

# УПРАВЛЕНИЕ ГОСФИНАНСАМИ (УГФ) В РЕГИОНЕ ЕВРОПЫ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: РЕЗУЛЬТАТЫ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМ

Презентация в рамках встречи лидерских групп  
**REMPAL**  
июль 2013 г.

**Елена Никулина,**  
Старший специалист по вопросам управления в  
государственном секторе, Всемирный Банк

This map was produced by the Map Design Unit of The World Bank. The boundaries, colors, denominations and any other information shown on this map do not imply, on the part of The World Bank Group, any judgment on the legal status of any territory, or any



# Задачи/объем презентации

Представить выводы исследования в области УГФ по странам ЕЦА, проведенного Всемирным банком:

- Индекс оценки развития гос. институтов стран-клиентов ВБ (CPIA)
- Отчеты по оценке систем государственных расходов (PEFA)
- Индекс «Открытый бюджет»

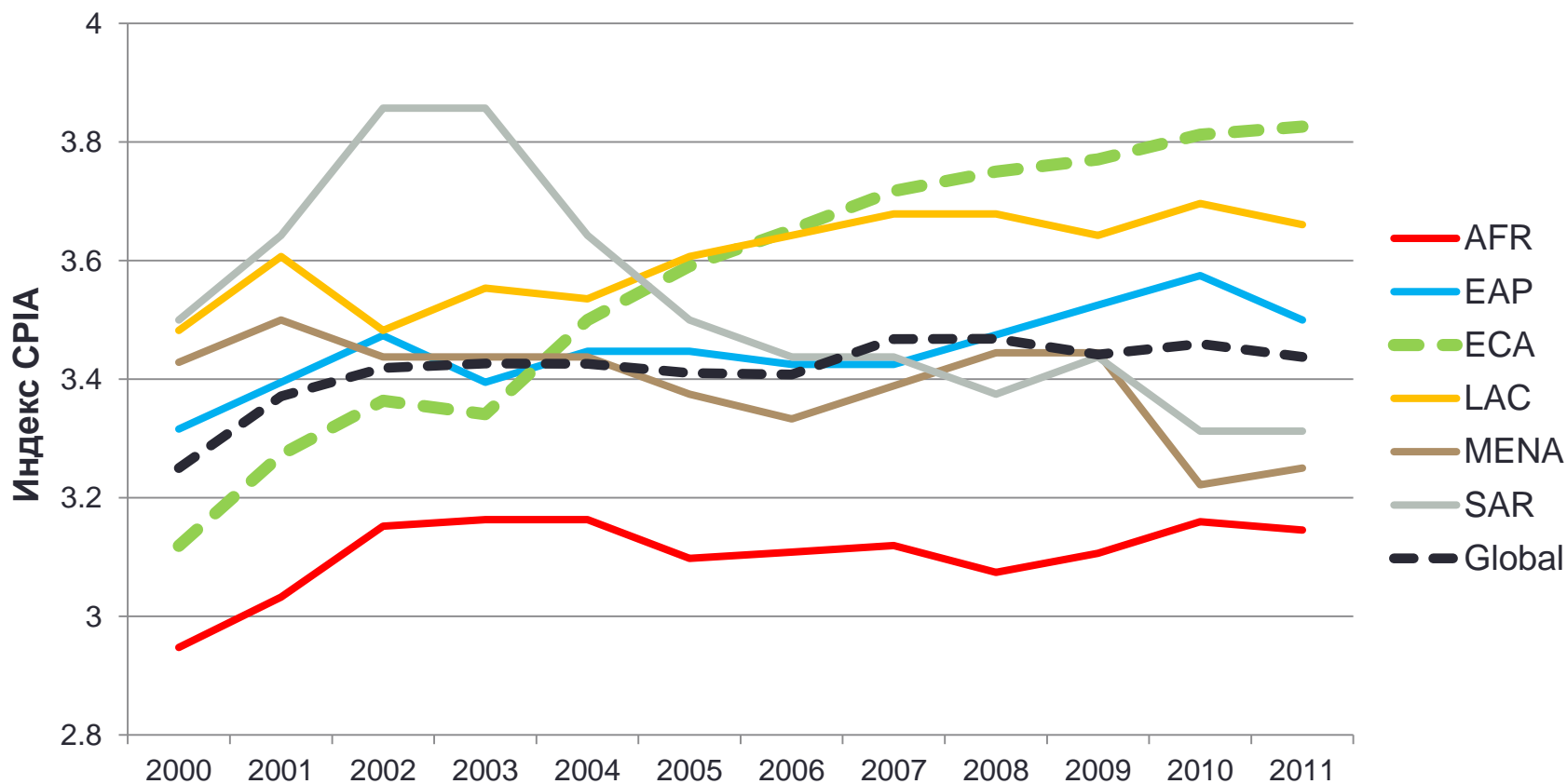
Определить вопросы и проблемы в области УГФ, с которыми сталкиваются страны региона

Предложить приоритетные направления осуществления реформ УГФ

Обсудить связи с деятельностью РЕМРАЛ

# Обзор сектора УГФ

## Индекс CPIA Q13: Качество бюджетного и финансового управления



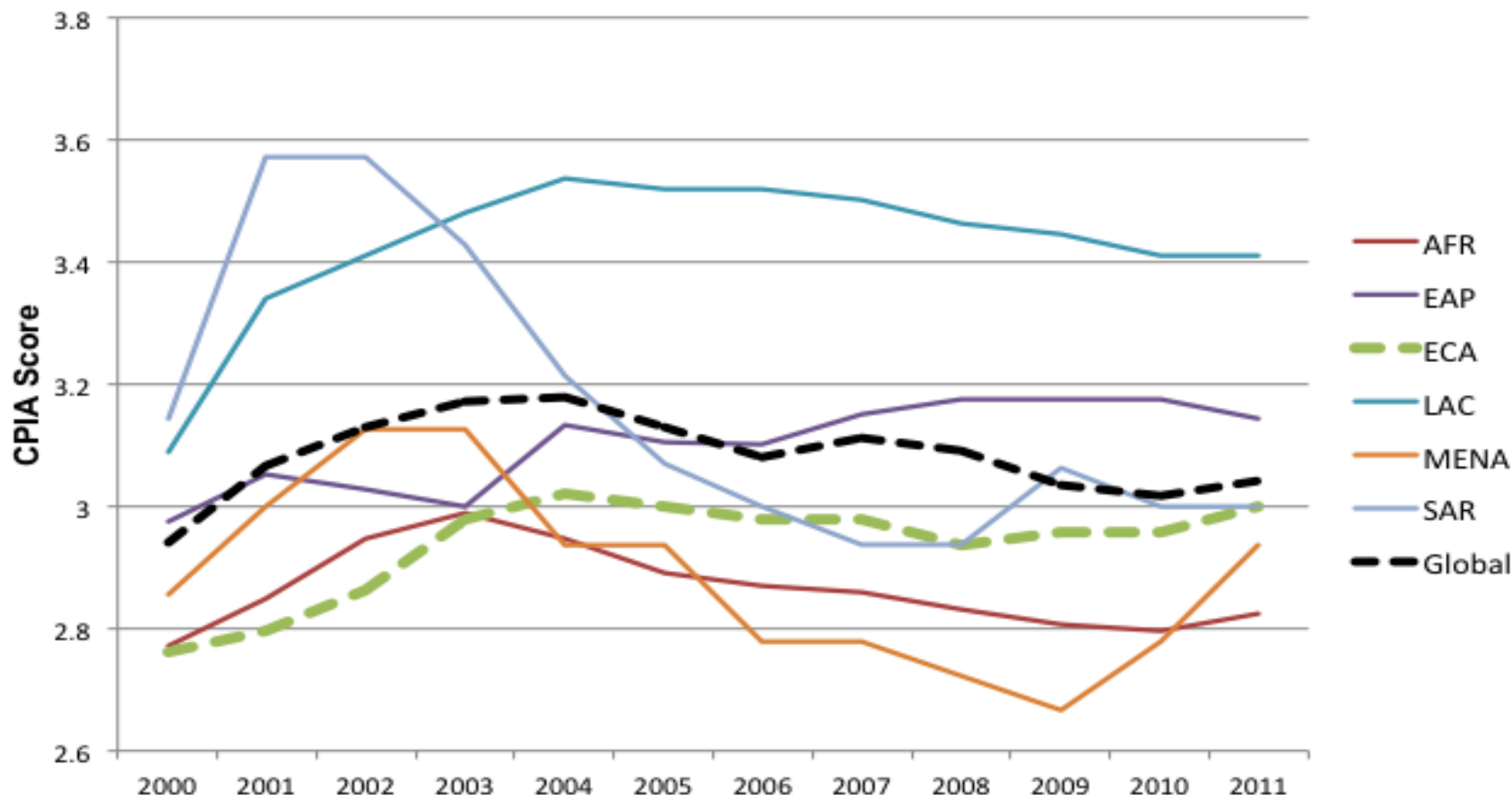
AFR – Африка  
LAC – Лат. Америка и Карибы

