**Протокол заседания Исполкома БС**

**Среда, 23 мая 2018 г., 10.30**

**Загреб, Хорватия**

**Участники:**

1. Анна Беленчук (Председатель – Российской Федерации)
2. Ваган Аршакян (Армения
3. Елена Печан (Беларусь)
4. Юрий Селиверстов (Беларусь)
5. Алия Алиович (Босния и Герцеговина)
6. Эмиль Нургалиев (Болгария)
7. Младенка Карачич (Хорватия)
8. Канат Асангулов (Киргизская Республика)
9. Алмаз Бакетаев (Киргизская Республика)
10. Майя Гусарова (Ресурсная группа), *дистанционно посредством видеосвязи*
11. Наида Чаршимамович (Ресурсная группа)

**Наблюдатели:**

1. Ксения Галанцова (Секретариат)

**Вопросы на повестке дня:**

1. **Приветствие и обзор вопросов на повестке дня**
2. **Утверждение протокола предыдущего заседания,** состоявшегося в марте 2018
3. **Актуальная информация о деятельности Рабочих групп:**
   * **РГ по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета** – актуальная информация о работе, ресурсах знаний и планах на будущее
   * **РГ по программному бюджетированию и БОР** – актуальная информация о работе, ресурсах знаний и планах на будущее
4. **План мероприятий БС** – актуальная информация об исполнении бюджета за 2018 финансовый год, обсуждение предстоящих мероприятий и решение об обновлении плана БС на 2019 финансовый год, который будет представлен в Координационный комитет
5. **Подготовка к совместному заседанию руководства всех ПС, которое состоится в июле 2018 г.**– обновленная информация о планах и обсуждение комментариев, требуемых от БС
6. **Другие вопросы**

**Протокол:**

1. **Приветствие и обзор вопросов на повестке дня**

Г-жа Анна Беленчук приветствовала всех участников и представила краткий обзор повестки дня заседания.

Г-жа Наида Чаршимамович отдельно приветствовала заместителей министров финансов гг. Юрия Селиверстова (Беларусь) и Алмаза Бакетаева (Киргизская Республика) за любезное согласие принять участие в заседании.

1. **Утверждение протокола предыдущего заседания,** состоявшегося в марте 2018 г.

Г-жа Чаршимамович напомнила участникам о том, что после рассылки проекта протокола по электронной почте г-н Канат Асангулов предложил включить обсуждавшийся Исполкомом вопрос о включении в состав Исполкома представителя еще одной страны. Этот вопрос уже включен в версию протокола, разосланную накануне этого мероприятия.

***Вывод:***

* Исполком утвердил протокол предыдущего заседания, состоявшегося 14 марта 2018 г. в Вене (Австрия).

1. **Актуальная информация о деятельности Рабочих групп:**

**РГ по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГ)**

Г-жа Беленчук сообщила о том, что РГБГ в настоящее время занимается подготовкой продукта знаний по участию общественности в налогово-бюджетной политике и бюджетном процессе при содействии Харики Масуд из Всемирного банка. Основным предметом деятельности РГБГ на предстоящий период станет переход к вовлечению общественности в бюджетный процесс и объединение тематики бюджетной грамотности и участия общественности.

Что касается других запланированных мероприятий, то г-жа Беленчук сообщила членам Исполкома о подтверждении сроков проведения обучающей поездки по вопросам участия общественности на национальном и местном уровнях с 15октября 2018 года, которая будет организована совместно с GIFT. Что касается бюджетных ресурсов, то это мероприятие является приоритетом для РГБГ в 2019 финансовом году. Помимо этого, г-жа Гусарова объяснила, что 2 дня будут посвящены заседанию PEMPAL-GIFT, а дополнительный день будет посвящен выезду в муниципалитет Кашкаиш.

Кроме того, делегация РГБГ (численность которой будет зависеть об бюджета – *см. этот вопрос в следующем пункте программы мероприятия*) примет участие в Конференции «Гражданское участие как ресурс для развития: российский и международный опыт инициативного бюджетирования», которая состоится 7 сентября 2018 года в рамках Московского финансового форума. Г-жа Беленчук отметила, что в рамках Московского финансового форума возможно некоторое дополнительное финансирование в соответствии с квотой для министерств финансов стран Евразийского экономического сообщества (Армения, Беларусь, Казахстан и Киргизская Республика). Кроме того, она отметила, что устный перевод будет организован только на английский и русский языки, что необходимо учесть при принятии решений об участниках.

