

ФИСКАЛЬНАЯ КОНСЛИДАЦИЯ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ)



Министерство финансов
Республики Армения

Ереван 2015

1

I. Экономическое развитие (1991-1999гг)

После обретения независимости экономика Армении испытывала резкие колебания.

Амплитуда изменений реального ВВП варьировалась от сокращения на 42 процента в 1992 году до роста на 14 процентов в 2007 году. Наблюдались как умеренная инфляция в 4 процента в год, так и периоды гиперинфляции.

Была реализована программа реформ в сфере либерализации цен, приватизации земли, оформления прав собственности на нее, приватизации предприятий и либерализации в сфере торговли и инвестиций.

2

Экономическое развитие (1991-1999гг)

После обретения независимости, в результате заимствования при высоких процентных ставках и корпоративных задолженностях от импорта энергоносителей, долговой показатель от нулевой базы достиг 49% ВВП в конце 1999 года.

3

Экономическое развитие (2000-2008гг докризисный период)

Однако, взвешенная налогово-бюджетная политика позволила сократить дефицит бюджета до 2,5% ВВП и менее.

В результате, в период с 1999 по 2001 год госдолг сократился с 49 до 16% ВВП, наблюдались высокие показатели экономического роста, в среднем, 12% в год, и к концу этого периода ВВП на душу населения вырос втрое – до 2500 \$ США. Доля бедных среди населения в период с 2001 по 2008 год снизилась с 50 до примерно 27.6%.

4

II. Влияние Мирового финансово-экономического кризиса

Мировой финансово-экономический кризис, влияние которого Армения ощутила в 2009 году, имел для Армении тяжелые последствия.

Это было обусловлено:

- а) сокращением частных трансфертов,
- б) падением цен на сырьевые товары на мировых рынках, и особенно снижением цен на металлы,
- г) падением спроса на экспорт армянских экспорт-ных товаров и услуг вследствие снижения мирового спроса,

5

II. Влияние Мирового финансово-экономического кризиса

д) падением объемов вливающих в экономику рес-публики инвестиций, что было следствием недостатка ликвидности финансовых средств в мировой экономи-ке, и привело к временному замораживанию сферы строительства, являвшейся основной движущей силой экономики в докризисные годы.

Падение доходов населения и изменение линии поведения потребителей, с одной стороны, и сокраще-ние внешнего спроса с другой привели к снижению активности в ряде отраслей экономики.

6

II. Влияние Мирового финансово-экономического кризиса

В результате кризиса экспорт сократился в 2009 году на 33%, а объем денежных переводов – на 35%.

В итоге экономический спад достиг в 2009 году 14,1%, причем уже по результатам первых 4-х месяцев 2009 года экономический спад составил 9.7%.

Против предусмотренного госбюджетом на 2009 год, поступления налоговых доходов сократилось более чем на четверть, создав реальную угрозу для срыва госпрограмм социального и экономического развития, образования бюджетных долгов.

7

Антикризисные мероприятия 2009 года

Правительство прибегло к масштабному бюджетному стимулированию, в результате чего расходы бюджета возросли на 13%, а дефицит составил 7,6% ВВП, что позволило смягчить последствия кризиса для бедных и уязвимых категорий населения.

Быстрый экономический рост в Армении в 2001–2008 годах, когда реальный ВВП увеличивался, в среднем, на 12% в год, позволил повысить уровень жизни и получить бюджетный резерв, который понадобился Правительству для масштабного налогово-бюджетного стимулирования в ответ на кризис.

8

Антикризисные мероприятия 2009 года

Этим обстоятельством обусловлено то, что с целью смягчения воздействия кризиса на экономику Армении Правительство инициировало активные переговоры для привлечения кредитных ресурсов на льготных условиях.

В результате этого Армении выделено более 1,6 млрд \$ США. Эта сумма была направлена на смягчение идущих извне негативных воздействий кризиса на экономику Армении. В тоже время, следует отметить, что результате этого Госдолг вырос в 2009 году до 39,5% ВВП.

9

Принципы антикризисной политики

Учитывая воздействие, оказанное на экономику республики кризисом, осуществляемая Правительством антикризисная политика была направлена не на укрепление финансовых институтов и дополнительное страхование от возможных рисков, а в основном на стимулирование экономической активности.