EAP – Вост. Азия и Тихий Океан  
MENA – Ближ. Восток и Сев. Африка

ECA – Европа и Центр. Азия  
SAR – ЮАП Global – Мировой

# ОБЗОР СЕКТОРА УГФ

## Индекс CPIA 16: Прозрачность, Подотчетность и Уровень Коррупции

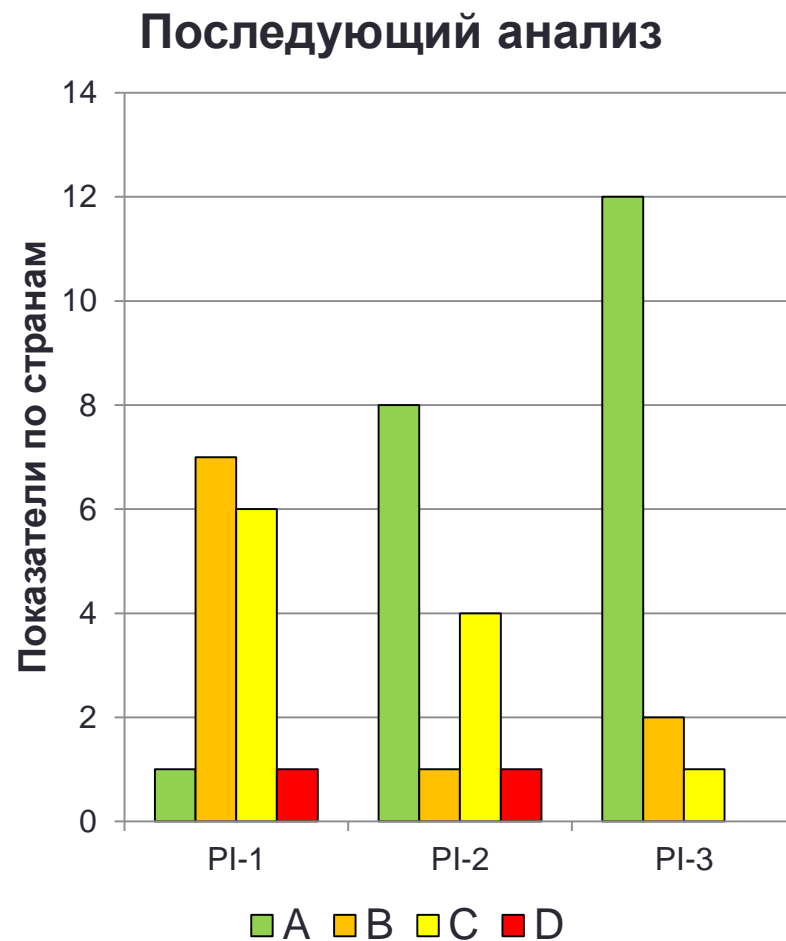
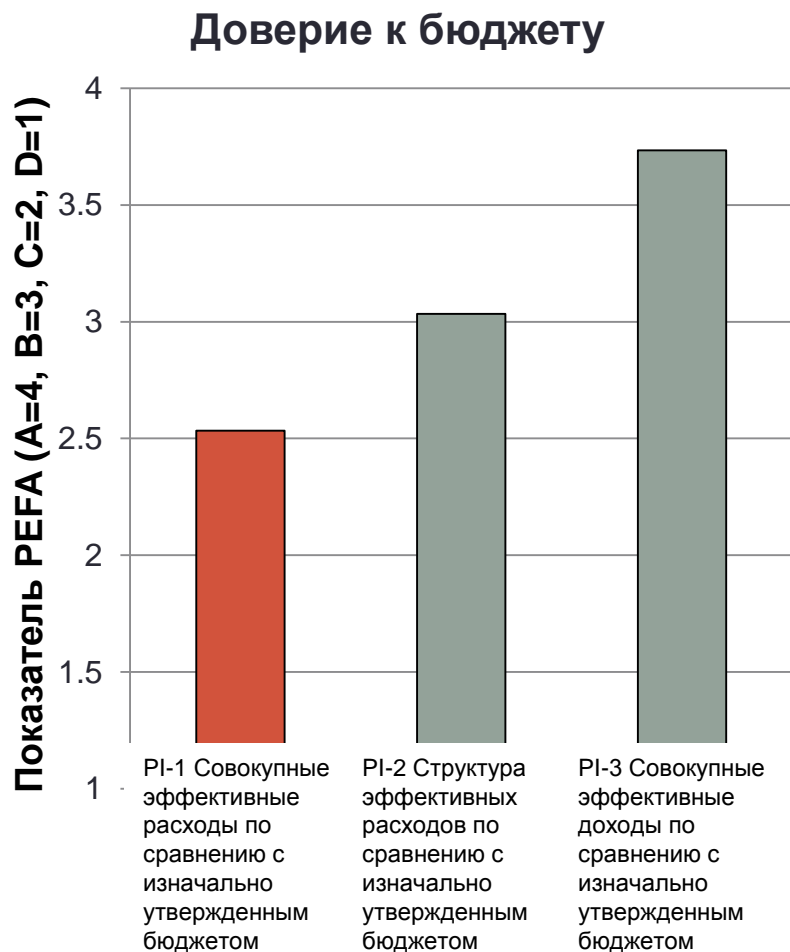


