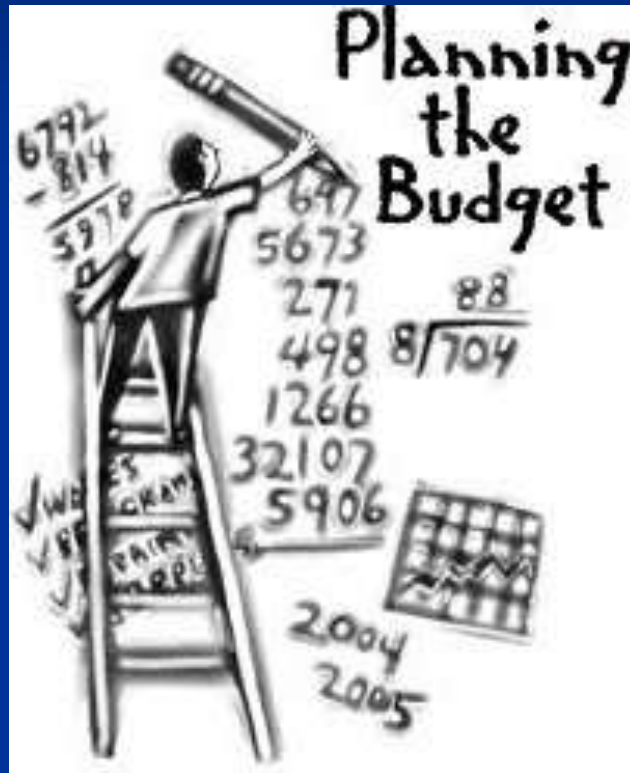


# Budžetiranje prema učinku - pravna osnova

## Stečene pouke i praktične preporuke



Grzegorz Orawiec

Krakov

11. decembar 2013. godine

# Budžet prema učinku

BPU određuje ciljeve prema kojima se novac „priključuje” (raspodeljuje)

Iz ovih ciljeva se izvlače posebni ciljevi i zatim se sredstva raspoređuju između njih.



# Budžetiranje prema učinku

- **Budžeti prema učinku** koriste posebne i opšte ciljeve i indikatore (merene rezultate) da objasne zašto se troši novac.
- Ključna reč je „**rezultat**”
- Ukupan okvir planiranja i budžetiranja je **orjentisan ka rezultatima**. Postoje ciljevi i aktivnosti za postizanje tih rezultata.
  
- Budžetiranje prema učinku obuhvata **tri elementa**:
  - **strategiju** (različite načine da se ostvari krajnji rezultat)
  - **aktivnosti/izlazne rezultate** (šta će se uraditi da se ostvari krajnji rezultat)
  - **rezultat** → konkretne mere (indikatori)

**BPU** – samo jedan (**možda poslednji**) deo slagalice savremenih javnih finansija

# Pravni okvir za poboljšanje javnih finansija

- Fiskalna pravila
- Fiskalna konsolidacija
- Višegodišnje planiranje
- Nezavisne javne institucije
- Budžetiranje prema učinku

[http://ec.europa.eu/economy\\_finance](http://ec.europa.eu/economy_finance)



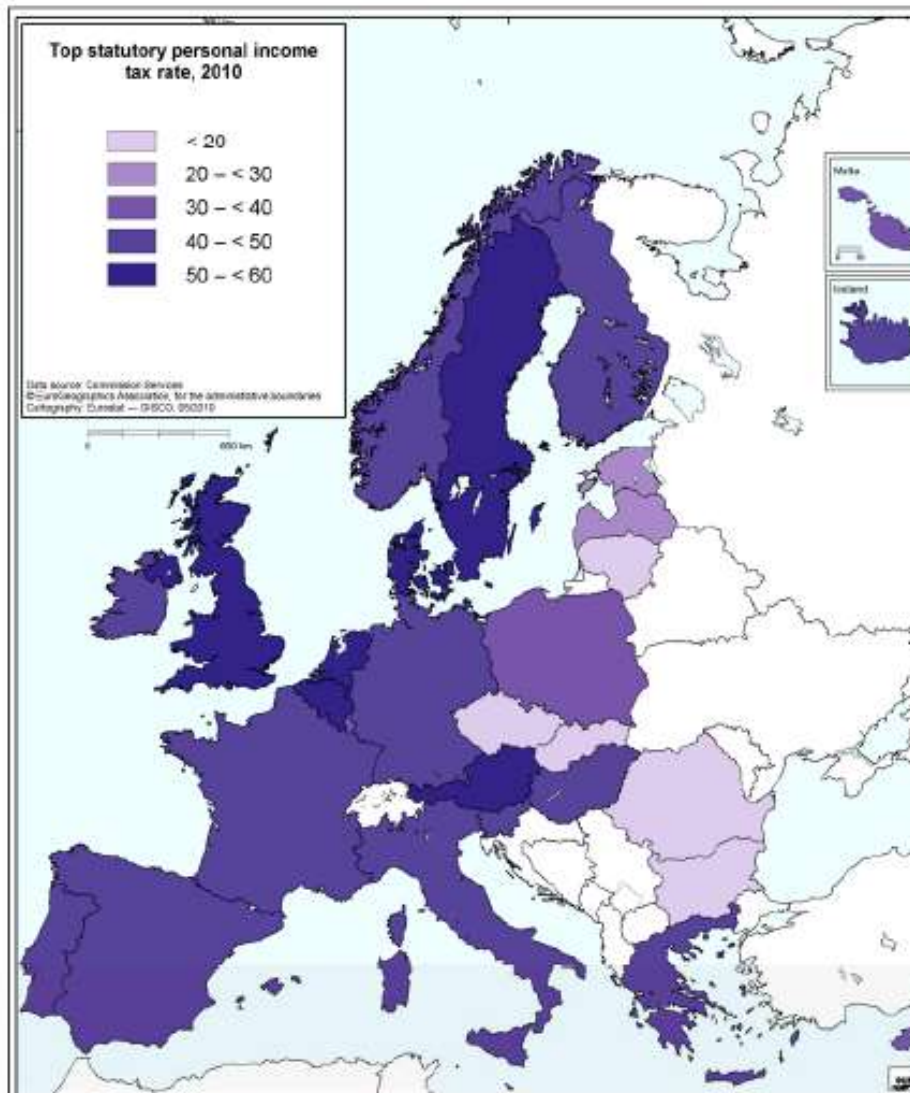
## Budžetiranje prema učinku – pravna osnova