Основными принципами антикризисной политики являлись:

- обеспечение макроэкономической стабильности посредством финансовой стабильности,
- осуществление расширительной налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики,

10

Принципы антикризисной политики

- осуществление эффективной курсовой политики,
- обеспечение эффективных связей с обществом и бизнесом,
- осуществление направленных на инфраструктуру широкомасштабных программ,
- улучшение бизнес-среды и предоставление временной помощи бизнесу,
- приоритетность реализации программ, имеющих социальную направленность.

11

Меры в налоговой сфере

Меры предпринятые Правительством в сфере нало-гообложения прежде всего коснулись налогового законодательства.

Фундаментом осуществляемых в налоговой сфере реформ являлась программа стратегии налогового администрирования на 2008-2011гг, идеологической основой которой являлся девиз “лицом к налогоплательщику”.

12

Меры в налоговой сфере

Основные изменения налогового законодательства направленные на смягчение негативных последствий финансово-экономического кризиса 2009 г., с одной стороны имели цель оказать поддержку местным производителям (особенно субъектам малого и среднего бизнеса), а с другой стороны, обеспечить необходимый уровень налоговых поступлений госбюджета.

13

Меры в налоговой сфере

1) В целях поддержки малого и среднего бизнеса:

с 1 января 2009 года был установлен необлагаемый налогом на добавленную стоимость предельный уровень годового оборота в размере 58,350.0 драмов, и внедрена система для хозяйствующих субъектов не являющихся плательщиками налога на добавленную стоимость.

В результате этого, в данной системе для малых и средних предприятий был обеспечен относительно мягкий налоговый режим, более простой налоговый учет и налоговое администрирование.

14

Меры в налоговой сфере

2) В целях защиты местных производителей и повышения их инвестиционной активности и конкурентоспособности:

- На импортируемые подакцизные товары были установлены более высокие ставки акциза чем на подакцизные товары местного производства.
- дана отсрочка уплаты НДС на срок до 3-х лет во время импорта товарных групп, указанных в статье 61 закона РА «О налоге на добавленную стоимость», если сумма превышает 300 млн драмов.

15

Меры в налоговой сфере

Аналогичное условие применяется и к товарным группам, не включенным в упомянутый перечень, которые предназначены для одобренных Правительством инвестиционных программ стоимостью 300 и более млн драмов.

- освобождена от налога на прибыль (доход) и налога на добавленную стоимость реализация непосредственно производителями ковров ручной работы изготовленных в Армении.
- освобождена от налога на добавленную стоимость реализация драгоценных металлов.

16

Меры в налоговой сфере

- Вместе с тем, Правительство пошло на беспрецедентный шаг в части проведения инспекционных проверок : решив, что с 1 января 2009 года по 1 января 2011 года не будут подвергаться инспекционным проверкам те хозяйствующие субъекты, у которых в 2008 году оборот не превысил 70 млн драмов.

17

Меры в налоговой сфере

3) В целях обеспечения необходимого уровня налоговых поступлений:

- Для крупных налогоплательщиков был внедрен институт представителя налогового органа,
- Для плательщиков акцизного налога был введен режим "Акцизный склад",
- Для расширения возможности учета реальных объемов товарооборота в сфере розничной торговли, повышения эффективности налогового администрирования внедрена постоянно совершенствующаяся система организации розыгрышей специальных номеров чеков контрольно-кассовых аппаратов и предоставления выигрышей.

18

Меры в сфере госрасходов

- **В сфере госрасходов** основными направлениями были осуществление направленных на инфраструктуру широкомасштабных программ, предоставление временной финансовой помощи бизнесу, приоритетность реализации программ, имеющих социальную направленность.

19

Меры в сфере госрасходов

Расширяющее воздействие госрасходов в части текущих расходов было обусловлено тем, что несмотря на экономический спад, социальные расходы и выплаты зарплат, осуществлялись в размере предусмотренном законом, в результате обеспечив более высокий уровень по отношению к ВВП.

В то время как в 2006-2008 годах доля текущих расходов в ВВП увеличилась менее чем на 2%, в 2009 году текущие расходы в ВВП увеличились более чем на 2.8%. Это было обусловлено программой Правительства направленной на поддержание социальных расходов.

20

Меры в сфере госрасходов

В тоже время, продолжались при поддержке меж-дународных финансовых институтов программы по развитию инфраструктур.

Капитальные расходы в 2008 году составили 2.6% ВВП, однако в 2009 году капитальные расходы достигли до 6.7% ВВП, что было обусловлено уве-личением инфраструктурных расходов в различных отраслях экономики (особенно в в сферах дорожного хозяйства, мелиорации и энергетики, жилищного строительства).

