**Протокол заседания Исполнительного комитета БС**

**14 марта 2018 г. (среда) 10.30**

**Вена (Австрия)**

**Участники:**

1. Анна Беленчук (Председатель, Российская Федерация)
2. Гелардина Продани (Албания)
3. Ваагн Аршакян (Армения)
4. Марина Тихонович (Беларусь)
5. Эмиль Нургалиев (Болгария)
6. Младенка Карачич (Хорватия)
7. Канат Асангулов (Киргизская Республика)
8. Николай Бегчин (Российская Федерация)
9. Майя Гусарова (Ресурсная группа)
10. Наида Чаршимамович (Ресурсная группа)

**Наблюдатели:**

1. Ксения Галанцова (Секретариат)

**Повестка дня:**

1. **Приветствие и актуальная информация о ключевых решениях/ обсуждениях, состоявшихся на заседании Координационного комитета 28 февраля**
2. **Объявление о назначении заместителей Председателя Исполкома БС**
3. **Утверждение протокола предыдущего заседания, состоявшеося в декабре 2017 г.**
4. **Актуальная информация о деятельности Рабочих групп:**
   * **Рабочая группа по программному бюджетированию и БОР**
   * **Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета**
5. **Ежегодное пленарное заседание БС в 2018 г.**
6. **План мероприятий БС**
7. **Обсуждение возможного проведения заседания с участием заместителей министров в Загребе (Хорватия) после заседания руководителей бюджетных ведомств стран ЦВЮВЕ ОЭСР в мае 2018 г.**
8. **Вклад БС в работу Координационного комитета PEMPAL, связанную с проведением руководством стратегического мониторинга сети**
9. **Другие вопросы**

**Протокол:**

1. **Приветствие и актуальная информация о ключевых решениях/ обсуждениях, состоявшихся на заседании Координационного комитета 28 февраля**

Г-жа Беленчук приветствовала всех участников и отчиталась об обсуждавшихся вопросах и об итогах прошлого заседания КК, состоявшегося 14 февраля 2018 г. В ходе этого заседания обсуждались предварительные итоги опроса о воздействии PEMPAL. В целом ответы оказались весьма положительными, при этом не было получено ни одного ответа о низком воздействии PEMPAL, а многие отметили высокую степень его влияния.

На заседании КК было подтверждено, что совместное заседание руководства всех ПС состоится в Будапеште (Венгрия) в течение первой недели июля 2018 г. Был создан организационный комитет по подготовке этого заседания, а Исполкому БС необходимо назначить представителей для участия в его работе. Ожидается, что комитет проведет два заседания, первое из которых состоится в апреле.

***Выводы:***

* Исполком принял решение назначить членами организационного комитета по подготовке совместного заседания руководства всех ПС г-жу Анну Беленчук, г-жу Младенку Карачич и г-на Каната Асангулова.

1. **Объявление о назначении заместителей Председателя БС** (Председатель БС Анна Беленчук)

***Выводы:***

* Г-жа Беленчук объявила о том, что заместителями Председателя БС назначаются г-жа Младенка Карачич и г-н Канат Асангулов.

1. **Утверждение протокола предыдущих заседаний, состоявшихся в декабре** 2018 г.в формате видеоконференции (был направлен совместно с повесткой дня заседания)

***Выводы:***

* Исполком утвердил протокол предыдущего заседания, состоявшегося 21 декабря 2017 г. в формате видеоконференции.

1. **Актуальная информация о деятельности Рабочих групп:**

* **Рабочая группа по программному бюджетированию и БОР (РГПБ**)

Г-жа Наида Чаршимамович представила Исполкому актуальную информацию о деятельности Рабочей группы по программному бюджетированию и БОР (РГПБ). За время после заседания Исполкома в декабре 2017 г. основным предметом внимания РГПБ было оформление продукта знаний «Показатели эффективности в странах PEMPAL: тенденции и трудности». Г-жа Чаршимамович пояснила, что предварительная версия продукта знаний подготовлена и направлена всем членам БС в составе материалов для пленарного заседания. Участники смогут представить свои замечания к предварительной версии продукта знаний после ознакомления с докладом, который будет представлен на пленарном заседании, а также с презентацией из 50 слайдов, содержащей основные сведения, которая будет направлена в качестве справочной информации. На основании полученных замечаний в ходе пленарного заседания и после него РГПБ завершит работу над продуктом знаний.

