



РЕМПАЛ – содействие практическим решениям в сфере УГФ в регионе ЕЦА

Ознакомительный визит в САВРИ, ЮАР, март 2015 г.
Дианна Обри, стратегический советник РЕМПАЛ

ПЛАН ПРЕЗЕНТАЦИИ

- Цели ознакомительного визита
- Что такое РЕМПАЛ?
- Важные элементы дизайна
- Организационная структура
- Стратегия РЕМПАЛ
- Полученные результаты
- Приоритеты ПС на 2013-15 гг.
- Мониторинг и оценка
- Вопросы для САВРИ



ЦЕЛЬ ВИЗИТА

- Встретиться с представителями Совместной африканской инициативы бюджетных реформ (CABRI) с целью обсудить и обменяться информацией о подходах взаимного обучения.
- Исходя из поставленной цели, в данной презентации излагается подход и результаты деятельности PEMPAL с последующим более подробным описанием работы БС.



ЧТО ТАКОЕ PEMPAL:

Сообщество по взаимному обучению и обмену опытом в управлении государственными финансами

Целевая группа практикующих специалистов:

руководители среднего звена и технические специалисты Министерств финансов и/или центральных координирующих агентств региона Европы и Центральной Азии.

Три отдельных, но взаимосвязанных практикующих сообщества: бюджетное, казначейское и по внутреннему аудиту (БС, КС, СВА)

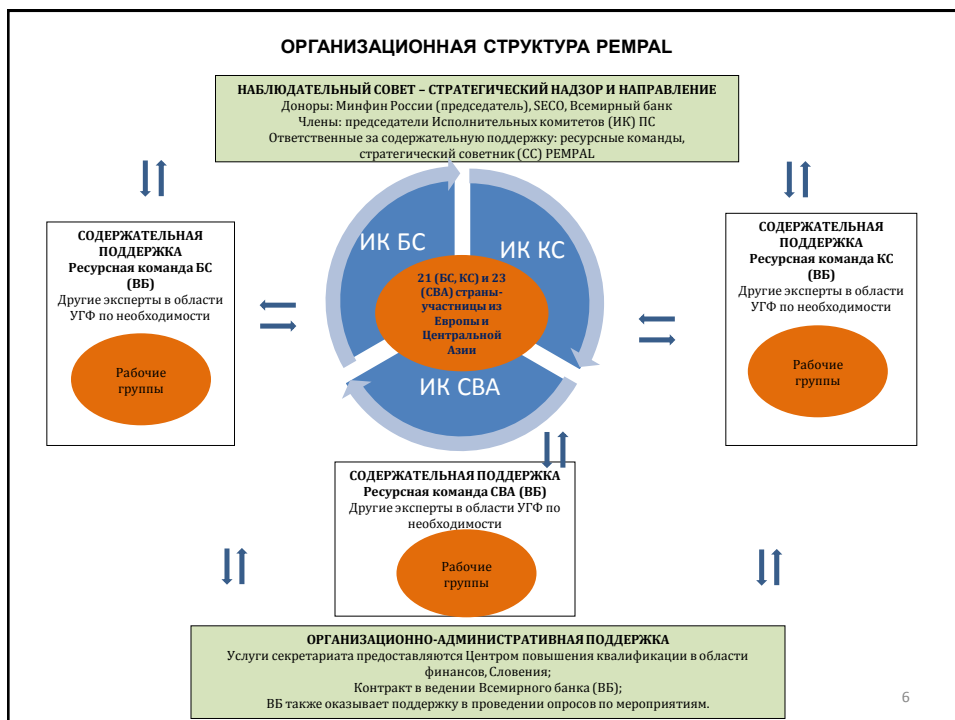


ВАЖНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ДИЗАЙНА

- Сильная структура управления
- Поддержка реализации рабочих программ - технические ресурсные команды, финансируемые донорами (эксперты в области УГФ)
- Организационно-административная поддержка - Секретариат
- Привлечение профессиональных фасилитаторов по необходимости
- Преодоление языковых барьеров
 - Три официальных языка - команда профессиональных переводчиков
 - Глоссарий терминов
- Зависимость от внешнего финансирования, хотя наблюдается тенденция вкладов со стороны стран-участниц

5

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА PEMPAL



6



Стратегия РЕМПАЛ на 2012-17 гг.



