

Skup PEMPAL ZP za budžet, 2013.

Sveobuhvatni pregled rashoda za period 2012-2014.

Pripremili:

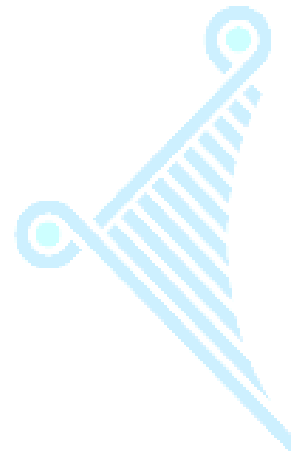
Eoin Dormer/Niamh Callaghan

Centralna jedinica za evaluaciju rashoda

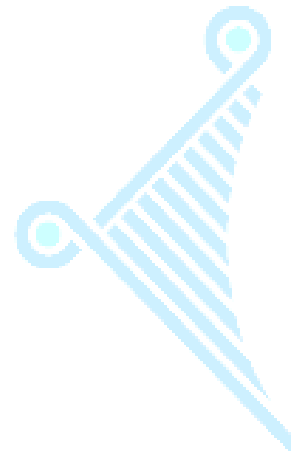
novembar, 2013.

Sadržaj prezentacije

1. Pozadina procesa sprovođenja sveobuhvatnog pregleda rashoda (SPR)
2. Ciljevi i glavne karakteristike pregleda
3. Glavni rezultati
4. Stečene pouke
5. Sledeći koraci