Кроме того, она сообщила членам Исполкома об успешном проведении семинара, состоявшегося накануне пленарного заседания, по итогам которого РГПБ приняла решение сосредоточить свою работу в течение следующего периода на вопросах анализа расходов бюджета. В качестве первого шага Ресурсная группа и руководство РГПБ подготовят справочный документ об анализе расходов, который будет представлен на заседании РГПБ в формате видеоконференции осенью 2019 г. После этого на его основе будет разработан шаблон для сбора информации от всех стран, который впоследствии может стать продуктом знаний, в котором найдут отражение соображения, которые следует учитывать при проведении анализа расходов бюджета в странах PEMPAL.

Наконец, она напомнила о том, что 2 день пленарного заседания будет посвящен тематике РГПБ.

Г-н Бегчин также проинформировал Исполком о том, что РГ изучает возможность участия стран-членов РГПБ в очередном раунде обследования ОЭСР по вопросам бюджетирования по результатам. Этот вопрос будет обсуждаться с ОЭСР.

* + **Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета**

**(РГБГ)**

Г-жа Беленчук сообщила о том, что продукт знаний, посвященный разработке бюджета для граждан, получил высокую оценку международных организаций, таких как GIFT и МБП, отметив при этом, что МБП обратилось за разрешением использовать его при обсуждении с учащимися. Г-жа Беленчук также отметила, что этот продукт знаний может быть обновлен с тем, чтобы отразить в нем результаты проведенного МБП обследования открытости бюджета за 2017 год, поскольку текущая версия содержит только данные за 2015 год.

Г-жа Гусарова сообщила, что г-жа Харика Масуд из Всемирного банка в настоящее время оказывает помощь РГБГ в работе над продуктом знаний по вопросам участия общественности, который будет представлен в 3 день пленарного заседания.

Г-жа Беленчук также отметила, что наряду с проведением следующего заседания руководителей бюджетных ведомств стран ЦВЮВЕ ОЭСР, которое состоится 24-25 мая в Загребе (Хорватия), состоится семинар GIFT по вопросам цифровых инструментов, информационных технологий и участия граждан в бюджетном процессе.

Что касается будущих мероприятий РГБГ, то г-жа Гусарова сообщила, что наиболее приемлемым вариантом проведения обучающей поездки является Португалия, поскольку в этой стране с 2017 года началось распространение инициативного бюджетирования в масштабе всей страны. Ресурсная группа подготовила и направила запрос в Министерство финансов Португалии о проведении возможного обучающего визита РГБГ в эту страну, однако ответ пока не получен. Г-жа Гусарова объяснила, что по имеющейся у Всемирного банка информации, власти Португалии испытывают повышенный интерес со стороны международного сообщества к своей работе и одновременно организуют ряд мероприятий. Ресурсная группа обсудит с GIFT варианты проведения мероприятия в Португалии и совместит с ним обучающую поездку. В качестве еще одного возможного варианта проведения обучающего мероприятия GIFT предложила Шотландию. Обучающее мероприятие РГБГ перенесено на 2019 финансовый год.

Г-жа Беленчук проинформировала Исполком о том, что 13-14 сентября 2018 года Министерство финансов Российской Федерации будет проводить Московский финансовый форум, в рамках которого будут обсуждаться актуальные для РГБГ вопросы, и что на это мероприятие приглашены члены РГБГ. Г-н Канат Асангулов поблагодарил г-жу Беленчук и Министерство финансов Российской Федерации и отметил, что страны-члены БС с интересом примут участие в этом мероприятии. Г-жа Гусарова также поблагодарила г-жу Беленчук, отметив, что это большая честь получить приглашение на мероприятие такого высокого уровня. В преддверии следующего заседания Исполкома, намеченного на май с.г., Исполком примет окончательное решение о графике мероприятий РГБГ на 2019 финансовый год в зависимости от объема бюджетных средств.

