

Анализ расходов: постоянный, периодический или в особых случаях?

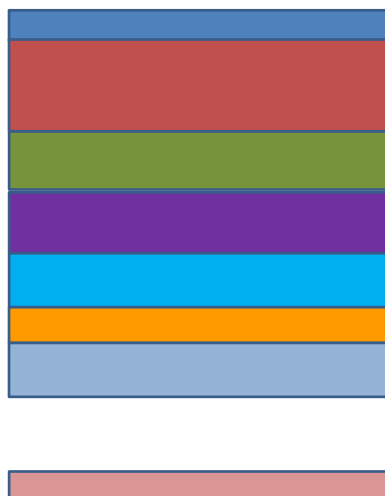
Ронни Даунс
 Заместитель руководителя – Бюджетирование и
 государственные бюджетные расходы,
 Государственное управление и территориальное развитие
 ОЭСР

11^я ежегодная встреча старших должностных лиц,
 ответственных за бюджет из региона ЦВЮВЕ (CESEE - SBO)
 Варшава – 21 - 22 мая 2015 года

Анализ расходов – Что? и Почему?

- *Критическая переоценка существующих бюджетных расходов и политик, на которых они базируются, в свете принципов эффективности, действенности, экономии и (или) финансовой доступности*
- Базовые бюджетные расходы, как правило, в основном фиксированы: 80 - 90%
- Для правительств гораздо труднее идентифицировать «фискальное пространство»
- **Требование жить в пределах фискальных лимитов**
- Являются ли эти старые решения все еще лучшими решениями? Новые приоритеты
- Возможности для эффективности, модернизации, реформ и инноваций
- Переход от «поэтапного» подхода к подходу более «с нулевой отметки»

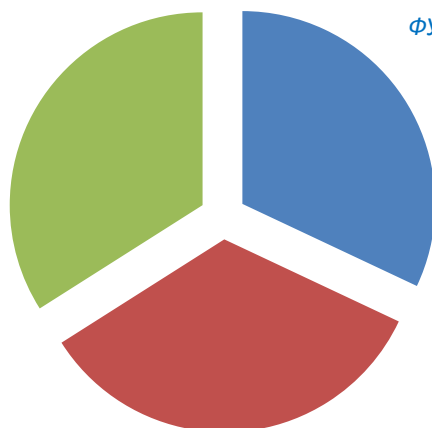
Базовый анализ бюджетных расходов –
фокусирует внимание лиц, разрабатывающих политику



*“ФИКСИРОВАННЫЕ” ОБЛАСТИ В
СРАВНЕНИИ С “ГИБКИМИ”
ОБЛАСТЯМИ*

- Конституционные
- Юридические – фиксированные
- Юридические - годовые
- Контрактные обязательства
- Административные обязательства
- Политические обязательства
- Сенситивные
- Дискреционные

Базовый анализ бюджетных расходов –
фокусирует внимание лиц, разрабатывающих политику



ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ РАЗБИВКА 1

- Зарплата бюджетников
- Социальное обеспечение
- Другое

Базовый анализ бюджетных расходов –
фокусирует внимание лиц, разрабатывающих политику



Базовый анализ бюджетных расходов –
фокусирует внимание лиц, разрабатывающих политику



Создание (дизайн) анализа расходов - выбор

Кто?	Что?	Как?
<ul style="list-style-type: none"> • Независимые эксперты ИЛИ собственные эксперты • Центральное И (ИЛИ) отраслевое министерство • Координационный комитет • Баланс между политическими и административными точками зрения 	<ul style="list-style-type: none"> • Все расходы, ИЛИ в центре внимания только сектор, ИЛИ конкретные, целевые области • Эффективность, количество сотрудников, бюрократизм И (ИЛИ) стратегические приоритеты • Программы ИЛИ министерства • Рациональная организация ведомств 	<ul style="list-style-type: none"> • Базовый анализ бюджетных расходов • Целевая экономия И (ИЛИ) фиксированные верхние пределы • Вовлеченность общественности / граждан • Анализ, сфокусированный на результатах работы • Варианты политик, компромиссы ИЛИ рецепты политических мер

Пример страны ОЭСР: ИРЛАНДИЯ

- Серьезный фискальный шок в результате 2008 г. – огромные требования консолидации
- 2008 г.: Упражнение, проводимое экспертами
 - Комплексный характер: программы, количества сотрудников, повестка дня реформ
 - Не обязательно для правительства
 - Очень полезно для стимулирования публичных дебатов и принципиального отношения
- 2011 г.: Упражнение, проводимое государственной службой
 - Новые приоритеты для нового правительства
 - На основании институциональных знаний, полученных в ходе предыдущих упражнений
 - Структурированы в архитектуру общего анализа / оценки
- 2014 г.: Упражнение для государственной службы – “мало заметное”
 - Разработка вариантов политик для министерств
 - В связи с многолетними верхними пределами расходования средств

Интегрированный элемент бюджетных принципов ОЭСР

