

Анализ расходов в Польше: Первые уроки и вызовы

Войцех Пачински
Департамент политики государственных расходов
Министерства финансов

12 Świętokrzyska
00-916 Warszawa
Тел.: +48 22 123 45 67
Факс: +48 22 123 45 67
www.mf.gov.pl

Встреча старших должностных лиц, ответственных за
бюджет ЦБЮВЕ (CESEE SBO)
Варшава, 21 мая 2015 года

Содержание

- Справочная информация
- Задачи и организация анализа расходов
- Ранние уроки, извлеченные в ходе проведения пилотного анализа
- Вызовы и вопросы для того, чтобы двигаться вперед



Справочная информация и контекст

- Концептуальная работа над анализом расходов с ~ 2010 г.
- Бюджет 2015 г. – первый в соответствии с новым правилом бюджетных расходов
 - Фиксированный номинальный верхний предел для государственного бюджета
- Спрос на инструменты в поддержку определения приоритетности бюджетных расходов
 - Роль для анализа
- Решение о наращивании потенциала в Министерстве финансов и пилотный анализ (начало 2014 года)
- Реорганизация Министерства финансов: Департамент политики бюджетных расходов создан в июле 2014 года
- Первые пилотные проекты начаты на рубеже 2014 / 2015 гг.



Задачи

- Решение о том, чтобы начать с анализа **соотношения цены и качества** – в стремлении **выиграть за счет повышения эффективности** [больше выхода / результатов при одном и том же уровне расходования средств], а не экономии
 - Поскольку фискальная ситуация в целом благоприятная
 - Поскольку считается более благоприятным заручиться поддержкой для инструмента среди других министерств
- NB. Потенциально это может быть более сложным:
 - Труднее вводить в практику задачи
 - Труднее обеспечить полную занятость отраслевых министерств



Организация

- В настоящее время министр финансов, а не премьер-министр устанавливает / инициирует проведение анализа
- Департамент политики бюджетных расходов играет ключевую роль, включая составление проекта перечня тем, которые должны быть охвачены анализом, и подготовку проекта технического задания
- Организационная система:
 - Координационный комитет (политический уровень)
 - Рабочая группа (операционный уровень)



Координационный комитет

- Состав
 - Заместитель министра финансов
 - Государственный секретарь (помощник министра) Канцелярия Премьер-министра
 - Заместитель министра – соответствующее министерство
 И Секретарь: Директор Департамента политики бюджетных расходов Министерства финансов
- Задачи:
 - Принимает техническое задание
 - Принимает отчеты / запросы об изменениях
 - Одобрять рекомендации или принимает собственные рекомендации
 - Передает рекомендации Министру финансов



Рабочая группа

- Состав:
 - Сотрудники Министерства финансов – в основном из Департамента политики бюджетных расходов
 - Сотрудники соответствующего министерства / ведомства
 - Возможно, сотрудники Канцелярии Премьер-министра
- Роль
 - Проведение анализа, написание отчетов
 - В случае фундаментальных разногласий: перечень различий и альтернативный перечень рекомендаций



Темы / вопросы, направляющие анализ расходов

- Политические задачи в области, охваченной анализом расходов. Согласованность задач отдельных инструментов. Связь с социальными нуждами.
- Действенность политического вмешательства
 - Достигают ли программы поставленных целей?
 - Как влияет на эффективность среда регулирования, дизайн программ, взаимодействия и т.д.?
 - Альтернативные решения?
 - Взаимодействия программ и непредвиденные обстоятельства?
 - Информационные пробелы?
- Эффективность политического вмешательства
 - Могут ли быть выполнены задачи при меньших затратах – каковы альтернативы?
 - Как влияет на эффективность среда регулирования, дизайн программ, взаимодействия и т.д.?
 - Информационные пробелы?
- Рекомендации: перераспределение ресурсов и (или) дизайн программ, (простые) нормативные решения проблем
 - Фокус на практическую реализацию рекомендаций



Нынешний этап и перспектива

- Продолжается пилотный проект по анализу расходов:
 - Вспомогательные инструменты для семей с низкими доходами (важную роль в этом играет Всемирный банк)
 - Вмешательства в жилищную политику (при поддержке ОЭСР)
- Пилотные проекты будут завершены в предстоящие недели
- Рассмотреть возможное перераспределение ресурсов в пределах определенных областей; не рассматриваются сценарии сокращения бюджетных расходов
- Видение на будущее:
 - Часть бюджетного процесса – рекомендации, ведущие к решениям относительно бюджетных ассигнований
 - Тематический анализ, охватывающий большую часть бюджетных расходов на протяжении четырехлетнего цикла



Извлеченные уроки

- Важность политической поддержки
- Ограничения, связанные с потенциалом – аналитические знания в Министерстве финансов и в отраслевых министерствах
- Образ мышления в государственной администрации (трудности с оценкой собственных инструментов)
- Восприятие роли анализа расходов при принятии будущих решениях о финансировании
 - Новизна инструмента
 - Практика предложения законодательных актов, ведущих к новым расходам на протяжении всего года
- Зачастую туманная формулировка политических задач конкретных инструментов и более широких финансируемых сфер
 - Вызов для анализа расходов, но ...
 - ... также и источник добавленной стоимости анализа расходов (ясная формулировка)



Вызовы и открытые вопросы

- Обеспечение доверия и эффективности инструмента анализа расходов:
 - Соотношение цены и качества в сравнении с задачами экономии
- Решение проблемы отсутствия заинтересованности со стороны финансирующих министерств в сотрудничестве и обмене информацией
- Изменение культуры широкого обсуждения государственных бюджетных расходов – в центре внимания выход, результаты и эффективность
 - Новая бюджетная структура (классификация, основанная на результатах работы) может помочь, но не решит этот вопрос



Вызовы и открытые вопросы

- Система оценки в отраслевых министерствах
- Формализация процедур для анализа расходов в сравнении с гибкими, специализированными решениями
- Роль Высшего ревизионного управления
- Донесение результатов до политиков и широкой общественности



Спасибо!

wojciech.paczynski@mf.gov.pl