В ЧЕМ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ НАША ЦЕЛЬ?

Конечная цель Стратегии РЕМПАЛ на 2012-17 гг.: устойчивая профессиональная платформа управления госфинансами, объединяющая участников с целью наращивания потенциала и расширения возможностей обмена опытом и сравнения между странами.

ВОЗДЕЙСТВИЕ

Задача 4: Повышение осведомленности о выгодах и ценности участия в деятельности РЕМПАЛ на более высоком правительственном и политическом уровне

КАЧЕСТВО

Задача 3: Создание и поддержание финансово жизнеспособной сети специалистов в области управления государственными финансами, совместно совершенствующих практику УГФ

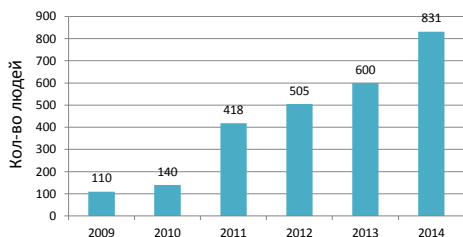
Задача 2: Предоставление членам качественных ресурсов и услуг по организации взаимного обучения актуальной практике в сфере УГФ

ГЛУБИНА И АКТУАЛЬНОСТЬ

Задача 1: В центре внимания работы сети - приоритеты в области УГФ стран-участниц РЕМПАЛ

ПОЛУЧЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ: ОБЗОР

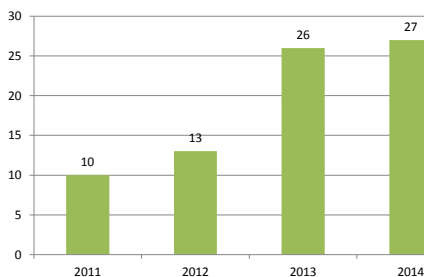
Общее кол-во участников/год



В 2014 г. PEMPAL собрал **831** участника и **135** международных экспертов в рамках **27** мероприятий, которые прошли в 13 разных странах.

Были проведены **8** видеоконференций, которые собрали 167 участников PEMPAL и 25 международных экспертов.

Кол-во мероприятий



Согласно опросам после проведения мероприятий PEMPAL, специалисты в области УГФ отметили **высокую общую удовлетворенность** мероприятиями (средняя оценка за 2014 г. - 4,76 по шкале 1-5).

Результаты независимой оценки, проведенной в 2012 г., показали, что, из 20 стран-участниц на то время, в 13-15 странах мероприятия PEMPAL оказали **непосредственное влияние** на системы УГФ.

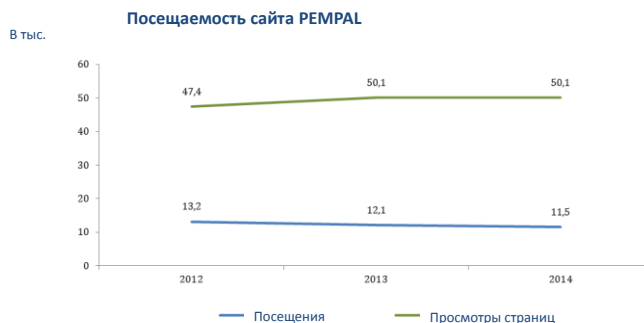
ПОЛУЧЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В 2014 г.

В 2014 г. мероприятия PEMPAL прошли в 13 разных странах, включая 7 стран-участниц PEMPAL, которые согласились принять мероприятия в целях содействия реформам в области УГФ.

