**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА БС**

**18 марта 2019 г. (понедельник) (09.00 по ташкентскому времени) – 1-я часть**

**21 марта 2019 г. (четверг) (08.15 по ташкентскому времени) – 2-я часть Ташкент, Республика Узбекистан**

**Участники:**

1. Эдвин Гранич от имени Алии Алиовича (Босния и Герцеговина)
2. Марина Тихонович (Беларусь)
3. Младенка Карачич (Хорватия)
4. Канат Асангулов (Киргизская Республика)
5. Анна Беленчук (Российская Федерация)
6. Николай Бегчин (Российская Федерация)
7. Наида Чаршимамович (Ресурсная группа БС)
8. Ирина Щербина (Ресурсная группа БС)

**Наблюдатели:**

1. Елена Никулина (Руководитель программы PEMPAL)
2. Ксения Галанцова (Секретариат)
3. Кристина Зайтуна (Секретариат)

**Вопросы на повестке:**

1. **Приветствие, напоминание о результатах выборов руководства Исполкома и актуальная информация о ключевых решениях/обсуждениях по итогам заседаний Координационного комитета, состоявшихся в ноябре 2018 года и в феврале 2019 года**
2. **Утверждение протокола предыдущих заседаний,** состоявшихся в октябре в формате видеоконференции
3. **Актуальная информация о деятельности рабочих групп:**
	* **РГ по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета**
	* **РГ по программному бюджетированию и БОР**
4. **Ежегодное пленарное заседание БС в 2018 году** – **обзор финальной программы, участников и функций членов Исполкома**
5. **План мероприятий БС – актуальная информация о ходе исполнения бюджета в 2019 финансовом году, обсуждение предстоящих мероприятий, обзор приоритетов стран на предстоящий период (собраны в ходе анкетирования накануне пленарного заседания)**
6. **Другие вопросы**

**Протокол:**

**1. Приветствие, напоминание о результатах выборов руководства Исполкома и актуальная информация о ключевых решениях/обсуждениях по итогам заседаний Координационного комитета, состоявшихся в ноябре 2018 года и в феврале 2019 года**

Г-жа Анна Беленчук приветствовала участников и поблагодарила всех за переизбрание ее Председателем БС в конце 2018 года.

Г-жа Анна Беленчук представила членам Исполкома обзор ключевых решений и обсуждений по итогам двух заседаний Координационного комитета (КК) PEMPAL, состоявшихся за время после предыдущих заседаний Исполкома БС. Она сообщила, что КК проанализировал и обсудил ход выполнения Плана мероприятий в поддержку Стратегии PEMPAL на 2017-2021 годы, а также доложила о завершении подготовки доклада PEMPAL по итогам 2018 финансового года. Она пояснила, что отчиталась перед КК о деятельности БС, в том числе о работе над продуктами знаний и о ходе подготовки к пленарному заседанию.

1. **Утверждение протокола предыдущих заседаний, состоявшихся в июле 2018 г.**

***Решение:***

* Исполком утвердил протокол предыдущего заседания, состоявшегося 25 октября 2018 года в формате видеоконференции.
1. **Актуальная информация о деятельности рабочих групп:**
2. **РГ по программному бюджетированию и БОР (РГПБ)**

Г-жа Чаршимамович отчиталась о том, что Ресурсная группа и руководство РГПБ анализируют результаты проведенного ОЭСР в 2018 году обследования практики БОР. Предварительные сводные результаты были представлены делегацией РГПБ на заседании руководителей бюджетных ведомств сети по эффективности и результатам ОЭСР в ноябре 2018. Эта сеть - важный источник содержательной работы РГПБ, дающий возможность РГПБ изучать новые тенденции и проводить сравнительный анализ прогресса в области программного бюджетирования со странами ОЭСР. В этом году в рамках заседания была предусмотрена сессия, посвященная новым разработкам и рекомендациям по проведению анализа расходов в странах ОЭСР. Эта тема оказалась полезной руководству РГПБ и стала подтемой, которую РГ будет разрабатывать в течение предстоящего периода. В этому году по приглашению ОЭСР БС была представлена малочисленной делегацией из представителей двух стран (России и Болгарии).

