**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА БС**

**Четверг, 6 февраля 2020 г.**

**Видеоконференция**

**Присутствовали:**

1. Aнна Беленчук (председатель, Российская Федерация)
2. Младенка Караджич (заместитель председателя, Хорватия)
3. Марина Тихонович (заместитель председателя, Беларусь)
4. Рузанна Габриэлян (Армения)
5. Алия Альович (Босния и Герцеговина)
6. Эмиль Нургалиев (Болгария)
7. Василе Ботика (Молдова)
8. Иван Раковский от имени Николая Бегчина (Российская Федерация)
9. Наида Чарсимамович (ресурсная команда БС)
10. Ирина Щербина (ресурсная команда БС)
11. Дианна Обри (ресурсная команда БС)

**Наблюдатели:**

1. Ксения Малафеева (Секретариат)

**Пункты в повестке дня:**

1. **Приветствие, информация о ключевых решениях, обсуждениях по итогам заседания Координационного комитета (КК) в ноябре 2019 года, обзор повестки дня**
2. **Утверждение протокола предыдущего заседания**
3. **Информация о финансовом положении PEMPAL**
4. **Состояние Плана действий и бюджета БС на 2020 ф.г. и необходимость корректировок**
5. **Информация о подготовке Пленарного заседания в марте 2020 года в Брюсселе и о бюджете мероприятия**
6. **Краткая информация о деятельности Рабочих групп:**
   * **Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГП)**
   * **Рабочая группа по программно-целевому бюджетированию и БОР (РГПЦБ)**
7. **Информация о совместном заседании руководства ПС и подготовка к нему; среднесрочный обзор реализации Стратегии PEMPAL**
8. **Прочее**

**Протокол:**

1. ***Приветствие и обзор повестки дня***

Г-жа Анна Беленчук поприветствовала участников и кратко представила основные итоги обсуждений, состоявшихся в ходе прошедшего заседания КК, а также сделала краткий обзор повестки дня текущего заседания.

**2. Утверждение протокола предыдущего заседания в октябре 2019 года**

***Постановили:***

* Исполнительный комитет утвердил протокол предыдущего заседания, которое прошло в октябре 2019 года в формате видеоконференции.

**3. и 4. Информация о финансовом положении PEMPAL, о состоянии Плана действий и бюджета БС на 2020 ф.г. и необходимости корректировок *(****по этим двум пунктам состоялось объединённое обсуждение****)***

Г-жа Ирина Щербина сообщила о незапланированных задержках с получением финансирования PEMPAL от Европейской комиссии и Минфина России. Вследствие этого руководитель программы PEMPAL поручил всем ПС вернуться к работе в рамках сценария с минимальным бюджетом на 2020 ф.г. (в сумме 250 000 долларов США плюс средства, сэкономленные в 2029 ф.г.).

Затем г-жа Наида Чарсимамович напомнила о содержании Плана действий БС и бюджете на 2020 ф.г. (эти документы были направлены членам Исполнительного комитета в преддверии заседания), которые были утверждены КК в ноябре 2019 года. В них были предусмотрены сценарии минимального (250 000 долларов США и средства, сэкономленные по итогам 2019 ф.г., в сумме 54 000 долларов США) и нового максимального (300 000 долларов США и средства, сэкономленные по итогам 2019 ф.г.) бюджета БС. Она также напомнила о различиях между этими сценариями с точки зрения мероприятий БС, и сообщила, что стоимость проведения мероприятия в Париже в ноябре оказалась несколько выше запланированной; также более высокой оказалась и стоимость услуг письменного перевода, связанных с подготовкой «продуктов знаний» (из-за отражения дополнительных комментариев членов БС, увеличения объёма «продуктов знаний» и перевода «Рекомендуемой практики ОЭСР в области программно-целевого бюджетирования»).В настоящее время бюджет БС соответствует минимальному сценарию, - для финансирования мероприятий до конца 2020 ф.г. имеется около 150 000 долларов США. Г-жа Чарсимамович также представила предварительную смету по мероприятию в марте 2020 года, подчеркнув, что в целях экономии его продолжительность была уменьшена, а число участников и докладчиков сокращено.

Г-жа Щербина пояснила, что сложившаяся ситуация с бюджетом с точки зрения перехода к минимальному сценарию для БС означает, что запланированные на оставшееся в 2020 ф.г. время мероприятия придётся существенно пересмотреть, чтобы снизить затраты, - в первой половине 2020 ф.г. была потрачена значительная часть бюджета, и итоговые расходы на проведение мероприятий БС в ноябре 2019 года и на перевод различных «продуктов знаний» были выше, чем предполагалось. Соответственно, масштаб мероприятий в оставшееся в 2020 ф.г. время необходимо сократить, чтобы уложиться в сценарий минимального бюджета; это касается пленарного заседания в Брюсселе, завершения работы над составлением и переводом «продуктов знаний», их профессионального редактирования и вёрстки, а также мероприятия в Софии, запланированного на май.

