

Законодательство по бюджетному процессу

Презентация – Ознакомительный визит PEMPAL

Выступающий: Адв Эмпи ван Шоор | Главный директор: Законодательство, Национальное казначейство | март 2015 года



national treasury

Department:
National Treasury
REPUBLIC OF SOUTH AFRICA

Законодательство, касающееся бюджета

Различные законы, регулирующие бюджеты национального правительства, правительств провинций и местных органов власти

- Конституция Южной Африки, 1996 г.
- Закон о межправительственных бюджетных отношениях, 1997 г.
- Закон об управлении государственными финансами, 1999 г.
- Закон об управлении муниципальными финансами, 2003 г.
- Закон о процедуре внесения поправок в финансовые законопроекты и связанных с ней вопросах, 2009 г.
- *Ежегодный* Закон о разделении доходов и Закон об ассигнованиях
- *Ежегодный* закон о внесении поправок в разделение доходов и Закон о корректировке ассигнований
- Законы о налогообложении и *ежегодные* поправки к ним



national treasury
Department:
National Treasury
REPUBLIC OF SOUTH AFRICA

Требования конституции (1)

- **Конституция Южной Африки** требует следующее:
 - Все деньги, полученные национальным правительством, должны быть выплачены в **Национальный фонд доходов**
 - **Бюджетное законодательство** для изъятия средств из Национального фонда доходов (раздел 213)
 - Закон Парламента (называется Закон о разделении доходов) предусматривает следующее
 - **Равное разделение доходов**, полученных в рамках страны, между национальным правительством, правительствами провинций и местными органами власти
 - Определение **справедливой доли каждой провинции**
 - Другие ассигнования / **гранты** правительствам провинций и местным органам власти **из доли национального правительства** (раздел 214 (1))

Требования конституции (2)

- До принятия **Закона о разделении доходов**, предусматривающего разделение доходов, консультации правительств провинций и организованных местных органов власти, а также принятие во внимание рекомендаций Финансовой и налоговой комиссии (раздел 214(2))
- **Финансовая и налоговая комиссия**, конституционный орган, выносит рекомендации, дает советы государственным органам по финансовым и налогово- бюджетным вопросам
- Конституция предусматривает **принципы**, которые необходимо принять во внимание в **Законе о разделении доходов**
 - Например, национальные интересы, необходимость гарантировать, что правительства провинций и местные органы власти в состоянии предоставлять базовые услуги, различия в экономическом положении в пределах провинций и между провинциями, и привлекательность стабильных и предсказуемых ассигнований долей доходов (раздел 214 (2))

Требования конституции (3)

- Национальные, провинциальные и муниципальные **бюджетные и бюджетные процессы** должны продвигать прозрачность, подотчетность и действенное финансовое управление экономикой, задолженностью и государственным сектором (раздел 215 (1))
- Национальное законодательство должно определять **форму** национальных, провинциальных и муниципальных **бюджетов**, когда национальные и провинциальные бюджеты вносятся на рассмотрение, а также тот факт, что бюджеты должны показывать источник доходов (раздел 215 (2))
- Бюджеты должны содержать следующее:
 - Оценки доходов и расходов, с проведением дифференциации между капитальными и текущими расходами
 - Предложения для финансирования ожидаемого дефицита для рассматриваемого периода
 - Предполагаемые заимствования, которые увеличат государственный долг в следующем году (раздел 215 (3))

Закон о межправительственных бюджетных отношениях, 1997 г. (1)

- С целью продвижения **сотрудничества между национальными, провинциальными и местными сферами по налоговым, бюджетным и финансовым** вопросам, настоящий закон предусматривает следующее:
 - Бюджетный совет: Министр финансов и министры провинций (члены провинциального Исполнительного Совета) по вопросам финансов
 - Бюджетный форум местных органов власти
 - Министр финансов
 - Министры финансов провинций,
 - 5 представителей национальной организации, представляющей местные органы власти
 - Один представитель от каждой провинциальной организации, представляющей местные органы власти в провинции

Закон о межправительственных бюджетных отношениях, 1997 (2)

