

Zajednica prakse budžeta (ZPB)

Deljenje našeg napretka

Gelardina Prodani, predsedavajuća ZPB,
Mešoviti sastanak Izvršnih odbora Zajednica praksi,
Bohinj, juli 2013. godine

ČLANSTVO I SASTAV

- ZPB ima članove iz 21 različite zemlje.
- Izvršni odbor ima ukupno 8 članova koji dolaze iz:
 - Albanije, Belorusije, Bosne i Hercegovine, Hrvatske, Jermenije, Ruske Federacije i Turske.

DOGAĐAJI/SASTANCI KOJI SU ODRŽANI OVE GODINE

- Plenarni sastanak u Albaniji, na temu **odabranih aspekata programskog budžetiranja**, održan u Tirani od 25-28. februara na kom je prisustvovao 81 učesnik iz 21 zemlje.
- Studijska poseta Gruziji, na temu **IT sistema za budžetsko planiranje**, održana u Tbilisiju od 15-18. aprila na kojoj su učestvovali predstavnici 6 zemalja.
- Studijska poseta Velikoj Britaniji, na temu **reformi finansiranja obrazovanja**, održana u Londonu od 23-25. aprila na kojoj su učestvovali predstavnici 6 zemalja.



Zajednica prakse budžeta, Albanija 26. februar 2013. godine



Studijska poseta gruzijskom MF, april 2013. godine



Ispred Trezora NJKV VB – april 2013. godine

DOGAĐAJI KOJI SU ODRŽANI OVE GODINE (nastavak)

- **Radionica na temu OECD Ankete o budžetskim praksama i procedurama formatu analize od strane kolega (“peer-review” proces), održana 26. juna u Rigi, Letonija na kojoj je prisustvovalo 10 zemalja**
- **Učestvovanje Izvršnog odbora ZPB na OECD radionici viših budžetskih zvaničnika, u periodu od 27-28. juna u Rigi, Letonija**

STARIJI DOGAĐAJI

- **Prisustvovanje na događajima drugih ZP (predstavnici ZPB su prisustvovali sastanku ZPT održanog 2012. godine u Moskvi na temu IT sistema koji se koriste za trezorsko poslovanje)**
- **Plenarni sastanci**
 - Bohinj, Slovenija na temu **programskog budžetiranja** (2012. godine)
 - Minsk, Belorusija na temu **kapitalnog budžetiranja** (2011. godine)
 - PEM PAL mešoviti sastanak ZP na temu **odgovornosti rukovoditelja i budžetskog izvršenja** (2011. godine)
- **Učestvovanje na OECD sastancima viših budžetskih zvaničnika 2012. godine (Talin)**

TEME KOJE TREBAJU BITI OBRAĐENE U BUDUĆNOSTI

- Strateško planiranje i budžetiranje
- Monitoring i evaluacija programa
- Pregledi javnih rashoda
- Programsko budžetiranje na lokalnom nivou
- Transferi između različitih nivoa vlasti
- Uloga Parlamenta



POTENCIJALNE TEME ZA MEŠOVITE SASTANKE ZP

- Budžetska transparentnost
- Odnosi između ključnih institucija u budžetskom procesu (MF, Vlada, Parlament, interna revizija, vrhovna revizorska institucija, civilno društvo)
- Izgradnja kapaciteta (instituti za obuku u oblasti upravljanja javnim finansijama -PFM)
- Status PFM reformi – koristeći PEFA i druge procene
- Strateško planiranje ZPB (preporuke evaluacije)

KORIŠĆENE KOMUNIKACIONE ALATKE

- Kvartalni sastanci Izvršnog odbora održavani preko **video konferencijske i audio** konekcije Svetske banke
- Učestaliji sastanci Stručnog tima ZPB (Maja, Naida i Deana) su održavani preko **Skype** veze
- Najveći udeo korespodencije između održavanja događaja je izvršen preko **email-ova**
- Cilj je korišćenje wiki** stranica, ali kako su u Izvršnom odboru prisutna tri jezika, potrebno je razmisliti o tome kako ovo može na najbolji način biti upotrebljavano
- Postavaljanje članaka na internet stranice **MMF (PFM blog), PEM PAL i Svetske banke** u vezi događaja ZPB