21

Меры в сфере госрасходов

- Следует отметить, что меры по стабилизации ситуа-ции сопровождались консервацией тех программ бюд-жетных расходов заложенных в госбюджет 2009 года, которые по своей сути и ожидаемым от их реализации результатам не соответствовали целям антикризисной программы Правительства.
- Доля законсервированных расходов по таким програм-мам в общей сумме плановых расходов госбюджета 2009 года составила около 5%.

22

Меры в сфере госрасходов

- Помимо этого, с целью прямой поддержки развития частного сектора экономики был сформирован Оперативный штаб, который рассматривал полученные от частного сектора бизнес-проекты, а также определял формат содействия.
- Было получено более 300 бизнес-программ. Стоимость тех проектов, которые получили дальнейший ход составила более 35 млн \$ США.

23

Меры в сфере госрасходов

- За счет привлеченных из России кредитных ресурсов был создан Стабилизационный фонд, за счет средств которого оказывалось содействие реальному сектору (как системообразующим субъектам, так и субъектам малого и среднего бизнеса).
- Для кредитования субъектов малого и среднего бизнеса также использовались средства предоставленные республике со стороны международных финансовых институтов.

24

Суверенные кредитные рейтинги

В отличие от многих стран Восточной Европы, Армения избежала понижения своих суверенных кредитных рейтингов во время финансового кризиса, хотя в августе 2009 года Fitch понизил на одну ступень до ВВ-, из-за спада в экономике и роста уровня государственного долга.

Тем не менее, ситуация стабилизировалась, и Moody's оставил рейтинг Армении нетронутым на протяжении всего кризиса на уровне Вa2, рейтинг, который был подтвержден и впоследствии.

25

III. Бюджетная консолидация после 2009 г.

По мере возобновления экономического роста возникла необходимость в постепенном свертывании мер стимулирования.

Правительство приступило к проведению бюджетной консолидации, хотя его жесткая ориентация на рационализацию расходов может вступить в противоречие с потребностью в ускорении темпов экономического роста.

Необходимо, чтобы основным направлением бюджетной консолидации стало увеличение налоговых поступлений.

26

III. Бюджетная консолидация после 2009 г.

- В перспективе представляется некоторое сокращение госдолга, чтобы получить возможность осуществления контрциклической бюджетной политики в случае серьезных экономических потрясений.
- Темпы проведения бюджетной консолидации повлияют на изменение ситуации с госдолгом.

27

III. Бюджетная консолидация после 2009 г.

Начиная с 2010 года Правительство стало проводить политику снижения дефицита госбюджета: так, если в 2010 г. он составил 5% ВВП, то уже в 2013г – 1.7%. Однако продолжался рост госдолга, так если в 2010г. он составил 39.8% ВВП, то в 2013г – уже 44.1%.

В связи с этим необходимы дополнительные меры бюджетной консолидации для уменьшения госдолга и создания бюджетных резервов на случай будущих внешних потрясений.

28

III. Бюджетная консолидация после 2009 г.

- Одной из ключевых приоритетных задач становится продолжение консолидации посредством мер не ставящим под угрозу экономический рост.
- Ключевую роль в проводимой бюджетной консолидации играет повышение эффективности во всех сферах госфинансов (налоговой политике, налоговом администрировании и в сфере госрасходов) с целью обеспечения эффективности расходов и увеличения доходов.

29

III. Бюджетная консолидация после 2009 г.: меры в сфере госдоходов

С учетом того, что соотношение между налоговыми поступлениями и ВВП в Армении ниже, чем в странах с сопоставимым уровнем дохода на душу населения, основной упор в работе по бюджетной консолидации необходимо будет делать на рост налоговых поступлений (в среднем 0,3-0,4% ВВП в год).

30

III. Бюджетная консолидация после 2009г.: меры в сфере госдоходов

В тоже время в долгосрочном плане необходимы меры :

- по изменению структуры экономики, таким образом, чтобы в ней преобладали наиболее налогооблагаемые сектора,
- по выбору налогов, имеющих до сих пор не использованный потенциал сбора дополнительных налоговых доходов и пересмотру в их части налоговой политики таким образом, чтобы добиться укрепления принципов горизонтальной и вертикальной справедливости налогообложения и определения оптимального уровня налоговой нагрузки.