1. **Ежегодное пленарное заседание БС в 2018 г.**

Г-жа Гусарова представила программу пленарного заседания.

Она отметила, что г-н Алия Алиович, которому было поручено выступать модератором в течение 1 дня пленарного заседания, внезапно отменил свое участие в мероприятии в Вене по состоянию здоровья.

***Выводы:***

* Было принято решение о том, что в течение первого дня пленарного заседания вместо г-на Алиовича модератором выступит г-н Эмиль Нургалиев.
* Модераторы пленарного заседания каждый день будут напоминать всем участникам о необходимости оставлять на доске объявлений свои отзывы (положительные и отрицательные) в течение всего мероприятия.

1. **План мероприятий БС**

Г-жа Чаршимамович проинформировала Исполком о том, что в связи с некоторой сохраняющейся неопределенностью в отношении финансирования новой стратегии PEMPAL, помимо средств, сэкономленных в 2018 финансовом году, объем ресурсов, выделенных Координационным комитетом для каждого ПС в 2019 финансовом году, составляет 180 000 долларов США. Она также отметила, что, как ожидается, в середине 2018 года Координационный комитет пересмотрит бюджет на 2019 год, после чего каждое ПС должно будет доработать свои планы мероприятий на 2019 финансовый год.

Исполком провел обсуждение возможных мероприятий и деятельности двух рабочих групп в 2019 финансовом году, а также пленарного заседания БС 2019 финансовом году.

Что касается двух рабочих групп, то в части РГПБ г-жа Чаршимамович и г-н Бегчин объяснили, что по итогам состоявшихся в РГПБ обсуждений в начале осени 2018 года состоится рабочая видеоконференция по вопросам анализа расходов бюджета, а что касается очной встречи, то обсуждался вопрос об организации обучающей поездки в одну из стран, где развита система анализа расходов. Она отметила, что РГПБ должна будет принять решение о целесообразности участия в заседании Сети ОЭСР по эффективности и результатам, которое состоится в Таллине в конце 2018 года. Это будет зависеть от решения Координационного комитета о размере бюджета, а также от количества стран-членов РГПБ, которые получат приглашение на мероприятие ОЭСР.

Что касается РГБГ, то г-жа Беленчук и г-жа Гусарова отметили два возможных очных мероприятия, в том числе участие в Московском финансовом форуме и проведение обучающего мероприятия по вопросам участия общественности в бюджетном процессе на национальном уровне в Португалии или Шотландии. Окончательное решение и сроки проведения мероприятий будут зависеть от решения Координационного комитета по бюджету.

Г-жа Чаршимамович отчиталась о вопросах реформирования бюджетной системы, которые были названы в качестве приоритетных для стран БС по итогам опроса, проведенного в феврале 2018 года накануне мероприятия. Наиболее часто упоминались следующие приоритеты:

* + 1. Вопросы, связанные с программно-целевым бюджетированием и БОР (i. Программы, ii. Показатели эффективности и iii. Мониторинг и оценка расходов, в том числе проведение анализа расходов бюджета);
    2. Вопросы, связанные с бюджетной грамотностью и прозрачностью бюджета (i. Бюджеты для граждан, ii. Бюджетная грамотность и iii. Участие общественности);
    3. Учет капитальных расходов/государственных инвестиций при планировании бюджета (оценка эффективности, выбор приоритетов).