1. Pozadina

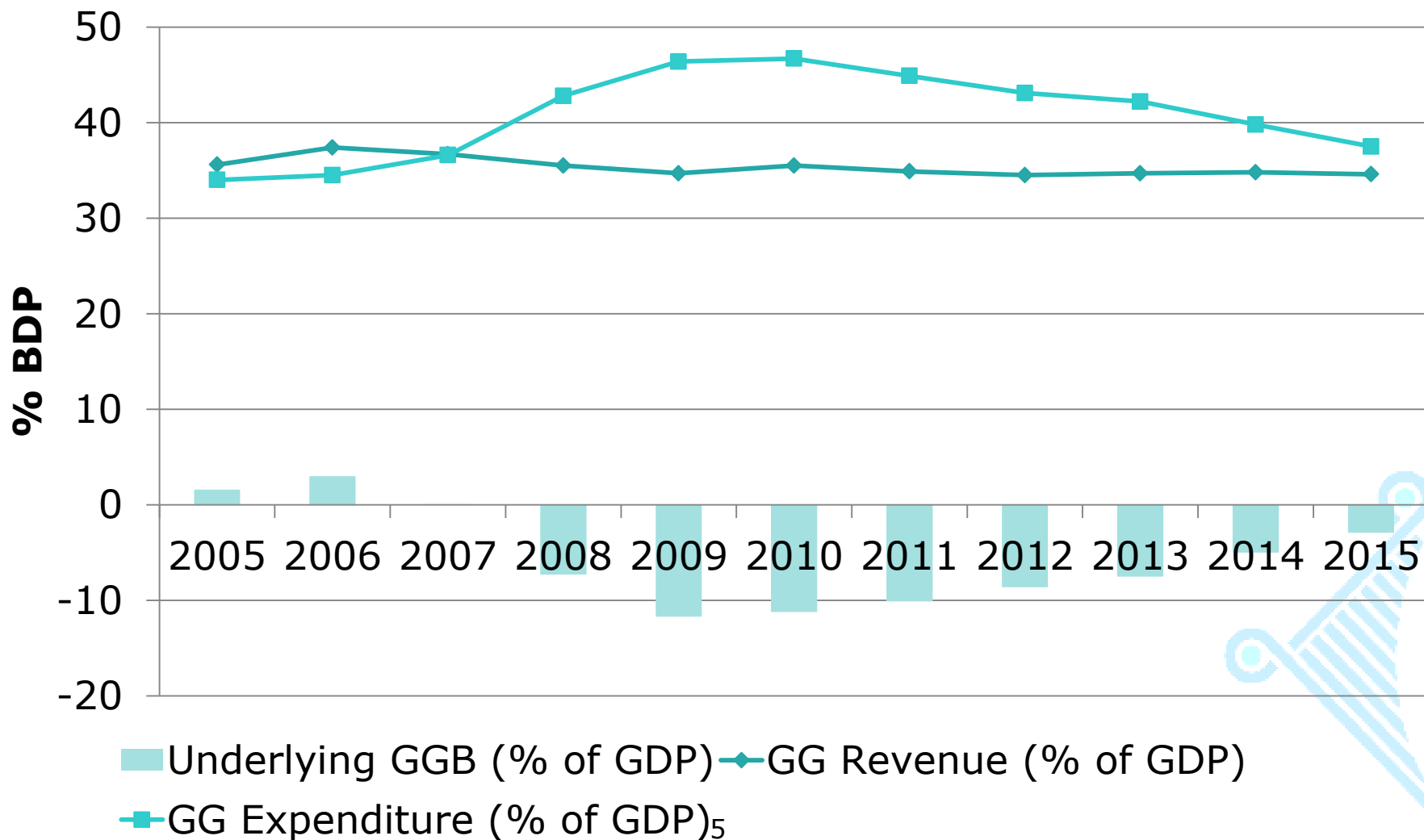


1. Pozadina

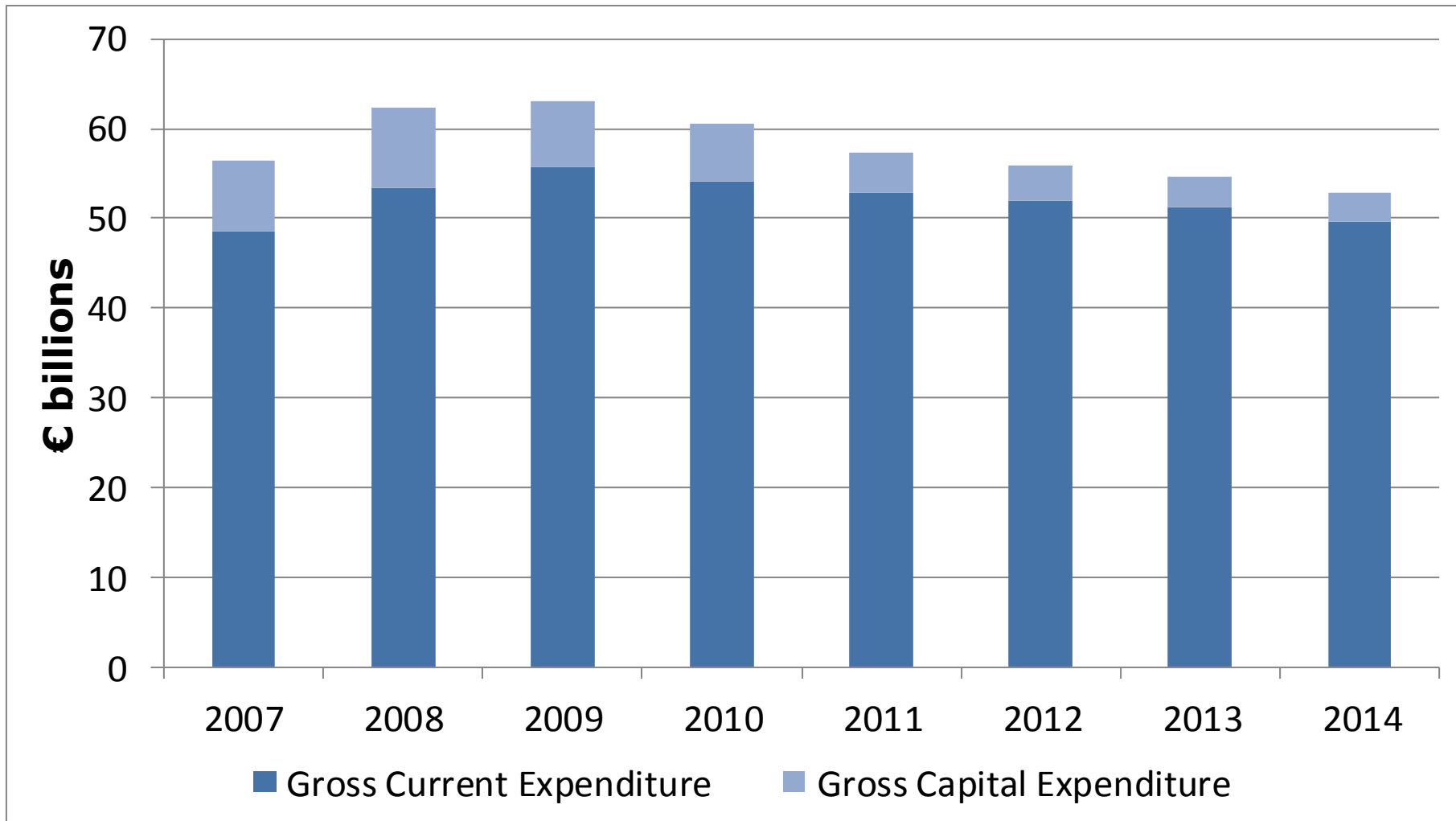
- Sprovođenje SPR-a u vreme fiskalne konsolidacije kakva do tada nije bila poznata
- Značajne promene politike i mere štednje su već bile usvojene
- Zahtev za sprovođenje strateškog pregleda rashoda u različitim oblastima, kako bi se preuredili prioriteti i identifikovale uštede