AFR – Африка  
LAC - Лат. Америка и Карибы

EAP - Вост. Азия и Тихий Океан  
MENA - Ближ. Восток и Сев. Африка

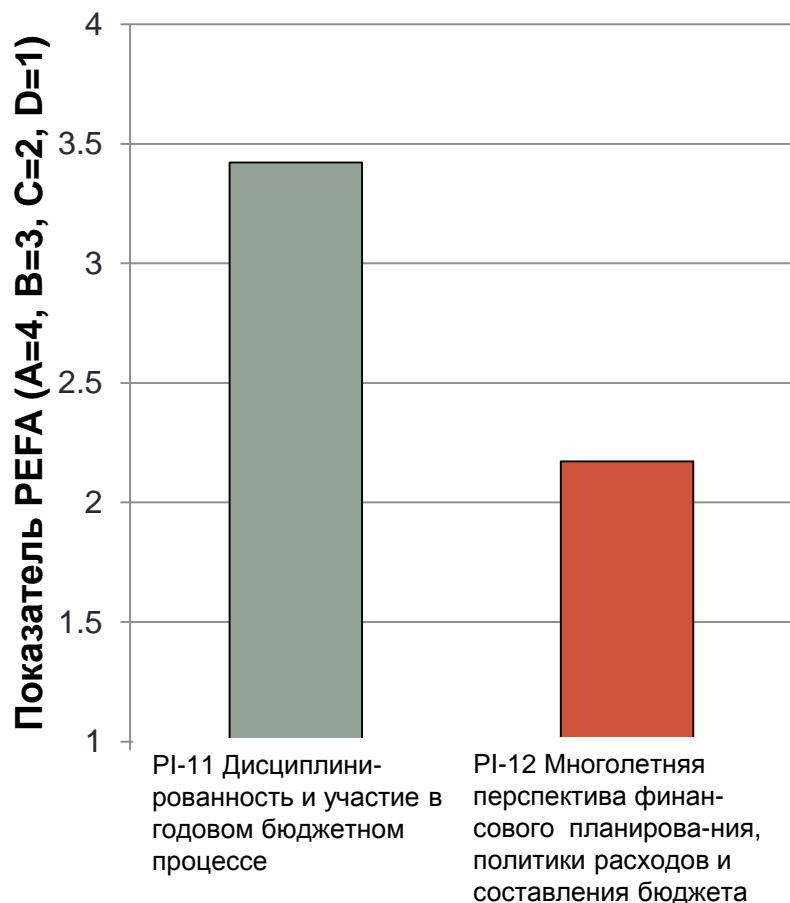
ECA – Европа и Центр. Азия  
SAR – ЮАП    Global - Мировой