- Ne postoji **jedinstven** model budžetiranja prema učinku:
  - LOLF (Francuska), PSA (VB), PART (SAd), VBTB (Holandija)
- Nacionalni ↔ Regionalni ↔ Lokalni nivo (**trostepena upravna podela**)
- Zemlje koje su direktno usvojile strane modele su kasnije morale da **prilagode te modele** ili da ih potpuno rekonstruišu u skladu sa:
  - specifičnostima sopstvenih javnih finansija
  - nacionalnim prioritetima
  - društveno-ekonomskim okolnostima

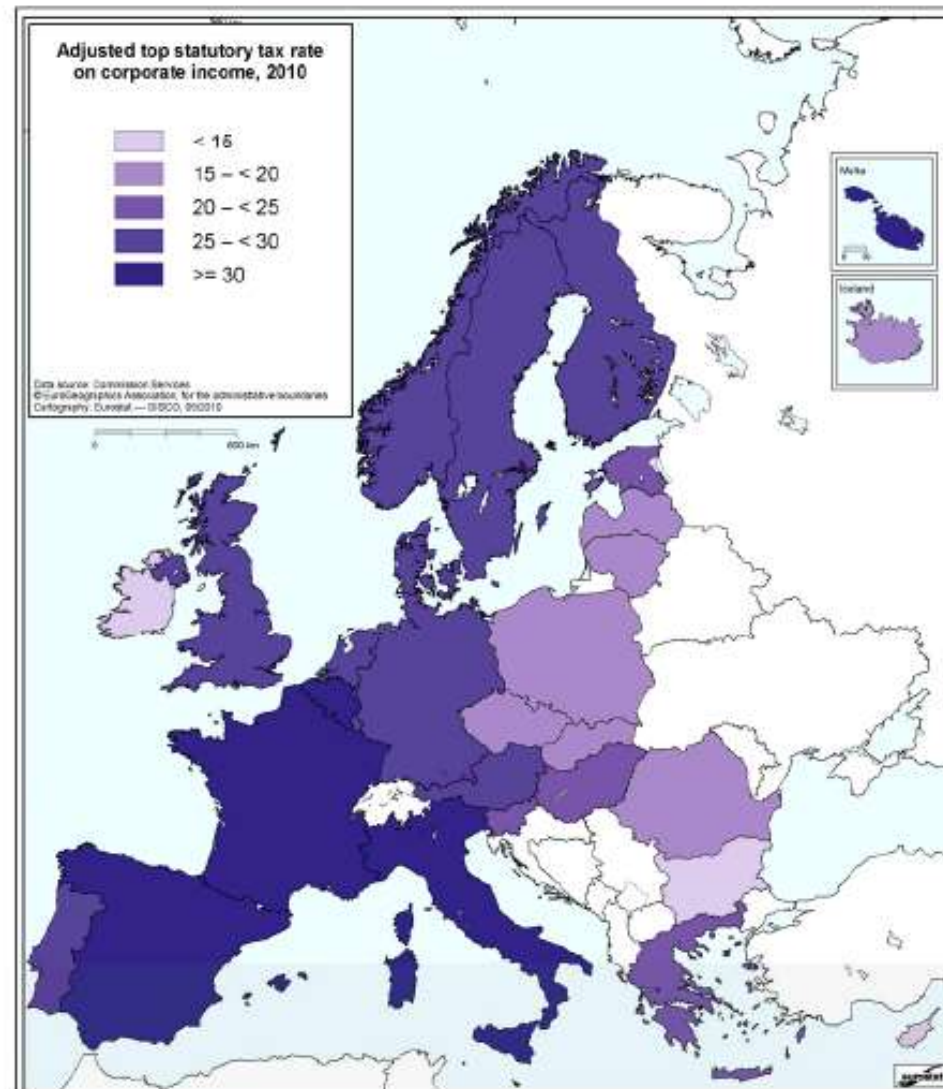


# Porezi u EU

Map I-2.1: Distribution of top personal tax rates



Map I-2.2: Distribution of corporate tax rates



# EU & politika makroekonomske stabilizacije

## **BPU** – samo jedan od korisnih alata

- **Fiskalna politika**: potrošnja vlade i porezi.
- Okvir za fiskalne politike zemalja članica EU ima za cilj da prati i nadgleda **deficite** i **dugove** svake zemlje članice – svrha **zdravih javnih finansija** u kontekstu **dublje ekonomske integracije** (EK).
- Cilj je stvaranje **balansirane budžetske pozicije** u srednjem roku (3-5 godina):
  - **Fiskalna pravila**: Veličina deficita (maks. **3%** BDP ), javni dug (maks. **60%**)
  - **Poreska politika**: Porezi – raznolikost stopa
  - **Potrošnja vlade** – različite strategije, npr. **BPU**
- **Monetarna politika** kontroliše vrednost valute. Ona prati iznos **novca** u opticaju (**inflacija**).
  - **Kamatne stope** – utvrđuje ih NCB / ECB
  - **Zahtevi za rezervu**

➤ **EU**: zajednička monetarna politika ^ nacionalna ali koordinirana fiskalna politika  
- (npr Poljska – Ustav – član 126: 3/5 BDP)

