**Протокол заседания Исполкома БС**

**Вторник, 14 мая 2019 г.**

**Видеоконференция**

**Участники:**

1. Рузанна Габриелян (Армения)
2. Алия Алиович (Босния и Герцеговина)
3. Марина Тихонович (Беларусь)
4. Эмиль Нургалиев (Болгария)
5. Младенка Карачич (Хорватия)
6. Анна Беленчук (Председатель, Российская Федерация)
7. Иван Раковский (от имени Николая Бегчина, Российская Федерация)
8. Наида Чаршимамович (Ресурсная группа)
9. Ирина Щербина (Ресурсная группа)

**Наблюдатели:**

1. Ксения Галанцова (Секретариат)

**Повестка дня:**

1. **Приветствие и обзор повестки мероприятия**
2. **Утверждение протокола предыдущего заседания в марте** 2019 г
3. **Выдвижение новой кандидатуры на пост заместителя Председателя БС и приглашение активных представителей стран для участия в работе Исполкома**
4. **Комментарии по итогам по пленарного совещания БС в 2019 году –** обзор доклада по итогам мероприятия, обсуждение того, что удалось, и извлеченных уроков для дальнейшего планирования деятельности БС
5. **Актуальная информация о рабочих группах:**
	* **Рабочая группа по программному бюджетированию и БОР**
	* **Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета**
6. План мероприятий и бюджет БС на 2020 ф.г. – обзор предварительной таблицы, обсуждение и окончательное решение о версии, которая будет представлена в Координационный комитет (КК)
7. **Подготовка к участию БС в заседании руководителей бюджетных ведомств стран Центральной, Восточной и Юго-восточной Европы (ЦВЮВЕ) и участие в совместном заседании руководства всех ПС PEMPAL** (Наида Чаршимамович)
8. **Другие вопросы**

**­­­­­­­­­­­­­­­­­**

**Протокол:**

**1. Приветствие и обзор повестки мероприятия**

Г-жа Анна Беленчук поприветствовала всех участников и представила обзор повестки мероприятия.

**2. Утверждение протокола предыдущего заседания в марте** 2019 г.

***Выводы:***

Исполком утвердил протокол предыдущих заседаний, состоявшихся 18 и 21 марта 2019 г. в Ташкенте (Узбекистан).

**3. Выдвижение новой кандидатуры на пост заместителя Председателя БС и приглашение активных представителей стран для участия в работе Исполкома**

Ввиду того что г-н Канат Асангулов, бывший заместитель Председателя БС, покинул свой пост в Министерстве финансов Киргизской Республики и, соответственно, БС, г-жа Беленчук предложила кандидатуру Марины Тихонович из Министерства финансов Республики Беларусь на должность одного из двух заместителей Председателя БС (помимо г-жи Младенки Карачич). Г-жа Марина Тихонович приняла приглашение и поблагодарила г-жу Беленчук за предоставленную возможность.

Что касается привлечения дополнительных активных членов БС для работы в Исполкоме, то г-жа Беленчук напомнила, что Исполком уже обсудил направление потенциального предложения в адрес г-на Василя Ботицы, представителя Молдовы. Она отметила, что г-н Ботица принимал активное участие и внес немалый вклад в пленарное мероприятие в Ташкенте, в связи с чем предложила Исполкому направить ему приглашение войти в состав Исполкома.

Г-жа Беленчук также отметила, что представители Украины принимали активное участие и предложила им войти в состав Исполкома. Члены Исполкома и ресурсной группы обсудили, кому из двух представителей Украины следует направить приглашение – Олене Михайленко или Наталье Торопило, учитывая, что они обе принимали активное участие в недавних мероприятиях БС.

***Выводы:***

* Исполком принял решение направить приглашение в адрес г-на Василя Ботицы из Молдовы
* Члены Исполкома проголосуют по электронной почте и выберут одного из представителей Украины для включения в состав Исполкома, после чего кандидатам, набравшим большинство голосов, будет напвлено приглашение.

4. **Комментарии по итогам по пленарного совещания БС в 2019 году –** обзор доклада по итогам мероприятия.

