



საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო
სახელმწიფო ხაზინა



Министерство финансов Грузии Государственное казначейство

Управление проектом Развития единой информационной системы

сентябрь, 2014 год



Интегрированная система по управлению государственными финансами PFMS



- Назначение и цель
- Этапы развития системы
- Дизайн системы и модули
- Интеграция бюджетов местного самоуправления в PFMS
- Управление проектом
 - Основные особенности Грузии по управлению IT-проектами
 - Информационно-аналитическая служба министерства финансов Грузии
 - Преимущества выбранной методики
 - Процесс реализации проекта



PFMS Назначение и цель



- Программное обеспечение всех государственных финансовых операций – все операции осуществляются электронно;
- Доступ к точной, своевременной, полной, надежной и сопоставимой информации о финансовых явлениях
- Генерирование менеджерских отчетов в реальном режиме;
- Обеспечение исполнения решений как в масштабах государства, так и в отдельных учреждениях
- Возможность для полной аудиторской проверки



PFMS Этапы развития системы



- Развитие системы по управлению государственными финансами осуществляется министерством финансов Грузии, собственными кадровыми ресурсами.
- Постоянный рост инфраструктурных мощностей.
- Первоначально (2006 г.) планировалось купить уже готовую коммерческую программу, для чего донорами был выделен грант (Всемирный Банк, SIDA- Агентство международного развития Швеции, DFID- Департамент международного развития Британии, государство Нидерланды).



PFMS Этапы развития системы



- В рамках проекта был создан технический дизайн-PFMS, функциональное описание и технические требования, был проведен международный тендер и выбраны три компании для перехода в режим демонстраций.
- На демонстрации различными вендорами были представлены системы ORACLE, SAP и FREEBALANCE.



PFMS Этапы развития системы



- В ходе демонстрации было принято решение прекратить тендер и развивать систему собственными силами из-за следующих причин:
 - Квалификация представителей вендор компаний ставилась под вопрос;
 - Предоставленная система нуждалась в серьезной и масштабной кастомизации, а команда которая внедряла систему не казалась достаточно квалифицированной;
 - Министерство финансов и Казначейство не были полностью информированы о конечной схеме функционала, а бизнес процессы менялись и по сей день меняются динамично, в этом случае готовая коммерческая система не удобна;
 - Параллельно этому, Министерство финансов развивала собственную информационно-аналитическую службу.



PFMS Этапы развития системы



- Проектная команда Всемирного Банка с пониманием отнеслась к нашему предложению и заявила о поддержке развития альтернативной системы.
- Грантовые средства были переадресованы для финансирования инфраструктурных мероприятий.
- В 2009 году местными силами активно было начато развитие основного модуля казначейства PFMS core-treasury.
- Веб-приложения казначейских электронных услуг для пилотного этапа были готовы в июне 2010 года.



PFMS Этапы развития системы



- На тот период система охватывала полный цикл платежей бюджетных организаций- front office
 - Регистрация договоров
 - Обязательства
 - Платежи
- Со стороны казначейства - контроль документации, авторизация и банковские расчеты -back office
- Поэтапно в электронной системе были включены все государственные организации, что привело к ликвидации региональных офисов и оптимизации кадров в центральном офисе казначейства.



PFMS дизайн системы и модули



С 2011 года в основные модули системы казначейства были добавлены :

- Учет, управление и отчетность бюджетных поступлений (переписаны на веб-технологии);
- Управление зарплатами
- Главная книга Казначейства (на нынешний этап включает в себя только операции по зарплатам) ;
- Модуль командировок;
- Планирование и управление денежными средствами;



PFMS дизайн системы и модули



Параллельно развивались другие модули системы по управлению государственными финансами, которые были интегрированы в систему казначейства:

- Макроэкономическое прогнозирование и планирование;
- Налоги;
- Подготовка бюджета и управление ассигнованиями;
- Управление долгом;
- Управление человеческими ресурсами;
- Государственные закупки;



PFMS

дизайн системы и модули



Система по управлению государственными финансами использует Веб-сервисы из следующих справочников и баз данных:

- Агентство гражданского реестра;
- Агентство государственных сервисов;
- Регистрационная база данных налогоплательщиков налоговой службы;
- Агентство по государственным закупкам.



