

Семинар для работников казначейств
Любляна, 26-27 июня 2006 года

**Коллективная программа
для определения модели степени зрелости проектов
для казначейств /по управлению госфинансами**

Дорогие участники,

Одной из целей проведения данного семинара для работников казначейств является утверждение коллективной программы для определения модели степени зрелости проектов для казначейств/по управлению госфинансами (УГФ) с указанием ее этапов и индикаторов. Мы полагаем, что такая программа поможет в проведении мониторинга и оценки уровня разработки проектов для казначейств/по УГФ, а также обеспечит обмен информацией и опытом на различных этапах реализации таких проектов.

Нами подготовлен первоначальный набор этапов развития и индикаторов, который будет окончательно доработан в ходе семинара с учетом ваших замечаний.

Нам бы хотелось, чтобы вы прочли предлагаемую программу до посещения семинара.

Пожалуйста, проанализируйте предлагаемые этапы, показатели, процентное соотношение и систему баллов на первой странице («показатели») прилагаемого документа (разработка системы для казначейств /по управлению госфинансами.xls) и пришлите нам ваши замечания, если таковые имеются. Вы можете прислать нам ваши предварительные вопросы/комментарии/предложения до 24 июня 2006 года по следующему электронному адресу: cdener@worldbank.org.

Презентация модели состоится в понедельник, 26 июня, в ходе утреннего заседания.

Сразу же после презентации предлагаемой программы состоится интерактивное заседание по самооценке. В ходе этого заседания команда каждой страны оценит свою работу на различных этапах, используя стандартную систему баллов (см. прилагаемые карточки с баллами для каждого этапа).

В ходе послеобеденного заседания с целью для выявления пробелов в работе результаты будут показаны на графике и сравнены с нашими оценками. В заключение, мы представим общие результаты и поговорим о различиях в данных оценки и расчетов.

В предстоящие месяцы данная программа будет размещена на сайте PEM-PAL, чтобы ее могли оценить имеющие к ней доступ финансовые работники в странах, участвовавших в семинаре.

Мы надеемся, что данный семинар будет для вас полезным и позволит обновить программу для проведения мониторинга и оценки полученных результатов на различных этапах проектов по казначействам/управлению госфинансами.

С наилучшими пожеланиями,

Джем Денер

Семинар для работников казначейств
Любляна, 26-27 июня 2006 года

Модель оценки зрелости проектов для казначейств/по УГФ

Этап 1. Готовность

Страна:

[15%]

#	Индикаторы разработки системы управления казначейством/госфинансами	Баллы	Объяснение
1	Готовность	0	
1.1	Стратегия реформирования системы управления финансами по всей стране и план действий		0=Нет плана; 1=Запланировано; 2=Одобрено; 3=Работа ведется; 4=Имеется
1.2	Институциональный потенциал для реализации реформ		см. 1.1
1.3	Рабочая группа по проекту / координационный комитет		см. 1.1
1.4	Потенциал управления проектом		см. 1.1
1.5	Механизм координации доноров		см. 1.1
1.6	Технический потенциал для реализации реформ		см. 1.1
1.7	Учебный(е) центр(ы) и методология		см. 1.1
1.8	Сетевая инфраструктура по всей стране		см. 1.1

**Семинар для работников казначейств
Люблина, 26-27 июня 2006 года**

Модель оценки зрелости проектов для казначейств/по УГФ

Этап 2. Подготовка

Страна:

[10%]

#	Индикаторы разработки системы управления казначейством/госфинансами	Баллы	Объяснение
2	Подготовка		
2.1	Правовая - основной закон о бюджете		0=Н/П; 1=Заплан.; 2=Одобрено; 3=Ратифицировано; 4=Применяется/охвачено
2.2	Организация казначейства		0=Н/П; 1=Заплан.; 2=Одобр.; 3=Центр.казнач.; 4=Центр.+местн. казначейства
2.3	Финансовый контроль: единый казначейский счет (ЕКС)		0=Н/П; 1=Запланировано; 2=Одобрено; 3=Внедрено; 4=Эффективно
2.4	Охват: госбюджет + бюджеты местных органов власти		0=Н/П; 1=Запланировано; 2=Одобрено; 3=Госбюджет; 4=Гос.+местн. бюджеты
2.5	Внебюджетные средства		см. 2.1
2.6	Местные органы власти		см. 2.1

