

**MTBF (среднесрочное
бюджетное планирование):
Как оживить золотую
рыбку?**

Заседание ОЭСР старших должностных
лиц, ответственных за бюджет (ЦБЮВЕ),
Варшава
21 и 22 мая 2015 года
www.rozpocetvarada.sk



www.rozpocetvarada.sk

Обзор

- Среднесрочное бюджетное планирование = умирающая золотая рыбка?
- 5 шагов для того, чтобы оживить золотую рыбку



www.rozpoctovarada.sk

- Фискальная основа ЕС, вероятно, все еще устойчива к вопиющим отклонениям от рациональной политики, но есть серьезные основания делать еще больше на национальном уровне
- Нам необходимо достичь консенсуса в отношении *операционных* фискальных правил, чтобы обосновать среднесрочное бюджетное планирование (MTBFs)
 - Нахождение верного баланса между простотой, устойчивостью, прозрачностью и гибкостью
 - Перспективные, ориентированные на цели, соответствующие фискальной устойчивости
 - Надзор осуществляется национальными независимыми фискальными институтами

3



www.rozpoctovarada.sk



- Предсказуемость ✓
- Приверженность ✓
- Прозрачность ✓
- Эффективность ✓

4

1. Попытки убить много зайцев одним выстрелом со стороны СОМ
 - ➡ желаемая фискальная территория размыта туманом множественных правил, исключений и толкований
 - ➡ верхние пределы расходов более не входят в CSR (корпоративная социальная ответственность)

2. За кризисом последовала еще большая неопределенность
 - ➡ все больше идет отторжение автоматизма при формулировании политик
 - ➡ все больше и больше близорукости и импровизаций при бюджетировании

5



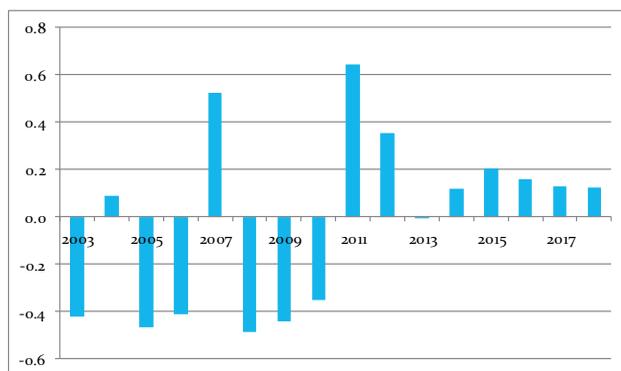
6

Фактическая бюджетная основа Словакии



7

Словакия: однократные меры (процент ВВП)



8

Шаг 1: Имеется ли шанс оживить рыбку?



9

Шаг 1: Имеется ли шанс оживить рыбку?

1. У нас имеется солидная юридическая поддержка
 - “Six-Pack” (блок из шести нормативных актов) – количественные фискальные правила и MTBFs
 - “Бюджетный пакт”
 - Ранее существовавшее национальное законодательство
2. У нас имеется весомый аргумент
 - Гораздо больше работы впереди и опыт с фискальными правилами

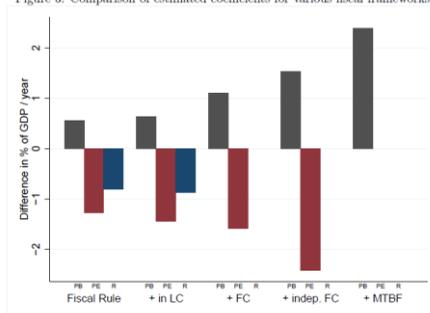
10



www.rozpocetovara.sk

Нерлих и Ройтер (2013 год): «Мы находим сильную поддержку того, что количественные фискальные правила помогают улучшить первичное сальдо, и что бюджетное воздействие можно укреплять далее, если оно будет подкреплено независимыми фискальными советами и результативной системой среднесрочного бюджетного планирования.»

Figure 3: Comparison of estimated coefficients for various fiscal frameworks



11

Поместите рыбку в прохладную воду



www.rozpocetovarada.sk



12

Шаг 2: Поместите рыбку в прохладную воду

- Попробуйте использовать максимум пространства в существующей основе, чтобы продвигать надлежащую МТБФ
 - Опубликуйте сценарии при отсутствии изменений политики
 - Призыв наполнить трехлетние бюджеты содержанием
 - Используйте бюджетный пакт и связанные с ними программные правительственные заявления, чтобы определить траекторию
 - Используйте другие национальные правила (если таковые имеются) для того, чтобы продвигать приближение к цели

13

Шаг 3: Очистите золотую рыбку от грязи



14

Шаг 3: Очистите золотую рыбку от грязи

1. Установите методологию корректировки экономики с учетом цикла (дезагрегированный подход)
2. Определите одноразовые и временные меры
3. Посмотрите в лицо недалёковидности: введите долгосрочные аргументы в краткосрочный анализ

➡ важные элементы хорошего, основанного на правилах МТBF

15

Шаг 4: Откройте жаберные крышки



16

Шаг 4: Откройте жаберные крышки

- Предложите национальное операционное правило
 - Базируйтесь на знакомых, проверенных концепциях
 - Исходя из определенного структурного показателя, привязанного к долгосрочному анализу устойчивости
 - Выражается как серия номинальных верхних пределов расходов
 - Создать условия для автоматических стабилизаторов экономики и строго определенных исключений
 - Оценивайте прошлое и обновляйте верхние пределы, чтобы не сходить с пути, направленного на достижение цели

17

Шаг 5: Поместите рыбку туда, где есть циркуляция воды



18

Шаг 5: Поместите рыбку туда, где есть циркуляция воды

- Протестируйте предложение на экспертных форумах
- Добейтесь консенсуса среди специалистов политиков

19

Краткий итог

- Идея МТВФ претерпевает трудные времена, но имеются весьма веские аргументы для того, чтобы сохранить ее живой
- Существует многое, что мы можем сделать, без того чтобы менять основы
- Национальные операционные правила – это ключевой недостающий элемент, и мы должны нацелиться на то, чтобы заполнить этот пробел

20



Council for Budget
Responsibility

Imricha Karvaša 1
Bratislava 1
811 35
Slovakia



www.rozpocetovarada.sk

Благодарю за внимание!