



Обзор существующей информационной системы Министерства финансов Республики Беларусь (АСФР)

Минск 2014



Вопросы, освещаемые в презентации

1. История АСФР (этапы развития).
2. Состав и функциональность АСФР.
3. Структура АСФР.
4. Планирование бюджета
5. Исполнение бюджета и отчетность.
6. Госдолг.
7. Взаимодействие с банками. Взаимодействие с ЕРИП.
8. Информационная безопасность (нормативная база и элементы защиты).
9. Техническая архитектура АСФР.
10. Проблемы АСФР.
11. Модернизация АСФР
12. Хранилище данных и система аналитической отчетности.
13. Услуги РУП «ИВЦ Минфина».
14. Повышение квалификации.
15. Заключение.

Минск 2014

2



История АСФР

- 1993г.** – начало создания АСФР (открытие ЕКС в Нацбанке и зачисление доходов бюджета на ЕКС);
- 1997г.** – автоматизация планирования бюджета, создание программного комплекса бюджетных задач;
- 1999г.** – автоматизация исполнения республиканского бюджета через территориальные органы государственного казначейства;
- 2001г.** – перевод исполнения бюджетов областного уровня через казначейскую систему;
- 2006г.** – перевод исполнения бюджетов базового уровня через казначейскую систему;
- 2005г.** – дальнейшее развитие АСФР, реализация автоматизированного учета доходов республиканского бюджета;
- 2005–2006гг.** – запуск в постоянную эксплуатацию Республиканской сети передачи данных Министерства финансов Республики Беларусь;
- 2009г.** – введение в постоянную эксплуатацию задачи «Клиент территориального казначейства»;
- 2012г.** – введение в постоянную эксплуатацию комплекса задач «Свод отчетности»



Задачи Минфина

- ✓ Проведение единой финансовой политики и координация деятельности в финансовой сфере других республиканских органов государственного управления.
- ✓ Разработка предложений по обеспечению роста финансовых ресурсов, совершенствованию форм финансовых взаимоотношений организаций и граждан с государством и использованию кредитных ресурсов.
- ✓ Эффективное проведение бюджетно-финансовой и налоговой политики.
- ✓ Регулирование внутреннего и внешнего государственного долга Республики Беларусь, привлечение, использование и погашение внешних государственных займов, формирующих внешний государственный долг Республики Беларусь.
- ✓ Государственное регулирование страховой деятельности.
- ✓ Государственное регулирование бухгалтерского учета и отчетности.



Функции АСФР:

- 1) обеспечение автоматизированной поддержки в рамках бюджетного процесса следующих видов деятельности:
 - ✓ составление бюджетов всех уровней;
 - ✓ исполнение бюджетов всех уровней;
 - ✓ взаимодействие финансовых органов и органов казначейства с другими участниками бюджетного процесса (распорядителями средств и органами взыскания) и контролирующими органами;
 - ✓ управление страховой и аудиторской деятельностью;
 - ✓ учет обращения государственных ценных бумаг;
- 2) контроль целевого использования средств бюджетов разных уровней организациями государственного сектора управления;
- 3) анализ экономики, финансов отраслей и административно-территориальных единиц;
- 4) поддержка функций Минфина, его территориальных органов и местных финансовых органов, непосредственно не связанных с бюджетным процессом.



Базисная основа АСФР

Формирование бюджета

Составление проекта бюджета

Составление бюджетной росписи

Уточнение бюджета

Прогнозирование, планирование и балансировка расходной и доходной части бюджета

Исполнение бюджета

Исполнение бюджета по расходам

Исполнение бюджета по доходам

Бухгалтерский учет использования государственных финансов

Формирование отчетности

Учет госдолга

Сбор и учет информации о государственном долге

Планирование и прогнозирование госдолга и платежей по погашению и обслуживанию госдолга

Расчет показателей долговой устойчивости



Подсистемы и комплексы задач АСФР

Планирование бюджета

Используются 2 программных продукта.

- Комплекс бюджетных задач республиканского и местных бюджетов
- КЗ «Главный распорядитель средств – распорядитель средств» (ГРС-РС)

Исполнение бюджета и отчетность

Используются 16 программных продуктов.

