



MINISTRY OF FINANCE  
REPUBLIC OF LATVIA

## ДОСТУПНОСТЬ ДЛЯ УЧАСТИЯ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В ЛАТВИИ

Май 2015 года

**Таиса Трубака**  
Министерство финансов Республики Латвия  
Заместитель директора бюджетного департамента

### Бюджетный процесс и вовлеченные стороны



MINISTRY OF FINANCE  
REPUBLIC OF LATVIA



Министерство финансов готовит среднесрочные прогнозы макро развития, рассчитывает фискальные ограничения. Вместе с отраслевыми министерствами определяет базовые бюджетные расходы. Оценивает предложения, касающиеся новых политических инициатив, и бюджетные предложения. Готовит проект Закона о бюджете представляет его Кабинету министров.



Отраслевые министерства принимают участие в расчете базовых бюджетных расходов, готовят предложения, касающиеся новых политических инициатив, представляют бюджетные запросы. Принимают участие в дебатах по проекту закона о бюджете в Кабинете министров.



Кабинет министров утверждает национальные фискальные цели и максимально разрешенные верхние пределы бюджетных расходов. Принимает решения в отношении новых политических инициатив. Представляет проект Закона о бюджете в Сейм.



Сейм утверждает Закон о государственном бюджете в двух чтениях.



Президент Республики Латвия объявляет о введении в действие Закона о государственном бюджете.




## Программа стабильности Латвии


**Каждый апрель от стран членов ЕС требуется представлять свои фискальные планы на следующие три года – готовить программу сближения (CP) / Программу стабильности и представлять ее в Европейскую комиссию.**

- ✓ Программа стабильности содержит среднесрочную задачу, лежащие в основе экономические допущения, касающиеся роста, занятости, инфляции и других важных экономических показателей, информацию, охватывающую несколько лет, включая следующее: один год исполнения бюджета, текущий бюджетный год, и планы на три следующих года.
- ✓ На основании Программы стабильности, Европейская комиссия (ЕК) оценивает стабильность национальных государственных финансов и соблюдение условий фискальной дисциплины Европейского Союза (ЕС).
- ✓ Представление Программы стабильности в апреле позволяет странам членам принимать во внимание мнение ЕК относительно Программы стабильности при составлении проекта закона о

4

Структура и содержание бюджета (закона) центрального правительства		 MINISTRY OF FINANCE REPUBLIC OF LATVIA
<b>Закон (текст)</b>	<b>Закон (Приложения)</b>	<b>Объяснения (~1 500 страниц)</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Приблизительно 20 страниц, 70 статей</b></li> <li>• Бюджетный финансовый баланс и максимально разрешенная сумма национального долга</li> <li>• <b>Прогнозы ВВП</b></li> <li>• Положения, которые будут прилагаться ко всем или к отдельным ассигнованиям</li> <li>• <b>Специальные правила и обязанности определенных бюджетных учреждений</b></li> <li>• Положения для распределения доходов бюджета социального страхования</li> <li>• <b>Другие специальные регламенты для определенного года</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>10 - 15 приложений, приблизительно 200 страниц, 550 бюджетных программ и подпрограмм</b></li> <li>• Краткое резюме налоговых и неналоговых <b>доходов и расходов</b></li> <li>• Бюджетные расходы (<b>ассигнования</b>) с подробностями по бюджетным программам и кодам экономической классификации</li> <li>• Дотации местным муниципалитетам</li> <li>• Максимально разрешенная сумма <b>государственных гарантий</b></li> <li>• Бюджет центрального правительства – <b>долгосрочные обязательства</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Информация об <b>экономической ситуации</b> и описание <b>макрэкономической стратегии</b></li> <li>• <b>Анализ доходов</b></li> <li>• <b>Объяснения</b> в отношении бюджетных расходов и <b>новых инициатив</b></li> <li>• Результаты и <b>показатели эффективности</b> бюджетных программ</li> <li>• Краткое представление <b>бюджетных расходов по административной и функциональной классификации</b></li> <li>• Информация об <b>инвестиционных проектах</b></li> <li>• Информация о других законах, включаемых в <b>пакет закона о бюджете</b></li> </ul>
		5

