На заседании присутствовало семь членов исполнительного комитета В СОР из четырех стран членов PEM PAL (Албания, Армения, Босния и Герцеговина и Россия), а также четыре члена ресурсной команды (Всемирный Банк и OECD/SIGMA) и два представителя секретариата PEM PAL.

2. 8е Ежегодное заседание OECD/SBO

8е Ежегодное заседание OECD/SBO принимало Министерство Финансов Эстонии. Председателем заседания была г-жа Ивана Якир Байо, директор службы Исполнения государственного бюджета, Министерства Финансов Хорватии. Заседание было задумано как форум для SBO стран региона CESEE, чтобы дать возможность встретиться с коллегами, с официальными представителями стран OECD, чтобы обсудить основные бюджетные вопросы.

Порядок дня заседания включал заседания, посвященные **вопросам составления бюджета во время финансового кризиса и институциональным бюджетным механизмам**, которые могут укрепить финансовую политику в такие времена. Также состоялось заседание, посвященное **новым рекомендациям OECD по использованию государственного-частного партнерства (ГЧП)**. Кроме того, было организовано два секционных заседания, посвященных **роли политических обязательств по обеспечению финансовой дисциплины и роли международных организаций**, которые обеспечивают поддержку финансового управления в данном регионе.

Кроме стран- членов PEM PAL, на заседании присутствовали представители Австрии, Хорватии, Кипра, Чешской Республики, Эстонии, Венгрии, Латвии, Литвы, Мальты, Нидерландов, Польши, Румынии, Словацкой Республики, Словении и Турции. На встрече также присутствовали представители Института государственных финансов (CIPFA), Центра повышения квалификации в области финансов (CEF), Европейского банка реконструкции и развития (EBRD), Европейской Комиссии (ЕС), Агентства международного развития Германии (GIZ), Международного валютного фонда (IMF), Всемирного банка, Международной организации здравоохранения (WHO) и ОЭСР (OECD).

После вступительного слова Ивана Якир-Байо, председателя, Юргена Лиги, Министра Финансов Эстонии и Йона Блондаля, Главы управления бюджетирования и государственных расходов, службы государственного управления и территориального развития, ОЭСР, последовали

презентации делегатов и краткое описание основных последних разработок институциональных механизмов составления бюджетов в странах.

Основное обсуждение полученных уроков в результате финансового кризиса и усилий по восстановлению было начато Александром Леман, старшим экономистом; ЕБРР, который сделал презентацию о *Переходном регионе в тени кризиса Еврозоны: региональные перспективы и финансовые осложнения*. Он указал, что ситуация с Еврозоной уже способствовала значительному замедлению в развивающейся Европе. Здоровый рост переходного региона, отмеченный в 2011г по прогнозам замедлится в этом и следующем году, в основном из-за более слабого экспорта, а также оттока капитала. Фискальное ужесточение в прошлом году было такого же уровня, как и в еврозоне, несмотря на значительное снижение долга. Переходный регион открыт Еврозоне через экспорт, финансирование и инвестиционные связи с концентрированным владением банка, что является ключевым риском. Дальнейшее усугубление кризиса Еврозоны является ключевым риском для региона. На презентацию последовала реакция со стороны Вейко Тали, Генерального секретаря Министерства Финансов Эстонии и других участников.

Два секционных заседания были организованы, чтобы обсудить роль международных организаций, которые обеспечивают поддержку финансового управления в регионе, и политические обязательства в отношении фискальной дисциплины.

Заседание по вопросу **роли международных организаций в регионе** сфокусировало внимание на двусторонних, региональных и международных организациях, которые обеспечивают рекомендации по вопросам управления государственными финансами национальным правительствам стран CESEE, как например МВФ, Всемирный банк, CEF, Европейская Комиссия. ЕБРР и GIZ. Целью заседания было обсудить деятельность различных участников, понять существующие усилия по координации деятельности и обсудить механизмы достижения лучшей координации деятельности. Представитель Румынии сделал презентацию о программе внешнего финансирования Румынии со стороны IMF, ЕС и WB и ее влиянии на внедрение структурных реформ. Представители IMF, OECD SIGMA, EBRD, GIZ и CEF сделали презентации о своей роли и работе в регионе. При обсуждении участники подчеркнули важность координации деятельности доноров в регионе для лучшей поддержки реформ в управлении государственными финансами.