# Доверие к бюджету

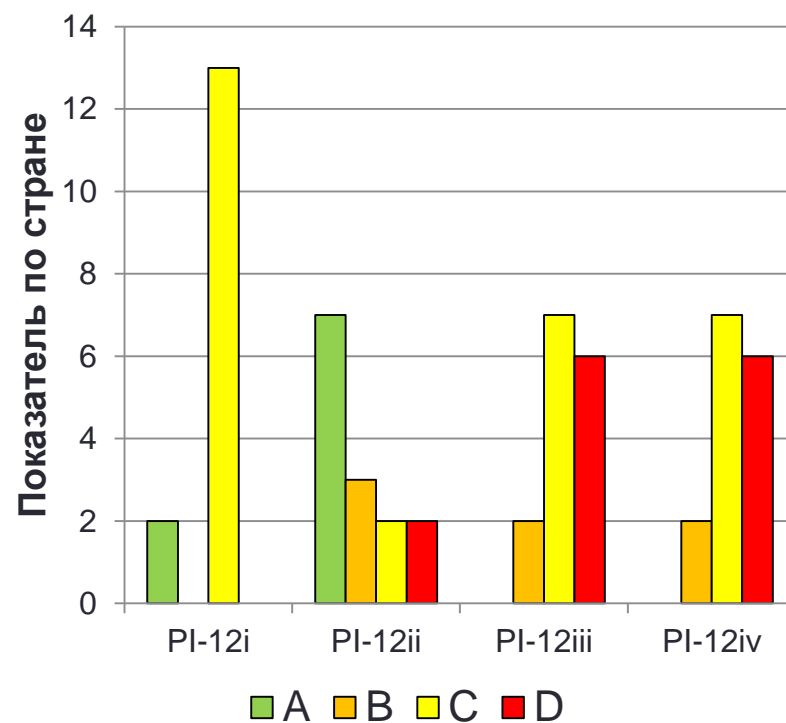


# Бюджетирование, основанное на приоритетах политики

## Средний показатель по ЕЦА

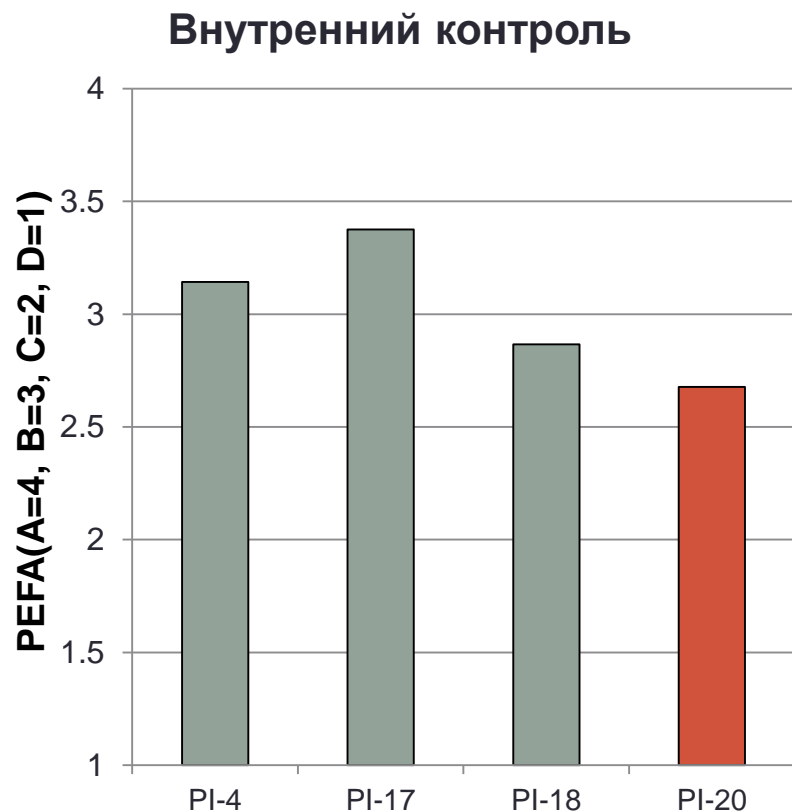


## Разбивка PI-12

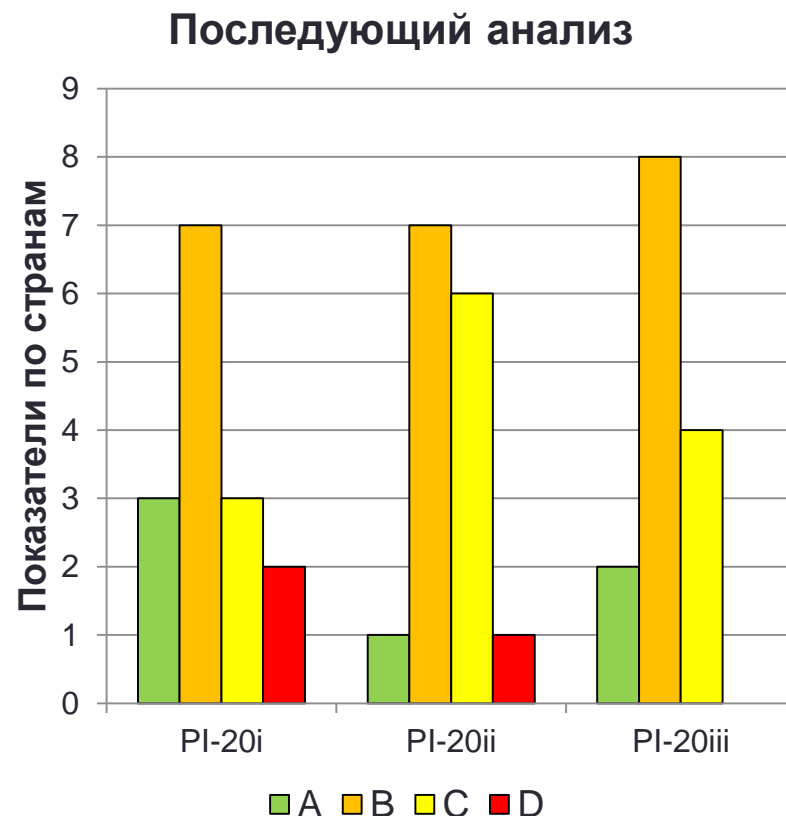


- (i) Многолетний прогноз по бюджетно-налоговой сфере и функциональные ассигнования
- (ii) Охват и периодичность анализа устойчивости долга
- (iii) **Существование секторальных стратегий с многолетней калькуляцией текущих и инвестиционных расходов**
- (iv) **Связь между инвестиционными бюджетами и оценками будущих расходов**

# Внутренний контроль



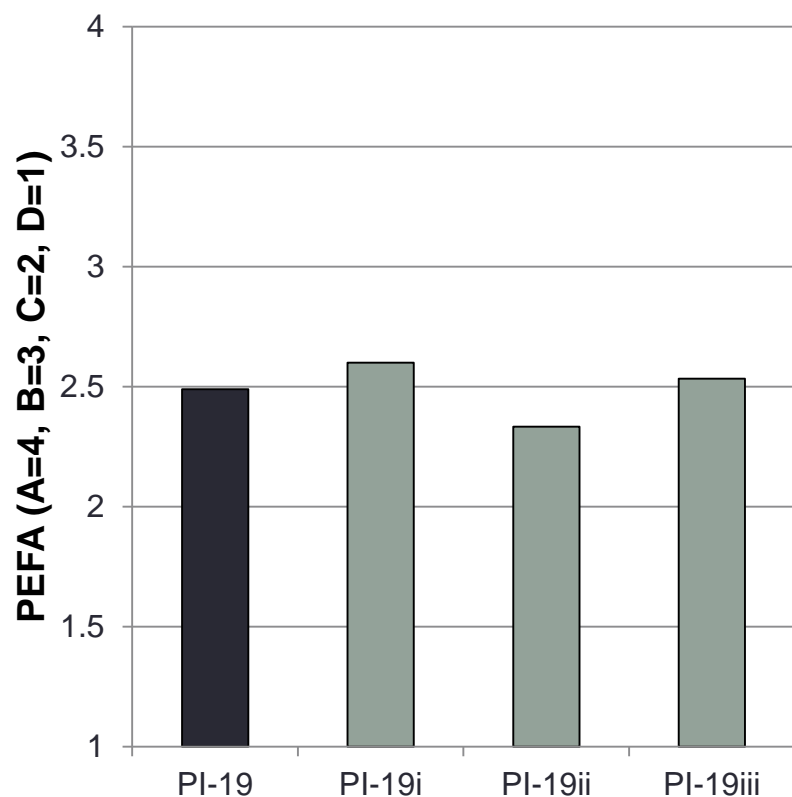
PI-4 Инвентарь и мониторинг просроченных платежей по расходам  
PI-17 Учет и управление наличного баланса, долга и гарантий  
PI-18 Эффективность контроля над расходами на персонал  
PI-20 Эффективность внутреннего контроля над не-зарплатными расходами



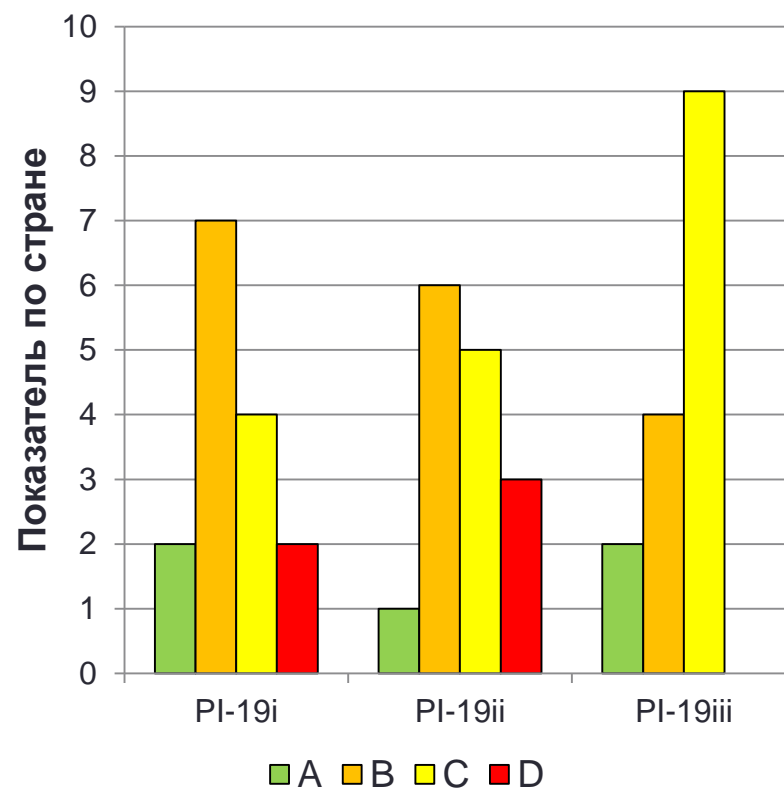
(i) Эффективность контроля над обязательствами по расходам  
(ii) Объем, актуальность, и понимание других правил и процедур внутреннего контроля  
(iii) Степень выполнения правил по обработке и учету транзакций