Параметры (Закон), структура и содержание		 MINISTRY OF FINANCE REPUBLIC OF LATVIA
<b>Содержание Основного закона (на 3 года)</b>	<b>Объяснения Основного закона</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Среднесрочные бюджетные цели и приоритетные направления развития с целью достижения целей и результатов, предусмотренных в национальном плане развития и в документах, касающихся планирования политик</li> <li>• Формулирование целей фискальной политики государства</li> <li>• <b>Прогнозы ВВП в постоянных и текущих ценах, тенденции роста</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Информация о прогнозируемом <b>макрэкономическом развитии</b>, это оценка риска на среднесрочную перспективу, <b>а также сравнение</b> с макроэкономическими прогнозами на среднесрочную перспективу, установленными в основном законе прошлого года</li> <li>• <b>Задачи фискальной политики</b> на среднесрочную перспективу и меры, необходимые для ее реализации, <b>а также сравнение</b> с задачами фискальной политики на среднесрочную</li> </ul>	




MINISTRY OF FINANCE  
REPUBLIC OF LATVIA

## Сотрудничество с парламентскими Комитетами (I)

**Самое тесное сотрудничество по бюджетным вопросам существует с парламентским Комитетом по бюджету и финансам (налогообложению) (РВФТС):**

- Во время **процесса планирования государственного бюджета** все бюджетные законодательные пакеты представляются в РВФТС и обсуждаются во всех подробностях с привлечением экспертов из Министерства финансов, отраслевых министерств и других заинтересованных сторон. Другие парламентские комитеты сотрудничают с РВФТС в пределах своей компетенции (например, здравоохранение, социальные вопросы, экономическое развитие, образование и другие вопросы, которые оказывают влияние на бюджет следующего года).
- На этапе **исполнения бюджета** Министерство финансов предоставляет РВФТС, как минимум, **ежеквартальные отчеты по результатам работы государственного бюджета**
- Министр финансов до того как воспользоваться своим правом на **увеличение ассигнований**, предусмотренных в ежегодном законе о государственном бюджете, увеличение ассигнований на обязательства по национальному долгу, увеличивать разрешенные лимиты действий правительства в случае, если обязательства правительства возникают в силу непредвиденных обстоятельств, увеличивать лимиты заемных средств или гарантий местных органов власти, должен *удостовериться в том, что у РВФТС возражений нет.*
- Кроме того, министр финансов также информирует РВФТС в отношении выпущенных инструкций, которые предоставляют Казначейству право задерживать или сокращать ассигнования на определенный период времени

7




MINISTRY OF FINANCE  
REPUBLIC OF LATVIA

## Сотрудничество с парламентскими Комитетами (II)

**Сотрудничество между Министерством финансов и парламентским комитетом по государственным расходам и аудиту (РРЕАС):**

- Отчет за финансовый год**, касающийся исполнения государственного бюджета и бюджетов местных органов власти, наряду с заключением State Audit Office рассматриваются и обсуждаются в РРЕАС.
- Министра финансов или представителей Министерства финансов часто приглашают **принять участие** в заседаниях РРЕАС, встретиться с представителями РРЕАС, чтобы **обсудить вопросы** в рамках компетенции РРЕАС, а также заслушать его рекомендации и предложения
- На регулярной основе РРЕАС объявляет об **обсуждении** различных тем, касающихся эффективности и результативности расходования государственных средств, что подразумевает предоставление дополнительной информации и проведение анализа Министерством финансов и отраслевыми министерствами.

8



MINISTRY OF FINANCE  
REPUBLIC OF LATVIA

## Сотрудничество с социальными партнерами и местными органами государственной власти

### Сотрудничество с Национальным советом по трехстороннему сотрудничеству:

- В Латвии имеется надежно отработанная модель социального партнерства, которая была учреждена в Национальном совете по трехстороннему сотрудничеству (НТСС).
- НТСС объединяет правительство, профсоюзы и лидеров деловых кругов для обсуждения, среди прочих тем, вопросов, связанных с подготовкой проекта и с утверждением государственного бюджета.