На заседании о **роли политических обязательств в отношении фискальной дисциплины** участники обсуждения пытались дать ответ на вопрос, являются ли политические обязательства фискальной дисциплины более важными, чем законодательные положения. На фискальные результаты в основном влияют три фактора. Первый и основной это экономическая рентабельность. Экономический рост влияет на бюджетные параметры в большей степени, чем любые другие переменные фискальной деятельности. Второй фактор это институциональные рамки, поддерживающие фискальную дисциплину. Третий и наверно ключевой фактор, а также главный момент семинара, это политические обязательства фискальной дисциплины. Заседание сфокусировалось на механизмах продвижения политической воли к фискальной консолидации, роли руководителей и инструментов для усиления коммуникации между политиками и руководителями. На заседании коснулись вопроса, способствует ли принятие закона обеспечению фискальной дисциплины, если нет политического обязательства.

Одно из заседаний было посвящено **рекомендациям ОЭСР по использованию ГЧП**. ГЧП это долгосрочное соглашение между правительством и частным партнером, при котором последний предоставляет и финансирует государственные услуги, используя капитальные активы, беря на себя связанные с этим риски. ГЧП может предоставлять государственные услуги как в отношении инфраструктурных активов (таких как мосты, дороги), так и социальных активов (таких как больницы, коммунальные предприятия, тюрьмы). Интерес к ГЧП возрос за последнее время и необходимость фискальных ограничений во многих странах наверняка увеличит их использование. Это представляет для политиков определенные вызовы, на которые надо давать

продуманные институциональные ответы. На основе полученных уроков страны ОЭСР создали *Рекомендации принципов государственного управления в государственных-частных партнерствах*, чтобы помочь направлять политиков при использовании ГЧП. Рекомендации включают предварительные условия управления для успешного использования ГЧП в отношении институциональных механизмов и навыков и компетенции соответствующих органов; как обеспечить отбор и управление ГЧП с наименьшими затратами; использование регулярного бюджетного процесса для минимизации фискальных рисков и обеспечение устойчивости и добросовестности.

После вводной презентации Яна Хокесворта, координатора сети ГЧП ОЭСР, последовали комментарии делегатов стран. В Венгрии проекты ГЧП в основном проходят на уровне центрального правительства в таких областях как платные дороги, концертный зал Будапешта, студенческие залы и другие университетские здания, спортивные сооружения и тюрьмы. Одним из основных вызовов Венгерской системы ГЧП является тот факт, что нет широко принятой методологии для расчета программы сравнения государственного сектора в случае со специальными активами. Кроме того политики продолжают интерпретировать ГЧП как увеличение фискального пространства. Для сравнения внедрение муниципальных проектов в Чешской Республике более эффективно, чем внедрение проектов на уровне государства. В настоящее время существует несколько десятков муниципальных проектов, но ни одного действующего на уровне государства.

Заседание по **последним событиям в области укрепления фискального управления в ЕС** осветило новые правила и процедуры, которые должны фундаментально укрепить экономическое и фискальное управление в ЕС и зоне евро, включая влияние на национальный закон и национальные институциональные механизмы. На фоне глобального экономического кризиса и его влияния на государственные финансы стран-членов, руководство Европейского Союза заявило о намерении укрепить экономическое управление. Новый набор правил включает пакет из шести предложений, который вошел в силу 13 декабря 2011г., превысив превентивные и корректировочные меры. Кроме того, фискальный пакет, который войдет в силу в след за ратификацией по крайней мере 12 странами членами еврозоны, вводит правила, которые необходимо внедрять в национальный закон, предпочтительно конституционный.

Меры ЕС против кризиса были представлены Гансом Федерсенем из Европейской Комиссии. За презентацией последовала реакция делегатов из Литвы и Словацкой Республики. Делегат из Литвы представил влияние инициатив ЕС на Литву. Литва подпадает под все положения пакета шести законодательных актов; однако, есть разница между финансовыми санкциями, применимыми к территориями стран-членов, использующим и не использующим Евро. Соглашение о стабильности, координации и управлении будет обязательным к выполнению только после того, как Литва начнет использовать Евро; однако, Литва может добровольно использовать все или некоторые положения Соглашения до принятия Евро.

Делегат из Словакии представил реформу национальных фискальных рамок. Конституционный закон бюджетной ответственности был принят в декабре 2011г. Национальным советом и вступил в силу в марте 2012г. Основные слабые стороны существующих финансовых инструментов и учреждений (например, асимметричность информации, возможность "креативного" бухгалтерского учета) будут исправляться новым законодательством о верхнем пределе расходов, которое также направлено на достижение долгосрочной экономической устойчивости.