Budžetski pritisci / pritisci konsolidacije

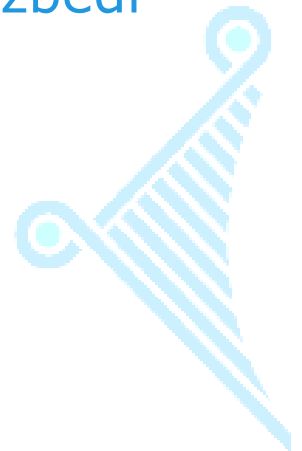


Profil rashoda, 2007-2014



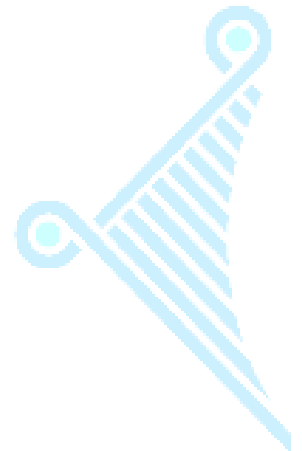
Ostale karakteristike konteksta

- Različite analize rashoda
- Napredak u predviđanju pokretača rashoda
- Obaveze u vezi sa programom pomoći EU/MMF-a
 - Razvoj srednjoročnog okvira rashoda
 - Uspostavljanje nezavisnog savetodavnog veća za budžet
 - Zakon o fiskalnoj odgovornosti sa ciljem da obezbedi zdravo upravljanje javnim finansijama
- Budžetski pritisci / pritisci konsolidacije
- Nova vlada sa novim programom mera