### Сотрудничество с ассоциациями и неправительственными институтами в соответствующих областях:

- Отраслевые министерства тесно сотрудничают с ключевыми ассоциациями в отрасли (например, Конфедерация работодателей Латвии, Конфедерация свободных профсоюзов Латвии, латвийская Торгово-промышленная палата, Ассоциация банков Латвии, латвийская ассоциация налоговых консультантов и т.д.), чтобы гарантировать, что жизненно важные вопросы будут приняты во внимание в ходе процесса принятия решений.
- Сотрудничество с неправительственными организациями указано в качестве одного из приоритетов правительства и в основном организовано через Совет по меморандуму о взаимопонимании НПО и Кабинет министров. Привлечение НПО к выполнению государственных функций (делегирование) весьма поощряется.

### Сотрудничество с местными органами власти

- Следует провести переговоры между уполномоченными представителями Кабинета министров и Латвийской ассоциацией местных и региональных органов власти Association of Local and Regional Governments. Результаты переговоров представляются в форме Протокола и добавляются к проекту закона о бюджете.

9




MINISTRY OF FINANCE  
REPUBLIC OF LATVIA

## Участие общественности в процессе планирования

- Посредством официальных (например, ассоциаций, фондов, профсоюзов, организаций работодателей, религиозных организаций) и неофициальных (незарегистрированных инициативных групп, ассоциации по интересам) групп представителей общественности, а также отдельных физических лиц
- Общественное участие возможно на различных этапах развития процесса планирования
- Представители общественности могут принимать участие в развитии процесса планирования:
  - ✓ Участвуя в межведомственных рабочих группах и консультативных советах;
  - ✓ Участвуя в публичных дискуссиях;
  - ✓ Принимая участие в публичных консультациях;
  - ✓ Принимая участие в дискуссионных группах;
  - ✓ Готовя заключение о документе по планированию развития;
  - ✓ Устанавливая цели и внося предложения;
  - ✓ Участвуя в реализации политики.
- Общественное участие в подготовке проектов законодательных актов должно быть отражено в отчете о первоначальной оценке воздействия законодательного акта (выдержка).

10



MINISTRY OF FINANCE  
REPUBLIC OF LATVIA

## Открытость и средства массовой информации

- **Заседания Кабинета министров можно посмотреть в режиме онлайн** на домашней странице Кабинета министров (а затем соответствующие материалы доступны в архивах), так что каждый гражданин может следить за тем, какие решения принимаются, и почему.
- **Слушания Парламента можно посмотреть в режиме онлайн** на домашней странице Парламента, кроме того, они транслируются по национальному радио.
- Представителей правительства и экспертов министерств часто приглашают **принять участие в телевизионных дебатах** по различным темам, давать **интервью** по актуальным вопросам, призывают появляться в **социальных сетях** (Твиттер, Фейсбук)
- На все письма, которые Парламент, Кабинет министров или министерства получают от граждан, как правило, должны даваться ответы, содержащие значимую информацию и отзывы, тем самым обеспечивая **диалог с отдельными лицами**.
- Если необходимо, используются **другие информационные средства**, например, лекции для студентов по вопросам национального бюджета, распространение привлекательных информационных материалов.