PROIZVEDENI KLJUČNI PROIZVODI ZNANJA

- ZPB učestvuje u **OECD Anketi o budžetskim praksama i procedurama** – čime će se proširiti OECD-ova baza podataka i omogućiti usporedba sa budžetskim institucijama iz 97 drugih zemalja
- **Pozadinski dokument** pripremljen u svrhu pripreme za studijsku posjetu na temu reformi u oblasti obrazovanja u Velikoj Britaniji
- **Rezultati tematskih anketa sprovede se pre održavanja sastanaka/događaja ZPB** kako bi pružili informacije u vezi statusa PFM reformi u našim zemljama članicama. Ankete su sprovedene na temu programskog budžetiranja i kapitalnog budžetiranja
- **Prevedene smernice i priručnici u vezi sa PFM** na naše jezike (na primer, MMF Kodeks dobrih praksi u vezi fiskalne transparentnosti, OECD najbolje prakse u vezi budžetske transparentnosti, Priručnik budžetiranja prema učincima napravljen od strane Marka Robinsona, Zelena knjiga Velike Britanije (procena kapitalnih projekata).

MEHANIZMI KOJI SE KORISTE RADI PRIKUPLJANJA POVRATNIH INFORMACIJA OD ČLANOVA

- ZPB koristi **online ankete pre i nakon** održavanja događaja/sastanaka kako bi se prikupile povratne informacije od članova
 - Već pomenute ankete koje prethode održavanju događaja/sastanaka u vezi statusa PFM reformi omogućuju upoređivanje između zemalja. Resursni ti, ZPB prezentuje rezultate anketa plenarnom skupu
 - Ankete nakon održavanja događaja/sastanaka omogućuju da se prikupe stavovi članova u vezi uspeha događaja (koristeći standardizovani obrazac koji se modifikuje od strane Resursnog tima kako bi se uzela u obzir specifičnost svakoj sastanka. Izveštaj koji priprema Nina iz Svetske banke se analizira i identificiraju se potrebna unapređenja za potrebe dizajniranja budućih događaja)
- **U okviru održavanja godišnjih plenarnih događaja**, takođe se od zemalja članica **prikupljaju njihovi prioriteti iz oblasti PFM** koji se onda koriste pri pripremi **Plana aktivnosti ZPB** od strane Izvršnog odbora ZPB



MEHANIZMI KOJI SE KORISTE RADI PRIKUPLJANJA POVRATNIH INFORMACIJA OD ČLANOVA

- **ZPB tokom održavanja plenarnih sastanaka organizovuje rad u manjim grupama radi vođenja diskusija**, pri čemu su podgrupe zemalja diskutovale o jednom do tri pitanja koja se odnose na oblast PFM. Diskusije i nalazi su nakon toga predstavljeni celokupnom skupu. Članovima se dopada ovakav pristup i žele više primenjivanja sličnog.
- Na plenarnom sastanku 2013. godine, Izvršni odbor je isprobao novi pristup koji je koristila ZP IR, a kod koga su učesnicima date **rukovodeće uloge tokom održavanja događaja kako bi prikupili povratne informacije od članova**.
 - Razmatramo korišćenje ovoga pristupa na budućim plenarnim sastancima kao vrednog i ugodnog načina prikupljanja povratnih informacija.
 - Učesnicima daje više rukovodstvenih sloboda i odgovornosti kako bi mogli obezbediti uticaj na to kako se odvija planirani dnevni red i kako isti u budućnosti treba uobličiti i kako se u njihovom radu može dodati više vrednosti.
 - A ima i svoju zabavnu stranu.....

Budžetlije ništa ne može zaustaviti a da ne rade... bilo da napolju pada kiša...