Г-жа Ирина Щербина и г-жа Наида Чаршимамович представили обзор результатов анкетирования участников по итогам ежегодного пленарного заседания в Ташкенте, которое состоялось в марте 2019 года. Доклад с детальными результатами был направлен в адрес участников до заседания, а также размещен на сайте PEMPAL. Участники отметили высокий уровень удовлетворенности всеми аспектами мероприятия, в том числе актуальностью тем, качеством презентаций, групповых обсуждений, качеством услуг, предоставленных Исполкомом, ресурсной группой, секретариата, а также перевода. Что касается замечаний участников в части возможных улучшений, то было предложено уделять больше времени групповым обсуждениям, вопросам и ответам и групповым заданиям.

***Выводы:***

* Исполком принял к сведению замечания участников и будет учитывать их при разработке будущих пленарных совещаний БС, в том числе планировать меньшее число презентаций и уделять больше времени групповым обсуждениям, вопросам и ответам и выполнению групповые заданий.

**Актуальная информация о Рабочих группах:**

1. **Рабочая группа по программному бюджетированию и БОР (РГПБ)**

Г-жа Наида Чаршимамович пояснила, что руководитель РГ Николай Бегчин не смог принять участие в совещании, но предоставил комментарии Ресурсной группе по вопросам деятельности Рабочей группы по программному бюджетированию и БОР (РГПБ). За период после пленарного заседания в марте РГПБ получила приглашение от ОЭСР представить результаты стран PEMPAL для включения в проводимый ОЭСР обзор программного бюджетирования за 2018 год в ходе заседания совместной сети ОЭСР по здравоохранению стран Центральной, Восточной и Юго-восточной Европы (ЦВЮВЕ), проходившей в Вильнюсе 25-26 апреля с.г. От имени РГПБ в заседании принял участие Иван Раковский и успешно представил презентацию.

Дальнейшая деятельность РГПБ будет связана с разработкой официального продукта знаний по итогам проводимого ОЭСР обследования эффективности и результатов и проведенного накануне мероприятия анкетирования участников БС в части анализа расходов. После некоторой задержки РГПБ получила доклад ОЭСР о результатах обследования эффективности и результатов в странах ОЭСР накануне заседания Исполкома. В этой связи в предстоящий период РГПБ будет работать над продуктом знаний, в том числе проводить сравнительный анализ практики стран PEMPAL и ОЭСР.

Что касается мероприятий РГПБ в 2020 ф.г., то Г-жа Чаршимамович напомнила, что в связи с бюджетными ограничениями в 2019 ф.г. РГПБ не проводила очные семинары/обучающие визиты по вопросам анализа расходов и что это мероприятие перенесено на 2020 ф.г. РГПБ также планирует разработать продукт знаний по вопросам анализа расходов. Она также напомнила, что в ходе обсуждений, состоявшихся в тематический день РГПБ пленарного заседания в Ташкенте, были выдвинуты дополнительные предложения, в том числе сбор и распространение конкретных методических документов и докладов об анализе расходов в тех странах, где они проводятся, а также сбор дополнительный данных об охвате программ, определениях и учете государственных расходов в рамках программ и в соответствии с показателями эффективности в странах PEMPAL с особым акцентом на вопросах смежных программ и показателей. РГПБ рассмотрит эти предложения при планирования будущих мероприятий.

1. **Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГ)**

Г-жа Беленчук объяснила, что предметом внимания РГБГ в настоящее время является подтема инициативного бюджетирования. РГБГ будет работать над продуктом знания в продолжение ранее подготовленного справочного документа. В настоящее время руководство и Ресурсная группа РГБГ работают над привлечением эксперта для оказания содействия РГБГ в разработке содержательной части и подготовке этого продукта знаний.

Более того, Г-жа Беленчук напомнила, что на 22 мая запланирована видеоконференция РГБГ, цель которой – продолжить и углубить обсуждение вопроса участия общественности в бюджетной политике на национальном государственном уровне, начатое в ходе тематического дня РГБГ в ходе пленарного заседания в Ташкенте. РГБГ также обсудит будущие мероприятий этой РГ.

***Выводы:***

* Исполком принял к сведению прогресс и планы двух РГ БС.

**6. План мероприятий и бюджет БС на 2020 г.**

Г-жа Чаршимамович напомнила, что Ресурсная группа подготовила и направила членам Исполкома накануне заседания предварительный вариант плана мер/бюджета БС на 2020 ф.г. с разными вариантами мероприятий на усмотрение Исполкома. Эта информация основывалась на обсуждениях, которые Исполком провел в ходе предыдущих заседаний. Затем она представила предварительный вариант таблицы.