# Закупки

## PI-19 Закупки



## Последующий анализ

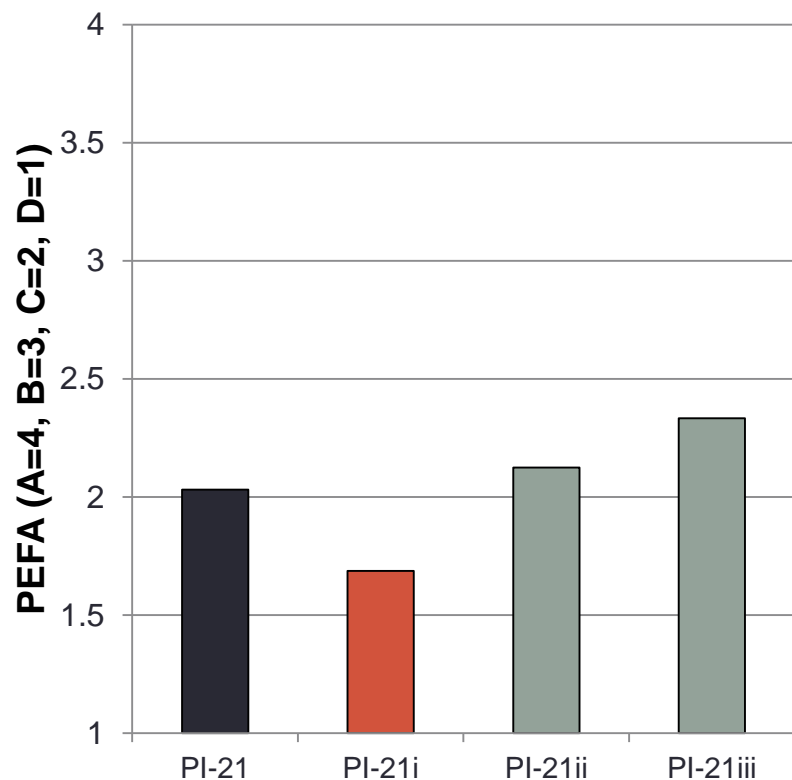


- (i) Доказательства проведения открытых конкурсов на контракты, объем которых превышает установленный на национальном уровне денежный лимит, определяющий малые закупки (процент контрактов выше этого лимита, по которым проводится открытый тендер)
- (ii) Оправданность использования менее конкретных методов закупок
- (iii) Существование и функционирование механизма подачи жалоб о закупках

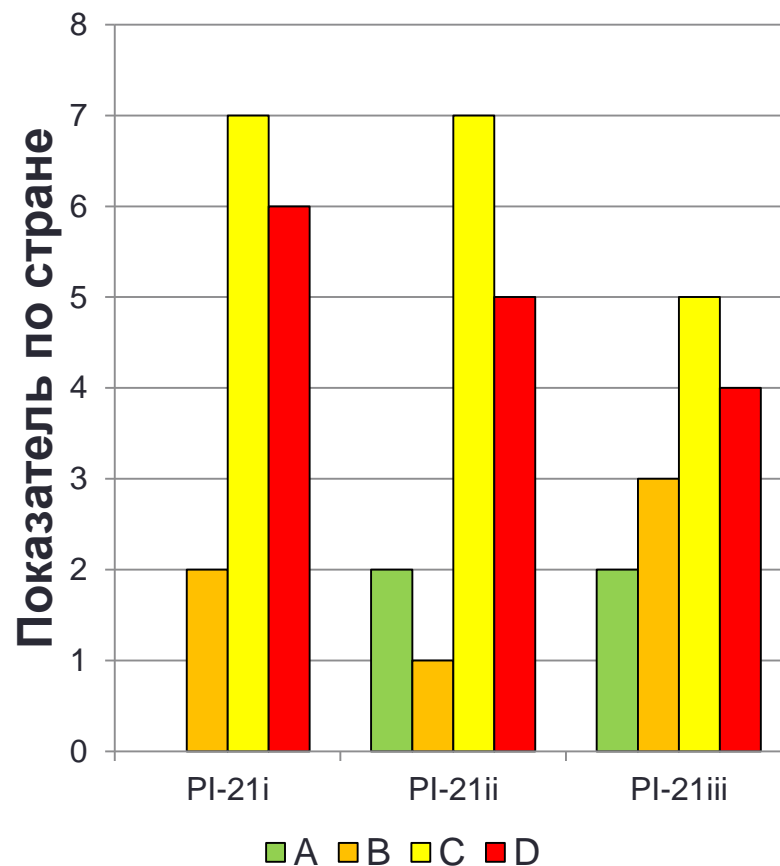


# Внутренний аудит

## PI-19 Внутренний аудит



## Последующий анализ



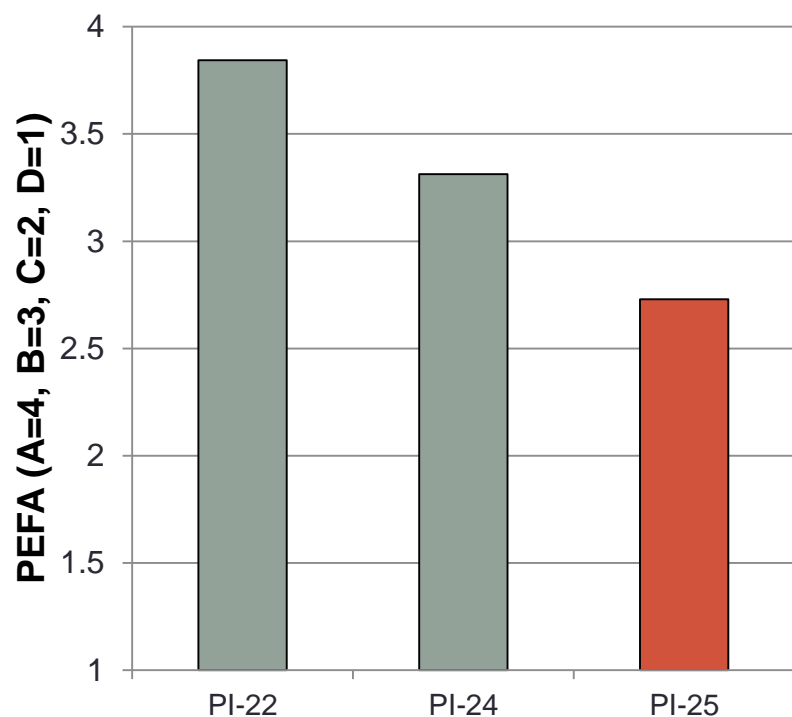
(i) Охват и качество внутреннего аудита

(ii) Частота и доступность отчетов

(iii) Степень вовлечения руководства в решение проблем, выявленных по итогам внутренних аудиторских проверок

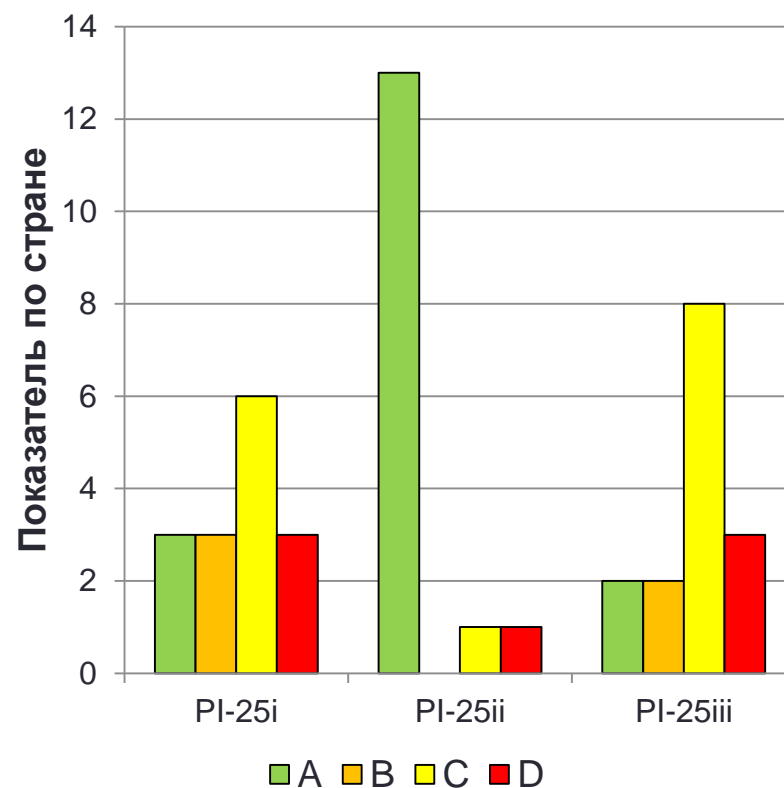
# Бюджетный учет и отчетность

## Бюдж. учет и финансовая отчетность



PI-22 Своевременность и регулярность сверки счетов  
PI-24 Качество и своевременность годовых бюджетных отчетов  
PI-25 Качество и своевременность ежегодных финансовых отчетов

