



A joint initiative of the OECD and the European
Union, principally financed by the EU



Interna revizija i inspekcija – prijatelji ili neprijatelji

PEMPAL radionica
OECD/SIGMA, Joop Vrolijk
Jalta, Ukrajina,
26-28. maj 2010. godine



Inspekcija i interna revizija

- Inspekcija i interna revizija imaju dve različite uloge.
- Ulaze u teškoće kada:
 - obe pokušavaju da uspeju jer nijedna stvarno ne razume ulogu druge; ili
 - top menadžment ne razume njihove različite uloge.
- Ove situacije se javljaju pošto je interna revizija uspostavljena, i kada počinje da zamenjuje inspekciju. Mnogi modeli pretpostavljaju „trenutnu promenu“ umesto postepene izmene. Rezltat: pogrešna očekivanja.



Koje su to različite uloge?

- Interna revizija je služba linijskom menadžmentu. Ne pretpostavlja proveravanje ili kontrolnu aktivnost. Suštinski, to je aktivnost namenjena osiguranju da sistem olakša kontrolu linijskom menadžmentu, i da vrši izveštavanje višim menadžmentskim strukturama.
- Inspekcija je istraživačka aktivnost. To je *ex post* finansijska kontrolna aktivnost, koja uglavnom izveštava centralnoj organizaciji (MF-u) i koja treba da ima za cilj istraživanje većih nedostataka i sankcionisanje odgovornih lica i organizacija.





Interna revizija i inspekcija – prijatelji !

- Inspekcija bi trebala da otkriva ozbiljne nedostatke sistema, ali takođe i pojedinačne prekršaje.
- Pitanja za internu reviziju:
 1. Zašto interna revizija nije u pripremi svojih procena sistemskih rizika idetifikovala nedostatke sistema?
 2. Koji će biti odgovor menadžmenta na istraživanje? Na koji će način interna revizija savetovati menadžment o tome šta treba raditi?
 3. Da li će se interna revizija koristiti dokazima istraživanja pri pronalaženju sličnih slabosti na drugom mestu?



Inspekcija nasuprot interne revizije

Inspekcija

- ex-post provere – uglavnom da/ne (usaglašenost sa zakonom)
- spolja (MF)
- finansijskih aktivnosti
- fokusirano na pojedince
- cilj: da se utvrde povrede i da se nametnu sankcije
- pregled prošlosti > da se osigura finansijska i budžetska disciplina

Interna revizija

- ex-post procena i savetovanje
- iznutra
- svih aktivnosti
- fokusirano na sisteme
- cilj: da se izvrši procena sistema i da se daju preporuke za poboljšanja
- fokusirano na budućnost > da se pruži podrška menadžmentu



Upoređivanje inspekcije/interne revizije gde obe postoje

Aktivnost	Inspekcija	Int. revizija
Godišnji program	Ne	Da
Analiza rizika	Ne	Da
Istraživanje	Da	Ne
Sistemske savetovanje resornom menadžeru	Ne	Da
Obraća se tužiocu itd.	Da	Ne
Preporučuje kazne	Da	Ne



Praktični problemi

- Promena od inspekcije ka internoj reviziji nije adekvatno sprovedena.
- Kao rezultat, inspektori žele da zadrže svoje mesto i da se takmiče za posao – cilj im je da pokažu svoju efikasnost i zašto su i dalje potrebni.
- Najviši upravljački slojevi i resorni menadžeri vide internu reviziju kao još jedan oblik inspekcije.
- Prateći proces reforme, inspekcija nije adekvatno fokusirana na svoju stvarnu istraživačku ulogu, t.j. prevare i korupciju, i velike finansijske nepravilnosti, već pokušava da radi druge stvari kao što je procena efikasnosti.



Zaključak

- U skladu sa PIFC, inspekcija i interna revizija izvršavaju dve potpuno različite uloge.
- Svaka uloga upotpunjuje drugu.
- Interna revizija posebno ima potencijalno mnogo toga da nauči iz rezultata inspekcije.
- Međutim, da li traži da to uradi, ili posmatra inspekciju kao suparnika i kao pretnju?