

## Экономическое прогнозирование и среднесрочные параметры бюджета Неофициальная точка зрения Венгрии

11-я ЕЖЕГОДНАЯ ВСТРЕЧА СТАРШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА БЮДЖЕТ ИЗ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ, ВОСТОЧНОЙ И ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ (CESEE-SBO)  
Варшава, 21 мая 2015 года | Балаж Ромханы

FISCAL RESPONSIBILITY INSTITUTE BUDAPEST



### Насколько продвинулась Венгрия на пути к среднесрочным параметрам бюджета (МТВ)?

Простая логика	Практика Венгрии
Макро-фискальный базовый прогноз, как минимум, на 3 года	Может быть и рассчитывается, но никогда не публикуется
Фискальные правила или балансовый путь	В теории несколько правил, а на практике специальный целевой дефицит на следующий год (< 3 %)
Расчет фискального пространства	Может быть и рассчитывается, но никогда не публикуется
Оценка фискального воздействия различных вариантов политик	В основном не рассчитывается, очень редко публикуется что-то помимо максимум одного варианта; нет обновлений на парламентском этапе
Решения в отношении налогообложения	Регулярные предложения по сокращению налогов в любое время года
Распределение пересмотренного фискального пространства	Ни программы сближения, ни ежегодный ЕВР никогда не содержат среднесрочных бюджетных планов в функциональной разбивке
Верхние пределы бюджетных расходов	Сначала правительство не издавало указа, предусмотренного законом, затем отложило закон.

FISCAL RESPONSIBILITY INSTITUTE BUDAPEST



## Некоторые уроки: обязательные в сравнении с произвольными

- Разделение обязательных и произвольных бюджетных статей (по примеру США) – это очень хорошо, но необходима еще и информация о налогах, выплаченных в правительственном секторе
- Прогнозы обязательных статей могут быть автоматизированы, а программа должна быть обновлена до начала горячего периода (за исключением нового законодательства)
- Для произвольных статей, может быть рассчитан либо совокупный прогноз, основанный на правилах (от постоянного в реальном выражении до сложной системы индексации), или должен быть рассчитан «старый бюджет», но для расчета «старого бюджета» необходимо гораздо больше информации (например, хорошая система записи обязательств в Казначействе)
- Расчет расходов, связанных с выплатой процентов, может быть автоматизирован, путем определения «нейтральной стратегии» для управления долгом

FISCAL RESPONSIBILITY INSTITUTE BUDAPEST



## Некоторые уроки: нет легкого пути

- Важно готовить среднесрочные базовые прогнозы несколько раз в год, но для этого вам необходима методология того, как использовать цифры внутригодичного (основанного на кассовом методе) бюджета (например, как рассчитывать государственное потребление из цифр по кассовому методу по операционным издержкам бюджетных учреждений)
- Частичное обновление прогноза и эмпирические правила представляют слишком большой риск (например, нет „фискального мультипликатора“, который бы переводил изменения в росте ВВП в изменения, связанные с дефицитом, который можно было бы представить политикам в качестве эмпирического правила).
- Оценка фискального воздействия – это нечто большее, чем просто смета затрат, но нечто меньшее, чем анализ соотношения затрат и выгод: должны быть приняты во внимание все каналы передачи меры, по которым могут быть отзывы, влияющие на бюджет в среднесрочной перспективе.
- Программы стабильности и сближения не являются заменой, а скорее представляют собой побочный продукт среднесрочных параметров бюджета (МТВ)

FISCAL RESPONSIBILITY INSTITUTE BUDAPEST



## Некоторые уроки: скорость весьма существенна

- Внешние экономические условия неустойчивы, а политические решения, влекущие фискальные последствия, все чаще и чаще принимаются за пределами бюджетного процесса.
- Среднесрочное бюджетирование более не является упражнением в режиме офлайн в пятилетних, четырехлетний или даже ежегодных циклах. Это постоянное «смотровое стекло».
- Макро-фискальная система является сложной, никто не может вести ее в своей голове. Не могут даже политики, которые ранее были экспертами.
- Если мы хотим, чтобы политики забыли о чрезмерно упрощенных эмпирических правилах, очень важное значение имеет скорость
- ИТ и автоматизация хороши, но обязательным условием является то, что старшие государственные служащие должны соблюдать технологическую дисциплину
- Казначейства должны соответствовать, как минимум, стандартам управленческой информации, которые являются обязательными для соблюдения для коммерческих банков.



## Некоторые проблемы на экспертном уровне

- На среднесрочное бюджетирование в основном оказывает влияние цикл деловой активности, но макро модели хорошие для периодичности цикла деловой активности (например, DSGE (динамическое стохастическое моделирование общего равновесия), редко подходят для прогнозирования тенденций.
- Семилетние циклы в программах ЕС настолько же важны, как и циклы деловой активности, просто не существует методологии, чтобы надлежащим образом это контролировать.
- Международная миграция трудовых ресурсов плохо измеряется, но в значительной степени оказывает влияние на перспективы потенциального роста.



Благодарю вас за внимание