# Finansijski deficit na nivou opšte vlade u odnosu na BDP

## Odabrane članice eurozone

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Eurozona</b>	-1,3	0,1	-1,8	-2,5	-3,1	-2,9	-2,5	-1,3	-0,6	-1,9	-5,3	-6,5
<b>Belgija</b>	-0,6	0	0,4	-0,1	-0,1	-0,3	-2,7	0,3	-0,2	-1,2	-5,9	-5,1
<b>Nemačka</b>	-1,5	1,3	-2,8	-3,7	-4	-3,8	-3,3	-1,6	0,2	0	-3,2	-5,5
<b>Irska</b>	2,7	4,8	0,9	-0,4	0,4	1,4	1,7	3	0,3	-7,2	-11,7	-11,6
<b>Grčka</b>	b/d	-3,7	-4,5	-4,8	-5,6	-7,5	-5,2	-2,9	-3,7	-7,8	-12,7	-8,7
<b>Španija</b>	-1,4	-1	-0,6	-0,5	-0,2	-0,3	1	2	1,9	-4,1	-9,6	-7,7
<b>Francuska</b>	-1,8	-1,5	-1,5	-3,1	-4,1	-3,6	-2,9	-2,3	-2,7	-3,4	-7,9	-8,2
<b>Italija</b>	-1,7	-0,8	-3,1	-2,9	-3,5	-3,5	-4,3	-3,3	-1,5	-2,7	-5,3	-5,0
<b>Holandija</b>	0,4	2	-0,2	-2,1	-3,1	-1,7	-0,3	0,5	0,2	0,7	-4,9	-6,1
<b>Austrija</b>	-2,3	-1,7	0	-0,7	-1,4	-4,4	-1,6	-1,6	-0,6	-0,4	-3,5	-4,7
<b>Portugalija</b>	-2,8	-2,9	-4,3	-2,8	-2,9	-3,4	-6,1	-3,9	-2,6	-2,7	-6,5	-6,7
<b>Slovenija</b>	-3	-3,7	-4	-2,5	-2,7	-2,2	-1,4	-1,3	0	-1,8	-5,7	-5,7
<b>Slovačka</b>	-7,4	-12,3	-6,5	-8,2	-2,8	-2,4	-2,8	-3,5	-1,9	-2,3	-6,3	-5,5
<b>Finska</b>	1,6	6,9	5	4,1	2,6	2,4	2,8	4	5,2	4,4	-2,2	-3,6



European Commission  
**Economic and Financial Affairs**




European Commission > Economic and Financial Affairs > Stability and Growth pact > ... > All programmes and assessments

- Home
- News
- The euro
- EU economic situation
- Stability and Growth Pact
  - Stability and convergence programmes
    - All programmes and assessments
  - Excessive deficit procedure
  - Early warning mechanism and policy advice
  - Relevant legal texts and guidelines
  - Data and methods
  - Sustainability of public finances
- Analysing structural reforms and EU policies
- International economic issues

