



MINISTRY OF FINANCE
REPUBLIC OF LATVIA

ДОСТУПНОСТЬ ДЛЯ УЧАСТИЯ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В ЛАТВИИ

Май 2015 года

Таиса Трубака
Министерство финансов Республики Латвия
Заместитель директора бюджетного департамента

Бюджетный процесс и вовлеченные стороны



MINISTRY OF FINANCE
REPUBLIC OF LATVIA



Министерство финансов готовит среднесрочные прогнозы макро развития, рассчитывает фискальные ограничения. Вместе с отраслевыми министерствами определяет базовые бюджетные расходы. Оценивает предложения, касающиеся новых политических инициатив, и бюджетные предложения. Готовит проект Закона о бюджете представляет его Кабинету министров.



Отраслевые министерства принимают участие в расчете базовых бюджетных расходов, готовят предложения, касающиеся новых политических инициатив, представляют бюджетные запросы. Принимают участие в дебатах по проекту закона о бюджете в Кабинете министров.



Кабинет министров утверждает национальные фискальные цели и максимально разрешенные верхние пределы бюджетных расходов. Принимает решения в отношении новых политических инициатив. Представляет проект Закона о бюджете в Сейм.



Сейм утверждает Закон о государственном бюджете в двух чтениях.



Президент Республики Латвия объявляет о введении в действие Закона о государственном бюджете.



Программа стабильности Латвии

Каждый апрель от стран членов ЕС требуется представлять свои фискальные планы на следующие три года – готовить программу сближения (CP) / Программу стабильности и представлять ее в Европейскую комиссию.

- ✓ Программа стабильности содержит среднесрочную задачу, лежащие в основе экономические допущения, касающиеся роста, занятости, инфляции и других важных экономических показателей, информацию, охватывающую несколько лет, включая следующее: один год исполнения бюджета, текущий бюджетный год, и планы на три следующих года.
- ✓ На основании Программы стабильности, Европейская комиссия (ЕК) оценивает стабильность национальных государственных финансов и соблюдение условий фискальной дисциплины Европейского Союза (ЕС).
- ✓ Представление Программы стабильности в апреле позволяет странам членам принимать во внимание мнение ЕК относительно Программы стабильности при составлении проекта закона о

4

Структура и содержание бюджета (закона) центрального правительства



MINISTRY OF FINANCE
REPUBLIC OF LATVIA

Закон (текст)	Закон (Приложения)	Объяснения (~1 500 страниц)
<ul style="list-style-type: none"> <li style="color: red; margin-bottom: 10px;">• <i>Приблизительно 20 страниц, 70 статей</i> • Бюджетный финансовый баланс и максимально разрешенная сумма национального долга • Прогнозы ВВП • Положения, которые будут прилагаться ко всем или к отдельным ассигнованиям • Специальные правила и обязанности определенных бюджетных учреждений • Положения для распределения доходов бюджета социального страхования • Другие специальные регламенты для определенного года 	<ul style="list-style-type: none"> <li style="color: red; margin-bottom: 10px;">• <i>10 - 15 приложений, приблизительно 200 страниц, 550 бюджетных программ и подпрограмм</i> • Краткое резюме налоговых и неналоговых доходов и расходов • Бюджетные расходы (ассигнования) с подробностями по бюджетным программам и кодам экономической классификации • Дотации местным муниципалитетам • Максимально разрешенная сумма государственных гарантий • Бюджет центрального правительства – долгосрочные обязательства 	<ul style="list-style-type: none"> • Информация об экономической ситуации и описание макрэкономической стратегии • Анализ доходов • Объяснения в отношении бюджетных расходов и новых инициатив • Результаты и показатели эффективности бюджетных программ • Краткое представление бюджетных расходов по административной и функциональной классификации • Информация об инвестиционных проектах • Информация о других законах, включаемых в пакет закона о бюджете

