



## **Практикующее сообщество PEM PAL по бюджету (ВСоР)**

### **ПОДУШЕВОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ:**

#### **Изучение опыта Правительства Великобритании**

**23-25 апреля 2013 года**

**Проводится Казначейством её Величества и Министерством образования**

**Лондон, Великобритания**

Сеть сообществ по взаимному изучению и обмену опытом в управлении государственными финансами (PEM PAL) включает 22 из 30 стран Всемирного банка из Европы и Центральной Азии (ЕЦА) и регулярно собирает вместе специалистов в «практикующих сообществах» (CoPs). Эти специалисты обсуждают и делятся подходом к реформам в управлении государственными финансами в области бюджета, казначейства и внутреннего аудита ([www.pempal.org](http://www.pempal.org)). По некоторым вопросам они просят предоставить примеры более развитых стран в отношении того, как их правительства управляют процессами определенных реформ. Ключевыми донорами PEM PAL являются Всемирный банк, Швейцарский государственный секретариат по экономике, Российская Федерация и OECD SIGMA.

При демографическом сдвиге в странах ЕЦА, количество детей школьного возраста значительно сократилось. В то же время, глобальный экономический кризис оказал значительное давление на государственные бюджеты. В секторе образования это привело к повышенному вниманию к эффективности расходов и, особенно, к правильности расчета размеров учебных заведений, предоставляющих услуги. Многие страны в регионе фокусируют внимание на реорганизации школ путем увеличения размера классов, закрытия маленьких школ, и, по возможности, распределяя детей в школы, которые находятся недалеко. Некоторые страны также рационализируют учебную программу, закрывая курсы, которые считаются не важными. Финансовые стратегии быстро меняются – были введены формулы финансирования на студента, а также продвигается и внедряется политика автономии школы. Однако, возобновляется интерес к устойчивому росту и конкурентности, поэтому страны также серьезно относятся к профессиональным знаниям своего населения для укрепления устойчивого роста. Многим странам помогает Стратегия по образованию 2020 Всемирного банка, «Обучение для всех», которая стимулирует страны инвестировать на раннем этапе (раннее развитие в детском возрасте), инвестировать умно (оптимизация сети предоставления услуг) и инвестировать для всех (продвижение приобретения профессиональных навыков для всех, а не только обеспеченных, чтобы конкурировать в глобальной экономике).

В поездке участвуют представители **Министерств финансов** стран ЕЦА (например, главы управлений, отвечающих за координацию и формирование национального бюджета), и они хотят лучше понять сектор образования и реформы, чтобы правильно обеспечить рекомендации правительству по вопросам уровня бюджетных ассигнований для сектора образования. Их интересует подход Великобритании к реформам в образовании, особенно к вопросу финансирования данного сектора. Предложенная Формула национального финансирования и ее цель устранить неравенство в финансировании и обеспечить равные и прозрачные условия представляет особый интерес. Их также интересует управление процессом бюджетирования со стороны Казначейства её Величества и подготовка и планирование формирования национального бюджета, при условии, что они имеют такие же обязанности в своих странах.



Также был подготовлен визит в Комитет по бюджету (OBR)<sup>1</sup>, так как подобные независимые финансовые органы были созданы или рассматриваются в регионе ЕЦА.

Данная поездка поможет участникам в их программах реформ, и мы благодарны за время, выделенное соответствующими органами Великобритании. Предварительная программа предоставлена ниже.

### **День НОЛЬ**

**Дата: Понедельник, 22 апреля**

-----  
Прибытие и регистрация участников ВСоР

17:30 – 22:00 **Приветственный ужин PEM PAL в отеле**  
-----

### **ДЕНЬ ОДИН      ПОДГОТОВКА И ПЛАНИРОВАНИЕ БЮДЖЕТА В ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

**Дата: Вторник, 23 апреля**

**Место проведения: Офис казначейства её Величества**

-----  
09:00 – 09:05      Приветствие со стороны Казначейства её Величества  
(подлежит уточнению с Казначейством)

09:05 – 09:10      Представление участников PEMPAL

09:10 – 09:15      Представление повестки дня, Ресурсная группа ВСоР  
-----

09:15 – 11:15

**09:15 - 09:30      Представление Казначейства её Величества**

- Структура
- Функции

**09:30 – 11:15      Представление планирования и расходования  
государственных средств в Великобритании**

- Процесс обзора расходов, включая процесс принятия решений (9:30 - 10:00)

---

<sup>1</sup> OBR был создан в 2010г. для проведения независимого и весомого анализа государственных финансов Великобритании. Он выполняет четыре основные роли, которые включают: обеспечение прогноза по экономике и государственным финансам; оценку прогресса в достижении финансовых целей Правительства; оценку долгосрочной устойчивости государственных финансов; и тщательное рассмотрение затрат Казначейства на бюджетные меры.  
Источник: <http://budgetresponsibility.independent.gov.uk/about-the-obr/what-we-do/>



