



HM TREASURY

## **Казначейство ее Величества**

### **Презентация для КС сети РЕМРАЛ**

Финансовая отчетность – введение учета по методу начисления на уровне центрального правительства Великобритании и развитие событий в этой области

# Содержание

---

## Первая сессия

- В каких целях мы ввели учет и бюджетирование по методу начисления?
- За счет каких механизмов это было сделано?
- Каковы были основные проблемы, которые приходилось преодолевать (и какие проблемы еще остались)?
- Как финансовая отчетность сопоставляется с общей системой государственных расходов?
- Как на практике работает система финансовой отчетности?

## Вторая сессия

- Последние события в области финансовой отчетности
- Дальнейшее развитие событий

# В каких целях мы ввели учет и бюджетирование по методу начисления?

- В целях использования метода начисления в правительственных счетах и бюджетировании, что позволило внедрить приоритеты политики правительства в стратегии и бюджеты департаментов, а затем предоставлять отчеты Парламенту об эффективности и результативности оказанных услуг.
- Четыре основных причины введения:
  - (i) Модернизация правительства
  - (ii) Кассового метода недостаточно
  - (iii) Подотчетность
  - (iv) Опыт других стран

# Как мы ввели учет и бюджетирование по методу начисления?

- Проект «учет и бюджетирование ресурсов» был начат в ноябре 1993 г. канцлером казначейства с целью привести планирование, бюджетирование, оценки и отчетность уровня центрального правительства к единой ресурсной базе к 2001 г.
- Небольшая выделенная группа в казначействе осуществляла проект
  - (i) Планирование и спецификации
  - (ii) Ресурсы и экспертиза
  - (iii) Связи с заинтересованными сторонами
  - (iv) Риски и непредвиденные потрясения
  - (v) Коммуникация и консультации
  - (vi) Поддержка высшего уровня

## С какими проблемами пришлось столкнуться?

- Основные проблемы:
  - (i) Культура
  - (ii) Видение
  - (iii) Издержки и затраты
  - (iv) Коммуникация
  - (v) Внедрение
- Оставшиеся проблемы?

# Как финансовая отчетность сопоставляется с общей системой государственных расходов?

**Национальные счета** – на основе европейской системы счетов и служат основанием для налогово-бюджетных правил

**Счета по всему гос. Сектору** – консолидация прошедших аудит счетов по более 3000 организациям по всему гос. сектору. Также проходят внешний аудит со стороны национального офиса аудита (правительственные аудиторы)

**Бюджеты** – задача (i) контроля по сравнению фискальными правилами (ii) увеличение отдачи от затрачиваемых средств  
Приведено в соответствие с оценками и счетами

## Ежегодные отчеты и счета

Отчеты по ежегодным расходам на уровне департаментов. В основе – МСФО, адаптированные для гос. сектора и включающие в себя фактические показатели по оценкам, за которые голосовал парламент. Проходят внешний аудит национального аудиторского офиса.

**Оценки** – ежегодное утверждение парламентом расходов исходя из бюджетной системы

**Парламент**

# Система государственных расходов

Различным элементам системы присущи различные задачи и правила:

**Национальные счета** : налогово-бюджетная результативность измеряется отсылкой к национальным счетам (Европейская система счетов 95)

**Бюджеты**: используются в целях контроля государственных расходов и должны сопоставляться с национальными счетами в целях поддержки контроля за налогово-бюджетной сферой

**Оценки**: ежегодное парламентское утверждение расходов департамента - полномочия есть только у парламента

**Счета департаментов**: отчет по фактическим расходам департаментов за год на основе МСФО, с поправкой на гос. сектор, и сравнение фактических показателей с оценочными

**Счета по всему правительственному сектору** : консолидирует прошедшие аудит счета по более 3000-м организаций по всему гос. сектору

**Четкая линия видимости**: Реформы, направленные на обеспечение сопоставимости систем, с целью упрощения предоставления отчетности по государственным финансам, облегчения управления финансовыми ресурсами со стороны департаментов и обеспечения большей отдачи от затрачиваемых средств.

# Как функционирует система финансовой отчетности?

---

- Юридическая база финансовой отчетности на уровне центрального правительства – закон о правительственных ресурсах и счетах от 2000 г.
- Роль Казначейства в разработке руководства по финансовой отчетности; определение функций других «органов власти».
- Роль и функции консультативного совета по финансовой отчетности.



