**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА БС**

**10 октября 2019 года, четверг**

**Видеоконференция**

**Участники:**

1. Анна Беленчук – председатель БС (Российская Федерация)
2. Младенка Карачич – заместитель председателя (Хорватия)
3. Рузанна Габриэлян (Армения)
4. Алия Алиович (Босния и Герцеговина)
5. Эмиль Нургалиев (Болгария)
6. Васили Ботика (Молдова)
7. Иван Раковский – представитель Николая Бегчина (Российская Федерация)
8. Найда Чаршимамович - член ресурсной группы БС
9. Ирина Щербина - член ресурсной группы БС
10. Дианна Обри - член ресурсной группы БС

**Наблюдатели:**

1. Ксения Галанцова (Секретариат)

**Пункты повестки заседания:**

1. **Приветственное слово и обзор повестки заседания.**
2. **Одобрение протоколов предыдущих заседаний.**
3. **Объявление о предстоящем ежегодном избрании председателя исполнительного комитета.**
4. **Пересмотренный план мероприятий и бюджет БС на 2020 ф.г.**
5. **Актуальная информация о ходе подготовки и бюджете на проведение совместного семинара РГПЦБ и РГБГП и участие во встрече сети ОЭСР по вопросам эффективности и результатов в ноябре 2019 года в Париже.**
6. **Краткая информация о деятельности рабочих групп:**
   * **Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета**
   * **Рабочая группа по программно-целевому бюджетному планированию**
7. **Подготовка пленарного заседания БС 2020 ф.г.**
8. **Информация и вопросы подготовки заседания руководства всех ПС.**

**Протокол:**

1. **Приветственное слово и обзор повестки заседания**

Анна Беленчук приветствовала участников и огласила повестку заседания.

1. **Одобрение протоколов предыдущих заседаний, состоявшихся в мае 2019 года**

***Вывод:***

* Исполнительный комитет одобрил протоколы предыдущих заседаний, состоявшихся 14 мая 2019 года в режиме видеоконференции.

1. **Объявление о предстоящем ежегодном избрании председателя исполнительного комитета**

Ирина Щербина напомнила собравшимся, что в соответствии с Операционным руководством PEMPAL председатели ПС избираются каждый год, и сейчас настало время для избрания председателя БС. Она пояснила, что каждая страна, представленная в исполнительном комитете, имеет один голос, и могут быть выдвинуты кандидатуры любых действующих членов исполнительного комитета БС.

***Вывод:***

* Исполнительный комитет поручил Секретариату организовать избрание председателя исполнительного комитета БС закрытым (тайным) голосованием в электронном виде.

1. **Пересмотренный план мероприятий и бюджет БС на 2020 ф.г.**

Найда Чаршимамович пояснила, что исполнительному комитету необходимо одобрить пересмотренные план мероприятий и бюджет БС на 2020 ф.г. В частности, речь идет об изменениях, внесенных в ранее утвержденный бюджет в связи с уточнением фактических затрат на июльское мероприятие 2019 года и объединением мероприятий двух рабочих групп, а также распределением дополнительных средств, которые потенциально могут быть выделены практикующим сообществам на 2020 ф.г. Возможность выделения дополнительных средств, как ожидается, будет рассмотрена Координационным комитетом PEMPAL на следующем заседании КК в ноябре 2019 года с учетом ожидаемого дополнительного донорского взноса в MDTF PEMPAL.