Интеграция бюджетов местного самоуправления в PFMS



Планируемые результаты

- Осуществление всех бюджетных операций в единой информационной системе;
- Своевременность, полнота и прозрачность исполнения бюджетов местного самоуправления;
- Повышение уровня подотчетности органов местного самоуправления принимающие участие в исполнении бюджетов;

Конечная цель - повышение эффективности управления государственными финансами



Имплементация проекта Основные особенности Грузии по управлению IT-проектами



- Отказ от аутсорсинга
- Создание информационно аналитической службы в системе министерства финансов, которая была сформирована и впоследствии получила статус организационной формы - „юлпп“, что позволило назначить программистам конкурентоспособную зарплату, что способствовало привлечению квалифицированных кадров
- Создание модифицированной модели управления проектами на основе модели управления Microsoft Solution Framework и с учетом сложившихся реальностей.



Имплементация проекта Информационно аналитическая служба министерства финансов Грузии



- Создание систем Программного обеспечения, внедрения и обслуживания;
- Исследование и анализ IT-продуктов, электронных сервисов и услуг, а также создание веб-сайтов и сервисов для других учреждений и организаций;
- Развитие электронного правительства, электронного управления и предоставление услуг;



Управление проектом

Информационно аналитическая служба министерства финансов Грузии



- **Интеграция информационных систем в коммуникационном пространстве страны.**
- **Разработка информационных и коммуникационных инфраструктур, обслуживание, обеспечение стабильности и надежности работы;**
- **Поддержка информационной безопасности;**
- **Информационно-аналитическое обеспечение;**



Управление проектом

Преимущества выбранной методик



- **MSF - Microsoft Solution Framework - это адаптированный Agile (гибкий) итерационный метод для решения технических задач меньшим количеством ресурсов и меньшим риском;**
- **Agile (гибкий) методология рассматривает изменения как часть рабочего процесса, что упрощает адаптироваться к меняющимся требованиям бизнеса**
- **Взаимодействие с клиентами - этот принцип не означает, что клиент выполняет обязанности группы, это означает, что когда клиент участвует в процессе разработки, конечный результат всегда больше отвечает требованиям заказчика. Участие полезно также, чтобы избежать непонимания к уже сформировавшимся требованиям, сокращает время получения ответов на актуальные вопросы и повышает уровень культуры коллегиальных отношений.**



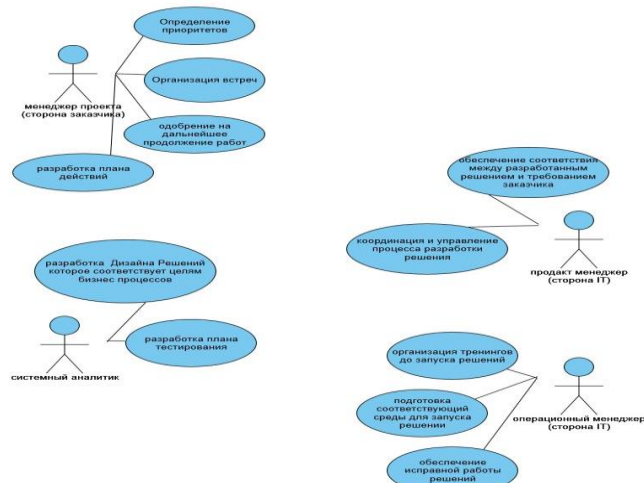
Управление проектом- процесс реализации проекта



- Руководитель проекта распределяет конкретного члена /членов команды работать над задачей;
- Члены команды формулируют свои требования к системным аналитикам;
- Системный аналитик, на основе изложенных требований, создает дизайн пакет решений;
- Начинается разработка решений.



Управление проектом- распределение ролей





Министерство финансов Грузии
Государственное казначейство



спасибо за внимание

www.mof.ge

www.treasury.gov.ge

www.etrasury.ge