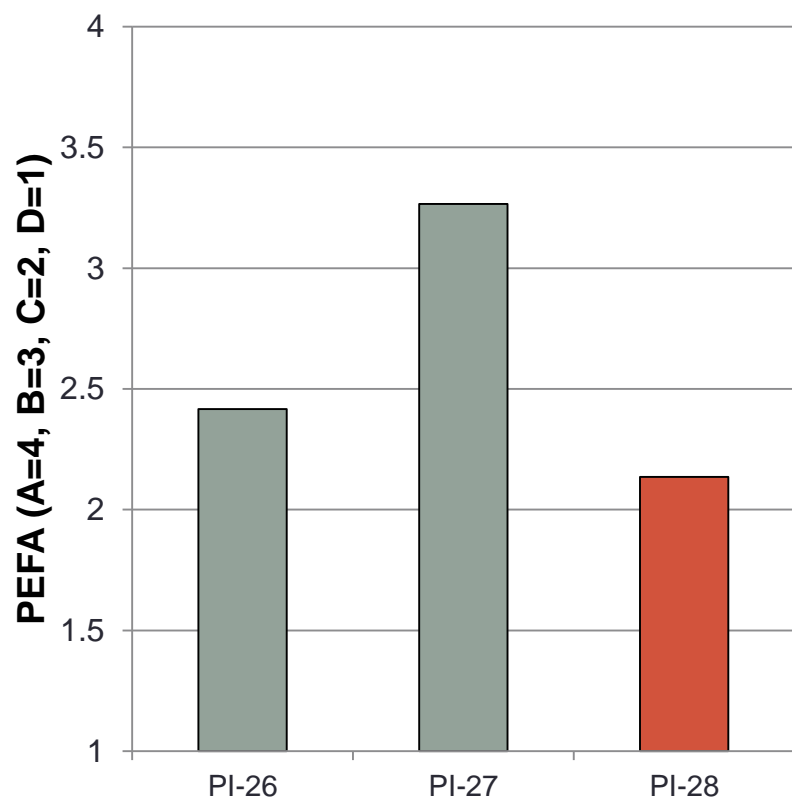
## Последующий анализ



(i) Комплектность финансовых отчетов  
(ii) Своевременность подачи финансовых отчетов  
(iii) Используемые стандарты бухучета