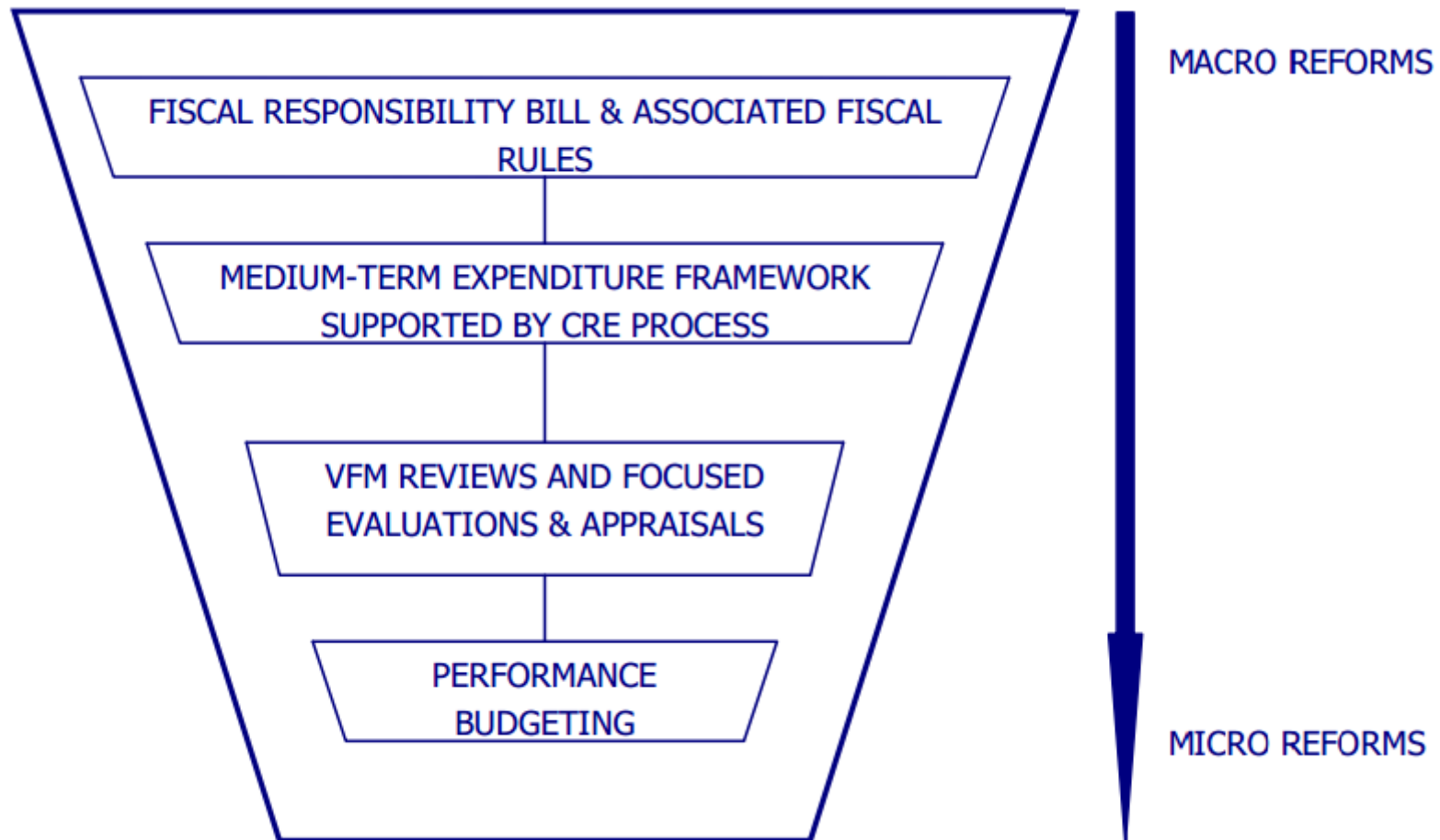


Brojne analize su već sprovedene

- Runda mera za povećanje administrativne efikasnosti je sprovedena u 2008.
- Poseban izveštaj grupe "McCarthy"
- Nacionalni plan oporavka, 2011