Г-жа Чаршимамович дала обзор предлагаемого пересмотренного плана мероприятий и бюджета БС на 2020 ф.г., который был разослан членам исполнительного комитета до настоящего заседания (он включает в себя представление ранее одобренного бюджета в размере 250 000 долл. США, составленного по «низкому» сценарию с включением 54 000 долл. США, сэкономленных БС в 2019 ф.г.; а также представление бюджета в размере 300,000 долл. США, составленного по новому, улучшенному сценарию с учетом средств, сэкономленных БС в 2019 ф.г), пояснив отличия от предыдущей версии. В рамках низкого сценария основное отличие обусловлено объединением двух запланированных небольших мероприятий рабочих групп БС в один совместный семинар, который будет проведен осенью, в соответствии с решением, ранее принятым исполнительным комитетом БС. В рамках предлагаемого «высокого» сценария распределяются дополнительные 50 000 долларов США, которые потенциально могут быть выделены сверх суммы, предусмотренной по низкому сценарию бюджета. Эти дополнительные средства предполагается использовать для финансирования еще одного совместного семинара двух рабочих групп БС, запланированного к проведению «встык» с заседанием сети РБВ-ЦВЮВЕ ОЭСР в мае-июне 2020 года в Софии (Болгария), а также для увеличения средств, выделяемых на перевод и оформление продуктов знаний. Члены исполнительного комитета обсудили предложенный пересмотренный вариант плана мероприятий и бюджета БС на 2020 ф.г.

***Вывод:***

* Исполнительный комитет БС одобрил переработанный вариант плана мероприятий и бюджета БС на 2020 ф.г.

1. **Актуальная информация о ходе подготовки и бюджете на проведение совместного семинара РГПЦБ и РГБГП и участие во встрече сети ОЭСР по вопросам эффективности и результатов в ноябре 2019 года в Париже**

Г-жа Чаршимамович вкратце рассказала о предстоящем совместном семинаре двух рабочих групп, который состоится 5-6 ноября в Париже, и последующем участии небольшой делегации БС во встрече сети ОЭСР по вопросам эффективности и результатов 7-8 ноября. Цель двухдневного совместного семинара – рассмотреть примеры надлежащей практики передовых стран и оценить возможность применения в странах PEMPAL передовой практики по следующим двум подтемам: i) отражение аспектов удовлетворенности и восприятия граждан и общественного участия в показателях эффективности, используемых в процессе бюджетирования; ii) техническая методология и процесс проведения обзоров бюджетных расходов в передовых странах. На семинаре рабочие группы также обсудят выводы из анализа практики передовых стран в рассмотренных сферах, поделятся информацией о наработках в странах, представленных в рабочих группах, и примут решения о будущих мероприятиях рабочих групп. В частности, группы продолжат работу над продуктами знаний.

Г-жа Чаршимамович дала обзор программы семинара БС и рассказала о состоянии дел с привлечением докладчиков для семинара, подчеркнув, что благодаря сотрудничеству БС с ОЭСР привлечены эксперты из отдела по бюджету и государственным расходам ОЭСР, Министерства финансов Бельгии, а также делегаты ОЭСР из министерств финансов Франции, Канады, Италии и Ирландии, которые будут выступать на семинаре в качестве докладчиков на бесплатной основе.

***Вывод:***

* Исполнительный комитет БС принял к сведению информацию о состоянии подготовки совместного семинара рабочих групп БС, который состоится 5-6 ноября в Париже, и последующем участии небольшой делегации БС во встрече сети ОЭСР по вопросам ориентации на эффективность и результаты 7-8 ноября.

1. **Краткая информация о деятельности рабочих групп:**
2. **Рабочая группа по программно-целевому бюджетному планированию (РГПЦБ)**

Иван Раковский принес извинения от лица Николая Бегчина, который не смог принять участие в заседании в силу личных обязательств. Г-н Раковский представил последнюю информацию о деятельности РГПЦБ. Он пояснил, что РГПЦБ сосредоточилась на разработке официального продукта знаний под названием «Бюджетирование, ориентированное на результат, и обзоры расходов в странах PEMPAL: текущая практика, проблемы, рекомендации», а также на подготовке парижского семинара БС. Г-н Раковский также сообщил, что в сентябре 2019 года Министерство финансов Российской Федерации организовало Московский финансовый форум, в рамках которого успешно состоялась сессия по вопросам БОР и обзоров бюджетных расходов. Он отметил, что Минфин России представит все материалы этой сессии в распоряжение РГПЦБ БС.

