

О проекте «Бюджет для граждан»

Заместитель Министра финансов
Российской Федерации

Лавров Алексей Михайлович

Минфин России



2

Назначение «Бюджета для граждан»

Основная цель - предоставление гражданам актуальной информации о бюджете и отчете, о его исполнении в объективной, заслуживающей доверия, доступной для понимания форме.

Для государства

- Информирование граждан о принимаемых решениях
- Обеспечение прозрачности, открытости бюджетного процесса
- Повышение доверия населения
- Вовлечение граждан в принятие решений

Для общественных организаций, органов власти, экспертов, использующих данные о бюджете

- Доступ к информации о бюджете
- Обеспечение более достоверного сравнения бюджетных данных
- Расширение рынка и рост качества экспертно-консалтинговых услуг

Для гражданина

- Повышение информированности о бюджетных приоритетах и его ключевых компонентах
- Обеспечение осведомленности о социальных услугах государства
- Реализация функции общественного контроля за расходованием бюджетных средств
- Использование информации в учебных целях
- Возможность влияния на управленческие решения

Основные ожидания отдельных целевых групп

Студенты, школьники

- Использование информации в учебных целях
- Материалы для открытых уроков

СМИ, журналисты

- Инструмент визуализации информации для публикаций и материалов

Предприниматели

- Прогнозирование развития бизнеса с учетом прогноза развития государства

Активное население

- Интерактивные сервисы, позволяющие участвовать в бюджетном процессе и влиять на ситуацию

Молодежь

- Повышение уровня знаний о бюджете

Социальные группы

- Информация о социальных услугах государства, которыми может воспользоваться население

Иностранцы
и граждане

- Информация для привлечения иностранных инвестиций, сравнение уровня жизни и параметров бюджета

Принципы формирования «Бюджета для граждан»

- **«Бюджет для граждан» – «спутник» проекта (закона) о бюджете, а также отчета о его исполнении;**
- **постоянно развивающийся инструмент;**
- **сочетание многообразия форм (от постеров до интерактивных информационных систем) и обязательных минимальных требований к содержанию (в целях сопоставимости данных);**
- **понятность максимально широкой аудитории при обеспечении возможности фокусировки на потребностях отдельных целевых групп.**

Проект «Бюджет для граждан»: итоги 2013 года

Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах:

«С 2013 года на всех уровнях управления следует регулярно публиковать (размещать в сети Интернет) брошюру «Бюджет для граждан». Это даст возможность в доступной форме информировать население о соответствующих бюджетах, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств».

Месяц	Основные мероприятия
июль	•Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым утвержден состав Рабочей группы по вопросам «Бюджета для граждан».
август	•Совместным приказом Минфина России, Минрегиона России и Минэкономразвития России от 22 августа 2013 г. № 86н/357/468 утверждены Методические рекомендации по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме.
апрель - октябрь	•Проведен анализ опыта подготовки и публикации «Бюджетов для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.
октябрь	•Опубликован макет первого в Российской Федерации федерального «Бюджета для граждан».
октябрь - ноябрь	•Рабочей группой проведено: - 4 круглых стола по обсуждению проекта федерального «Бюджета для граждан»; - конкурс на разработку лучших предложений по формированию «Бюджета для граждан».
ноябрь	•Проект федерального «Бюджета для граждан» одобрен на заседании Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства.
декабрь	•Опубликована уточненная версия «Бюджета для граждан» к Федеральному закону от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (получены рекомендации Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации). •Направлен доклад в Правительство Российской Федерации об итогах проекта «Бюджет для граждан» в 2013 году.