Основные:

- КЗ исполнения республиканского и местных бюджетов
- Задача «Клиент территориального казначейства»
- КЗ «Бухгалтерский учет и отчетность»
- Программный комплекс «АИС ГК» в части исполнения республиканского бюджета по доходам

Учет госдолга

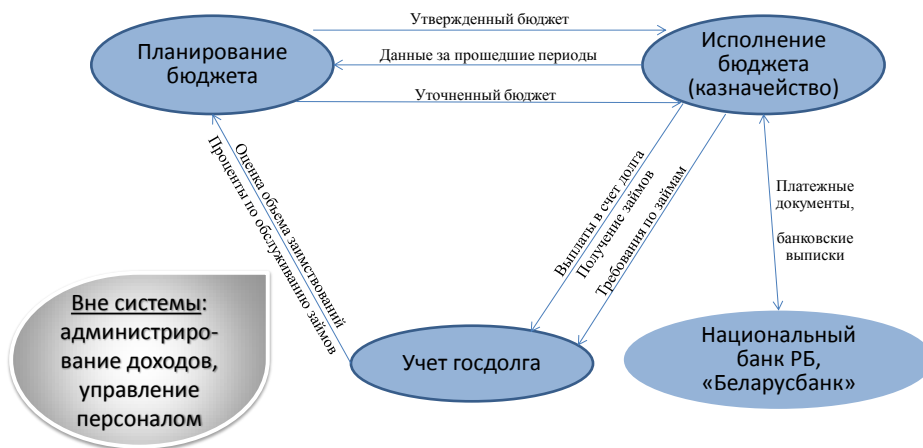
Используются 5 программных продуктов.

Основные:

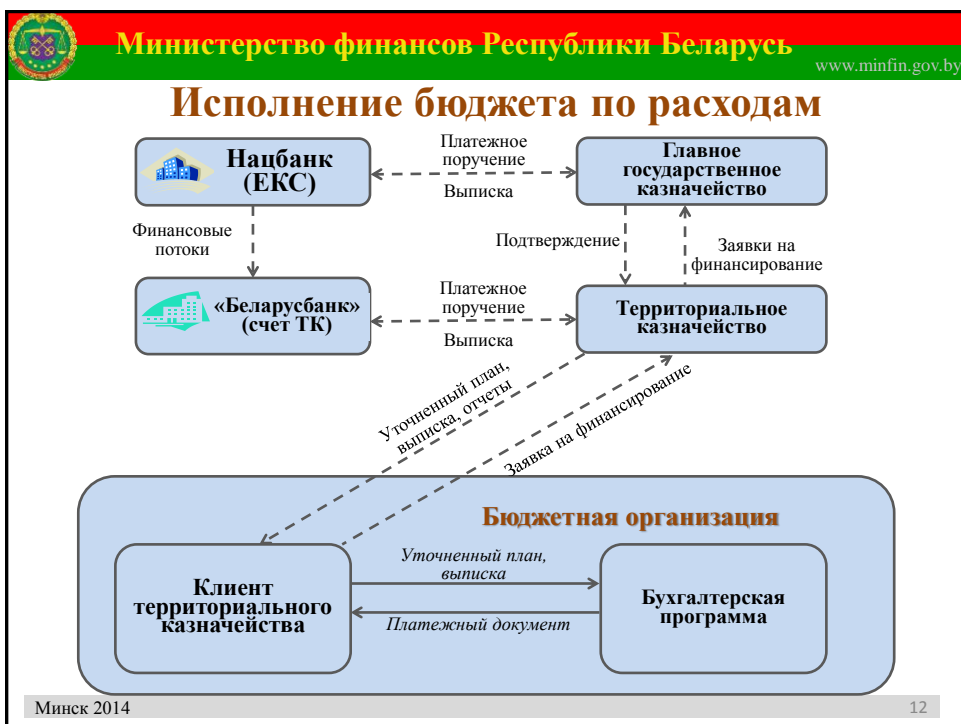
- КЗ «Учет, контроль и анализ внешнего долга»
- КЗ «Учет государственного долга»