Затем члены Исполнительного комитета обсудили выбор между мероприятиями, связанными с окончательной доработкой и переводом «продуктов знаний» и их профессиональным редактированием и вёрсткой, и участием в мероприятии в Софии в мае, а также провели по этому вопросу голосование.

Г-н Эмиль Нургалиев сообщил, что на текущий момент предлагается провести заседание региональной сети руководителей бюджетных ведомств стран ОЭСР из Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы (ЦВЮВЕ ОЭСР) в Софии 13-15 мая 2020 года, однако эти сроки пока окончательно не подтверждены. Г-н Алия Альович заметил, что предлагаемые даты приходятся на месяц Рамадан, и что это обстоятельство необходимо принять во внимание при организации размещения и решении других вопросов.

***Постановили:***

* Члены Исполнительного комитета единогласно проголосовали за то, чтобы в случае сохранения до конца 2020 ф.г. сценария минимального бюджета участие БС в заседании региональной сети руководителей бюджетных ведомств стран ОЭСР из Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы (ЦВЮВЕ ОЭСР) стало более приоритетным, чем завершение работы над «продуктами знаний». В этом случае работа по заключительному редактированию, вёрстке, печати и распространению «продуктов знаний» БС будет перенесена на начало 2021 ф.г.
* Г-н Нургалиев сообщит Исполнительному комитету об окончательном утверждении дат проведения заседания ЦВЮВЕ ОЭСР в Софии.

1. **Информация о подготовке Пленарного заседания в марте 2020 года в Брюсселе и о бюджете мероприятия**

Г-жа Чарсимамович представила детальный обзор концепции и программы мероприятия, которые были направлены членам Исполнительного комитета в преддверии заседания.

Первый день пленарного заседания будет посвящён тематике обеих рабочих групп БС: в первой половине дня – РГБГП, во второй - РГПЦБ. В каждой половине дня рассматривается тематика конкретной рабочей группы, руководители групп представляют последние результаты и планы деятельности, члены ресурсной команды и рабочих групп представляют окончательное содержание «продуктов знаний», разработанных каждой группой, а также планы по их следующим «продуктам знаний». Затем представители организаций-партнёров (ОЭСР для РГПЦМ и GIFT для РГБГП) выскажут свои комментарии по «продуктам знаний» и познакомят с последней информацией своих организаций, касающейся тематики «продуктов знаний». В заключение каждой половины дня предусмотрены интерактивные обсуждения продолжительностью 90 минут; в их ходе участники смогут задать вопросы всем докладчикам, затем представители каждой страны-участницы БС сообщат о том, как они планируют использовать недавно завершённые «продукты знаний» в своей работе, и что они хотели бы включить в следующие такие «продукты».

Второй день пленарного заседания будет в основном посвящен новой для БС теме, а именно: методикам определения стоимости реформ. По этому вопросу запланированы три сессии; сначала представители Всемирного банка сделают два выступления, посвящённые различным аспектам и примерам методологии определения стоимости реформ. Третье выступление будет посвящено конкретной практике и проблемам, связанным с определением стоимости реформ применительно к деятельности Европейской комиссии и/или Федерального департамента политики и поддержки в области государственной службы Бельгии. После завершения этих сессий состоится панельная дискуссия, во время которой участники смогут задать вопросы всем докладчикам. Во второй половине дня будет организована работа в небольших группах. В ходе этой работы представители стран обсудят стоящие перед их странами проблемы определения стоимости реформ и выступят с комментариями к презентациям докладчиков. Каждая группа представит всем участникам результаты своей работы (итоги обсуждений), после чего состоится общая дискуссия для принятия решения о том, хотят ли участники продолжить изучение этой темы в рамках дальнейшей деятельности БС. Темы для работы в группах сформулированы исходя из пожеланий, высказанных представителями стран-участниц в ходе опроса, предшествующего мероприятию. Г-жа Чарсимамович пояснила, что ресурсной команде ещё предстоит подтвердить список докладчиков, представляющих ЕК, Правительство Бельгии, возможно – Правительство Канады и Академию Минфина Нидерландов.

Она отметила, что, как уже упоминалось ранее, с учётом новой ситуации с бюджетом и необходимости экономить средства масштаб и продолжительность мероприятия пришлось сократить. Были внесены следующие изменения: i. продолжительность пленарного заседания сокращена с 2,5 до 2 дней, ii.заседание Исполнительного комитета БС планируется провести ранним утром во второй день пленарного заседания вместо дня, предшествующего пленарному заседанию, iii. количество участников сокращено до 2 от каждой страны-участницы БС вместо обычной практики приглашения 3 участников от стран, представленных в Исполнительном комитете, и iv. сокращено число докладчиков со стороны. Ресурсная команда ведёт с докладчиками переговоры, так чтобы они покрыли часть стоимости проезда и размещения самостоятельно, а не за счёт средств БС.