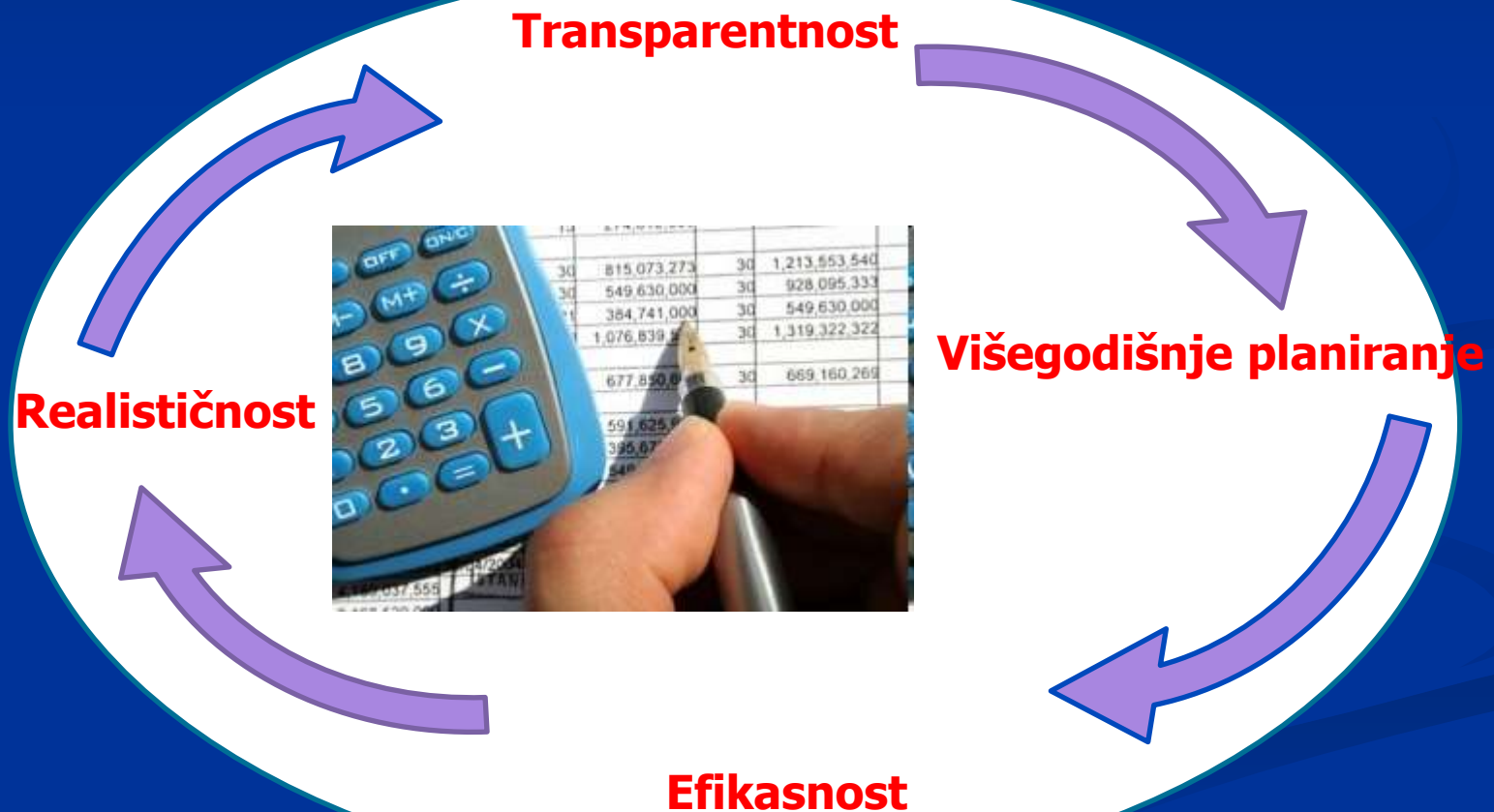
Stability and Convergence programmes (or updates) and National Reform Programmes 2011 - programmes received to date\*

Jump directly to...

	Stability / Convergence Programme (update)	National Reform Programme	Staff Working Paper	Commission Recommendation	Council Recommendation
<b>Belgium</b>	15.04.2011 <a href="#">fr</a> <a href="#">nl</a>	15.04.2011 <a href="#">fr</a> <a href="#">nl</a>	07.06.2011	07.06.2011	12.07.2011
<b>Bulgaria</b>	15.04.2011 <a href="#">bg</a>	15.04.2011 <a href="#">bg</a> Annex 1 <a href="#">bg</a> Annex 2 <a href="#">bg</a>	07.06.2011	07.06.2011	12.07.2011
<b>Czech Republic</b>	05.05.2011 <a href="#">cs</a>	29.04.2011 <a href="#">cs</a>	07.06.2011	07.06.2011	12.07.2011
<b>Denmark</b>	09.05.2011 <a href="#">da</a>	09.05.2011 <a href="#">da</a>	07.06.2011	07.06.2011	12.07.2011
<b>Germany</b>	27.04.2011 <a href="#">de</a>	07.04.2011 <a href="#">de</a>	07.06.2011	07.06.2011	12.07.2011
<b>Estonia</b>	28.04.2011 <a href="#">ee</a>	28.04.2011 <a href="#">ee</a> Annex <a href="#">ee</a>	07.06.2011	07.06.2011	12.07.2011
<b>Ireland</b>	29.04.2011	29.04.2011	07.06.2011	07.06.2011	12.07.2011
<b>Greece</b>	10.08.2011	29.04.2011	07.06.2011	07.06.2011	12.07.2011
<b>Spain</b>	29.04.2011 <a href="#">es</a>	29.04.2011 <a href="#">es</a> Annex 1 <a href="#">es</a> Annex 2 <a href="#">es</a> Annex 3 <a href="#">es</a>	07.06.2011	07.06.2011	12.07.2011
<b>France</b>	03.05.2011 <a href="#">fr</a>	03.05.2011 <a href="#">fr</a>	07.06.2011	07.06.2011	12.07.2011
<b>Italy</b>	13.04.2011 <a href="#">it</a> (1)	13.04.2011 <a href="#">it</a> (1)	07.06.2011	07.06.2011	12.07.2011

## Budžet prema učinku – jedan optimalan model?

Konsolidovani plan rashoda za subjekte u javnom sektoru, pripremljen u skladu sa **funkcionalnim sistemom** (funkcije, zadaci podzadaci), na osnovu ciljeva i mera njihove realizacije (+ **srednjoročni budžetski okviri** = više od jedne budžetske godine).