АСФР через референтную модель Всемирного банка

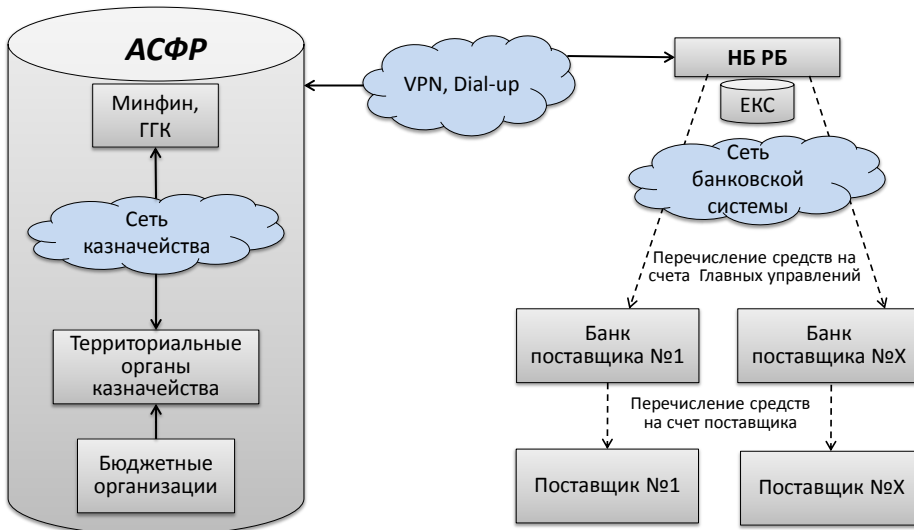




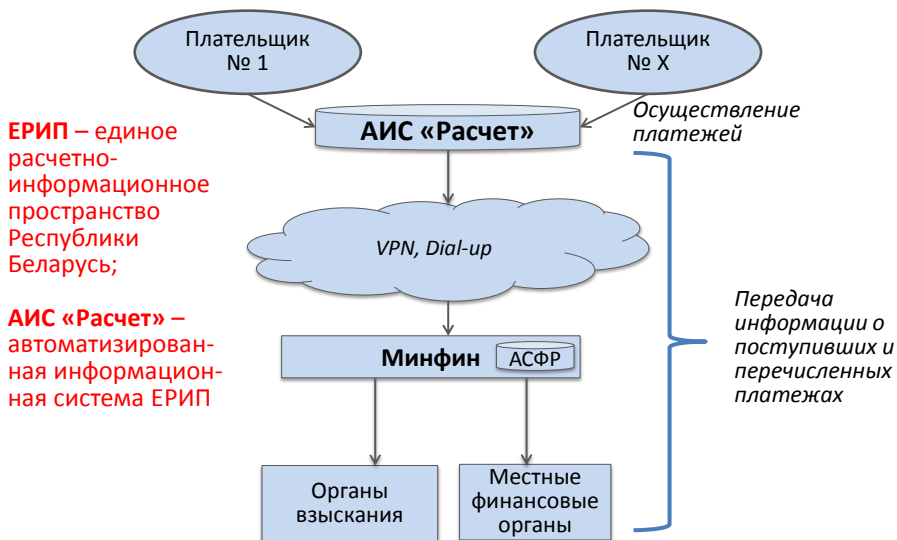




Взаимодействие с банками



Взаимодействие с ЕРИП

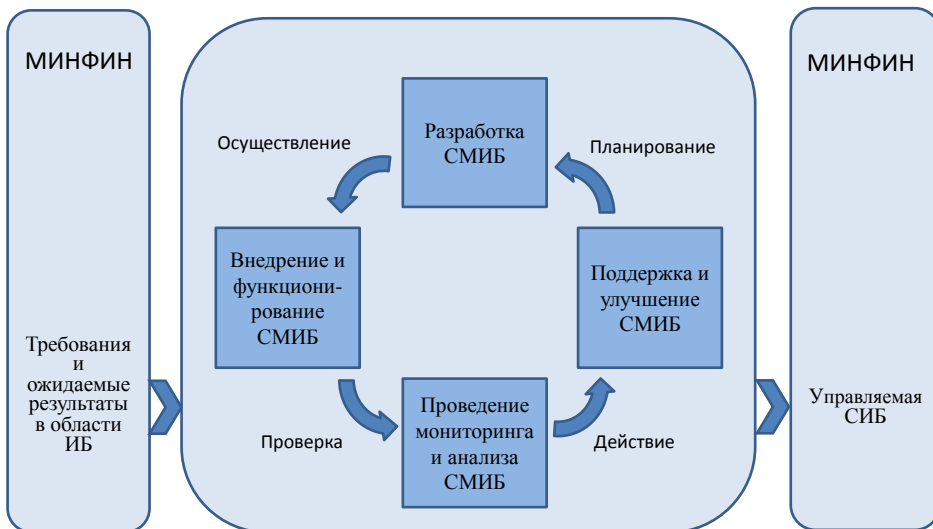


ЕРИП – единое расчетно-информационное пространство Республики Беларусь;

АИС «Расчет» – автоматизированная информационная система ЕРИП



Процесс управления информационной безопасностью



Обеспечение информационной безопасности

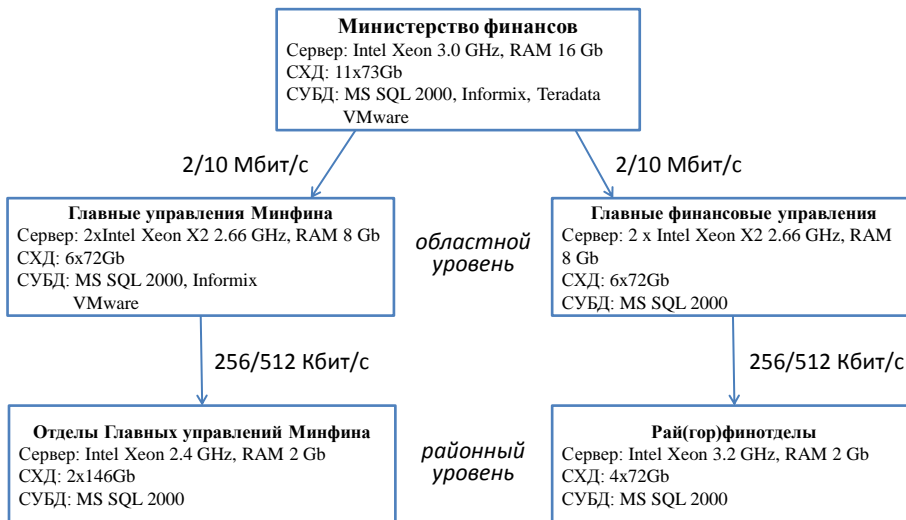
- Нормативная база:**
- Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-з «Об информации, информатизации и защите информации»
 - Закон Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 113-з «Об электронном документе и электронной цифровой подписи»
 - Указ Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2013 г. № 196 «О некоторых мерах по совершенствованию защиты информации»
 - Указ Президента Республики Беларусь от 25 октября 2011 г. № 486 «О некоторых мерах по обеспечению безопасности критически важных объектов информатизации»
 - Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети интернет»
 - Приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 30 августа 2013г. № 62 «О некоторых вопросах технической и криптографической защиты информации»

- Организационные мероприятия:**
- Исполнение документов по защите информации
 - Разделение информационных ресурсов
 - Создание удостоверяющего центра и регистрирующих центров и использование электронных документов
 - Периодический контроль

- Программно-технические мероприятия:**
- Антивирусные средства (Kaspersky Endpoint Security 10)
 - Прокси сервер для интернета Kerio 7.4
 - Межсетевое экранирование (FortiGate 110С)
 - Использование ЭЦП



Техническая архитектура АСФР



Территориально распределенный вычислительный комплекс



Справочно:
Используемое ПО - Accelops, Ridgeline 4.0, FortiManager, VMware vSphere 5, StarWind Enterprise



Проблемы АСФР

- Децентрализованная по видам бюджетов многоуровневая структура системы.
- Территориальное распределение баз данных.
- Большой перечень программных продуктов, реализованных с использованием различных подходов к их созданию (*всего в АСФР используется 43 программных продукта*).
- Отсутствие оперативной (on-line) информации в требуемом объеме об исполнении бюджетов.
- Разнообразие систем управления базами данных, языков программирования.
- Использование морально устаревших технологий.