# Внешняя проверка и аудит

## Внешний аудит и проверка

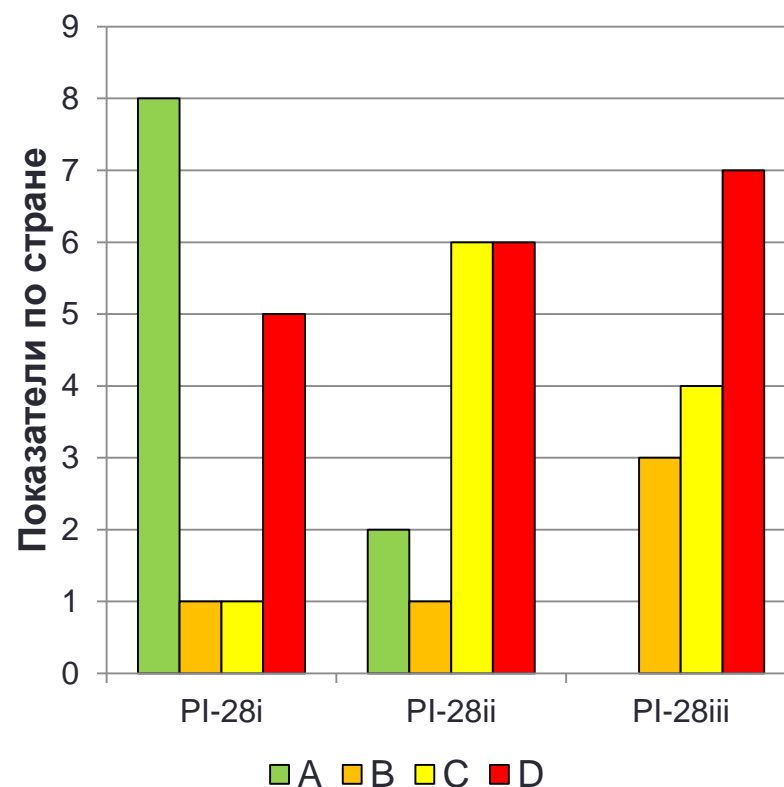


PI-26 Охват, природа и последующие действия по внешнему аудиту

PI-27 Парламентское рассмотрение закона о бюджете

PI-28 Парламентское рассмотрение внешних аудиторских отчетов

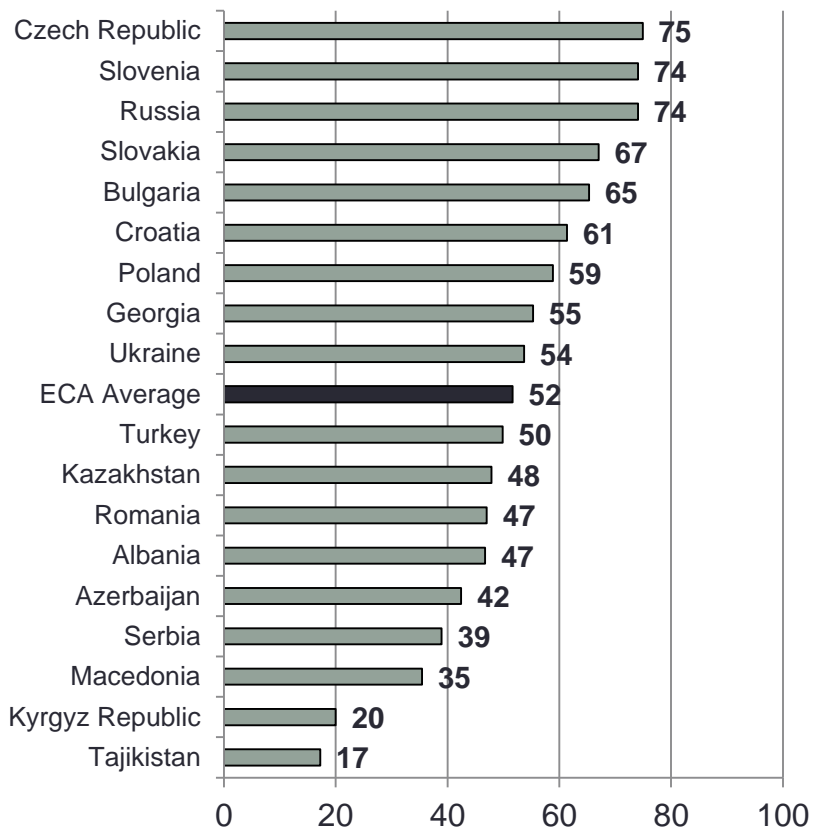
## Последующий анализ



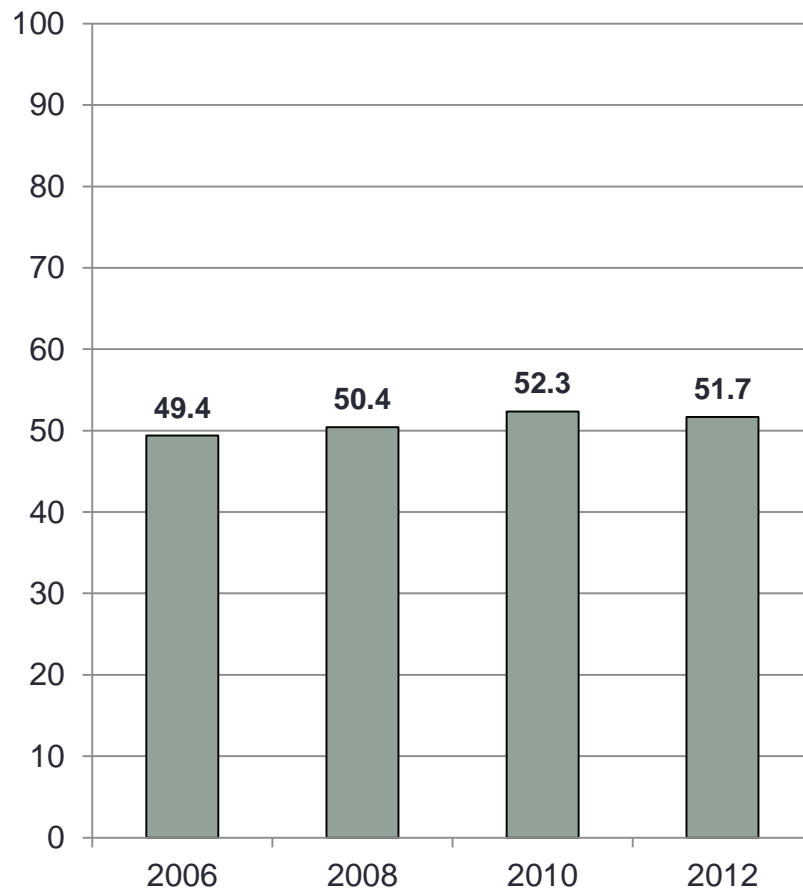
- (i) (i) Своевременность рассмотрения аудиторских отчетов парламентом (по отчетности, представленной в течение последних трех лет)
- (ii) Глубина парламентских слушаний по основным выводам
- (iii) Вынесение рекомендаций парламентом и их осуществление правительством

# Прозрачность налогово-бюджетной сферы

## Индекс открытости бюджета за 2012



## Средний показатель по ЕЦА



## Сталкиваются ли страны ЕЦА со стратегическими проблемами в области стабильности налогово-бюджетной сферы и обеспечения основ будущего процветания?

- Прогнозируется незначительный рост
  - Необходимость инвестиций в инфраструктуру и знания в целях повышения конкурентоспособности

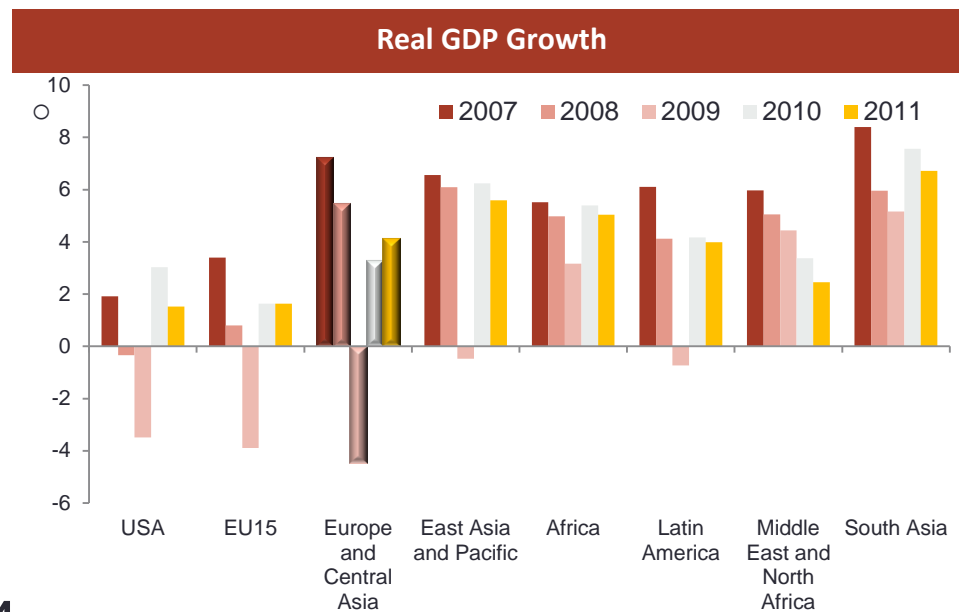
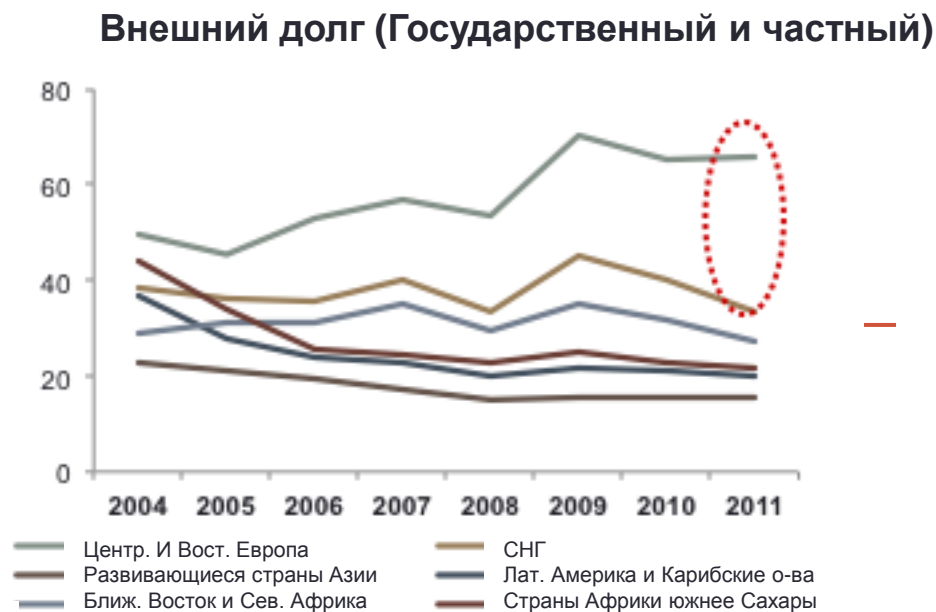
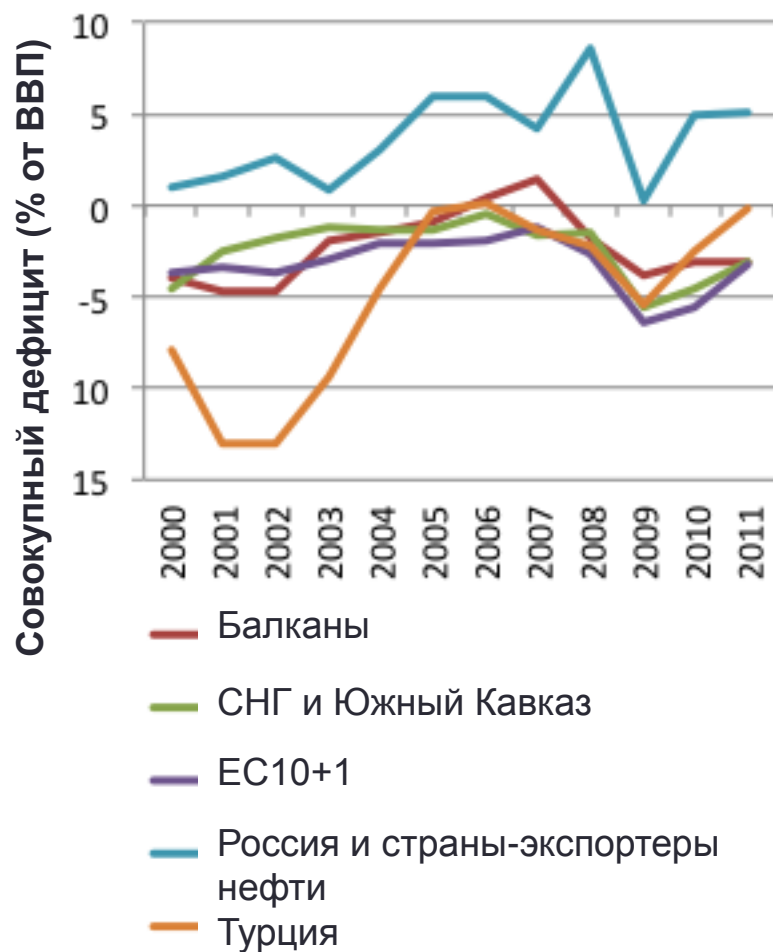