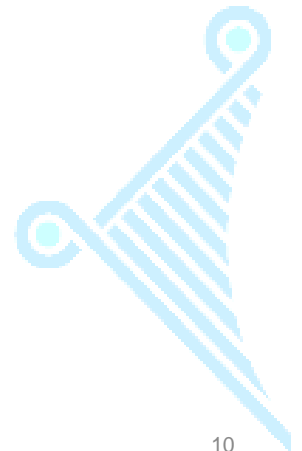


Ključne mere budžetske reforme

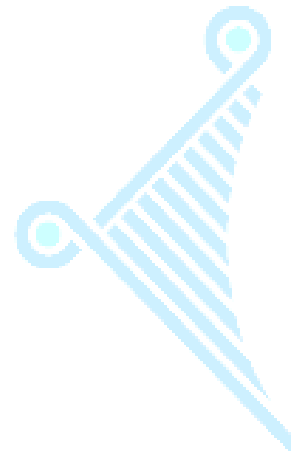


Srednjoročni okvir rashoda

- Pravni osnov – Zakon o fiskalnoj odgovornosti i Zakon o ministrima i sekretarima (izmena zakona)
- Obavezno sprovođenje gornjih granica rashoda
- Obezbeđuje realizaciju dela ukupne fiskalne strategije koji se odnosi na rashode



2. Ciljevi i glavne karakteristike sveobuhvatnog pregleda rashoda



2. Međunarodni pristupi

○ Ujedinjeno Kraljevstvo

- Sveobuhvatni pregled rashoda – pragmatičan pregovarački pristup koji nalaže svim resornim ministarstvima (departmana) da odrede prioritete među svojim programima, kao i da
- utvrde ciljeve i kriterijume učinka

○ Kanada

- Pokrenut “pregled programa” sa ciljem smanjivanja ogromnog deficita tokom 90-ih
- Izvršeno testiranje programa na osnovu obrazloženja, učinkovitosti i efikasnosti
- Proces za sprovođenje “strateškog pregleda”, koji uključuje rigoroznu evaluaciju – četvorogodišnji ciklus

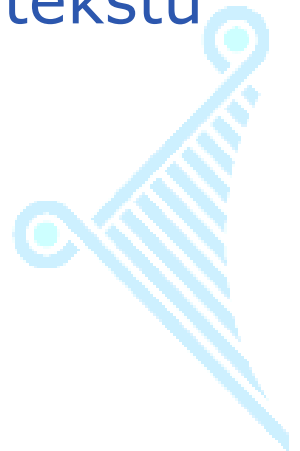
○ Holandija

- Formirano je 20 radnih grupa za različite tematske oblasti.
- Na čelu svake radna grupa bio je tadašnji ili bivši visoki zvaničnik zadužen za *različite* oblasti politike, s ciljem promovisanja `kreativnog i objektivnog načina razmišljanja
- Pristupi koji su korišćeni za ostvarivanje ušteta uključuju jednostavnije propise, ujednačenu organizaciju, pregled efikasnosti i učinkovitosti programa, i nove principe finansiranja



Ciljevi SPR-a, za period 2011 – 2014.

- Da omogući ispunjenje ciljeva sveukupne fiskalne konsolidacije, t.j. ciljanih vrednosti za smanjivanje rashoda i cifara
- Da omogući ponovno usklađivanje rashoda sa prioritetima programa vlade
- Da omogući razmatranje novih, efikasnijih načina za ostvarivanje ciljeva vlade, u kontekstu reforme javnog sektora

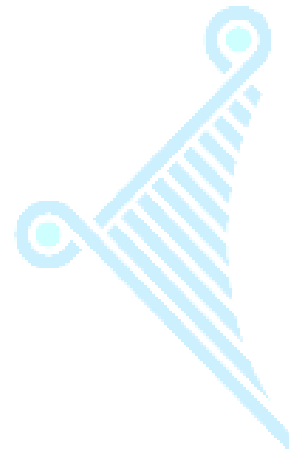


Proces

- Pismo generalnog sekretara Departmana za javne rashode i reformu (MJRR) svim departmanima
- Seminari, konsultacije, radionice za departmane
- Razdvajanje kapitalnih i tekućih rashoda (dva posebna toka)
- Izveštaji nadležnih odeljenja u svim departmanima
 - Obrazac "vrednost za uloženi novac"
 - Dijalog između centralnog departmana i resornih departmana
- Posebna grupa izveštaja koji obuhvataju zajednička pitanja koja se prožimaju
- Završni izveštaj pripremljen od strane nadležnih odeljenja i centralne jedinice MJRR