# Budžetiranje prema učinku u Poljskoj

- Poljska trenutno **ima tradicionalni budžetski sistem** baziran na organizacionim jedinicama i kontroli ulaznih elemenata
- Ali isto tako– Poljska je u procesu uvođenja **novog budžetskog sistema**, zasnovanog na učinku
- **Ciljevi:**
  - Unapređenje upravljanja javnim finansijama (racionalno korišćenje resursa: novac → zadaci)
  - Univerzalnija i kompetentnija supervizija potrošnje javnih sredstava (indikatori),
  - Višegodišnje budžetiranje (analiza različitih scenarija)
  - Transparentnost i odgovornost (poboljšanje učinkovitosti javne uprave)
- Scenario „**korak po korak**” → **2013**: nacionalni budžet se priprema uporedo sa tradicionalnim metodama i metodama na osnovu učinka

# Plan implementacije budžeta prema učinku u Poljskoj

## 1. faza

- Inicijativa vlade
- Pilotiranje budžeta – magistarske studije i visoko obrazovanje
- prva pravila u Zakonu o javnim finansijama

II 2006 – II 2007

## 2. faza

- Prikazivanje budžeta prema učinku za većinu budžetskih poglavlja u nacrtu budžeta za 2008. godinu
- 44% rashoda državnog budžeta je pokriveno budžetima prema učinku

2007 – II 2008

## 3. faza

Ministarstvo finansija utvrđuje zadatke donošenjem Uredbe o uvođenju klasifikacije budžetskih rashoda za BPU

- Izrada i ažuriranje indikatora

II 2008 - 2010

## 4. faza

- Tradicionalni budžet i budžet prema učinku izvršavaju se paralelno
- Godišnji izveštaj za 2012. o strukturi budetiranja prema učinku.

2012



# Pravna osnova za budžetiranje prema učinku u Poljskoj (1/2)

- **Zakon o javnim finansijama** – 2009 (plan javnih rashoda prema redosledu zadataka iz 2006)
  - sledeći korak složene reforme javnih finansija (nova pravila u vezi duga, srednjoročni budžetski okvir, budžetiranje prema učinku)
- **Regulativa Ministarstva finansija** o detaljnim pravilima, metodama i vremenskim rokovima za izradu materijala neophodnih za pripremu nacionalnog budžeta – svake godine
  - osnovna pravila, indikatori
- **Uredba Ministarstva finansija** o standardima za utvrđivanje ciljeva i aktivnosti subjekata javnog sektora za budžete u 2011. godini
  - usklađenost ciljeva i aktivnosti sa trenutnom ekonomskom i društvenom situacijom (npr: konsultacije, tehnički i ljudski kapaciteti)
  - usklađenost ciljeva i aktivnosti sa važećim dokumentima strateškog planiranja (npr : Nacionalna razvojna strategija, Plan ruralnog razvoja)
  - Detaljni standardi za utvrđivanje ciljeva budžetiranja prema učinku (npr: precizni, koherentni, merljivi)
- **Regulativa Ministarstva finansija** o izmeni organizacione strukture Ministarstva finansija (2009)

# Pravna osnova za budžetiranje prema učinku u Poljskoj (2/2)

- Prvi korak direktno na **nivou vlade**
  - <2006-2008> Veće ministara (Vlada) - Pravna služba – prva osnovna dokumenta i metodologija za BPU
  - od 2008, Ministarstvo finansija je nadležno za BPU
- **Nacionalna saradnja u vezi BPU** (u strukturi Ministarstva finansija – godišnji izveštaj ministru finansija – 15. februar, ESF) – osnovni zadaci:
  - koordinacija pripreme modela i pokaznih obrazaca u vezi BPU za javne subjekte
  - koordinacija opštih i posebnih ciljeva i rezultata
  - usklađenost opštih i posebnih ciljeva sa nacionalnim strateškim dokumentima
- **Odeljenje za reformu javnih finansija (RF)**, zaduženo za:
  - poboljšanje sistema javnih finansija u Poljskoj
  - ekonomske i pravne analize sadašnjih i budućih predloga
  - stručna podrška Nacionalnom koordinatoru za BPU