На заседании по **бюджетированию в условиях жестких экономических мер и замедленного экономического роста** обсуждались институциональные финансовые рамки и бюджетные меры, приводящие к краткосрочному оздоровлению бюджета и долгосрочному экономическому росту, на основе последних событий и опыте стран. В краткосрочной перспективе, шаги по

консолидации должны принимать во внимание влияние сокращения расходов в совокупном спросе. В данном контексте, должны использоваться инструменты приемлемые для долгосрочного роста. На заседании также обсуждались препятствия и решения для консолидации в условиях медленного экономического роста. Ивар Сикк, Заместитель генерального секретаря, Министерства финансов Эстонии представил ответную реакцию Эстонии на кризис и ее меры по консолидации. Консолидация дала множество положительных эффектов и даже окупилась в довольно короткие сроки.

Упражнение по коллегиальной проверке Комитета экономической политики в качестве платы за усиление экономического управления в ЕС было представлено Валентиной Костылевой, аналитиком по разработке политики ОЭСР. Представители Секретариата ОЭСР сделали презентации результатов *Проекта отчета по восстановлению государственных финансов 2012г. и бюджетных процедур и обзора практики* сфокусировав внимание на последних разработках бюджетных институциональных механизмов. После презентаций последовало панельное обсуждение с участием Иванны Якир-Байо, Ивара Сикк, Йона Блондаля, Ганса Федерсена и Дирка-Яна Краана.

На пленарном заседании с участниками **совместного заседания OECD/WHO/WB по финансовой устойчивости систем здравоохранения в странах CESEE**, участники заседания SBO поделились результатами и обсудили роль бюджетного управления в поддержании устойчивости систем здравоохранения. Проблема устойчивости выделения средств на здравоохранение в Восточной Европе является ключевой. Затраты на здравоохранение в Восточной Европе быстро растут, в то время как выделение средств сокращается из-за сокращения работающего населения. Системы здравоохранения в странах CESEE имеют много общих институциональных характеристик. Почти все страны в регионе имеют какой-то вид системы социального страхования, например, когда ответственность разделена между министерством здравоохранения и фондами страхования здоровья. Это представляет сложный вызов координации для достижения устойчивости, но также является возможностью для стран с подобными вызовами и системами сравнить опыт и научиться друг у друга.

Направляя работу новой сети SBO на Финансовую Устойчивость систем здравоохранения (Проводимую совместно с комитетами здравоохранения ОЭСР), ОЭСР в партнерстве с Всемирной организацией здравоохранения и Всемирным банком начали региональный диалог по вопросу устойчивости финансирования здравоохранения, объединив представителей здравоохранения и финансов из региона CESEE, а также ключевых международных организаций.

При обсуждении бюджетного офиса в **поддержке финансовой устойчивости систем здравоохранения** Ханно Певкур, Министр социальных дел Эстонии рассказал об устойчивости финансирования здравоохранения в Эстонии. Томаш Еветовиц, старший специалист по финансированию здравоохранения из Регионального офиса ВОЗ для Европы, в своей презентации по *финансовой устойчивости в контексте экономического кризиса: поддержка равенства и солидарности* указал, что кризис требует договоренности о реформах, которые может и не были политически возможны в прошлом. Важно разумно осуществлять бюджетные сокращения; искать выгоды от эффективности путем более разумного использования лекарств и технологий и через рационализацию структур, обеспечивающих услуги; а также внедрять противочиклическое расходование. Эдвин Лау из секретариата представил роль бюджетной службы в управлении финансовой устойчивостью системы здравоохранения.

Презентации 8го Ежегодного заседания Высшего руководства по бюджетам Центральной, Восточной и Юго восточной Европы (CESEE)ОЭСР представлены здесь: <http://www.pempal.org/event/eventitem/read/66/146>.

3. Заседание исполнительного комитета В СОР

Члены исполнительного комитета В СОР говорили о важных вопросах для дальнейшей работы В СОР. Порядок дня содержал четыре вопроса. Первый вопрос был о **лидерстве и управлении, продуктах знаний и качестве членства**, а также о деятельности по улучшению обмена опытом и информацией, улучшенной функции управления. Также обсуждались **роли и ответственность** ресурсной команды, членов Секретариата и В СОР. Рассматривались **План действий В СОР на 2012 – 2014гг. и бюджет**, и последние инициативы (виртуальная библиотека, истории успеха, Стратегия 2012-2014, Ежегодные отчеты о прогрессе, веб-сайт, wiki).

Больше Вы можете узнать здесь: <http://www.pempal.org/about/governance/ex-com-bcop/?&lang=en>.

Подготовила: Полона Сирник