Metodologija tekućeg SPR-a

- Procena svih programa – stavku po stavku, na osnovu sledećih kriterijuma
- Preporučen je standardni pristup za lakše određivanje prioriteta na osnovu obrasca “vrednost za uloženi novac” (VUN)
- Mogu se razmatrati i ostala pitanja, t.j.
 - Racionalizacija agencija
 - Zajedničke usluge
 - E-uprava
 - Šeme za ograničavanje potražnje
 - Ukidanje šema
 - Korisničke naknade
 - Spoljni uticaji



Metodologija – Obrazac VUN

VUN Test 1 Obrazloženje, Ciljevi, Relevantnost

- Koji su ciljevi programa? Da li postoji prihvatljivo obrazloženje razloga zbog koga se sprovodi program? Da li je politika usklađena sa programom vlade?

VUN Test 2 Učinkovitost

- Da li program ostvaruje ciljeve?

VUN Test 3 Efikasnost

- Da li se dobija maksimalna vrednost za uložene resurse? Kako se može postići veća efikasnost sa manje rashoda?



Vremenski okvir

- Vremenski okvir - 6 meseci
- Završen je na vreme tako da je mogao da posluži za pregovore o budžetu - oktobar 2011. za budžet u decembru
- Departmani su imali oko 2 meseca da sastave izveštaje
- Centralni pregled/razmatranje procesa



Kapitalni u odnosu na tekuće rashode

- Drugačiji pristup kapitalnim rashodima
- Smanjenje kapitalnih rashoda tokom godina recesije
 - Preorijentacija rashoda
 - Manje ograničenja kapaciteta u privredi
- Pregled kapitalnih rashoda na centralnom nivou uz priloge koje su dostavljali departmani i ostali akteri
- Od departmana je traženo da:
 - Odrede prioritete projekata ako se izdvajanja smanje na 70% u 2011.
 - Navedu šta bi bili prioriteti kad bi imali na raspolaganju i preostalih 30%
- Završni izveštaj:
 - Izvršeno ocenjivanje postojećih kapaciteta
 - Više-kriterijumski pristup za preuređivanje prioriteta

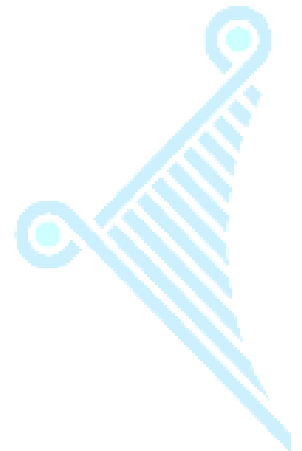


Pregledi zajedničkih pitanja koja se prožimaju

- Broj tematskih evaluacija koje su sprovedene centralno (CEEU)
- Teme su obuhvatale
 - Aktiviranje tržišta rada i obuka
 - Podršku socijalnom stanovanju
 - Šeme za finansiranje lokalnog prevoza javnim sredstvima
 - Podršku preduzećima
 - Racionalizaciju višestrukih izvora finansiranja neprofitnog sektora
 - Nasleđe prethodnih programa rashoda i predložene reforme politike