31

III. Бюджетная консолидация после 2009г.: меры в сфере госрасходов

В сфере госрасходов в долгосрочном плане необходимы меры :

- По повышению эффективности госрасходов, сокращению нецелевых расходов, поэтапному внедрению в бюджетный процесс элементов программного бюджетирования и последующему комплексному применению этого метода,
- По обеспечению адекватного уровня оплаты труда в госсекторе

32

III. Бюджетная консолидация после 2009г.: меры в сфере госрасходов

- По выделению необходимых средств на здравоохранение и образование, определяющие качество человеческого капитала в стране.
- По увеличению расходов на физическую инфраструктуру, что может способствовать росту, необходимому для устойчивости фискальной политики.

33

III. Бюджетная консолидация после 2009г.

- В свете сказанного следует отметить, что после 2009 года в результате проводимой Правительством политики заметна тенденция постепенного повышения уровня как доходов так и расходов госбюджета.
- Уже в 2010 году соотношение доходов к ВВП (22.6%) превысило уровень 2008 года (22.0%), а в 2013г. оно уже составило 25.1%.
- В условиях проводимой политики снижения дефицита бюджета в 2010-2013гг соотношение расходов к ВВП (в среднем 26.4%) превысило уровень 2008 года (22.7%), а в 2013г. оно составило 26.8%.

34

Среднесрочное бюджетное планирование

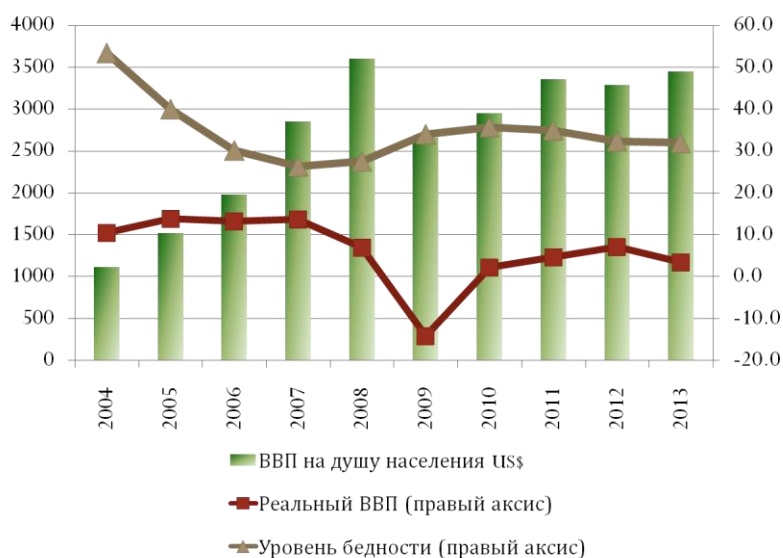
Проводимая фискальная политика должна быть ан-тициклической, т.е. в периоды замедления эконо-мического роста она должна стимулировать эконо-мику и наоборот.

Но динамика развития мировой экономики, а также ограниченный по сравнению с 2008 годом перечень фис-кальных инструментов заставляет в среднесрочной перспективе осуществлять политику направленную на обеспечение долговой устойчивости, что ограни-чивает влияние фискальной экспансии.

В этой связи в целях обеспечения долговой устой- чивости уровень бюджетного дефицита будет коле- баться в районе 2% ВВП, показатель госдолга к ВВП - постепенно снижаться, а налоговые поступления по отношению к ВВП - расти в среднем на 0,3-0,4 %-ных пункта в год.