... ili da sija sunce!



... a naš Izvršni odbor radi i nakon toga, čak i u 19:15! Izabrali smo prave ljude 😊



I možemo da radimo ceo dan! Počeli smo u 8 ujutru – a u 18:15 i dalje radimo!



KLJUČNE STRATEGIJE ZA OSNAŽIVANJE ZPB

Odgovor na preporuke iz PEM PAL Evaluacije iz 2012. godine:

- **Osnaživanje rukovodstva ZPB** – novi Izvršni odbor ZPB, nakon sastanka na Bohinju 2012. godine ustanovljeni predsedavajući i zamenik predsedavajućeg .
 - Trening razvoja rukovodstva i zajednice je sproveden za potrebe novog Izvršnog odbora tokom februara 2013. godine
 - Za potrebe Izvršnog odbora ZPB je pripremljen izveštaj od strane stručnjaka za zajednice praksi, sa mogućim scenarijima za razvoj i sa datim preporukama
- **Više proizvoda znanja** – Predstavnici Izvršnog odbora ZPB su imali bliske konsultacije sa OECD-om u vezi Ankete o budžetu.
 - Ukupno 15 od naših 21 članova sada učestvuje u ovoj Anketi.

KLJUČNE STRATEGIJE ZA OSNAŽIVANJE ZPB (nastavak)

- **Uspostavljanje kratkotrajnih, srednjoročnih i dugoročnih ciljeva ZPB** – u kontekstu okvira rezultata PEM PAL Strategije za period 2012-17. godine i rezultata PFM studije Svetske banke.
 - Planiramo diskusiju na ovu temu kao deo Mešovitog sastanka Zajednica praksi 2014. godine.
- **Osiguravanje kvalitetnog članstva** – Praćenje (monitoring) članstva kako bi se osiguralo da ciljani članovi prisustvuju događajima ZPB
 - Analiza članstva na prethodnim događajima tokom jeseni 2012. godine
 - Tokom priprema za održavanje plenarnog sastanka ZPB (Tirana, 2013. godine), unapređena je praksa odabira učesnika
 - Februara 2013. godine su imenovani članovi Izvršnog odbora odgovorni za razvoj članstva

REZULTATI ANALIZE ČLANSTVA

- Analizirano je prisustvo na događajima ZPB tokom protekle 2 godine (odnosno na Mešovitom sastanku Zajednica praksi na temu upravljačke odgovornosti održanog u Zagrebu, Plenarnom sastanku ZPB na temu kapitalnog budžetiranja održanom u Minsku, Plenarnom sastanku ZPB na temu programskog budžetiranja održanom na Bohinju)
- Uprkos ograničenosti podataka, izgleda da **događaji ZPB privlače ciljano članstvo** (odnosno zvaničnike iz ministarstva finansija koji rade u oblasti budžeta na nivou budžetskih rukovodioca / direktora, kao i na tehničkom nivou)
 - Prisustvo sa političkog nivoa (pomoćnik ministra ili više zvanje) je nisko.
- Rastući trend učestvovanja.** Ukupno 35 članova ZPB u Zagrebu, 43 u Minsku, 56 na Bohinju, 58 u Tirani. Nivo ponovnog učestvovanja je visok.
- PEM PAL nezavisna evaluacija preporučuje proaktivniji pristup kod obezbeđivanja strukture željenog članstva.