5

Параметры (Закон), структура и содержание



MINISTRY OF FINANCE
REPUBLIC OF LATVIA

Содержание Основного закона (на 3 года)	Объяснения Основного закона
<ul style="list-style-type: none"> • Среднесрочные бюджетные цели и приоритетные направления развития с целью достижения целей и результатов, предусмотренных в национальном плане развития и в документах, касающихся планирования политик • Формулирование целей фискальной политики государства • Прогнозы ВВП в постоянных и текущих ценах, тенденции роста 	<ul style="list-style-type: none"> • Информация о прогнозируемом макрэкономическом развитии, это оценка риска на среднесрочную перспективу, а также сравнение с макроэкономическими прогнозами на среднесрочную перспективу, установленными в основном законе прошлого года • Задачи фискальной политики на среднесрочную перспективу и меры, необходимые для ее реализации, а также сравнение с задачами фискальной политики на среднесрочную



MINISTRY OF FINANCE
REPUBLIC OF LATVIA

Сотрудничество с парламентскими Комитетами (I)

Самое тесное сотрудничество по бюджетным вопросам существует с парламентским Комитетом по бюджету и финансам (налогообложению) (РВФТС):

- Во время **процесса планирования государственного бюджета** все бюджетные законодательные пакеты представляются в РВФТС и обсуждаются во всех подробностях с привлечением экспертов из Министерства финансов, отраслевых министерств и других заинтересованных сторон. Другие парламентские комитеты сотрудничают с РВФТС в пределах своей компетенции (например, здравоохранение, социальные вопросы, экономическое развитие, образование и другие вопросы, которые оказывают влияние на бюджет следующего года).
- На этапе **исполнения бюджета** Министерство финансов предоставляет РВФТС, как минимум, **ежеквартальные отчеты по результатам работы государственного бюджета**
- Министр финансов до того как воспользоваться своим правом на **увеличение ассигнований**, предусмотренных в ежегодном законе о государственном бюджете, увеличение ассигнований на обязательства по национальному долгу, увеличивать разрешенные лимиты действий правительства в случае, если обязательства правительства возникают в силу непредвиденных обстоятельств, увеличивать лимиты заемных средств или гарантий местных органов власти, должен *удостовериться в том, что у РВФТС возражений нет.*
- Кроме того, министр финансов также информирует РВФТС в отношении выпущенных инструкций, которые предоставляют Казначейству право задерживать или сокращать ассигнования на определенный период времени

7



MINISTRY OF FINANCE
REPUBLIC OF LATVIA

Сотрудничество с парламентскими Комитетами (II)

Сотрудничество между Министерством финансов и парламентским комитетом по государственным расходам и аудиту (РРЕАС):

- Отчет за финансовый год**, касающийся исполнения государственного бюджета и бюджетов местных органов власти, наряду с заключением State Audit Office рассматриваются и обсуждаются в РРЕАС.
- Министра финансов или представителей Министерства финансов часто приглашают **принять участие** в заседаниях РРЕАС, встретиться с представителями РРЕАС, чтобы **обсудить вопросы** в рамках компетенции РРЕАС, а также заслушать его рекомендации и предложения
- На регулярной основе РРЕАС объявляет об **обсуждении** различных тем, касающихся эффективности и результативности расходования государственных средств, что подразумевает предоставление дополнительной информации и проведение анализа Министерством финансов и отраслевыми министерствами.

8



MINISTRY OF FINANCE
REPUBLIC OF LATVIA

Сотрудничество с социальными партнерами и местными органами государственной власти

Сотрудничество с Национальным советом по трехстороннему сотрудничеству:

- В Латвии имеется надежно отработанная модель социального партнерства, которая была учреждена в Национальном совете по трехстороннему сотрудничеству (НТСС).
- НТСС объединяет правительство, профсоюзы и лидеров деловых кругов для обсуждения, среди прочих тем, вопросов, связанных с подготовкой проекта и с утверждением государственного бюджета.