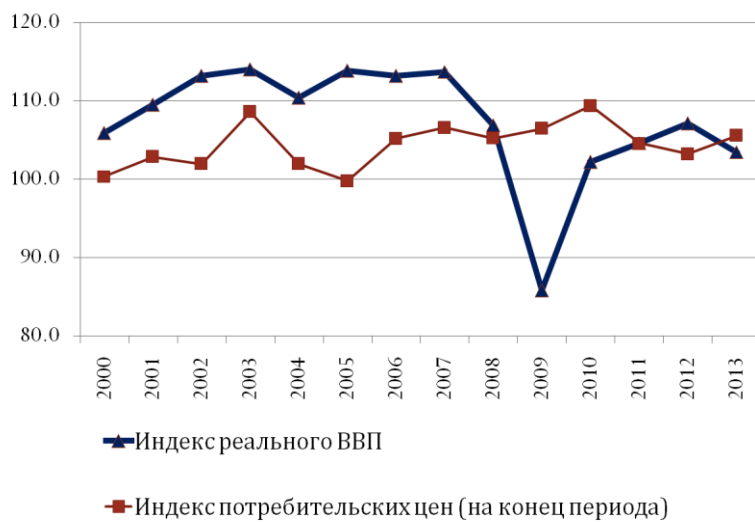
e35

Таблица 1. Экономическое развитие



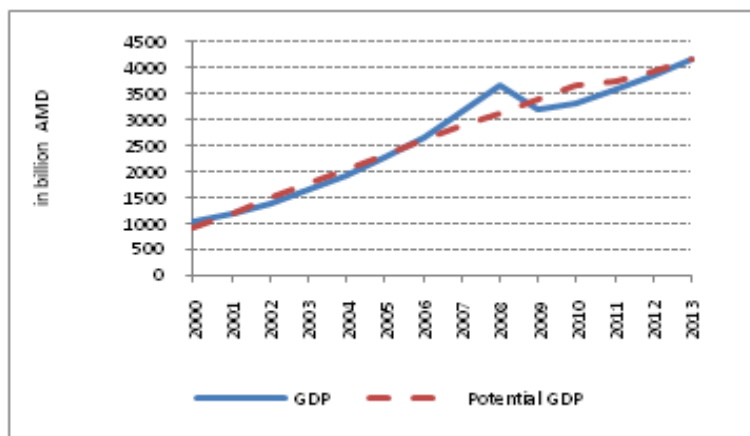
36

Таблица 2. Реальный ВВП и ИПЦ



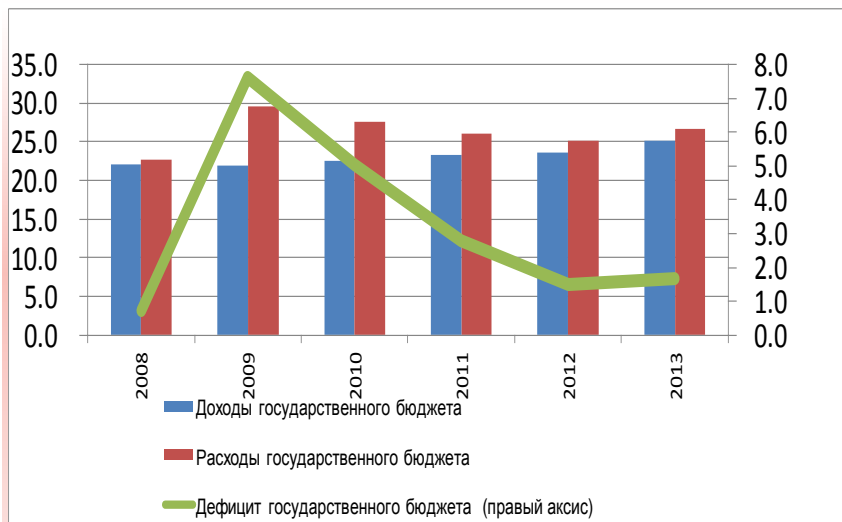
37

Таблица 3. Реальный и Потенциальный ВВП



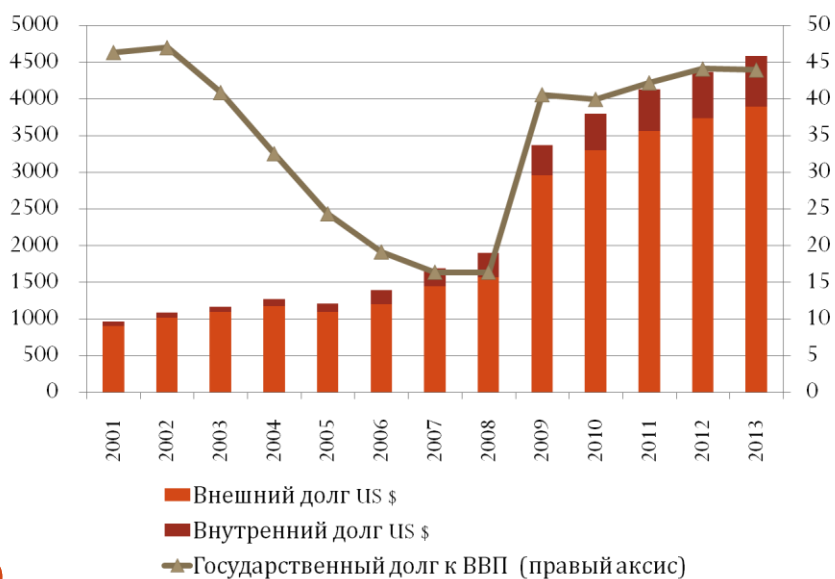
38

Таблица 4. Бюджетные показатели в % к ВВП (2008-2013)



39

Таблица 5. Динамика Госдолга



40

Таблица 6. Дефицит Госбюджета и Госдолг в ВВП