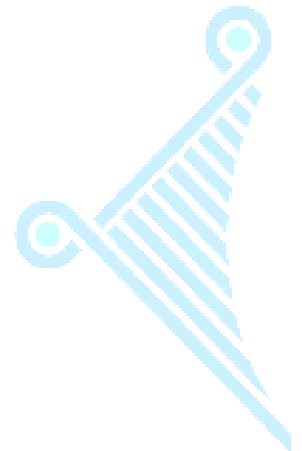


3. Glavni rezultati



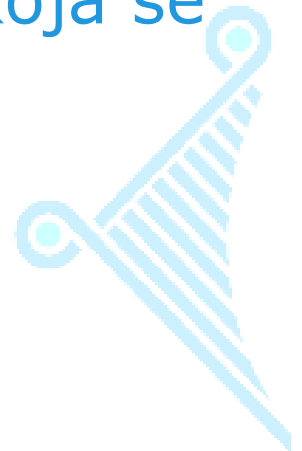
Struktura Izveštaja SPR o rashodima

- Objavljeni završni izveštaj SPR o tekućim rashodima ima četiri dela
 - Kontekst i glavni prioriteti
 - Izdvajanja /rashodi u periodu 2012-2014. po departmanima
 - Reforma okvira javnih rashoda
 - Srednjoročni okvir rashoda
 - Zakon o javnoj potrošnji
 - Budžetiranje prema učinku
 - Detaljne procene javnih usluga



Rezultati – tekući rashodi

- Osnovne mere za rashode - departmani
- Prilagođeni pristup različitim departmanima
 - Šeme na osnovu potražnje zahtevaju posebnu pažnju
 - U departmanima se razlikuju pitanja koja se odnose na VUN



Primeri mera za departmane visokih rashoda

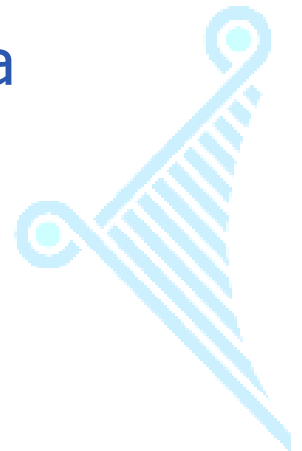
Departman	Utvrđene glavne mere štednje
Zdravstvo	<ul style="list-style-type: none">• Efikasnije usluge• Intenzivnije stvaranje i prikupljanje prihoda za usluge koje korisnici privatno plaćaju, npr. povećanje cena za bolničke krevete• Smanjivanje cena za patentirane lekove• Smanjivanje godišnje naknade koju dobijaju farmaceuti, zubari, itd.• Izmene donjih granica za 70 medicinskih kartica i šeme za plaćanje lekova• Reforma nabavki
Socijalna zaštita	<ul style="list-style-type: none">• Smanjenje stopa za socijalna plaćanja• Izmene u vezi prava na socijalnu zaštitu• Uvođenje ili izmena provere sredstava

Rezime mera za departmane visokih rashoda (nastavak)

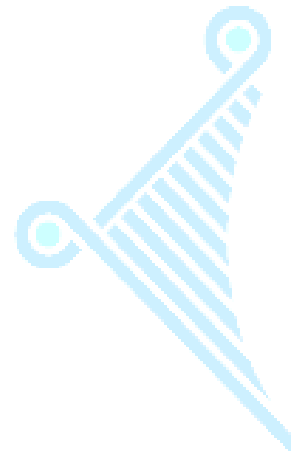
Departman	Utvrđene glavne mere štednje
Obrazovanje	<ul style="list-style-type: none">• Povećanje za jedan poen odnosa: broj učenika / nastavnik za srednje škole u kojima se plaća školarina• Racionalizacija rasporeda kadrova• Smanjenje grantova za škole• Smanjenje osnovnog finansiranja visokoškolskih ustanova• Izmene sistema grantova za postdiplomske studije• Smanjenje stope granta koji škole dobijaju za posebnu brigu o učeniku
Pravosuđe	<ul style="list-style-type: none">• Uštede na platama i penzijama uključujući prekovremeni rad, putovanja i dnevnice, kao i uštede na budžetu za održavanje policijskih stanica• Podrška radu policije od strane civilnog osoblja i rezervnih policijskih službenika