Она отметила, что одним из вариантов, который Исполком может рассмотреть при проведении пленарного заседания, может быть использование того же принципа, который применялся в ходе пленарных заседаний в 2017 и 2018 финансовых годах, а именно: выделение каждой рабочей группе по одному дню и полдня на освещение новой темы по итогам предварительного опроса. Так, на сновании результатов предварительного опроса, такой темой может стать учет капитальных расходов/ государственных инвестиций при планировании бюджета. Вместе с тем г-жа Беленчук и г-н Бегчин отметили, что прежде чем приступать к обсуждению новых тем, возможно, потребуется уделить время некоторым темам, которые затрагивались БС, но не обсуждались подробно, а именно, бюджетные правила или межбюджетные отношения. Они отметили, что для проработки одной из этих тем может потребоваться создание еще одной рабочей группы в структуре БС. Г-жа Гусарова отметила, что следует принять во внимание бюджетные последствия создания еще одной рабочей группы. Г-жа Продани и г-жа Тихонович отметили, что тема бюджетных рисков является очень важной и заслуживает более детального обсуждения, а г-н Нургалиев подчеркнул важность темы учета капитальных расходов. Было предложено принять окончательное решение о формате и темах следующего пленарного заседания на следующем заседании Исполкома, которое состоится в мае.

Г-жа Чаршимамович сообщила, что Узбекистан предложил выступить принимающей стороной для проведения пленарного заседания БС в 2019 году, отметив, что предварительно сроки намечены на март 2019 года.

***Выводы:***

* Исполком провел предварительное обсуждение мероприятий и деятельности БС на 2019 финансовый год, при том, что точный перечень мероприятий, деятельность и сроки их проведения в 2019 финансовом году будут уточняться на следующем заседании Исполкома; при этом было отмечено, что финальный план мероприятий ПС на 2019 финансовый год будет зависеть от окончательного решения Координационного комитета PEMPAL об ассигновании бюджетных средств всем ПС на 2019 финансовый год, которое намечено на середину 2018 года.
* Исполком принял предложение Узбекистана об организации пленарного заседания БС в 2019 году.

1. **Обсуждение возможного проведения заседания с участием заместителей министров в Загребе (Хорватия) после заседания руководителей бюджетных ведомств стран ЦВЮВЕ ОЭСР в мае 2018 г.**

Г-н Бегчин отметил, что первоначальная идея пригласить заместителей министров финансов представлялась интересной, однако после детального изучения этого вопроса возникли некоторое опасения и потенциальные риски, поскольку проведение мероприятия, на которое приглашены высокопоставленные официальные лица, может создать организационные трудности, в том числе по соображениям безопасности. Помимо этого, тематика мероприятия может не заинтересовать высокопоставленных официальных лиц. Г-жа Продани добавила, что ОЭСР направляет в адрес некоторых стран PEMPAL отдельные приглашения на заседание руководителей бюджетных ведомств стран ЦВЮВЕ ОЭСР, уточняя при этом, что это мероприятие в наибольшей степени предназначено для специалистов технического уровня, поэтому для высокопоставленных официальных лиц оно может не представлять интерес. Она отметила, что приглашать высокопоставленных сотрудников на такие мероприятие было бы не совсем уместно, поскольку его проводит не PEMPAL. Г-жа Карачич и г-н Бегчин согласились. Однако г-н Асангулов и г-жа Тихонович сообщили, что они уже переговорили с заместителями министров в своих странах, которые выразили заинтересованность в участии в этом мероприятии.

***Выводы:***

* Исполком принял решение пригласить членов Исполкома на мероприятия в Загребе в мае 2018 года, а также одного представителя, высокопоставленного сотрудника, отвечающего за вопросы, которые будут обсуждаться на заседаниях.