# Вопросы?

---

# Содержание

---

## Вторая сессия

- Повторение – как функционирует система финансовой отчетности
- Развитие событий в области финансовой отчетности
  - (i) Четкая линия видимости
  - (ii) Счета по всему правительственному сектору
  - (iii) OSCAR
- События в будущем
  - (i) Оптимизация и упрощение счетов
  - (ii) Отчетность посреди года
  - (iii) EPSAS

# Повтор – как на практике функционирует система финансовой отчетности

- Юридическая база финансовой отчетности на уровне центрального правительства – закон о правительственных ресурсах и счетах от 2000 г.
- Роль Казначейства в разработке руководства по финансовой отчетности; определение функций других «органов власти».
- Роль и функции консультативного совета по финансовой отчетности.

# Последние события в области финансовой отчетности

Четкая линия видимости

Цель проекта была :

- (i) модернизировать систему государственных расходов в целях повышения уровня подотчетности и транспарентности
- (ii) упростить отчетность по государственным финансам для того, чтобы ее легче было понимать
- (iii) упростить процесс управления департаментами своими финансовыми ресурсами и увеличить отдачу от затрачиваемых средств
- Это достигается за счет обеспечения совместимости учета операций по бюджету, по оценкам и по счетам
- И консолидации удаленных учреждений в счета корневых учреждений

# Повтор – система государственных расходов

**Национальные счета** – на основе европейской системы счетов и служат основанием для налогово-бюджетных правил

**Счета по всему гос. Сектору** – консолидация прошедших аудит счетов по более 3000 организациям по всему гос. сектору. Также проходят внешний аудит со стороны национального офиса аудита (правительственные аудиторы)

**Бюджеты** – задача (i) контроля по сравнению фискальными правилами (ii) увеличение отдач от затрачиваемых средств  
Приведено в соответствие с оценками и счетами

**Ежегодные отчеты и счета**

**Оценки** – ежегодное утверждение парламентом расходов исходя из бюджетной системы

Отчеты по ежегодным расходам на уровне департаментов. В основе – МСФО, адаптированные для гос. сектора и включающие в себя фактические показатели по оценкам, за которые голосовал парламент. Проходят внешний аудит национального аудиторского офиса.

**Парламент**

# Развитие событий в области финансовой отчетности

---

## Четкая линия видимости

- Осуществлен пересмотр в конце 2012 г.; показал, что цели проекта были достигнуты
- Улучшенное понимание финансовых взаимоотношений между департаментами и удаленными учреждениями несет в себе значительную выгоду
- Работа продолжается над тем, чтобы количество несостыковок, возникающих по итогам применения новых стандартов, было сведено к минимуму

# Развитие событий в области финансовой отчетности

## Счета по всему государственному сектору

- Система счетов по всему государственному сектору консолидирует прошедшие аудит счета по более 3000 организациям по всему гос. сектору с тем, чтобы создать всеобъемлющую, основанную на реальных счетах картину финансового положения и результативности деятельности государственного сектора Великобритании.
- В основе этой системы лежат принятые в ЕС международные стандарты финансовой отчетности (МСФО), т.е. система счетов, используемая на международном уровне в частном секторе. Те же стандарты используются для создания ресурсных счетов департаментов.
- Эта значимый шаг вперед в обеспечении прозрачности и подотчетности, а на глобальном уровне – наиболее амбициозный проект консолидации государственного сектора.

# Развитие событий в области финансовой отчетности

## Счета по всему государственному сектору

- Эта система дает более полную картину государственных финансов, дополняя информацию, содержащуюся в основных показателях, основанных на национальных счетах и используемую для управления государственными финансами.
- Ее также используют для поддержки долгосрочного налогово-бюджетного анализа, например, как это происходит в случае с использованием данных этой системы Офисом по бюджетной ответственности при составлении ежегодного отчета об устойчивости налогово-бюджетной сферы.
- Были опубликованы три прошедших аудит системы счетов по всему гос. сектору, что позволяет собирать данные по тенденциям и содействует будущему анализу и процессу принятия решений.
- Также позволяет привести абсолютные данные по тем пунктам, управление которыми представляет особую важность с точки зрения контроля над расходами – пенсии в гос. секторе, выплаты, вмешательства в целях обеспечения финансовой стабильности, инициативы частного финансирования



# Развитие событий в области финансовой отчетности

## OSCAR

- Онлайн-система централизованного учета и отчетности (OSCAR) – это проект по всему правительственному сектору, направленный на создание прочной, удобной для пользователя системы, которая могла бы снабдить казначейство ключевой информацией по менеджменту и данными для предоставления отчетов общественности.
- OSCAR позволяет улучшить качество данных, содержащихся в системе за счет упрощения структуры данных, разработки процессов и подотчетности за признание данных и создание систем контроля.
- Задача – перейти к «одной версии правды» и уйти от несостыковок между данными, хранящимися в отдельных системах и централизованными данными.