Семинар для работников казначейств
Любляна, 26-27 июня 2006 года
Модель оценки зрелости проектов для казначейств/по УГФ

Этап 3. Разработка

Страна:

[25%]

#	Индикаторы разработки системы управления казначейством/госфинансами	Баллы	Объяснение
3	Разработка системы управления госфинансами (СУГФ)		
3.1	Разработка функций СУГФ (техническая помощь (ТП))		0=Не готово; 1=Запланиров.; 2=Работа ведется; 3=Разработано; 4=Одобрено
3.2	Технологическое строение СУГФ (техническая помощь)		см. 3.1
	+ Системы, работающие на базе Интернета		0=Не применяется; 1=Распред.; 2=Распред.+ центр.; 3=Центр.; 4=Центр.+ЗЦД
	+ Подсоединения		0=Неизвестно; 1=Вне сети; 2=По требованию; 3=Смешан.; 4=В сети
3.3	Определение размера компонента и детальные технические спецификации (ТП)		см. 3.1
3.4	Функции СУГФ		
А	Макроэкономическое прогнозирование		0=Не охвачено; 1=Запланир.; 2=Одобрено; 3=Работа ведется; 4=Применяется
Б	Подготовка и утверждение бюджета		см. 3.4.А
	+ Среднесрочная программа расходов (СПР)		см. 3.4.А
	+ Бюджетный процесс на основе показателей или программы		см. 3.4.А
В	Исполнение и мониторинг бюджета		см. 3.4.А
	+ Новый/пересмотренный бюджетный классификатор		см. 3.4.А
	+ Обязательства в отношении выделения средств		см. 3.4.А
	+ Управление закупками		см. 3.4.А
	+ Выплаты (кредиторская задолженность)		см. 3.4.А
	+ Поступления (дебиторская задолженность: налоговые, таможенные поступления)		см. 3.4.А
Г	Управление кассовыми потоками		см. 3.4.А
Д	Бухгалтерский учет (главная бухгалтерская книга казначейства)		см. 3.4.А
	+ Новый/пересмотренный план счетов		см. 3.4.А
	+ Методология бухучета		0=Н/П; 1=Кассовый; 2=Измен. кассовый; 3=Измен. Накопит.; 4=Накопит.
Е	Финансовые отчеты		см. 3.4.А
	+ Соответствие стандартам (статистика госфинансов (GFS), международные стандарты учета госсектора)		см. 3.4.А
Ж	Обслуживание долга и управление помощью		см. 3.4.А
З	Управление основными средствами/товарно-материальными запасами		см. 3.4.А
И	Управление персоналом		см. 3.4.А
Й	Начисление заработной платы		см. 3.4.А
К	Финансовый контроль/аудит		см. 3.4.А
Л	Информационные системы управления		см. 3.4.А
М	Поддержка цифровой подписи		см. 3.4.А

**Семинар для работников казначейств
Любляна, 26-27 июня 2006 года**

Модель оценки зрелости проектов для казначейств/по УГФ

Этап 4. Закупки

Страна:

[15%]

#	Индикаторы разработки системы управления казначейством/госфинансами	Баллы	Объяснение
4	Закупки		
4.1	Подсоединения к системе по всей стране (вклад Правительства)		0=Н/П; 1=Запланировано; 2=Объявлено; 3=Торги; 4=Контракт подписан
4.2	ТП на развитие потенциала		см. 4.1
4.3	ТП на техническую/функциональную разработку СУГФ		см. 4.1
4.4	ТП в ходе внедрения системы		см. 4.1
4.5	Разработка программного приложения (РПП)		см. 4.1
4.6	Оборудование - центральные серверы+хранение данных+запасной вариант/восстановление		см. 4.1
4.7	Оборудование - оборудование на местах		см. 4.1
4.8	Сетевое оборудование + администрирование системы + защита		см. 4.1