С ноября 2018 года РБ более углубленно изучает результаты анкеты ОЭСР по обследованию практики БОР и работает над подготовкой относящейся к РГПБ программы в рамках пленарного заседания, в том числе занимается разработкой и изучением дополнительных данных об анализе расходов на основе анкетирования, проведенного накануне БС. После получения отчета ОЭСР по итогам обследования практики БОР результаты стран PEMPAL в рамках проведенного ОЭСР обследования практики БОР будут объединены с результатами состоявшегося накануне заседания анкетирования и будут сформулированы в виде официального продукта знаний РГПБ в виде доклада, включая сравнительный анализ стран PEMPAL со странами ОЭСР.

Что касается будущих мероприятий, то г-жа Чаршимамович и г-н Бегчин напомнили, что обучающий визит РГПБ по вопросам анализа расходов был перенесен на следующий финансовый год ввиду бюджетных ограничений в текущем году. Согласно плану, следующий продукт знаний РГПБ будет посвящен вопросам анализа расзодов, а сроки, содержание и формат будут определены РГПБ позднее.

1. **РГ по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГ)**

Г-жа Беленчук напомнила, что в настоящее время предметом внимания РГБГ является участие общественности в бюджетном процессе. РГБГ занималась подготовкой относящейся к РГ программы пленарного заседания, которая в том числе предусматривает проведение семинара на тему Программы поддержки местных инициатив (ППМИ) Всемирного банка и внедрения практики инициативного бюджета в странах с многоуровневой структурой бюджета. Этот семинар будет проведен в последний день пленарного заседания.

Что касается будущих мероприятий, то РГБГ будет завершать работу на продуктом знаний о вовлечении граждан с учетом детального анализа обследования МБП. В мае, возможно, состоится видеоконференция РГБГ для обсуждения окончательной доработки продукта знаний и более подробного обсуждения планов на 2020 финансовый год.

1. **Ежегодное пленарное заседание БС в 2018 году – обзор финальной программы, участников и функций членов Исполкома**

Г-жа Ирина Щербина представила обзор программы Пленарного заседания. Она также пояснила небольшие изменения, внесенные в программу на основе запроса принимающей стороны о проведении дополнительной презентации по итогам оценки PEFA в Узбекистане. С основной презентацией от Узбекистана выступит Заместитель министра.

Что касается функций членов Исполкома в ходе пленарного заседания в Ташкенте, то г-жа Чаршимамович напомнила, что модераторами на мероприятии выступят три члена Исполкома (г-жа Беленчук и гг. Бегчин и Асангулов), наряду с членами Ресурсной группы. Она также отметила, что члены Исполкома могут пригласить дополнительных членов БС для выключения их в состав Исполкома, если представители стран-членов БС проявят активное участие. Г-н Канат Асангулов объявил, что покидает свой пост в Министерстве финансов и что в этой связи не сможет продолжить работу в Исполкоме БС. Он поблагодарил всех членов Ресурсной группы за превосходное и плодотворное профессиональное сотрудничество за последние годы и за сложившиеся дружеские отношения. Г-жа Беленчук и другие члены Исполкома поблагодарили г-на Асангулова за его неуклонный вклад а работу БС и пожелали ему успехов в его профессиональной и личной деятельности.

***Решения:***

* В связи с тем, что г-н Асангулов покидает свой пост в Министерстве финансов Киргизской Республики, его членство в Исполкоме БС прекращается.
* Члены Исполкома БС будут искать активных членов БС, двум из которых может быть направлено приглашение о вступлении в Исполком БС.
1. **План мероприятий БС – актуальная информация о ходе исполнения бюджета в 2019 финансовом году, обсуждение предстоящих мероприятий, обзор приоритетов стран на предстоящий период (собраны в ходе анкетирования накануне пленарного заседания)**

Г-жа Чаршимамович напомнила членам Исполкома о том, что в связи с сохраняющейся неопределенностью/задержками в финансировании доноров, в 2019 финансовом году сохраняет силу решение Координационного комитета PEMPAL о реализации сценария минимального бюджета (бюджеты ПС в размере 180 000 плюс сэкономленные средства бюджета в 2018 финансовом году). Она также напомнила о том, что в рамках сценария минимального бюджета в плане мероприятий на 2019 финансовый год не предусмотрено участие БС в работе сети руководителей бюджетных ведомств стран Центральной, Восточной и Юго-восточной Европы (ЦВЮВЕ) ОЭСР. Вместе с тем БС продолжает функционировать в режиме экономии и за первое полугодие 2019 финансового года уже достигло экономии в размере 30 000 долларов США (за счет низких расценок на размещение в отеле в Португалии и совместного покрытия некоторых затрат в ходе этого мероприятия с GIFT, которое выступило соорганизатором, а также за счет более малочисленного состава участников мероприятий в Москве и Португалии. В результате сэкономленные средства могут быть направлены на участие в заседаниях руководителей бюджетных ведомств стран ЦВЮВЕ ОЭСР. Количество участников, которые будут приглашены на заседание руководителей бюджетных ведомств стран ЦВЮВЕ ОЭСР, будет определено после подведения итогов затрат на проведение пленарного заседания в Узбекистане и подготовки сметы бюджетных расходов.