Г-жа Дианна Обри сообщила, что ресурсная команда обратилась к МБП с просьбой представить результаты рейтинга открытости бюджета за 2019 год, однако представители МБП проинформировали о том, что результаты этого обследования станут известны только к концу апреля. Поэтому для выступления в части, посвящённой тематике РГБГП, приглашены представители GIFT. Вместе с тем, в апреле можно организовать видеоконференцию, на которой МБП мог бы познакомить членов РГБГП с результатами обследования.

***Постановили:***

* Исполнительный комитет принял к сведению информацию о ходе подготовки к ежегодному пленарному заседанию БС 2020 года.

1. **Краткая информация о деятельности Рабочих групп:**
2. **Рабочая группа по программно-целевому бюджетированию и БОР (РГПЦБ)**

Г-н Иван Раковский и г-жа Чарсимамович доложили о мероприятиях и планах РГПЦБ. Основные действия были сосредоточены вокруг доработки и расширения официального «продукта знаний» *«Программно-целевое бюджетирование и обзоры бюджетных расходов в странах-участницах* *PEMPAL: текущая практика, проблемы и рекомендации».*

В нём были отражены и включены комментарии и дополнения от стран-участниц, полученные во время мероприятия в Париже и после мероприятия в ноябре 2019 года, в том числе – самые последние комментарии, поступившие от Хорватии, России и Болгарии, а также дополнительная информация, которая содержалась в докладах представителей стран ОЭСР, прозвучавших на заседании 2019 года в Париже. Данный «продукт знаний» будет направлен в ОЭСР и Всемирный банк для ознакомления и замечаний.

Г-жа Чарсимамович также сообщила, что участники РГПЦБ подробно обсудили в Париже желательное содержание и порядок подготовки следующего «продукта знаний» РГПЦБ, посвящённого обзорам бюджетных расходов, и что после мероприятия в Париже от них была получена дополнительная информация в письменном виде. Обсуждение продолжится во время заседания в Брюсселе в марте.

1. **Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГП)**

Г-жа Дианна Обри и г-жа Анна Беленчук доложили о мероприятиях и планах РГБГП. Основные действия были сосредоточены вокруг доработки и расширения «продукта знаний «*Участие общественности в бюджетной политике и бюджетном процессе – формирование и/или укрепление механизмов в странах* *PEMPAL»*. Замечания и дополнения от стран-участниц, полученные после ноября 2019 года, были отражены, и «продукт знаний» был на правлен во Всемирный банк, GIFT и IBP для комментариев. После того, как все комментарии будут получены, данный «продукт знаний» будет окончательно доработан с включением в него результатов обследования открытости бюджета 2019 года.

***Постановили:***

* Исполнительный комитет принял к сведению информацию о деятельности и планах двух Рабочих групп БС.

1. **Информация о совместном заседании руководства ПС и подготовка к нему; среднесрочный обзор реализации Стратегии PEMPAL**

Г-жа Дианна Обри проинформировала участников заседания о работе Комитета по организации совместного заседания руководства ПС (Оргкомитет), и выразила признательность Анне Беленчук, Марине Тиханович и Младенке Караджич, которые представляли БС на заседаниях Оргкомитета.

Она представила основные итоги заседания Оргкомитета, которое прошло 21 января 20202 года, в том числе - проект повестки дня (заседание планируется провести 6-8 июля 2020 года в Берне, Швейцария) и окончательно доработанную концепцию Среднесрочного обзора реализации Стратегии PEMPAL для составления технического задания независимому оценщику, который уже приступил к проведению этого обзора. На встрече в Берне ПС представит информацию о своей деятельности, соображения относительно тематики заседания всей программы PEMPAL, а также программы отдельного заседания ПС, которое должно пройти в последний день встречи в Берне. Наконец, все члены представят данные для проведения среднесрочного обзора реализации Стратегии PEMPAL; кроме того, по ряду конкретных стран будут собраны дополнительные данные. Таким образом, независимый оценщик опросит всех членов БС относительно воздействия программы PEMPAL и достижений БС.

***Постановили:***

* Исполнительный комитет принял к сведению планы проведения совместного заседания руководства ПС, сроки представления информации от БС для этого заседания, а также планы относительно среднесрочного обзора реализации Стратегии PEMPAL.

1. **Прочее**

Г-жа Щербина проинформировала о том, что в рамках участия БС в мероприятии ОЭСР в Париже представители Всемирного банка во главе с руководителем программы PEMPAL А.Ватяном провели встречу с руководством ОЭСР. Была достигнута договорённость о подписании соглашения/меморандума о взаимопонимании относительно взаимодействия между БС и ОЭСР. Члены ресурсной команды подготовили проект этого документа и направили его в ОЭСР.

***Постановили:***

* Исполнительный комитет примет к сведению статус соглашения/меморандума о взаимопонимании относительно взаимодействия между БС и ОЭСР.