



## ***Анализ бюджетных расходов - задачи***

---

◆ Анализ бюджетных расходов должен устанавливать четкие задачи:

### **1. Фискальная консолидация**

- Сократить уровень или рост государственных бюджетных расходов

### **2. Эффективность распределения ресурсов**

- Сместить бюджетные расходы с низко приоритетных секторов к более приоритетным секторам

### **3. Соотношение цены и качества**

- Увеличить выход из расчета на единицу затрат в определенном секторе



Ministarstvo financija

## Хорватия - анализ бюджетных расходов - задачи

- ◆ Совет по экономическим и финансовым вопросам ЕС, 28 января 2014 года, принял **Решение о существовании условий избыточного бюджетного дефицита для Республики Хорватия**
- ◆ Рекомендации Совета предложили динамику фискальных корректировок с целью сокращения дефицита государственного бюджета до уровня ниже 3% к 2016 году (2014 г. - 5,7% ВВП).
- ◆ Одной из мер в рамках Плана реализации Хорватией рекомендаций, специально выработанных для страны, на 2014 года, является **проведение анализа бюджетных расходов**.
- ◆ Таким образом, в центре внимания анализа бюджетных расходов в основном находится одна цель - **фискальная консолидация!**



Ministarstvo financija

## Подготовка к внедрению

- ◆ В сотрудничестве с Всемирным банком и Международным валютным фондом Министерство финансов организовало 2 семинара
  - ◆ Лучшие практики и опыт других стран
  - ◆ Методология, потребность в данных и аналитические инструменты
  - ◆ Рекомендации, исходя из их опыта



Ministarstvo financija

## **Основные документы процесса анализа бюджетных расходов**

---

- 1. Решение в отношении эффективности анализа бюджетных расходов**
2. Решение о назначении президентов и членов Комитетов по анализу бюджетных расходов
3. основополагающие принципы для реализации анализа бюджетных расходов
4. Заключительные отчеты по углубленному анализу расходов государственного бюджета



Ministarstvo financija

## **1. Содержание решения о проведении анализа бюджетных расходов**

---

- 1.1. Задача и целевые сбережения
- 1.2. Категории (цели), которые подлежат анализу бюджетных расходов
- 1.3. Комитеты для проведения анализа бюджетных расходов
- 1.4. Крайние сроки для завершения



Ministarstvo financija

## 1.1. Задача и целевые сбережения

- ◆ Анализ бюджетных расходов должен осуществляться с целью подготовки **версии пакета мероприятий**
  - ◆ Которые приведут к сокращению общих государственных расходов
    - ◆ Одновременно с этим повышая эффективность расходования бюджетных средств
    - ◆ С наименьшими возможными негативными последствиями для существующего уровня государственных услуг
- ◆ Сокращение расходов, **как минимум, на 10 процентов** ежегодно
- ◆ В связи с текущим планом на 2014 год по категориям, которые подлежат анализу



Ministarstvo financija

## 1.1. Задача и целевые сбережения

- ◆ Сумма бюджетных расходов, включенных в анализ бюджетных расходов равняется 21,7 % ВВП → почти половине всех расходов сектора общего государственного управления за 2014 год.

Расходы на углубленный анализ, 2014 год

Сумма расходов (HRK 000)

Категория расходов		% ВВП
Фонд заработной платы, без здравоохранения и ведомств	20 541 909	6,3
Субсидии, за исключением сельского хозяйства	2 810 193	0,9
Расходы на здравоохранение	23 591 684	7,2
Налоговые расходы (2013 / 2014 гг.)	13 520 930	4,1
Ведомственные расходы	10 343 573	3,2
<b>Итого</b>	<b>70 808 289</b>	<b>21,7</b>

- ◆ Важно установить четкую базисную линию для идентификации и оценки мер, связанных с расходованием средств
- ◆ Установите общие цели расходования средств и сроки с самого начала



Ministarstvo financija

### **1.2. Категории (цели), которые подлежат анализу бюджетных расходов**

- ◆ Анализ бюджетных расходов охватывает следующие категории:
  1. Расходы на работников, оплачиваемые из государственного бюджета
  2. Субсидии
  3. Система здравоохранения
  4. Хозяйственная деятельность ведомств, институтов, фондов и других юридических лиц с государственными полномочиями
  5. Налоговые расходы
- ◆ В центре внимания крупные статьи
- ◆ Принимайте во внимание как экономическую, **так** и функциональную точку зрения



Ministarstvo financija

### **1.3. Комитеты для проведения анализа бюджетных расходов**

- ◆ Каждый из 5 комитетов состоит из президента и, в зависимости от комитета, от 9 до 13 членов
- ◆ Президенты комитетов – это выдающиеся профессионалы и ученые, располагающие экспертными знаниями и опытом в сфере государственных финансов (эксперты из Института экономики или Института государственных финансов)
- ◆ Члены комитетов
  - ◆ Из числа гражданских и государственных служащих
  - ◆ По крайней мере один член каждого комитета является представителем Министерства финансов