- Что касается Закона о разделении доходов, он предусматривает следующее:
 - Роль Финансовой и налоговой комиссии
 - Временные сроки для представления рекомендаций Комиссии Парламенту и Министру финансов
 - Консультации с Комиссией до представления на обсуждение проекта Закона о разделении доходов
 - Содержание меморандума, прилагаемого к закону, в частности, о том, как в законе были приняты во внимание конституционные критерии и рекомендации Комиссии
 - Процесс для определения справедливой доли, полученной в масштабе всей страны

Финансовые законопроекты и Закон о процедуре внесения поправок в финансовые законопроекты и связанных с ней вопросах, 2009 г. (1) – “Закон о внесении поправок в финансовые законопроекты”

- Конституция устанавливает **различные процедуры**, которые должны соблюдаться в **Парламенте для различных видов законопроектов** (например, законопроекты о поправках к конституции, финансовые законопроекты, законопроекты, касающиеся национальных и провинциальных функций и исключительных функций провинций)
- **Финансовый законопроект** – это законопроект, который -
 - ✓ Ассигнует денежные средства
 - ✓ Устанавливает национальные налоги, сборы, пошлины или дополнительные сборы
 - ✓ Отменяет / сокращает или предоставляет освобождения от уплаты любых национальных налогов, сборов, пошлин или дополнительных сборов
 - ✓ Санкционирует прямые сборы в Национальный фонд доходов (за исключением Законопроекта о разделении доходов)

Закон о внесении поправок в финансовые законопроекты (2)

- **Закон о внесении поправок в финансовые законопроекты**, закон, требуемый Конституцией, устанавливает процедуру для Парламента для **внесения поправок в финансовые законопроекты** (раздел 77 (3))
 - Основные положения Закона о внесении поправок в финансовые законопроекты :
 - Создание парламентских комитетов по ассигнованиям
 - Процедуры перед введением национального бюджета
 - Среднесрочное программное заявление о бюджетной политике
 - Принятие налогово-бюджетных рамок и предложений, касающихся доходов
 - Представление и принятие Законопроекта о разделении доходов и Законопроекта об ассигнованиях
 - Принятие законопроектов о доходах / налогообложении
 - Изменения в середине финансового года: уточнение национального бюджета, пересмотренные налогово-бюджетные рамки, Законопроект об уточнении ассигнований и Законопроект о внесении поправок в разделении доходов
- Создание парламентского Бюджетного управления



9

Закон о внесении поправок в финансовые законопроекты (3) - Комитеты

- Каждая Палата Парламента должна создать Комитет по финансам и Комитет по ассигнованиям
- Комитет по финансам занимается следующим:
 - Национальной макро фискальной политикой
 - Внесением поправок в налогово- бюджетные рамки, предложения, касающиеся доходов, и законопроекты
- Комитет по ассигнованиям имеет занимается следующим:
 - Вносит поправки в Законопроект о разделении доходов, в Законопроект об ассигнованиях и другие законопроекты, касающиеся ассигнований
 - Рекомендации со стороны Финансовой и налоговой комиссии и других парламентских комитетов



9

Закон о внесении поправок в финансовые законопроекты (4) – Оценка департаментов и отчеты

- Национальная ассамблея (одна из Палат Парламента) через свои комитеты по подготовке пакетов законопроектов должна ежегодно оценивать эффективность каждого национального департамента в отношении следующего:
 - Среднесрочные оценки расходов, стратегические приоритеты, поддающиеся измерению задачи, стратегический план, отчет о расходах публикуются Национальным казначейством, финансовые отчеты, годовой отчет, отчеты Постоянного комитета по исполнению государственного бюджета и другой информации для Парламента
- Комитет по подготовке пакетов законопроектов должен поставить на обсуждение в Национальной ассамблее анализ бюджета и отчет с рекомендациями для каждого департамента, который
 - Оценивает эффективность предоставления услуг департаментом с учетом имеющихся ресурсов
 - Оценивает результативность и эффективность использования ресурсов департаментом и форвардного распределения ресурсов
 - Может вносить рекомендации в отношении предстоящего использования средств
- После принятия Законопроекта об ассигнованиях и до принятия отчетов о Среднесрочном программном заявлении о бюджетной политике необходимо представить отчет в Национальную ассамблею



10

Закон о внесении поправок в финансовые законопроекты (5) - Среднесрочное программное заявление о бюджетной политике (MTBPS)