Основные «уроки» первого опыта представления «Бюджета для граждан»

http://www.minfin.ru/common/upload/library/2013/12/main/Budzhets_dlya_grazhdan_k_349-FZ.pdf

Документ	Статистика скачиваний (по состоянию на 1.04.2014 г.)
Бюджет для граждан» к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов	5 171 раз
«Бюджет для граждан» к Федеральному закону от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов	7 248 раз

Неудовлетворительное наполнение (содержание) документа
(уже имеет более 200 слайдов)

Неадаптированность к конкретным целевым аудиториям

Ограниченная доступность
(не все каналы распространения задействованы, размещен только на сайте Минфина и Открытого правительства в pdf)

Ограниченность возможностей использования информации о бюджете для аналитических и иных целей

Низкий уровень визуализации и понятности представляемой информации

Отсутствие обратной связи, возможности повлиять на бюджетный процесс
(указаны только данные отв. исполнителя)

Основные направления работы по проекту «Бюджет для граждан» в 2014 году

1.	Реализация модульного подхода к формату «Бюджета для граждан», в том числе с последующей выработкой рекомендаций для регионального и местного уровня.
2.	Реализация мероприятий по максимизации оценки по критерию «Гражданский бюджет» в Open Budget Index.
3.	Разработка Порядка ежегодной подготовки, обсуждения, опубликования проекта федерального бюджета и отчета о его исполнении в форме «Бюджетов для граждан».
4.	Улучшение визуализации и расширение функционала информационных ресурсов по «Бюджету для граждан» (интерактивный словарь, бюджетный калькулятор, «бюджетный симулятор», бюджетный календарь и т.п.).
5.	Совместная с экспертными и общественными организациями работа по выделению целевых групп, установлению требований к специфической для них информации.
6.	Размещение на Едином портале бюджетной системы (www.budget.gov.ru) всех «Бюджетов для граждан» (федеральных, региональных, местных).

Анализ опыта подготовки и публикации «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации

Методические рекомендации (приказ от 22 августа 2013 г. № 86н/357/468) по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме не содержат жесткой регламентации формата «Бюджета для граждан» на региональном и местном уровнях.

Данные о разработанных «Бюджетах для граждан» в субъектах Российской Федерации в 2013 году



✓ В целом 78 субъектов Российской Федерации представили в Минфин России информацию о ходе работ по подготовке «Бюджетов для граждан».

✓ В ряде субъектов Российской Федерации существует многолетний опыт предоставления информации о бюджете в доступной для граждан форме, в том числе в Краснодарском крае - с 2005 года, в Красноярском крае - с 2008 года, в Алтайском крае - с 2010 года.

✓ «Бюджеты для граждан» представлены как в форме презентаций и брошюр, так и в виде информационных ресурсов (порталов), либо их отдельных разделов.

✓ Подготовка и публикация «Бюджетов для граждан» ведется на уровне муниципальных образований (брошюры «Бюджет для граждан» разработаны в 14 муниципальных образованиях Рязанской области, подготовлены материалы к проектам местных бюджетов в Краснодарском крае и Ненецком автономном округе).

MФП 9

Лучшая практика разработки бюджетов для граждан

	Субъект Российской Федерации	
1.	Алтайский край	
2.	Красноярский край	
3.	Республика Алтай	
4.	Республика Саха (Якутия)	
5.	Курганская область	
6.	Краснодарский край	
7.	Ивановская область	
8.	Пензенская область	
9.	Удмуртская Республика	
10.	Республика Адыгея	

MФП 10

Лучшая практика в субъектах Российской Федерации (Интернет-портал)

Субъект Российской Федерации	Интернет-портал	
Чувашская Республика	http://mfincap.ru/	
Астраханская область	http://www.astrakhan.ifinmon.ru/	
Омская область	http://www.omsk.ifinmon.ru/	
Тульская область	http://dfto.ru/	
г. Москва	http://budget.mos.ru/	
г. Санкт-Петербург	http://fincom.spb.ru/	
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	http://www.monitoring.admhmao.ru/	

Возможные направления взаимодействия Минфина России с финансовыми органами регионов и экспертным сообществом по совершенствованию «Бюджетов для граждан»

- организация обмена лучшей практикой подготовки «Бюджетов для граждан» на региональном и местном уровнях
- совершенствование методик составления индексов (рейтингов) открытости бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и их мониторинг
- создание системы стимулов для внедрения «Бюджетов для граждан» на местах (включение индикаторов, характеризующих наличие и качество «Бюджетов для граждан» в методики оценки эффективности бюджетных расходов и качества управления региональными финансами)
- развитие направления по использованию удельных и подушевых показателей доходов и расходов бюджета в сравнении с аналогичными показателями других субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)

Спасибо за внимание!