1. **Вклад БС в работу Координационного комитета PEMPAL, связанную с проведением руководством стратегического мониторинга сети –** объявление о том, что при подготовке Отчета о завершении Стратегии PEMPAL на 2012-2017 годы будут использоваться результаты опросов, проведенных в каждой стране-члене PEMPAL, и о том, что БС должно представить в Координационный комитет материалы для подготовки стратегического плана мероприятий PEMPAL на 2017-2022 годы и разработки ознакомительных материалов для новых членов сети (Анна Беленчук/ Наида Чаршимамович)

Г-жа Чаршимамович сообщила Исполкому о том, что в скором времени будет проведен опрос всех членов БС, результаты которого будут использованы при подготовке Отчета о завершении стратегии PEMPAL на 2012-2017 годы. В случае если некоторые члены сети не смогут представить ответы, членам Исполкома может быть направлено обращение об оказании содействия в получении информации от таких стран.

Г-жа Чаршимамович также пояснила, что Координационный комитет PEMPAL запрашивает информацию от исполкомов ПС о выполнении пункта 14 Плана мероприятий PEMPAL на 2017-2022 годы (*разработка Плана коммуникаций и маркетинга для новой стратегии, в том числе разработка ознакомительных материалов для новых членов*), а именно, кто будет разрабатывать такие материалы и каково должно быть их содержание. Г-жа Никулина предложила рассмотреть вопрос об изменении формулировки этого пункта Плана мероприятий с тем, чтобы Исполкомы ПС смогли участвовать в подготовке ознакомительных материалов, а также чтобы уточнить, должно ли каждое ПС разрабатывать собственные ознакомительные материалы либо будет подготовлен единый набор материалов от имени всех ПС. Было предложено рассмотреть этот вопрос на следующем совместном заседании руководства всех ПС. По итогам обсуждения в Координационном комитете было предложено, чтобы каждый Исполком провел внутреннее обсуждение этого вопроса до проведения совместного заседания руководства всех ПС в июле, на котором будет дополнительно обсуждаться уточненная формулировка плана мероприятий. Поскольку у СВА уже есть некоторые ознакомительные материалы/наработки, коллеги могут представить их на совместном заседании руководства всех ПС, с тем чтобы учесть их при принятии окончательного решения по этому вопросу.

***Выводы:***

* Исполком полагает, что ознакомительные материалы должны быть разработаны каждым ПС отдельно, но при этом содержать некоторые общие сведения о PEMPAL. Ознакомительные материалы ПС должны разрабатываться Исполкомом каждого ПС отдельно при содействии Ресурсной группы, при этом они должны содержать краткую информацию о членах, руководстве и деятельности каждого ПС, в том числе сведения о процедуре принятия решений о планах мероприятий БС. Исполком полагает, что ознакомительные материалы не могут содержать подробную информацию о полной тематике БС и предлагает включить в них перечень информационных ресурсов для каждого ПС с указанием основных тем, которые обсуждались БС в течение последних 5 лет.

1. **Другие вопросы**

***Выводы:***

* Исполком приветствовал нового члена Исполкома г-на Ваагана Аршакяна, который будет представлять Армению, после того как г-н Манукян покинул Министерство финансов Армении в 2017 году.
* В соответствии с политикой Исполкома Бюджетного сообщества PEMPAL (на основании выводов по итогам заседания от 11 апреля 2017 года, направленного членам Исполкома 28 июня 2017 года) и принимая во внимание отсутствие представителя Турции на последних двух заседаниях Исполкома (21 декабря 2017 года и 14 марта 2018 года), Турция исключается из состава членов Исполкома БС.

С учетом этого существует возможность для потенциального включения еще одной страны в состав исполнительного комитета БС. В этой связи члены исполнительного комитета рассмотрят на настоящем пленарном заседании вклады, вносимые членами БС, для определения потенциальных кандидатов (отметим, что действующий участник от Молдовы упоминался в качестве потенциального варианта) и дополнительно обсудят этот вопрос на следующем заседании исполнительного комитета.

* В связи с закрытием страницы Wiki в этом году Исполком принял решение о переносе всех материалов, размещенных на внутренней странице Wiki БС, на другую платформу, предназначенную также для внутреннего использования.
* Следующее заседание Исполкома БС состоится в Загребе (Хорватия) в мае 2018 года.