Г-жа Марина Тихонович доложила, что Министерство финансов Беларуси получило запрос от ОЭСР с просьбой подтвердить даты проведения заседания руководителей бюджетных ведомств в этом году. ОЭСР предложила провести мероприятие 27-28 июня или 21-22 июня; однако эти даты не приемлемы в связи с запланированным спортивным мероприятием в Минске, в связи с чем все места проведения будут зарезервированы. Наиболее приемлемые даты в настоящее время – это 4-5 июля. Окончательное подтверждение ожидается в течение ближайших двух недель. Г-жа Елена Никулина добавила, что важно будет подтвердить даты как можно раньше, учитывая, что совместное заседание руководства всех ПС PEMPAL также намечено на первую половину июля, в связи с чем Исполкому БС придется участвовать в двух мероприятиях: в течение первой недели июля и затем в течение следующей недели. Участие членов Исполкома БС в совместном заседании руководства всех ПС является ключевым, а решение КК о проведении совместного заседания руководства всех ПС в июле вместо сентября было принято в связи с напряженным периодом работы членов БС в сентябре в связи с подготовкой бюджета.

До конца 2019 финансового года очные заседания не запланированы, однако РГ могут решить провести видеоконференции в мае и июне.

Что касается 2020 финансового года, то КК PEMPAL утвердил первоначальные ассигнования бюджета в 2020 финансовом году в размере 250 000 долларов США на каждое ПС плюс сэкономленные в 2019 финансовом году средства. На основании этих объемов ПС должны будут подготовить/уточнить и к июню 2019 года внести в КК планы мероприятий на 2020 финансовый год, чтобы КК смог их изучить на следующем заседании, которое состоится в ходе совместного заседания руководителей всех ПС.

Г-жа Чаршимамович напомнила о том, что Ресурсная группа направила в адрес Исполкома сводный анализ приоритетов стран, сведения о которых были собраны в ходе анкетирования накануне этого мероприятия. Ниже приведены наиболее распространенными приоритеты:

1. **Темы, связанные с программным бюджетированием и БОР (i. мониторинг и оценка расходов, в том числе анализ расходов; ii. Программное бюджетирование в целом; и iii. Показатели эффективности)**
2. **Темы, связанные с бюджетной грамотностью и прозрачностью бюджета (i. Информирование и вовлечение граждан; ii. Бюджетная грамотность; и iii. Бюджет для граждан)**
3. **Темы, связанные с бюджетной грамотностью и прозрачностью бюджета (i. Информирование и вовлечение граждан; ii. Бюджетная грамотность; и iii. Бюджет для граждан)**
4. **Учет капитальных затрат в бюджете**

Таким образом, по мнению подавляющего большинства, основными приоритетными направлениями являются вопросы, относящиеся к деятельности двух рабочих групп БС.

При разработке Плана мероприятий БС на 2020 финансовый год необходимо будет выделить 150 000 долларов США на подготовку пленарного заседания. Таким образом, Исполкому БС необходимо будет решить, как распределить оставшиеся 100 000 долларов США на остальные мероприятия, которые, по итогам прошлого года включали мероприятия двух РГ (из которых РГПБ выделила определенную сумму на участие малоформатной делегации в ежегодном заседании руководителей бюджетных ведомств сети по эффективности и результатам ОЭСР осенью) и участие Исполкома БС в ежегодных заседаниях руководителей бюджетных ведомств ЦВЮВЕ ОЭСР, которые проходят летом. Следует учесть, что очное заседание/обучающий визит РГПБ по анализу расходов было запланировано на 2019 финансовой год в условиях максимального финансирования; однако оно было перенесено на 2020 финансовой год, поскольку в 2019 финансовом году действует режим экономии бюджетных средств в условиях неопределенности с финансированием PEPMAL.