- Осенние отчеты и бюджеты – включая процесс оценки и роль законопроекта о бюджетных правах (10:00 - 10:45)
- Обзор реформ рассмотрения бюджета и расходной части (10:45 - 11:00)

*Вопросы и ответы*

---

11:15 – 11:30      Перерыв на кофе

---

**11:30 – 12:45      Представление планирования и расходования государственных средств в Великобритании (продолжение)**

- Текущий контроль расходов (11:30 - 12:00)
- Роль Парламента – голосование за расходную часть с помощью прогнозирования (12:00 - 12:30)

*Вопросы и ответы*

---

12:45 - 13:00      Групповое фото

---

13:00 – 14:00      Обед с представителями казначейства её Величества

---

**14:00 – 14:30      Рассмотрение развития политики и процесса принятия решений**

- Обеспечение консультаций в области политики и рекомендации для министров
- Рабочие отношения между Казначейством её Величества и Министерством образования, Кабинетом министров, Парламентом, Премьер Министром и Счетной палатой
- Отношения Министерство образования/Казначейство её Величества – влияние Казначейства её Величества на политику

**14:30 – 15:30      Практические примеры по образованию**

- Процесс обсуждения и подготовки SR10, включая роль Казначейства её Величества



- Реформа финансирования образования: роль Казначейства её Величества, предоставляемая информация, процесс принятия решений

*Вопросы и ответы*

---

15:30 – 16:00      Перерыв на кофе

---

16:00 - 17:00      **Достижения, вызовы и полученные уроки**

*Вопросы и ответы*

---

18:30 – 20:00      Ужин в отеле

---

---

**ДЕНЬ ДВА                      ФИНАНСИРОВАНИЕ СЕКТОРА ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ  
ДОСТИЖЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ**

**Дата: Среда, 24 апреля**

**Место проведения: DFE room 4.05 A+B Sanctuary Building, Great Smith Street, Westminster, London, SW1P 3BT**

---

09:00 – 09:10      Прибытие, прием в Sanctuary Building – организатор Дэн ДеУитт, Управление международного образования

09:10 – 09:20      Приветствие и кофе, организатор Виктория Уайт – Отдел международного образования

---

**09:20 – 10:45      Обзор реформ финансирования образования в  
Англии, от дошкольного до после 16 лет**

- Как Министерство переходит к более упрощенной модели финансирования от более сложной, и как будет работать модель финансирования на практике в отношении школ, училищ и колледжей с государственным финансированием

Рейчел Моррис, Отдел политики финансирования  
Майк Петтифер, Директор финансирования училищ (подлежит уточнению)

*Вопросы и ответы*

---

10:45 – 11:00      Перерыв на кофе



---

**11:00 – 12:00 Подходы и вопросы оценки проведения политики и рационального использования средств Управлением дальнейшего образования**

Эндрю Чарльзворт-Мэй, Руководитель группы, Проекты и программы рационального использования средств

*Вопросы и ответы*

**12:15 – 13:00 Обзор «Премиальной надбавки на ученика»**

- Данная сессия будет посвящена основным вопросам политики «премиальной надбавки на ученика», которая является направленным потоком финансирования на учеников из неблагополучных семей, например, те, кто получает бесплатное питание в школе

Пол Хамфрис, Руководитель группы, Группа по вопросам «Премиальной надбавки на ученика», Отдел сближения

*Вопросы и ответы*

---

13:00 - 14:00 Обед в столовой Управления дальнейшего образования

---

**14:00 - 17:00 Культурная программа (подлежит уточнению)**

---

19:00 - 21:30 Ужин в отеле

---

**ДЕНЬ ТРИ РЕФОРМЫ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**Дата: Четверг, 25 апреля**

**Место проведения: Министерство бизнеса, инноваций и повышения квалификации, BIS offices, 1 Victoria Street, London, SW1H 0ET**

**09:30 – 10:30 Реформы и финансирование высшего образования в Великобритании**

Гордон МакКензи, Заместитель директора, Форма и структура высшего образования

Лидия Бредли, Руководитель группы по стратегической политике



*Вопросы и ответы*

---

**11:30 - 12:30**    **Завершающее заседание и планирование отчета**

---

12:30 – 13:30    Обед в отеле

---

**14:00 – 15:30**    **Комитет бюджетной ответственности** – предоставляет  
независимый финансовый надзор  
20 Victoria Road, London

---

19:00 – 21:30    Прощальный ужин **вне** отеля

---

**ДЕНЬ ЧЕТЫРЕ**

**Дата: Пятница, 26 апреля**

09:00 – 12:00    Выселение из отеля, отъезд