Г-жа Чаршимамович поблагодарила всех активных участников, предоставивших очень полезные комментарии и предложения в процессе разработки продукта знаний РГПЦБ «Бюджетирование, ориентированное на результат, и обзоры расходов в странах PEMPAL: текущая практика, проблемы, рекомендации». Она также пояснила, что мероприятия РГПЦБ, запланированные на второе полугодие 2020 ф.г., предусматривают начало работы над следующим продуктом знаний, который предполагается посвятить обзорам расходов и в котором будут даны подробные рекомендации по проведению обзоров расходов в странах PEMPAL.

1. **Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГП)**

Г-жа Беленчук пояснила, что РГБГП в последнее время работала над официальным продуктом знаний «Общественное участие в бюджетном процессе. Создание и/или укрепление необходимых механизмов в странах PEMPAL». Она отметила, что текст документа будет также направлен для комментариев в GIFT и ОЭСР.

Дианна Обри поблагодарила г-жу Беленчук и всех участников за всю работу, что была выполнена в рамках рабочей группы за последние два года. Она отметила, что проект доклада о продукте знаний будет направлен участникам парижского семинара БС до мероприятия и будет обсуждаться в ходе семинара.

***Вывод:***

* Исполнительный комитет БС принял к сведению информацию о ходе работы и планах двух рабочих групп БС.

1. **Подготовка пленарного заседания БС 2020 ф.г.**

Г-жа Щербина напомнила, что ресурсная группа БС до настоящего заседания разослала участникам проект концепции и набросок программы пленарного заседания БС 2020 ф.г., подготовленные ресурсной группой по итогам обсуждений между членами исполнительного комитета во время предыдущих заседаний комитета, а также с учетом приоритетов стран, обозначенных ими в ходе опроса в начале 2019 года. Она отметила, что место проведения следующего пленума пока не подтверждено. Ресурсная группа направила нескольким странам письма с запросом о выражении заинтересованности в том, чтобы выступить принимающей стороной этого мероприятия, но положительного ответа пока не получила. Еще не поступило ответа от Казахстана, и если ответ будет отрицательным, то запасными вариантами могут быть Брюссель или Вена. Члены исполнительного комитета обсудили варианты места проведения заседания. В ходе обсуждения отмечалось, что Казахстан мог бы продемонстрировать интересные достижения по тематике РГБГП, а Брюссель может быть хорошей возможностью для привлечения докладчиков из Европейской комиссии.

Г-жа Чаршимамович дала краткий обзор предлагаемой программы пленарного заседания БС 2020 ф.г. Формат пленарного заседания БС 2020 года предусматривает 2,5 рабочих дня сессий по программе, а также заседания исполнительного комитета и ресурсной группы БС, которые состоятся до пленума. Второй и третий дни будут посвящены темам двух рабочих групп БС: утренняя часть программы отводится обсуждению актуальной информации о деятельности РГ и презентациям и размышлениям на темы продуктов знаний рабочих групп, работа над которыми завершается в 2020 ф.г. («Бюджетирование, ориентированное на результат, и обзоры расходов в странах PEMPAL: текущая практика, проблемы, рекомендации» - в день, отведенный РГПЦБ; «Общественное участие в бюджетном процессе. Создание и/или укрепление необходимых механизмов в странах PEMPAL» - в день, посвященный тематике РГБГП). Вторая половина дня отводится для работы над новыми продуктами знаний (по обзорам бюджетных расходов в день РГПЦБ и по практике партисипаторного/инициативного бюджетирования на местном уровне в день РГБГП).