Struktura SPR-a – kapitalni rashodi

1. Fiskalni kontekst
 2. Investicioni kontekst (kapacitet i ograničenja)
 3. Preuređivanje prioriteta kapitalnih investicija
 4. Alternativni izvori finansiranja
- Opšti sektorski pristup
 - Glavni nalazi – preuređivanje investicija za preduzeća, obrazovanje i zdravstvo



4. Stečene pouke



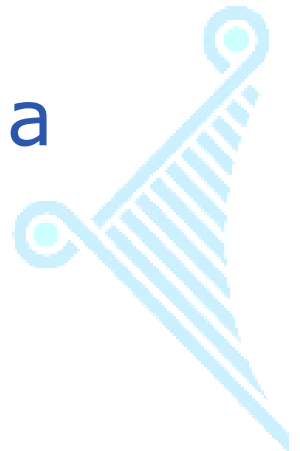
Stečene pouke

- Neophodan je jasan, upravljiv i blagovremen proces sa fokusom na oblastima visokih rashoda
- Otvorenost za radikalne, sveobuhvatne reforme usluga
- Mere (opcije) štednje moraju biti specifične i realne
- Važno je da departmani na početku prihvate činjenicu da je
 - neophodan pun i proaktivan angažman
 - neophodna fleksibilnost
- Kvalitet podataka (inputa) – po mogućnosti obezbediti obučene ocenjivače
- Zajednička pitanja koja se prožimaju dodaju veću vrednost

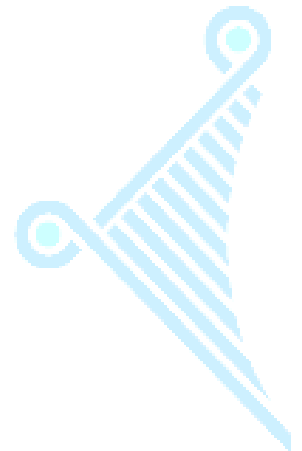


Stečene pouke

- Podrška najvišeg rukovodstva je od ključnog značaja, npr. predlog pokrenut od strane rukovodioca odeljenja
- Podrška vlade je značajna
- Jasno saopštavanje ciljeva je veoma važno

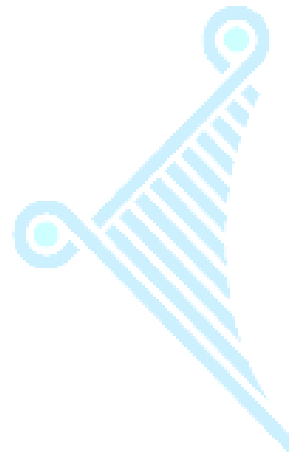


5. Sledeći koraci



Sledeći koraci

- Novi pregled rashoda u 2014.
- Drugačiji kontekst
 - Reforma javnog sektora traje nekoliko godina
 - Uvedene su nove mere za plaćanja (sporazum o plaćanjima na nacionalnom nivou)
 - Racionalizacija agencija je prilično napredovala
- Potreba za normalizacijom kontinuiranog procesa pregleda
- Potreba za analizom pritiska na gornje granice rashoda
 - Demografska analiza
 - Analiza rizika



Sledeći koraci su mogući zahvaljujući: kulturi i strukturama

- Ostvarenom napretku u vezi sa Zakonom o javnoj potrošnji
 - Odnosi se na tekuće i kapitalne rashode
- Poboľšanim analitičkim rezultatima
 - Pregledi koji se odnose na ostvarenu "vrednost za uloženi novac", fokusirane (ciljane) procene politike
 - Stvorenoj zalihi izveštaja o evaluaciji koji će služiti budućim pregledima rashoda
- Novoj ekonomskoj službi Vlade Irske
- Formiranju jedinica za evaluaciju u okviru departmana
 - Zajednički rad ekonomista, statističara, analitičara politike