## BPU na nivou lokalne samouprave u Poljskoj



- **Trostepena** upravna podela (16 regiona ili vojvodstava, 314 okruga, 2478 opština)
- Jačanje statusa regiona (**decentralizacija**) i veća **odgovornost** lokalnog nivoa
- **Prvi BPU u Poljskoj – Krakov (1994)** ↔ Ročester (SAD) → 60 opština
- BPU u LSU kao **dodatni** dokument planiranja (aneks)
- Opštine imaju **slobodu izbora** i **nema sankcija** za neispunjavanje indikatora (period testiranja)
- **Spoljna podrška**: SAD, Know-How Fund (VB), IDP - 30 (MSWiA), ESF – 18
- BPU u LSU: intenzivne socijalne **konsultacije** i **fleksibilna struktura** (oblasti, indikatori)
- Fondovi EU → intenzivne investicije → **restriktivnija** pravila javnih finansija:
  - granice duga, odnos dug/prihoda, indeks operativnog suficita, srednjoročni budžetski okvir
- **Kompleksna reforma** javnih finansija na nacionalnom i regionalnom nivou

## Najvažnije nezavisne institucije u sektoru javnih finansija u Poljskoj

- **Nacionalni fiskalni subjekti** su definisani kao:
  - nezavisna javna tela (osim centralne banke, vlade i parlamenta) koja izrađuju **makroekonomske projekcije** za budžet, **prate fiskalni učinak** i / ili **savetuju vladu** o pitanjima u vezi fiskalne politike.
- **Vrhovna kontrolna komora Poljske (NIK)** – budžet države
- **Regionalna revizorska komora (RIO)** – regionalni i lokalni nivo
- **Kancelarija za trezorsku kontrolu (UKS)**
- **Supervizor discipline javnih finansija**
- \* **Interna revizija** (Zakon o javnim finansijama iz 2009)

# NIK (Vrhovna kontrolna komora Poljske):

## ■ NIK (Vrhovna kontrolna komora Poljske):

- godišnji / periodični planovi rada = prema smernicama koje je objavio Koledž Vrhovne kontrolne komore za period od tri godine
  - Vrhovna kontrolna komora je podređena samo SEJMu (donji dom poljskog parlamenta)
  - predsednik NIK-a ima imunitet
  - fokus je na celokupnom sektoru javnih finansija, pogotovo na nacionalnom nivou
  - posebna pažnja se posvećuje izvršenju **budžeta države**
  - sveobuhvatna revizija prihoda i rashoda države i svih institucija i preduzeća koja su korisnici javnih sredstava

## ■ Dodatna pitanja u vezi kontrole:

- upravljanje javnom imovinom od strane državnih i lokalnih organa i privrednih subjekata
- fokus je na subvencijama, grantovima državnih organa i stranih programa
- kontrola celishodnosti/tačnosti/racionalnosti javne potrošnje

# Regionalna komora za kontrolu (RIO)

- Nezavisna državna institucija ovlašćena da vrši kontrolu lokalne samouprave (uglavnom finansijskog aspekta)
- Regionalna komora za kontrolu je podređena nadležnom ministru za državnu upravu i superviziji premijera
- Mreža regionalnih revizorskih komora – ima ih ukupno 16 u skladu sa administrativnom podelom Poljske
- Regionalna komora za kontrolu je podeljena na dva dela:
  - Kontrola finansijskog upravljanja
  - Informisanje, analiza i obuka





# Regionalna komora za kontrolu (RIO)- glavne oblasti kotrole:

- Kontrola organa lokalne samouprave (regioni ili vojvodstva – okruzi – opštine, asocijacije i drugi korisnici sredstava iz budžeta lokalne samouprave) RIO vrši u sledećim oblastima:
  - javne finansije (svi aspekti lokalnih budžeta)
  - javne nabavke
- Predlog budžeta, obavezne finansijske projekcije i indikatori
- Godišnji i kvartalni izveštaji o izvršenju budžeta (+ Ministarstvo finansija)
- Usklađenost sa zakonom (npr: ekonomska klasifikacija budžetskih rashoda i kontni planovi)
- Supervizija odluka lokalne samouprave (lokalna veća - mišljenja)
- Informisanje i obuka (dodatni prihod se može opredeliti samo za istu aktivnost)

# Regionalna komora za kontrolu (RIO)- glavne oblasti kontrole:

- Važni rokovi (opština → RIO)
  - **15. novembar**: predlog budžeta za sledeću godinu i sve obavezne projekcije i indikatori: WPI, WPF, odnos pojedinačan dug/prihod → RIO javno mnjenje (15. decembar)
  - **31. decembar**: budžet usvojen od strane lokalnog / gradskog veća (izuzeci: 31. januar naredne godine)
  - **31. mart**: godišnji izveštaj o izvršenju budžeta
  - **31. avgust**: izveštaj o izvršenju budžeta za prvu polovinu godine
- Svaki: kredit, zajam, izdavanje obveznica ↔ mišljenje od RIO (kreditna sposobnost)
- Vrste kontrole:
  - kontrola **dokumenata** (budžet, obavezne finansijske projekcije i indikatori)
  - **kompleksna** kontrola (celokupno finansijsko upravljanje u javnom subjektu – najmanje jednom u četiri godine)
  - kontrola **zadataka** (odabrana pitanja u vezi javnog subjekta /u odnosu na druge subjekte)
  - **privremena** kontrola (po potrebi)





# Lokalna samouprava – pristup finansijskom kapitalu

- **Sopstvena finansijska sredstva** (npr prihodi od poreza, vladine subvencije – **ALI**: ↑ zadaci, ↓ prihodi budžeta)
- **Privatne banke** (kreditni) – **ALI**: ↑ troškovi kredita (kamatne stope), ↓ pristup finansijskom kapitalu (svetska finansijska kriza i “vruće investicije” → uvećane obaveze koje imaju opštine)
- **Specijalni vladini krediti** (npr projekti EU) – **ALI**: ograničen pristup
- **Nacionalno tržište kapitala** → tržište municipalnih obveznica – ...