Примечание: * Пленарное заседание ПС (А); Заседание малой группы (В); Ознакомительный визит (С); Видеоконференция (VC), Очное заседание (F-t-F)

	Янв	Фев	Март	Май	Июнь	Июль	Сен	Окт	Ноя	Дек
БС	Австрия (С)	(VC)	Турция (А)	Российская Федерация (В)	Нидерланды (В+В)		(VC)	Эстония (С) – тип В	Словения (С)	
СВА	ЮАР (С)		Черногория (В+В)	Российская Федерация (В)	Венгрия (С)		Казахстан (В)			Румыния (А+В)
КС		Грузия (В)		Российская Федерация (А) (VC)	(VC)	(VC)	(VC) (VC)	Беларусь (В) (VC)	Черногория (В)	
Все ПС				Российская Федерация (А)						
Наблюдательный совет	(VC)			Российская федерация (F-t-F)				(VC)		

ПОЛУЧЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ: ОБЗОР



410+ документов в виртуальной библиотеке (1166 версий документов доступны на русском и боснийско-хорватско-сербском языках).

<http://www.pempal.org/library/>

Затраты сети: около 2 млн. долларов США/год, вкл. планы действий на сумму 300-400 тыс. долларов США/год/ПС (финансирование Министерством финансов Российской Федерации и SECO через трастовый фонд Всемирного банка)¹¹

ПОЛУЧЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- **Планы действий разработаны членами** (на "скользящей" двухгодичной основе) и охватывают ключевые приоритетные области УГФ

- **Информация о реформах в области УГФ** в виде презентаций, подготовленных членами, опросы перед мероприятиями (например, для сравнения статуса реформ), переведенные технические отчеты

- **Созданы подгруппы** для работы над разработкой руководств, пособий, рассмотрением общих вопросов касательно УГФ – продукты знаний

- **Коммюнике и отчеты разработаны** членами на основании согласованных принципов и подходов к реформам

- **Страны и участники учатся друг у друга**, что положительно влияет на системы управления госфинансами



Гелардина Продани, Генеральный секретарь (руководитель) Министерства финансов Албании, бывший председатель Исполнительного комитета БС на протяжении 2-х лет и настоящий зампредседателя:

"Обсуждение общих вопросов, касающихся госфинансов, с коллегами принесло мне огромную пользу, как в профессиональном, так и в личном плане. Это помогает мне в работе выявлять и делиться передовой практикой не только стран-участниц БС, но и стран ОЭСР и других министерств финансов со всего мира".

(Источник: цитата из заявления, сделанного при подготовке промо-ролика БС для заседания всех ПС в 2014 г.).

13



Приоритеты БС на 2013-2015 гг.

- Программно-целевое бюджетирование, вкл. результативно-ориентированный мониторинг и оценку
- Управление расходами фонда оплаты труда (рабочая группа)
- Бюджетная консолидация и инструменты
- Финансово-бюджетные правила и долгосрочное бюджетирование
- Бюджетные риски
- Сотрудничество между БС и ОЭСР по сравнению и расширению доступных на международном уровне данных о бюджетной практике и процедурах в странах РЕМРАЛ
- Обмен знаниями между странами-участницами и кандидатами ОЭСР в ЕЦА на ежегодных заседаниях старших должностных лиц, ответственных за бюджет
- Прозрачность и подотчетность в бюджетно-налоговой сфере, включая рабочую группу по бюджетной грамотности с 2015 г.

14



Приоритеты КС на 2013-2015 гг.

- Учет и финансовая отчетность в государственном секторе с акцентом на:
 - Консолидацию финансовой отчетности
 - Учет государственных активов
 - Введение стандартов учета в государственном секторе
- Использование информационных технологий в казначейских операциях
- Управление ликвидностью
- Вопросы финансового управления и казначейского контроля
- Инициативы обмена ресурсами знаний: добавление казначейских документов стран в виртуальную библиотеку РЕМРАЛ, дальнейшее развитие вики-страницы КС и использование возможностей, открывающихся в рамках сотрудничества с международными организациями в сфере УГФ (Дипломированный институт госфинансов и бухучета - *CIPFA*, Совет международной федерации бухгалтеров - *IFAC*, Совет по МСФО ОС - *IPSASB*)

15



Приоритеты СВА на 2013-2015 гг.