11



MINISTRY OF FINANCE  
REPUBLIC OF LATVIA

## Информирование общества о государственном бюджете 2015 г.

Для общественности готовится информационный график



**2015. gada valsts budžeta izlietojums**

**BUĢŽETS\***

**Расходование средств государственного бюджета 2015 г**

**Функциональная разбивка расходов государственного бюджета:**

- Услуги органов государственного управления
- Оборона
- Общественный порядок и безопасность
- Хозяйственная деятельность
- Охрана окружающей среды
- Развитие территорий и управление жилищным фондом
- Здравоохранение
- Отдых, культура и религия
- Образование
- Социальная защита

12

## Информирование общества о государственном бюджете 2015 г. (2)



MINISTRY OF FINANCE  
REPUBLIC OF LATVIA

**Valsts funkcijām paredzētie budžeta izdevumi**

**VALSTS KONSOLIDĒTĀ BUDŽETA IZDEVUMI, miljonos eiro**

Veids	2014	2015	Īpašības
Izglītība	662€	747€	+12,8%
Veselība	703€	731€	+4%
Sabiedriskā kārtība	436€	451€	+3,4%
Aizsardzība	213€	239€	+12,2%
Sociālā aizsardzība	2392€	2542€	+6,3%

**NODARBINĀTO CILVĒKU SKAITIS, tūkstošos**

Skolotāji un mācītāji	54 905
Ārsti un medicīnas darbinieki	24 477
Ugunsdzēsji un policisti	12 974
Karavīri	4 923
Sociālie darbinieki	3 087

**BUDŽETA IZDEVUMI MILJARDOŠ**

2014	7,187
2015	7,471
2016	7,598

**Расходы на государственные функции**

**Расходы консолидированного государственного бюджета**

Расходы консолидированного государственного бюджета в 2015 году по сравнению с 2014 г.:

- Образование (+12,8%)
- Здравоохранение (+4%)
- Государственная политика (+3,4%)
- Оборона (+12,2%)
- Социальная защита (+6,3%)

**Количество работников:**

- Учителя и научно-педагогические кадры
- Врачи и медицинские работники
- Пожарные и офицеры полиции
- Солдаты
- Социальные работники

## Информирование общества о государственном бюджете 2015 г. (3)



MINISTRY OF FINANCE  
REPUBLIC OF LATVIA

**Kur paliek nodokļos samaksātie līdzekļi?**

**UZZINI, CIK TIEK NOVIRZĪTS NOZARĒM NO VIENA NODOKĻOS SAMAKSĀTĀ EIRO**



**KOPĀ: 1 eiro**

**Куда идут средства, выплаченные в форме налогов?**

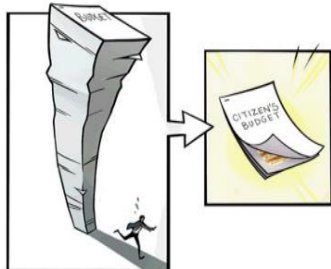
**Сколько из одного евро, выплачиваемого в виде налога, идет в каждый сектор?**

- Социальное обеспечение (пенсии, пособия) – 36,1 цента;
- Гранты местным органам власти, налоговым органам – 17,4 цента;
- Образование, наука, спорт, культура – 9,7 цента;
- Здравоохранение – 9,2 цента;
- Обслуживание государственного долга, взносы в бюджет ЕС – 7,7 цента;
- Хозяйственная деятельность (транспорт, сельское хозяйство) – 5,7 цента;
- Общественный порядок и безопасность – 5,4 цента;
- Оборона – 3,0 цента;
- Президент, Сейм, Кабинет министров – 1,4 цента;
- Охрана окружающей среды – 0,7 цента;
- Другие расходы (администрация Президента, посольства) – 3,7 цента.



## Будущие перспективы

На протяжении последнего десятилетия было разработано важное законодательство, которое обеспечивает общественности доступ к информации и возможность принимать участие в процессах принятия решений, но все еще остаются вызовы на будущее:



- Повышать эффективность работы системы управления
- Далее усовершенствовать объяснения, связанные с бюджетом, чтобы сделать их более понятными для граждан
- Продолжить подготовку информационных графиков для общественности о государственном бюджете (доходы / расходы)
- Продолжать далее проводить связанные с бюджетом дискуссии, чтобы информировать граждан о предварительном и последующем процессе подготовки бюджета, телевизионные передачи, круглые столы и т. д.

15



**Благодарю за внимание!**

16