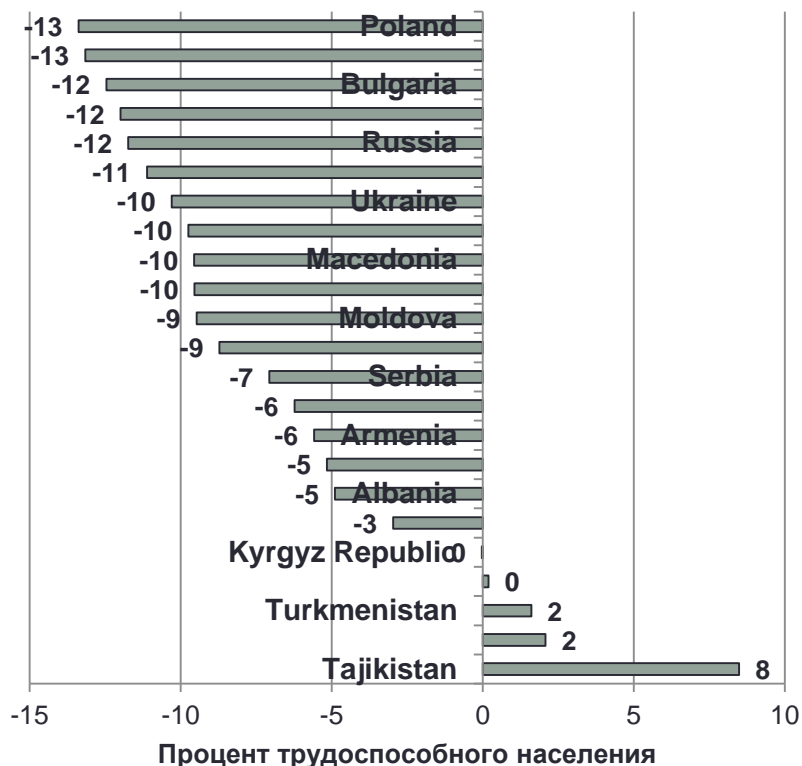
Табл. Реальный рост ВВП (слева направо): США, ЕС15, Европа и Центр. Азия, Вост. Азия и Тихий Океан, Африка, Лат. Америка, Ближ. Восток и Сев. Африка, Южная Азия

# Бюджетный дефицит и долг



# Неблагоприятная демографическая ситуация

Прогнозируемые изменения в численности трудоспособного населения, 2010-2050



- Давление на дискреционный бюджет
- Реформирование программ льгот в целях обеспечения их устойчивости
- Сбалансирование доходов
- Восстановление баланса доходов (снижающийся объем поступлений от налога на доходы)
- Вопросы, связанные со справедливостью по отношению к будущим поколениям

# Приоритетные направления реформирования системы УГФ

Обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной сферы

- **Использование среднесрочных/долгосрочных правил бюджетирования и налогово-бюджетной политики**
- Управление долгом и непогашенными задолженностями по платежам (включая муниципальные)
- Управление расходными ведомостями и сопряженными с ними налогово-бюджетными рисками
- Реформирование программ
- Реформирование программ льгот в целях обеспечения их устойчивости
- Расширение налоговой базы и улучшение собираемости налогов

Обеспечение эффективности бюджетных расходов – достижение более весомых результатов при использовании меньших объемов ресурсов

- **Ориентирование на результат в процессе бюджетирования (Среднесрочные рамки расходов)**
- **-Инвестирование в информационные системы (комплексные информационные системы финансового управления)**
- Более качественная оценка и менеджмент капитальных проектов
- **Поддержка новых моделей поставки услуг**
- Сокращение уровня потерь и коррупции в государственных закупках

Усиление системы УГФ на суб-национальном уровне в целях поддержки децентрализации

- Обеспечение контроля над долгом и непогашенными задолженностями по платежам
- Модернизация трансфертов и грантов
- Управление фондами ЕС (структурные, фонд солидарности, климатических изменений и пр.)
- Нарращивание потенциала

Повышение прозрачности налогово-бюджетной сферы и создание системы подотчетности

- **Модернизация внутренних систем контроля и развитие внутреннего аудита**
- Усиление независимого аудита и надзора
- **Повышение качества и наличия финансовой информации (бюджет граждан, комплексные информационные системы финансового управления, качество бух. учета, и пр.)**
- Рост уровня консультаций с общественностью и участия общественности



# Связь с деятельностью РЕМРАЛ

- Все темы, включенные в планы действий сообществ РЕМРАЛ фигурируют в списке предлагаемых приоритетов реформ УГФ для стран региона
- Предлагаемый список приоритетов - в вашем распоряжении, и может быть использован сообществами РЕМРАЛ при пересмотре планов деятельности
- Вопросы эффективности бюджета и вопросы бюджетной прозрачности и подотчетности - это две темы из предлагаемого списка приоритетов реформ УГФ для стран региона, которые представляют приоритетный интерес для сообществ РЕМРАЛ.
- Тема 'Бюджетная прозрачность', предложенная МФ России и Бюджетным Сообществом как основная тема пленарного заседания сети РЕМРАЛ в мае 2014г. является как одним из приоритетов реформы УГФ для региона, так и одной из тем приоритетного интереса для сообществ РЕМРАЛ.

# КОММЕНТАРИИ? ВОПРОСЫ?



This map was produced by the Map Design Unit of The World Bank. The boundaries, colors, denominations and any other information shown on this map do not imply, on the part of The World Bank Group, any judgment on the legal status of any territory, or any