ANALIZA ČLANSTVA – BUDUĆNOST

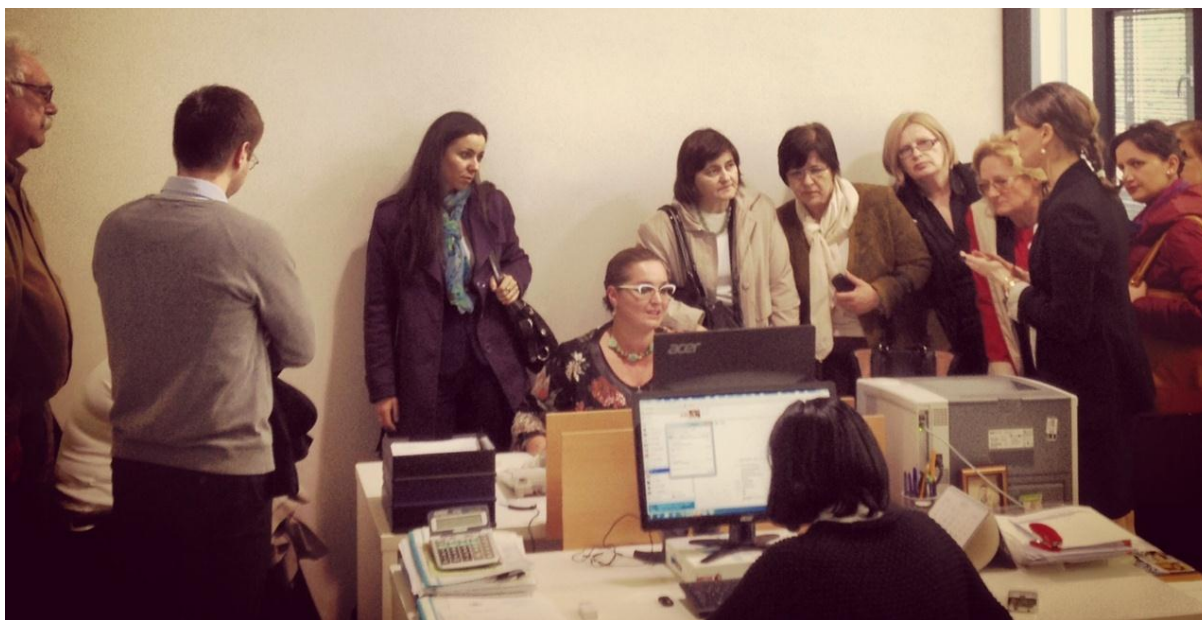
- Analiza je bila otežana pošto su informacije koje su pružene od strane učesnika u vezi funkcionalne oblasti rada često nejasne
 - **Informacije u vezi učesnika su unapređene** za potrebe događaja u Tirani preko redizajniranja Sekretarijatovog obrasca pozivnice za događaje/sastanke
- Liste učesnika će periodično biti analizirane
 - Sažetak će biti obezbeđen Izvršnom odboru ZPB i Upravnom odboru PEM PAL. **Strategije za unapređenje članstva će biti razvijene po potrebi.**
- Analize organizacionih struktura MF će također biti pripremljene kako bi se obezbedile informacije za budućće procesa pozivanja na događaje

JAKE STRANE ZPB

- ZPB se sastoji od kvalifikovanih i posvećenih budžetskih praktičara
- Postoje mnoga zajednička reformska pitanja između zemalja članica
- Budžet je ključni dokument politike jedne Vlade, tako da je ZPB važan mehanizam za razmenu informacija i reformskog napretka u oblasti PFM
- Snažan Izvršni odbor i Stručni/resursni tim
- ZPB je u najvećem delu 2009-10. godine bila neaktivna, a tokom protekle dve do tri godine je ojačana ispoljavanjem konkretnih napora članova Izvršnog odbora i Stručnog tima

IZAZOVI ZPB

- Veliki zahtevi u smislu budžetskog kalendara na radnim mestima članova ZPB negativno utiče na uključenost u mrežu:
 - Članovi daju prednost održavanju samo jednog plenarnog sastanka godišnje. Ostaje izazov kako obezbediti efikasnu pomoć u okviru ovog konteksta. Beleži se iskazivanje trenda za organizovanjem više manjih ciljanih događaja.
- Postojanje intenzivne potrebe za prevođenjem uzimajući u obzir tri jezika koja su predstavljena u radu Izvršnog odbora i mreže.



Pitanja ?

Zahvaljujemo Vam se na pažnji