- Представляется в Парламент по крайней мере за 3 месяца до бюджета
- Предлагаемые налогово- бюджетные рамки, объяснение макро фискальной политики, макро прогнозы и допущения – все это направляется в Комитеты по финансам
- Комитеты по финансам должны ставить на обсуждение отчеты о налогово-бюджетных рамках, включая поправки
- Приоритеты расходования средств, предлагаемое разделение доходов и предлагаемые условные субсидии – все это направляется в Комитеты по ассигнованиям
- Комитеты по ассигнованиям должны ставить на обсуждение отчет по предлагаемому разделению доходов и о выделении условных субсидий, включая поправки, внесенные в разделение доходов
- После принятия отчеты представляются министру финансов



11

Закон о внесении поправок в финансовые законопроекты (6) – Представление законопроектов и бюджетов (также требования в Конституции (раздел 215 (3) и Законе об управлении государственными финансами)

- Министр финансов должен представлять для обсуждения национальный годовой бюджет одновременно с Законопроектом об ассигнованиях и Законопроектом о разделении доходов. Бюджет должен включать следующее:
 - Предлагаемые **3- летние налогово-бюджетные рамки**
 - Основные **макро экономические допущения**
 - **Предложения, касающиеся налогов и других доходов**, на финансовый год и на два последующих года
 - Оценка доходов и расходов, с дифференциацией между капитальными и текущими расходами
 - Оценка в совокупности **уровней задолженности** сектора общего государственного управления и государственного сектора в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе
 - Оценка и разбивка **непредвиденных обязательств** для финансового года и двух последующих лет
 - Оценки по процентам и плате за обслуживание долга и **погашению кредитов**
 - Предложения в отношении финансирования ожидаемого **дефицита** в финансовом году
 - Указание о намерениях в отношении **заимствований и других форм государственных обязательств**, которые увеличат государственный долг в финансовом году и в последующие годы



12

Закон о внесении поправок в финансовые законопроекты (7) – принятие законопроектов

- После принятия налогово-бюджетных рамок, Законопроект о разделении доходов передается в Комитет по ассигнованиям
 - Поправки должны соответствовать утвержденным налогово-бюджетным рамкам
- Комитеты не могут рассматривать поправки к Законопроекту об ассигнованиях до тех пор, пока не будет принят Законопроект о разделении доходов
 - Поправки должны соответствовать налогово- бюджетным рамкам и Закону о разделении доходов
- Парламентские правила должны предусматривать **публичные слушания** по Законопроектам об ассигнованиях
- Министру финансов и ответственным членам Кабинета предоставляется определенный период, чтобы отреагировать на предлагаемые поправки
- Парламент должен утвердить Законопроект об ассигнованиях в течение 4 месяцев с момента начала финансового года



13

Закон о внесении поправок в финансовые законопроекты (8) – уточнение национального бюджета

- Законопроект об уточнении ассигнований и Законопроект о внесении поправок в разделение доходов должны быть представлены для обсуждения одновременно, наряду с исправленными налогово-бюджетными рамками, если необходимо
- Закон об управлении государственными финансами устанавливает, что может содержаться в уточнении национального бюджета, например:
 - Корректировки, необходимые в связи со **значительными и непредвиденными экономическими и финансовыми событиями**, которые оказывают влияние на бюджетные цели, установленные годовым бюджетом
 - **Непредвиденные и неизбежные расходы**
 - **Перенос неизрасходованных средств с предыдущего года (раздел 30 (2))**

Закон об управлении государственными финансами и Закон об управлении муниципальными финансами

- Закон об управлении государственными финансами, применимый к **национальному правительству и правительствам провинций**
 - Предусматривает, что Парламент и законодательный орган каждой провинции должны выделять денежные средства на каждый финансовый год (раздел 26)
 - Создает условия для осуществления расходов до того, как принят годовой бюджет (раздел 29)
 - Требуется, чтобы Национальное казначейство публиковало **ежемесячный отчет о фактических доходах и расходах** в связи с Национальным фондом доходов (раздел 32)
- Закон об управлении муниципальными финансами регулирует во всех подробностях бюджеты местных органов власти / муниципалитетов (разделы 15 - 33)

БЛАГОДАРЮ ВАС