Ministarstvo financija

### **1.3. Центральный комитет**

- ◆ Координацией и надзором за работой комитетов занимается **Центральный комитет** по анализу бюджетных расходов
  
- ◆ Центральный комитет состоит из **президента и шести членов**, которых назначает Правительство Республики Хорватия из числа государственных служащих, занимающих ведущие должности в:
  - ✓ Министерстве государственной администрации,
  - ✓ Министерстве здравоохранения,
  - ✓ Министерстве экономики,
  - ✓ Министерстве науки, образования и спорта
  - ✓ Министерстве моря, транспорта и инфраструктуры, и
  - ✓ **Двоих членов из Министерства финансов – один член одновременно с этим является президентом Центрального комитета.**



Ministarstvo financija

### **1.3. Задачи Центрального комитета**

- ◆ Подтверждает, были ли все отчеты подготовлены в соответствии с основополагающими принципами
  
- ◆ Утверждает отчеты
  
- ◆ Представляет отчеты Правительству Хорватии на рассмотрение



Ministarstvo financija

## **Основные документы процесса анализа бюджетных расходов**

---

1. Решение относительно проведения анализа бюджетных расходов
2. Решение о назначении президентов и членов Комитетов по анализу бюджетных расходов
- 3. основополагающие принципы для внедрения анализа бюджетных расходов**
4. Заключительные отчеты по углубленному анализу расходов государственного бюджета



Ministarstvo financija

## **Основополагающие принципы для внедрения анализа бюджетных расходов**

---

- ◆ основополагающие принципы состоят из следующего:
  1. Общая часть
    - 1.1. Цель и предмет анализа бюджетных расходов
    - 1.2. Обязанности и задачи президентов и членов Комитетов
    - 1.3. Метод работы и принятия решений, который должен использоваться Комитетами
  2. Содержание отчетов о результатах анализа бюджетных расходов
  3. Метод и крайние сроки для представления отчетов о результатах анализа бюджетных расходов
  4. Методология подготовки отчетов о результатах анализа бюджетных расходов для каждого Комитета



Ministarstvo financija

## Основные документы процесса анализа бюджетных расходов

1. Решение относительно проведения анализа бюджетных расходов
2. Решение о назначении президентов и членов Комитетов по анализу бюджетных расходов
3. основополагающие принципы для внедрения анализа бюджетных расходов
4. **Заключительные отчеты по углубленному анализу расходов государственного бюджета**



Ministarstvo financija

## Заключительные отчеты

### ◆ Примеры:

#### Пакет мер 2: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ ХОРВАТСКОГО ФОНДА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (СНФ) И МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

- 1) Непрерывный контроль за временной неспособностью работать (больничный) – экономия 50 млн. хорватских крон
- 2) Введение альтернативных источников финансирования обучения специалистов – экономия 35 млн. хорватских крон
- 3) Непрерывный мониторинг выписывания лекарств и снижение цены лекарств в ходе процедуры расчета цен на лекарства – экономия 100 млн. хорватских крон
- 4) Сокращение плана материальных расходов и затрат хорватского Фонда здравоохранения на 2015 год – экономия 11 млн. хорватских крон
- 5) Сокращение плана материальных расходов и затрат принадлежащих государству институтов здравоохранения в 2015 году – экономия 40 млн. хорватских крон (HRK)

**ИТОГО: HRK 236 млн.**

### ◆ Жесткие сроки для фискальной консолидации

- ◆ Структурные и краткосрочные меры



Ministarstvo financija



## Принятые меры

- ◆ Анализ бюджетных расходов и идентификация экономии – это легкая часть
- ◆ Правительство Республики Хорватия приняло **Решение о сокращении количества ведомств, институтов, фондов и других юридических лиц с государственными полномочиями**
- ◆ Цель на 2015 год заключается в том, чтобы сократить количество ведомств с 57 до 48



Ministarstvo financija

## Некоторые уроки

- ◆ Даже анализ бюджетных расходов, проведенный безупречно, останется без применения, если не будет политической поддержки для его применения
- ◆ Начинать проведение анализа бюджетных расходов в начале мандата Правительства – остается достаточно времени для реализации реформы
- ◆ Комитет по анализу бюджетных расходов должен состоять из лучших государственных служащих – проблема: эти государственные служащие обычно являются наиболее занятыми
- ◆ Сочетать внешних экспертов с внутренними знаниями
- ◆ Заключительные отчеты должны быть опубликованы
- ◆ Установить четкую базисную линию
- ◆ Рассматривать вопросы в среднесрочной перспективе



Ministarstvo financija