Она напомнила, что в 2020 ф.г. КК PEMPAL одобрил первоначальные ассигнования бюджета в размере 250 000 долларов США на каждое ПС плюс сэкономленные средства в 2019 ф.г. Практикующие сообщества должны подготовить/обновить свои Планы мероприятий ПС на 2020 ф.г. на основе этих объемов и представить в КК в июне 2019 г. для рассмотрения на следующем заседании КК.

Что касается сэкономленных в 2019 ф.г. ресурсов БС, то она напомнила, что БС продолжила работу в условиях экономии бюджетных средств с учетом финансовой неопределенности сети. Так, за первое полугодие 2019 ф.г. экономия средств достигла около 30 000 долларов США (за счет низких расценок на размещение в отеле в Португалии и совместного покрытия некоторых затрат в ходе этого мероприятия с GIFT, а также за счет более малочисленного состава участников мероприятий в Москве и Португалии), что позволило перенаправить средства на участие в ежегодном заседании руководителей бюджетных ведомства стран ЦВЮВЕ-членов ОЭСР, которое состоится 4-5 июля в Минске (Беларусь), поэтому оно включено в бюджет БС на 2020 ф.г. На основании окончательных фактических расходов на проведение пленарного заседания в Ташкенте в марте экономия бюджетных средств в 2019 ф.г. составила 25000 долларов США, благодаря финансовому участию принимающей стороны и более малочисленному составу участников, чем первоначально планировалось. Таким образом, для финансирования мероприятий в 2020 ф.г. БС может запланировать совокупный бюджет в размере 305 000 долларов США.

В предварительной таблице плана мероприятий/бюджета БС для участия в ежегодном заседании руководителей бюджетных ведомства стран ЦВЮВЕ-членов ОЭСР, которое в июле 2019 г. запланировано 30 000 долларов США; 150 000 долларов США выделено на проведение планерного заседания БС в 2020 ф.г.; и 15 000 долларов США запланировано на разработку продуктов знаний (в том числе перевод, дизайн и другие затраты), а также устный перевод на видеоконференциях. Оставшиеся 110 000 долларов США будут поделены между двумя РГ, включая участие в мероприятиях ОЭСР. А именно, 65 000 долларов США запанировано на участие РГПБ, при этом предусмотрено два варианта: Вариант A, который предполагает проведение двухдневного семинара РГПБ по вопросам анализа расходов и участие руководства РГПБ в заседании сети ОЭСР по эффективности и результатам, которое состоится в ноябре 2019 г., либо Вариант B, который предполагает участие в обучающем мероприятии (2,5 дня) в стране с развитой системой анализа расходов. Если будет выбран Вариант B, то участие в заседании сети ОЭСР по эффективности и результатам будет полностью исключено или в нем примет участие малочисленная делегация за собственный счет. Для РГБГ запланировано 45 000 долларов США, при этом возможны два варианта: Вариант C, который предполагает проведение однодневного семинара РГБГ сразу после проведения ежегодного заседания руководителей бюджетных ведомств стран ЦВЮВЕ-членов ОЭСР в мае/июне 2020 года, либо Вариант D, который предполагает проведение самостоятельного очного заседания/семинара РГБГ.

Г-жа Чаршимамович предложила членам Исполкома прокомментировать предложенные предварительные варианты и предложить дополнительные варианты. Г-жа Беленчук поблагодарила Ресурсную группу за подготовку предварительных вариантов на основе предыдущих обсуждений и отметила, что сотрудничество с ОЭСР и участие в мероприятиях этой организации важны и полезны для БС, принимая во внимание, что тематика сетей ОЭСР тесным образом переплетается с интересами и приоритетами стран-членов БС и что БС извлекает преимущества из опыта более передовых стран. Она также сообщила Исполкому, что г-н Бегчин изучил предварительные варианты и что, по его мнению, Вариант A более предпочтителен для РГПБ, чем Вариант B. Г-жа Беленчук добавила, что для РГБГ более предпочтительным является Вариант C, чем Вариант D. Г-н Алиович подтвердил важность взаимодействия с ОЭСР и отметил, что для РГПБ более предпочтителен Вариант A, а для РГБГ - Вариант C, нежели Вариант B и D. Гг. Тихонович, Раковский и Карачич согласились.

Г-жа Щербина поблагодарила членов Исполкома за их комментарии. Г-жа Чаршимамович напомнила, что Сербия, Грузия и Казахстан отметили в опросе накануне пленарного заседания в Ташкенте, что их министерства возможно, смогут провести следующее пленарное заседание. Она пояснила, что Сербия также запросила у Ресурсной группы более детальную информацию о требованиях, предъявляемых к принимающей стороне.