**Семинар для работников казначейств
Любляна, 26-27 июня 2006 года**

Модель оценки зрелости проектов для казначейств/по УГФ

Этап 5. Внедрение

Страна:

[20%]

#	Индикаторы разработки системы управления казначейством/госфинансами	Баллы	Объяснение
5	Внедрение		
5.1	Инфраструктура средств связи		0=Н/П; 1=Запланировано; 2=Разработано; 3=Работа ведется; 4=Завершено
5.2	Разработка программного приложения по техническим требованиям заказчика и определение параметров		см. 5.1
	+ Коммерческое программное обеспечение (КПО) /разработанное на местах (РМ)		0=Н/П; 1=Внутри организации; 2=Только РМ; 3=Только КПО; 4=КПО+РМ
5.3	Разработка соединений для обмена данными с внешними системами		см. 5.1
5.4	Установка оборудования: центральные серверы+хранение данных		см. 5.1
5.5	Установка оборудования: оборудование на местах+периферийное оборудование		см. 5.1
5.6	Сетевое оборудование и кабели		см. 5.1
5.7	Запасной центр данных (ЗЦД)		см. 5.1
5.8	Ввод и перемещение данных		см. 5.1
5.9	Управление системой		см. 5.1
5.10	Защита системы		см. 5.1
5.11	Обучение пользователей (в том числе обучение тренеров)		см. 5.1
5.12	Обучение вопросам ИТ		см. 5.1
5.13	Изменения в руководстве		см. 5.1
5.14	Техническая поддержка и обслуживание системы		см. 5.1
5.15	Деятельность информационно-справочной службы/технической помощи		см. 5.1
5.16	Документация и руководства		см. 5.1
5.17	Информационная система управления финансами (ИСУФ)		см. 5.1
5.18	Публикация в Интернете (веб портал)		см. 5.1

Семинар для работников казначейств
Любляна, 26-27 июня 2006 года

Модель оценки зрелости проектов для казначейств/по УГФ

Этап 6. Мониторинг и оценка

Страна:

[10%]

#	Индикаторы разработки системы управления казначейством/госфинансами	Баллы	Объяснение
6	Мониторинг и оценка		
6.1	Механизмы мониторинга и оценки полученных результатов		0=Н/П; 1=Запланиров.; 2=Одобрено; 3=Работа ведется; 4=Имеется/Завершено
6.2	Подотчетность в части государственных расходов и финансов		см. 6.1
6.3	Специально определенная команда по управлению проектом		0=Н/П; 1=Запланир.; 2=Определено; 3=Частично работает; 4=Работает полн.
6.4	Межведомственное сотрудничество и координация		0=Нет коорд.; 1=Запланиров.; 2=Одобрено; 3=Работа ведется; 4=Эффективно
6.5	Закупки и умения в области управления финансами		см. 6.3
6.6	Деятельность, связанная с аудитом проекта		см. 6.1

Семинар для работников казначейств
Любляна, 26-27 июня 2006 года

Модель оценки зрелости проектов для казначейств/по УГФ

Этап 7. Обслуживание и поддержка

Страна:

[5%]

#	Индикаторы разработки системы управления казначейством/госфинансами	Баллы	Объяснение
7	Обслуживание и поддержка		
7.1	Выделение бюджетных средств для обслуживания и поддержки системы		0=Н/П; 1=Заплан.; 2=Одобр.; 3=Внесено в бюджет; 4=Многолетняя поддержка
7.2	Основной персонал по ИТ для администрирования/развития системы		0=Н/П; 1=Запланировано; 2=Нанят; 3=Обучен; 4=Устойчивый
7.3	Специалисты по запросам/отчетам в области ИТ управления финансами		см. 7.2
7.4	Специалисты/операторы информационно-справочной службы + технической помощи		см. 7.2