Подходы модернизации ИС Минфина РБ





Основные цели модернизации АСФР

- Создание единой интегрированной системы по управлению государственными финансами
- Применение типовых программно-технических решений
- Оптимизация функциональной деятельности по управлению государственными финансами
- Максимальное применение электронного документа
- Применение современных технологий в части обработки информации и организации доступа к ней
- Укрепление УП «ИВЦ Минфина», как центра предоставления услуг по разработке ПО, обработке и хранению информации



Результаты модернизации АСФР

- Эффективное и оперативное управление государственными финансами
- Оптимизированные функциональные процессы министерства и его структурных подразделений
- Формирование документированного информационного ресурса по исполнению государственного бюджета
- Управляемость и гибкость автоматизированной системы
- Высокая надежность, отказоустойчивость и защищенности системы
- Сокращение эксплуатационных издержек на обеспечение функционирования, сопровождение и развитие системы
- Комплексный подход к стратегическому развитию системы управления государственными финансами





Услуги, выполняемые УП «ИВЦ Минфина» для Министерства финансов

80 специалистов	<ul style="list-style-type: none">• Разработка программного обеспечения• Сопровождение программного обеспечения
20 специалистов	<ul style="list-style-type: none">• Системно-техническое обслуживание средств вычислительной техники
5 специалиста	<ul style="list-style-type: none">• Работы по обеспечению информационной безопасности
150 специалиста	<ul style="list-style-type: none">• Региональные представители



Повышение квалификации

Государственное учреждение образования «Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов Министерства финансов Республики Беларусь»

Назначение:	<ul style="list-style-type: none">• повышение квалификации, расширение и углубление профессиональных знаний и умений в финансовой сфере, в сфере налоговой политики, по использованию информационных технологий, в сфере страхования;• подготовка к сдаче квалификационных экзаменов в области аудиторской деятельности, государственного регулирования рынка ценных бумаг, международных стандартов финансовой отчетности;• совершенствование деловых качеств специалистов.
Обучение специалистов:	<ul style="list-style-type: none">• центрального аппарата Министерства финансов;• территориальных органов Минфина и местных финансовых органов;• рынка ценных бумаг и страховых организаций;• аудиторов и специалистов экономических и бухгалтерских служб организаций всех форм собственности;• работников ведомственных контрольно-ревизионных служб.
Преподают:	<ul style="list-style-type: none">• ведущие отечественные и зарубежные специалисты;• наиболее опытные преподаватели высших учебных заведений;• специалисты органов государственного управления, иных организаций, участвующих в реализации программ повышения квалификации и последипломного образования.

*Справочно:
действует 15 учебных аудиторий;
в среднем за год проходят обучение 350 человек;
в 2014 году сформировано 230 учебных групп;*



Благодарим за внимание



Глоссарий:

АИС – Автоматизированная информационная система;
АИС ГК – Автоматизированная информационная система государственного казначейства;
АСФР – Автоматизированная система финансовых расчетов Министерства финансов;
БД – база данных;
«Беларусбанк» – Открытое акционерное общество «Акционерный сберегательный банк Беларусбанк»;
«Белагропромбанк» – Открытое акционерное общество «Белагропромбанк»;
ГРС – главный распорядитель средств;
ГК – государственное казначейство;
ЕКС – единый казначейский счет;
ИС – информационная система;
КЗ – комплекс задач;
Минфин – Министерство финансов Республики Беларусь;
Нацбанк – Национальный банк Республики Беларусь;
ПТК – программно-технический комплекс;
РБ – Республика Беларусь;
РС – распорядитель средств;
СИБ – система информационной безопасности;
СМИБ – система менеджмента информационной безопасности;
СУГФ – система управления государственными финансами;
СХД – система хранения данных;
ТК – территориальное казначейство;
ХД – хранилище данных;
ЭЦП – электронно-цифровая подпись