# Pristup lokalne samouprave tržištu kapitala – Poljska

## ■ Struktura duga lokalne samouprave u Poljskoj (%)

	2011
Kratkoročni krediti banaka	6 %
Dugoročni krediti banaka	82 %
Municipalne obveznice	12 %

## ■ Učešće duga lokalne samouprave u opštem dugu vlade (%)

	2002	2011	Prosek za 2002 - 2011
Grčka	0,5	0,8	0,7
Poljska	4,0	5,0	4,4
Luksemburg	34,00	33,2	38,2

# Poljska – fiskalna politika

- Lokalna samouprava – Zakon o javnim finansijama – 2009
  - ograničeni ciljevi za kredite i municipalne obveznice,
  - ograničenja duga – 15% (iznos ukupnih rata za otplatu kredita ne može biti veći od 15% planiranih prihoda u datoj budžetskoj godini) npr: za lokalni budžet od 50 miliona evra → 8 miliona evra, ukupan iznos rata za otplatu kredita
  - 60% (ukupan dug ne može biti veći od 60% prihoda u datoj budžetskog godini)
  - javni dug/BDP  $\geq$  55% → deficit lokalnog budžeta samo za projekte EU ^ samo 12% ograničenje za rate na godišnjem nivou
  - javni dug/BDP  $\geq$  60% → bez deficita na lokalnom nivou
- Spisak zadatka na srednji rok

## Odnos dug / prihod

### Lokalna samouprava u Poljskoj – nova pravila

- (1): Godišnji budžet – od 2014 (član 242)
- Tekući rashodi ↔ Tekući prihodi

Tekući rashodi (**Wb**) ≤ Tekući prihodi (**Db**) + budžetski suficit iz ranijih godina (**Nb**) + slobodni izvori na osnovu obveznica, kredita i zajmova iz ranijih godina (**Wś**)

$$Wb_n \leq Db_n + Nb_{<n} + Wś_{<n}$$

- Izuzetak: ≥ samo do visine tekućih rashoda sa spoljnim sredstvima ako ta spoljna sredstva (član 5) nisu preneti u tekućoj godini

# Odnos dug / prihod

## Lokalna samouprava u Poljskoj – nova pravila

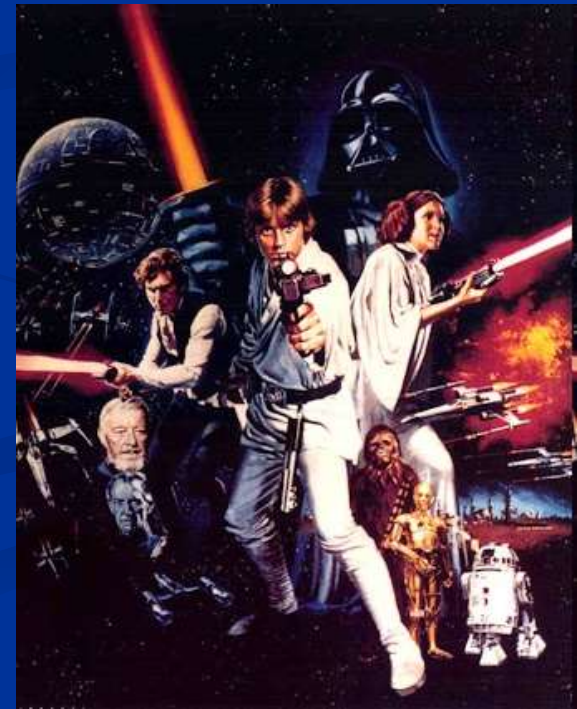
- indeks operativnog suficita
- aritmetička sredina u poslednje tri budžetske godine
  - vraćanje duga (**R**) i kamate (**O**) / godišnji prihodi (**D**)
  - tekući prihodi (**Db**), prihodi od (prodaje imovine (**Sm**), tekući rashodi (**Wb**)
- povećanje duga je moguće samo ako:
  - suficit u tekućem delu budžeta (prihodi ↔ rashodi) u odnosu na prihode od prodaje javne imovine (lokalno veće)

$$\left(\frac{R+O}{D}\right)_n \leq \frac{1}{3} \left( \frac{Db_{n-1} + Sm_{n-1} - Wb_{n-1}}{D_{n-1}} \right) + \left( \frac{Db_{n-2} + Sm_{n-2} - Wb_{n-2}}{D_{n-2}} \right) + \left( \frac{Db_{n-3} + Sm_{n-3} - Wb_{n-3}}{D_{n-3}} \right)$$