- Завершение работы над базой продуктов знаний по внутреннему аудиту.
- Продвижение в разработке руководств по передовой практике оценки рисков и гарантии качества.
- Запуск и работа новой рабочей группы по вопросам взаимоотношений внутреннего аудита с внешними аудиторами и финансовой инспекцией.
- Расширение мандата и повышение видимости СВА в регионе ЕЦА для получения более сильной политической поддержки в продвижении реформ во всех 22 странах-участницах СВА.
- Охват вопросов внутреннего контроля в УГФ, включая точки соприкосновения с другими двумя ПС РЕМРАЛ.

16



“Области реформ в центре внимания РЕМРАЛ, насколько это возможно, соотнесены с приоритетами правительств. Это обеспечивается в рамках ежегодного процесса консультаций, позволяющих всем представителям стран-участниц высказать свои предпочтения.

Не все предпочтения получается удовлетворить, учитывая ограниченность бюджета и графика, но, как выяснилось, большинство стран усердно работают над одними и теми же реформами. Эти реформы выбираются в качестве тем, которым посвящаются ежегодные пленарные заседания всех членов сообщества. Другие приоритеты, разделяемые группой отдельных стран, рассматриваются в рамках малоформатных ознакомительных визитов или рабочих групп”.

Константин Критян
Председатель Исполнительного комитета БС
Министерство финансов
Армения

17

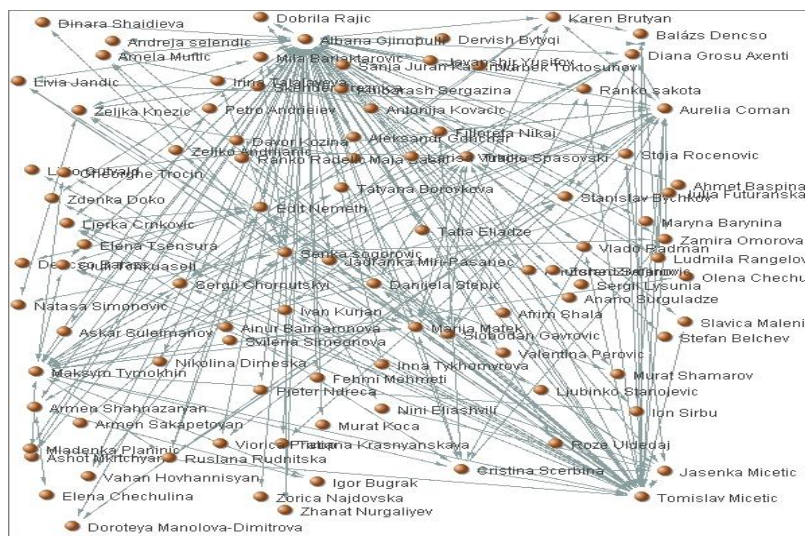


МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

- Оценки после проведения мероприятий - посредством стандартизированного онлайн-опроса - проводятся всегда
- Периодически проводятся независимые оценки
- Регулярно собирается и предоставляется информация по различным показателям эффективности, иллюстрирующим результаты деятельности (годовой и квартальные отчеты, вестники)
 - Обмен знаниями происходит через Интернет-сайт, вики-страницы сообществ, библиотеку, отчеты и вестники

18

Пример карты анализа сети



19



Рекомендации независимой оценки 2012 г.:

- Больше вклада сверху вниз - привлечение политиков
- Изучение вариантов устойчивости - например, вклады стран-участниц
- Повышение качества членства - определение, стратегии членства
- Больше продуктов знаний - деятельность между заседаниями
- Диверсифицированные, надежные и долгосрочные источники финансирования
- Секретариат - в результате роста сети поменялась модель организации
- Более четкое общее видение - признание ценности совершенствования личной профессиональной компетенции - исходя из этого разработана Стратегия PEMPAL, стратегии ПС разработаны или находятся в процессе разработки

20



СПАСИБО
www.pempal.org
ВОПРОСЫ?

Дополнительная информация:

Елена Никулина, Всемирный банк, руководитель программы PEMPAL

enikulina@worldbank.org

Майя Гусарова, ведущий координатор БС

mgusarova@worldbank.org

Дианна Обри, стратегический советник PEMPAL

deanna_aubrey@hotmail.com