Г-жа Никулина и г-жа Щербина обратили внимание членов Исполкома на то, что в будущем было бы желательно пересмотреть формат участия БС в мероприятиях ОЭСР, в которых участвует лишь очень небольшая группа стран PEMPAL и в которых PEMPAL не предоставляет большого содержательного вклада. Такие мероприятия, как например, мероприятия в Париже, отрицательно сказались на эффективности затрат БС. Более того, участие БС в таких мероприятиях не может считаться мероприятием самого БС. Исполком может пересмотреть собственные мероприятия БС для повышения эффективности затрат и дать возможность участвовать большему числу членов сообщества. Г-жа Беленчук и г-н Бегчин отметили, что Министерство финансов Российской Федерации весьма заинтересовано в продолжении сотрудничества с ОЭСР, поскольку это является источником содержательной работы БС и является каналом для обмена знаниями с представителями министерств финансов наиболее развитых стран, который страны PEMPAL в противном случае не имели бы. Это также является важным фактором для Министерства финансов Российской Федерации в решении вопроса о его роли в качестве донора PEMPAL. Г-жа Беленчук и г-н Бегчин также отметили, что подход к участию в мероприятиях ОЭСР, при котором участвует небольшая группа стран, может быть пересмотрен; так, например, можно предусмотреть проведение двух заседаний БС подряд, на которые могут быть приглашены больше стран (как это было в ноябре 2016 года, когда был организован дополнительный семинар РГПБ, в котором приняли участие докладчики из Ирландии и Нидерландов, также принимавшие участие в заседании руководителей бюджетных ведомств сети по эффективности и результатам ОЭСР). Такой подход может быть использован в 2020 финансовом году, при котором могут быть объединены очное мероприятие РГПБ и участие в заседании руководителей бюджетных ведомств стран сети по эффективности и результатам ОЭСР. Г-н Бегчин отметил еще один возможный вариант: участие небольшой делегации РГПБ в заседании руководителей бюджетных ведомств стран сети по эффективности и результатам ОЭСР, при котором участники самостоятельно частично и полностью покроют свои командировочные расходы. Г-жа Никулина отметила, что если будет организовано дополнительное мероприятие БС в Париже, то оно может состояться в представительстве Всемирного банка. Г-жа Карачич отметила, что сотрудничество с ОЭСР весьма полезно как с точки зрения сети руководителей бюджетных ведомств стран ЦВЮВЕ, так и сети по эффективности и результатам, а также подчеркнула, что в первоначальном проекте бюджета БС на 2020 финансовый год участие в заседаниях ОЭСР не предусмотрено, но что это решение может быть пересмотрено как только будет получено ожидаемое финансирование со стороны других доноров.

***Решения:***

* Сэкономленные в 2019 финансовом году бюджетные средства БС будут направлены на участие во встрече сети руководителей бюджетных ведомств стран ЦВЮВЕ ОЭСР в июле 2019 года, поэтому это мероприятие будет включено в план мероприятий и бюджет БС на 2020 финансовый год, который будет представлен на заседании КК PEMPAL в июне 2019 года.
* Г-жа Тихонович проинформирует Секретариат PEMPAL как только будут уточнены окончательные даты проведения заседания руководителей бюджетных ведомств стран ЦВЮВЕ ОЭСР. Если Исполкому БС придется участвовать в двух отдельных мероприятиях в разных местах в течение первых двух недель июля 2019 года (заседание руководителей бюджетных ведомств стран ЦВЮВЕ ОЭСР и совместное заседание руководства всех ПС PEMPAL), то страны, представленные в Исполкоме, будут делегировать заместителя члена Исполкома для участия в одном из мероприятий, в случае, если члены Исполкома обязаны будут оставаться на рабочих местах в своих министерствах и не смогут принять участие в обоих мероприятиях.
* На основании приоритетов стран, информация о которых была собрана в ходе анкетирования накануне мероприятия, Исполком будет планировать следующее мероприятие, применяя тот же подход, при котором каждой рабочей группе будет выделено по одному дню пленарного заседания, а новая тема будет представлена в третий день. Согласно приоритетам, полученным от стран-членов, новой темой станет методология расходов, однако подробное содержание и способ решения вопроса будет уточнен Исполкомом до начала подготовки к пленарному заседанию.
* Исполком БС проведет заседание в формате видеоконференции в мае 2019 года для определения конкретных параметров плана мероприятий и бюджета БС на 2020 финансовый год, который будет представлен в КК PEMPAL в июне, согласно требованию.

1. **Другие вопросы**

***Решения:***

* На совместном заседании руководителей всех ПС Исполком БС будет представлять г-жа Беленчук и еще один участник, который будет назначен позднее.