# Budžetiranje prema učinku – treba uvek imati na umu:

- Pristup korak po korak (npr fiskalna pravila, fiskalna konsolidacija)
  - Jedna misija → jedan tim  
(sistem nezavisnih javnih institucija, revizija i kontrola)
  - Potreba za planiranjem (srednjoročni budžetski okviri)
  - Krajnji rezultat: budžetiranje prema učinku kao alat u savremenim nacionalnim sistemima javnih finansija (NPM)
- Složen timski rad + vreme

Nemojte se plašiti – **Neka Sila bude sa vama**





”Ljudi grade previše zidova a  
premalo mostova”

Isak Njutn

Hvala vam na pažnji

Grzegorz Orawiec



# RIO (Regionalna revizorska komora)

## ■ RIO (Regionalna revizorska komora)

- fokus je na upravljanju javnim finansijama u sektoru **samouprave** (tri nivoa: regioni ili vojvodstva / okruzi/ opštine)
- direktna **kontrola budžeta**: npr : ekonomska klasifikacija, kontni plan, fiskalna pravila (npr: ograničenja duga, investicije / tekuća potrošnja)

## ■ Obim kontrole:

- predlog budžeta
  - godišnje izvršenje budžeta
  - kvartalni finansijski izveštaj (+ Ministarstvo finansija)
  - usklađenost sa zakonom (npr :ekonomska klasifikacija budžetskih rashoda i kontni plan)
- Informisanje i obuka (savetodavna aktivnost) npr **BPU**

# Budžetske projekcije → identifikacija i procena rizika:

## Osnovne definicije

- Rizik – mogućnost nastanka događaja koji će svojim nastupanjem uticati na promenu stvarnih okolnosti budžeta u odnosu na okolnosti koje su pretpostavljene u vreme kada je rađena projekcija prihoda i rashoda budžeta
- Rizik – nikada se ne može eliminisati → ACAT
- Rizik – alokacija: pravna regulativa ^ formalna ograničenja ^ pravne institucije (eksterna i interna kontrola)
- Osnovni problem: odnos dug / prihod
- Izrada novog budžeta → osnova iz prethodne godine

# Metodologija za srednjoročne projekcije budžeta



# Glavni definisani rizici – projekcije budžeta 1 / 4

## Prodaja imovine i privatizacija

- Izveštaj o imovini i program privatizacije – najbolje vreme za transakcije
- Zvanične procene vrednosti nepokretnosti + npr: 10% (odluka gradonačelnika)
- Plan razvoja za teritoriju opštine (poljoprivreda, investicije, građevinsko zemljište)
- Parcelacija (male građevinske parcele) i komunalno opremanje (voda, struja, putevi)

## Lokalna ekonomija

- Indirektne i dugoročne aktivnosti:
  - promotivne i investicione aktivnosti koje podstiču turizam (npr: fondovi EU )
  - posebne poreske olakšice za lokalne preduzetnike
  - pronalaženje strateških investitora koji će obezbediti nova radna mesta



# Plan razvoja teritorije opštine





# Definisani najvažniji rizici – Projekcije budžeta 2 / 4

## Tekući prihodi i porezi

- Planiranje tekućih prihoda za srednjoročni period (npr: zakup movine, usluge) – specijalna oprema
- Učešće u državnim porezima (stopa poreza na lične prihode i dobit preduzeća) – opšta ekonomska situacija u državi
- Određivanje lokalnih poreza (nekretnine, prevozna sredstva, poljoprivredne takse) – granice za plaćanje poreza (gradsko veće) i olakšice (gradonačelnik)



# Definisani najvažniji rizici – Projekcije budžeta 3 / 4

## Novi zadaci

- Izvorni poslovi (obavezni i opcioni) – lokalna infrastruktura, sport, kultura, promocija
- Spoljni poslovi (fransfer novca sa nivoa vlade) – registrovanje poslovnih aktivnosti
- Suštinske reforme, npr: sistem škola
- Obrazovni grant po učeniku

## Spoljni fondovi

- Dugoročno planiranje i programiranje (WPI & WPF)
- Sistem predugovora (jednostavan prijavni obrazac → smanjivanje troškova, npr: tehničke dokumentacije, studija izvodljivosti, dozvola za izgradnju, izveštaj o uticaju na životnu sredinu → II faza → konačan finansijski ugovor)
- Sistem naknada i kontrola (finansijski tok, 3 meseca<sup>^</sup> pravilo 5% )



## Definisani najvažniji rizici – Projekcije budžeta 4 / 4

### Odnos javni dug / prihod

- Pravila EU i zemlje članice (novi alati za lokalnu samoupravu u Poljskoj):
  - maks. popust od 5% za municipalne obveznice
  - zabrana za pozajmice, kredite i municipalne obveznice u stranoj valuti (€, £, \$)
  - krediti i zajmovi se mogu uzimati samo u bankama koje imaju registrovano sedište u Poljskoj (Poljska komisija za nadzor banaka)
  - samo zajmovi i krediti za koje se otplata vrši najmanje jednom godišnje
  - tekući rashodi samo iz tekućih zajmova (ista budžetska godina)
  - dugoročni zajmovi i krediti za investicije naznačene u WPI
  - zabrana davanja garancija za zajmove bez preciznog datuma i ukupnog iznosa za otplatu
  - visina duga = javna informacija