Первый день пленарного заседания будет посвящен новой для БС теме – методологии оценки затрат. В ходе опроса БС в начале 2019 года страны-участницы БС перечислили вопросы, интересующие их в связи с методологией определения затрат, включая различные методики для различных секторов и видов расходов, а также оценку прямых и косвенных затрат на проведение различных реформ в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Предлагается провести три сессии по этой теме: практика и рекомендации Всемирного банка по методологиям оценки затрат; конкретные примеры методик, используемых для конкретных реформ/секторов (либо методики Всемирного банка, либо презентация с конкретными примерами практики одной из передовых стран); методологии и рекомендации Европейской комиссии по оценке затрат на проведение структурных реформ в Европейском союзе (ЕС). После этих сессий предлагается провести панельную дискуссию и работу в небольших группах.

Далее исполнительный комитет провел предметное обсуждение содержания дня пленарного заседания, посвященного новой теме методологии оценки затрат. В ходе обсуждения затрагивались вопросы, представляющие интерес для участников, в частности: способы анализа и обоснования среднесрочных прогнозов расходов линейных министерств; прогнозирование затрат по базовым программам в сравнении с новыми предложенными инициативами по осуществлению расходов; оценка затрат, связанных с новыми проектами нормативно-правовых актов и мерами политики, представленными на рассмотрение правительства (в некоторых странах подобная оценка называется «оценкой воздействия на бюджет»); оценка затрат на проведение крупных структурных реформ; автоматизированные модели прогнозирования расходов.

***Выводы:***

* Исполнительный комитет одобрил формат пленарного заседания БС 2020 ф.г. и общие темы, запланированные для обсуждения на заседании. Были также одобрены отдельные повестки для дней, отведенных РГБГП и РГПЦБ. Что касается дня, посвященного обсуждению новой темы методологии оценки затрат, исполнительный комитет поручил ресурсной группе дополнительно исследовать эту тему и провести работу по поиску докладчиков, а также представить подробную информацию о содержании предлагаемых презентаций по теме, принимая во внимание различные точки зрения и интересы стран PEMPAL в рамках этой конкретной темы.
* Ресурсная группа проинформирует исполнительный комитет БС, когда будет принято решение о месте проведения пленарного заседания БС.

1. **Информация и вопросы подготовки заседания руководства всех ПС**

Г-жа Обри сообщила, что Координационный комитет образовал организационный комитет по проведению заседания руководства всех практикующих сообществ. Согласно ранее принятому решению исполкома БС, бюджетное сообщество в оргкомитете будут представлять Анна Беленчук, Марина Тиханович и Младенка Карачич. Г-жа Обри пояснила, что первая встреча организационного комитета запланирована на 21 октября 2019 года и состоится в форме видеоконференции. На встрече будет обсуждаться программа заседания руководства всех ПС. Она напомнила, что это заседание запланировано на неделю, начинающуюся 6 июля, и будет проходить в Швейцарии; принимающая сторона - SECO. Первый день заседания руководителей ПС предполагается посвятить презентациям принимающей стороны о практике Швейцарии в областях, относящихся к тематике практикующих сообществ PEMPAL. Каждому ПС необходимо представить перечень конкретных тем, о которых им было бы интересно услышать от швейцарской стороны. Второй день будет посвящен среднесрочному обзору деятельности PEMPAL и ходу реализации Стратегии PEMPAL, а в третий день состоятся параллельные заседания исполнительных комитетов практикующих сообществ и Координационного комитета.

Г-жа Чаршимамович напомнила, что на предыдущем заседании руководства всех ПС Швейцария в роли страны-хозяйки освещала такие темы, как бюджетные правила и учет по методу начисления. Что касается предстоящего заседания 2020 года, она предложила, чтобы бюджетное сообщество попросило раскрыть в выступлениях принимающей стороны проблематику двух рабочих групп БС. Далее состоялось обсуждение, в ходе которого члены исполнительного комитета дополнительно предложили для освещения в презентациях принимающей стороны тему межбюджетных отношений, отметив, что она представляет интерес с учетом сложной административной структуры в Швейцарии.

***Вывод:***

* Исполнительный комитет принял к сведению планы по проведению заседания руководителей всех ПС и решил включить в первоначальное предложение БС по тематике презентаций принимающей стороны темы двух рабочих групп БС и тему межбюджетных отношений.