Сотрудничество с ассоциациями и неправительственными институтами в соответствующих областях:

- Отраслевые министерства тесно сотрудничают с ключевыми ассоциациями в отрасли (например, Конфедерация работодателей Латвии, Конфедерация свободных профсоюзов Латвии, латвийская Торгово-промышленная палата, Ассоциация банков Латвии, латвийская ассоциация налоговых консультантов и т.д.), чтобы гарантировать, что жизненно важные вопросы будут приняты во внимание в ходе процесса принятия решений.
- Сотрудничество с неправительственными организациями указано в качестве одного из приоритетов правительства и в основном организовано через Совет по меморандуму о взаимопонимании НПО и Кабинет министров. Привлечение НПО к выполнению государственных функций (делегирование) весьма поощряется.

Сотрудничество с местными органами власти

- Следует провести переговоры между уполномоченными представителями Кабинета министров и Латвийской ассоциацией местных и региональных органов власти Association of Local and Regional Governments. Результаты переговоров представляются в форме Протокола и добавляются к проекту закона о бюджете.

9



MINISTRY OF FINANCE
REPUBLIC OF LATVIA

Участие общественности в процессе планирования

- Посредством официальных (например, ассоциаций, фондов, профсоюзов, организаций работодателей, религиозных организаций) и неофициальных (незарегистрированных инициативных групп, ассоциации по интересам) групп представителей общественности, а также отдельных физических лиц
- Общественное участие возможно на различных этапах развития процесса планирования
- Представители общественности могут принимать участие в развитии процесса планирования:
 - ✓ Участвуя в межведомственных рабочих группах и консультативных советах;
 - ✓ Участвуя в публичных дискуссиях;
 - ✓ Принимая участие в публичных консультациях;
 - ✓ Принимая участие в дискуссионных группах;
 - ✓ Готовя заключение о документе по планированию развития;
 - ✓ Устанавливая цели и внося предложения;
 - ✓ Участвуя в реализации политики.
- Общественное участие в подготовке проектов законодательных актов должно быть отражено в отчете о первоначальной оценке воздействия законодательного акта (выдержка).

10



MINISTRY OF FINANCE
REPUBLIC OF LATVIA

Открытость и средства массовой информации

- **Заседания Кабинета министров можно посмотреть в режиме онлайн** на домашней странице Кабинета министров (а затем соответствующие материалы доступны в архивах), так что каждый гражданин может следить за тем, какие решения принимаются, и почему.
- **Слушания Парламента можно посмотреть в режиме онлайн** на домашней странице Парламента, кроме того, они транслируются по национальному радио.
- Представителей правительства и экспертов министерств часто приглашают **принять участие в телевизионных дебатах** по различным темам, давать **интервью** по актуальным вопросам, призывают появляться в **социальных сетях** (Твиттер, Фейсбук)
- На все письма, которые Парламент, Кабинет министров или министерства получают от граждан, как правило, должны даваться ответы, содержащие значимую информацию и отзывы, тем самым обеспечивая **диалог с отдельными лицами**.
- Если необходимо, используются **другие информационные средства**, например, лекции для студентов по вопросам национального бюджета, распространение привлекательных информационных материалов.

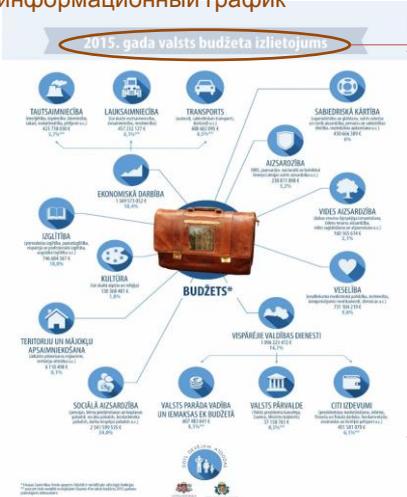
11



MINISTRY OF FINANCE
REPUBLIC OF LATVIA

Информирование общества о государственном бюджете 2015 г.