# Развитие событий в будущем в области финансовой отчетности

## Проект по оптимизации и упрощению счетов

- Данные говорят о том, что ежегодный отчет и счета по центральному правительству не используются в должной мере, труднодоступны для понимания и становятся все объемнее.
- Во времена ограниченности ресурсов, большей прозрачности правительственной деятельности, а также настрой правительства предоставлять больше информации лучшего качества, крайне важно, чтобы ежегодные отчеты и счета отвечали потребностям пользователей и не затрудняли работу сотрудников, отвечающих за их составление.
- Цель проекта (i) упростить и оптимизировать презентацию ежегодных отчетов и счетов; (ii) удовлетворить требованиям пользователей счетов; (iii) обеспечить более четкое понимание предназначения счетов; and (iv) устранить ненужную нагрузку на сотрудников, отвечающих за их составление .

# Развитие событий в будущем в области финансовой отчетности

## Оптимизация и упрощение счетов

- Основан на работе, которая продельвается в частном секторе в целях «сокращения беспорядка» и обеспечения интегрированности счетов
- Изначальные данные говорят, что ежегодный отчет и счета важны в качестве документа подотчетности, особенно в качестве субъектов аудита, но при этом пользователи хотят видеть больше акцента на привязке политики и финансовых результатов к итоговым показателям деятельности – «иди за рублем» – а также сокращения объема ненужных раскрытий.
- Мы надеемся повысить подотчетность, акцентировав существенные статьи и вводя более сегментированный анализ, а также используя информацию о тенденциях и итоговых показателях деятельности. Это должно повысить полезность документов в процессе принятия решений.

# Развитие событий в будущем в области финансовой отчетности

## Проект по отчетности в середине года

- Департаменты предоставляли осенние отчеты по результативности парламенту, с тем, чтобы отчитаться по результативности деятельности в течение года. Эту практику прекратили в 2010 году вслед за введением нового режима результативности деятельности в рамках коалиционного соглашения.
- Парламент требует внедрения среднегодового отчета в качестве замены и казначейство ее Величества сейчас работает с департаментами над разработкой формата среднегодового отчета, который соответствовал бы финансовой отчетности и отчетности о результативности деятельности, необходимой для ежегодных отчетов и счетов, потребностям внутренней информации менеджеров и информации, представляемой парламенту.
- Главная задача – обеспечить доступ парламента к последовательной финансовой отчетности в течение всего финансового года

# Развитие событий в будущем в области финансовой отчетности

## Европейские стандарты учета в государственном секторе (EPSAS)

- Точка зрения Европейской комиссии состоит в том, что перспектива дальнейшей фискальной и бюджетной интеграции в ЕС обуславливает необходимость наличия гармонизированных стандартов учета в государственном секторе, с тем, чтобы бюджетные решения, принимаемые на национальном уровне, можно было впоследствии оценивать и на уровне ЕС.
- Первоначальный отчет Комиссии содержит вывод о том, что принимая во внимание точку зрения властей стран-членов ЕС, высказанных в рамках консультаций с общественностью, проводимых Евростатом, международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) в том виде, в котором они сейчас существуют, не могут быть безболезненно внедрены в странах-членах ЕС.
- Тем не менее, в отчете говорится, что МСУГС несомненно представляет собой точку отсчета для потенциальных гармонизированных стандартов учета ЕС для государственного сектора.

# Развитие событий в будущем в области финансовой отчетности

## EPSAS

- В целом поддерживая общий принцип гармонизированных стандартов учета по методу начисления, предложенных в отчете, правительство помнит о том, что все еще предстоит решить ряд важных вопросов. Сред них:
  - (i) законодательные основы EPSAS,
  - (ii) концептуальная система, которая будет лежать в основе стандартов, и
  - (iii) правительственная система, которую предстоит создать для того, чтобы определить, когда необходимо принимать МСУГС (либо сразу новые стандарты) и каким образом это делать.
- Мы активно сотрудничаем с Европейской Комиссией в целях решения этих вопросов.

# Вопросы?

---