***Выводы:***

* Исполком утвердил план мероприятий/бюджет БС на 2020 ф.г., который был разослан накануне заседания, выбрав Варианты A и C, нежели Варианты B и D. На основании этого Ресурсная группа БС подготовит полную версию плана мероприятий/бюджет БС на 2020 ф.г., который будет представлен в КК PEMPAL.
* Ресурсная группа свяжется с членами БС в Сербии для уточнения решения Министерства финансов Сербии о возможности проведения ежегодного пленарного заседаниа БС в 2020 г. Если будет получен отказ от Сербии, то Ресурсная группа обратится к Грузии и Казахстану с тем же вопросом.

**7. Подготовка к участию БС в заседании руководителей бюджетных ведомств стран Центральной, Восточной и Юго-восточной Европы (ЦВЮВЕ) и участие в совместном заседании руководства всех ПС PEMPAL**

Г-жа Щербина кратко представила проект программы заседания руководителей бюджетных ведомств стран ЦВЮВЕ-членов ОЭСР, которое состоится в Минске 4-5 июля 2019 г. Помимо презентаций Белоруссии и Болгарии, работа над которыми координируется напрямую ОЭСР, организация обратилась к Ресурсной группе с просьбой о содействии в подготовке дополнительных 6 презентаций от БС по вопросам учета в бюджете капитальных затрат и анализа расходов и трудностях в странах PEMPAL, а также представить практические примеры стран-членов БС. Так, к России обратились с просьбой представить практику БОР и ключевые показатели эффективности; к Боснии и Герцеговине – по вопросам учета капитальных затрат в бюджета и к Албании и Хорватии – по вопросам бюджетных рисков. Окончательные подтверждения от этих стран еще не получены.

Г-жа Чаршимамович пояснила, что недавние изменения в политике PEMPAL по финансированию участия в мероприятиях представителей ЕС все еще в силе и что применительно к предстоящему мероприятию PEMPAL не имеет возможности покрыть затраты на участие стран-членов ЕС независимо от того, будут ли они вступить на мероприятии. В этой связи приглашенным участникам БС от Хорватии и Болгарии следует учитывать, что если их министерства не договорятся с ОЭСР о покрытии их расходов за счет ОЭСР, то они будут участвовать за свой счет. Г-жа Карачич отметила, что этот вопрос все еще обсуждается в Министерстве Хорватии, а г-н Нургалиев отметил, что его участие в мероприятии организовано через ОЭСР в рамках проводимого ОЭСР анализа бюджета в Болгарии.

Что касается совместного заседания руководства всех ПС PEMPAL, то г-жа Щербина напомнила, что это заседание было первоначально намечено на июль 2019 г., но было перенесено. В настоящее время руководство PEMPAL изучает возможность проведения заседания в Москве в сентябре 2019 г. (в ходе Московского финансового форума, который состоится 12-13 сентября 2019 г.) или его перенесения на 2010 календарный год. Учитывая, что сентябрь, как правило, очень напряженный месяц в бюджетном календаре, руководству PEMPAL необходимо получить комментарии от членов Исполкома БС о том, смогут ли они или их коллеги участвовать в заседании руководства всех ПС в сентябре в Москве.

Поскольку заседание запланировано в Москве, г-жа Беленчук сможет принять в нем участие. Г-жа Тихонович также отметила, что, скорее всего, она сможет принять участие. Г-жа Карачич отметила, что указанная неделя в бюджетном календаре Хорватии более напряженная для пользователей бюджета, чем для сотрудников Министерства финансов, поэтому она сможет принять участие, но должна будет подтвердить свое участие. Гг. Алиович и Нургалиев отметили, что это период весьма напряженный и что, вероятно, они не смогут принять участие, хотя сделают все возможное для этого либо направят своих коллег. Г-жа Габриелян отметила, что ни она, ни кто-либо из ее коллег в департаменте не смогут участвовать в заедании в связи с подготовкой бюджета.

***Выводы:***

* Исполком отметил прогресс в части разработки планов участия в мероприятии руководителей бюджетных ведомства стран ЦВЮВЕ-членов ОЭСР.
* Ресурсная группа проинформирует руководство PEMPAL о комментариях о возможном участии членов Исполкома в совместном заседании руководства всех ПС PEMPAL, которое состоится на неделе с 9 сентября 2019 года в Москве.