Для общественности готовится информационный график



2015. gada valsts budžeta izlietojums

BUĢŽETS*

Расходование средств государственного бюджета 2015 г

Функциональная разбивка расходов государственного бюджета:

- Услуги органов государственного управления
- Оборона
- Общественный порядок и безопасность
- Хозяйственная деятельность
- Охрана окружающей среды
- Развитие территорий и управление жилищным фондом
- Здравоохранение
- Отдых, культура и религия
- Образование
- Социальная защита

12

Информирование общества о государственном бюджете 2015 г. (2)



MINISTRY OF FINANCE
REPUBLIC OF LATVIA

Valsts funkcijām paredzētie budžeta izdevumi

VALSTS KONSOLIDĒTĀ BUDŽETA IZDEVUMI, miljons eiro

Veids	2014	2015	Īpašības
Izglītība	662€	747€	+12,8%
Veselība	703€	731€	+4%
Sabiedriskā kārtība	436€	451€	+3,4%
Aizsardzība	213€	239€	+12,2%
Sociālā aizsardzība	2392€	2542€	+6,3%

NODARBINĀTO CILVĒKU SKAITS, tūkstošos

Skolotāji un mācītāji	Ārsti un medicīnas darbinieki	Ugunsdzēsji un policisti	Karavīri	Sociālie darbinieki
54 905	24 477	12 974	4 923	3 087

BUDŽETA IZDEVUMI MILJARDOS

2014	2015	2016
7,187	7,471	7,598

Расходы на государственные функции

Расходы консолидированного государственного бюджета

Расходы консолидированного государственного бюджета в 2015 году по сравнению с 2014 г.:

- Образование (+12,8%)
- Здравоохранение (+4%)
- Государственная политика (+3,4%)
- Оборона (+12,2%)
- Социальная защита (+6,3%)

Количество работников:

- Учителя и научно-педагогические кадры
- Врачи и медицинские работники
- Пожарные и офицеры полиции
- Солдаты
- Социальные работники

Информирование общества о государственном бюджете 2015 г. (3)



MINISTRY OF FINANCE
REPUBLIC OF LATVIA

Kur paliek nodokļos samaksātie līdzekļi?

UZZINI, CIK TIEK NOVIRZĪTS NOZARĒM NO VIENA NODOKĻOS SAMAKSĀTĀ EIRO



KOPĀ: 1 eiro

Куда идут средства, выплаченные в форме налогов?

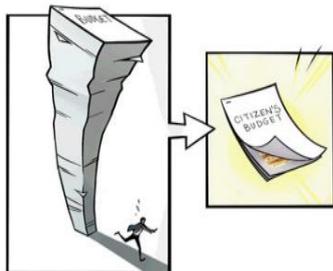
Сколько из одного евро, выплачиваемого в виде налога, идет в каждый сектор?

- Социальное обеспечение (пенсии, пособия) – 36,1 цента;
- Гранты местным органам власти, налоговым органам – 17,4 цента;
- Образование, наука, спорт, культура – 9,7 цента;
- Здравоохранение – 9,2 цента;
- Обслуживание государственного долга, взносы в бюджет ЕС – 7,7 цента;
- Хозяйственная деятельность (транспорт, сельское хозяйство) – 5,7 цента;
- Общественный порядок и безопасность – 5,4 цента;
- Оборона – 3,0 цента;
- Президент, Сейм, Кабинет министров – 1,4 цента;
- Охрана окружающей среды – 0,7 цента;
- Другие расходы (администрация Президента, посольства) – 3,7 цента.



Будущие перспективы

На протяжении последнего десятилетия было разработано важное законодательство, которое обеспечивает общественности доступ к информации и возможность принимать участие в процессах принятия решений, но все еще остаются вызовы на будущее:



- Повышать эффективность работы системы управления
- Далее усовершенствовать объяснения, связанные с бюджетом, чтобы сделать их более понятными для граждан
- Продолжить подготовку информационных графиков для общественности о государственном бюджете (доходы / расходы)
- Продолжать далее проводить связанные с бюджетом дискуссии, чтобы информировать граждан о предварительном и последующем процессе подготовки бюджета, телевизионные передачи, круглые столы и т. д.

15



Благодарю за внимание!

16