**РГ по программному бюджетированию и БОР (РГПБ)**

Г-жа Чаршимамович доложила о том что продукт знаний «Показатели эффективности в странах PEMPAL: тенденции и трудности» в настоящее время находится в переводе. В предстоящий период РГПБ сосредоточит свою работу на тематике анализа расходов.

Что касается планируемых мероприятий, то она пояснила, что РГПБ обратилась к ОЭСР и получила некоторые материалы и информацию по вопросам, связанным с анализом расходов, что является предметом внимания РГПБ на предстоящий период. В настоящее время материалы изучаются для последующего включения в качестве справочного материала в продукт знаний по вопросам анализа расходов, а также с целью выявления примеров актуальной для стран PEMPAL передовой практики в странах, которые могли бы потенциально быть принимающими странами для обучающего визита РГПБ.

Помимо этого, в настоящее время с ОЭСР ведется переписка по вопросу участия РГПБ в следующем заседании сети ОЭСР по эффективности и результатам.

Дополнительным предметом внимания РГПБ в 2019 финансовом году станет участие стран-членов РГПБ в обследовании эффективности бюджета, проводимом ОЭСР. В настоящее время полученные от ОЭСР обследование и сопутствующий глоссарий находится в переводе.

***Вывод:***

* Исполком принял к сведению ход и планы работы РГБГ и РГПБ.

1. **План мероприятий БС** – актуальная информация об исполнении бюджета за 2018 финансовый год, обсуждение предстоящих мероприятий и решение об обновлении плана БС на 2019 финансовый год, который будет представлен в Координационный комитет

Г-жа Чаршимамович напомнила членам Исполкома о том, что в силу сохраняющейся неопределенности/задержкой, связанной с донорским финансированием, каждое ПС должно будет представить в Координационный комитет PEMPAL два сценария бюджета: первый в рамках текущего первоначально утвержденного бюджета ПС в 180 000 долларов США плюс сэкономленные в 2018 финансовом году средств, а второй – предполагающий максимальный возможный объем финансирования в 300 000 плюс экономия средств ПС в 2018 финансовом году. Накануне совещания членам Исполкома были представлены два документа - таблицу с информацией об исполнении бюджета за 2018 ф.г. и две таблицы с предлагаемыми сценариями бюджета на 2019 ф.г., разработанные Ресурсной группой и руководителями РГ на основании обсуждений в ходе предыдущего заседания Исполком. Согласно текущим оценкам, сумма сэкономленных в 2018 ф.г. средств составит примерно 56,500 долларов США, в основном за счет перенесения обучающего визита РГБГ с 2018 ф.г. на 2018 ф.г. БС сэкономило средства по всем статьям бюджета, за исключением перевода. Это связано с необходимостью перевода многочисленных документов и материалов для работы над продуктами знаний двух рабочих групп (страновые примеры и показатели эффективности).

Г-жа Чаршимамович представила предложенные сценарии на 2019 ф.г. В нижеследующей таблице показаны запланированные мероприятия в рамках потенциального бюджетного сценария ПС в размере 300 000 долларов США плюс сэкономленные в 2018 ф.г. средства (которые в настоящее время составляют около 56 500 для БС). В рамках бюджетного сценария БС в размере 180 000 долларов США плюс сэкономленные в 2018 ф.г. средства пп. 5 и 6 будут исключены, а вместо них предусмотрен однодеревный семинар РГБГ, который состоится непосредственно после пленарного заседания, и дополнительные заседания в формате видеоконференции. Более того, масштаб мероприятий (продолжительность и/или число участников) в рамках пп.1, 2 и 4 будет несколько меньше, чтобы уложиться в сокращенный бюджет.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **Участие РГБГ в сессии по вопросам бюджетной грамотности в рамках Московского финансового форума** | сентябрь 2018 г. | Москва, Россия |
| **2** | **Обучающий визит РГБГ в Португалию по вопросам участия общественности на национальном и местном уровнях, совместно организуемый GIFT + заседание Исполкома** | октябрь 2018 г. (перенесено с 2018 ф.г.) | Кашкаиш/Лиссабон, Португалия |
| **3** | **Участие малоформатной делегации руководителей РГПБ в сети ОЭСР по эффективности и at the OECD** | ноябрь 2018 г. | Таллинн, Эстония |
| **4** | **Пленарное заседание всех участников БС + заседание Исполкома** | март 2019 г. | Ташкент, Узбекистан |
| **5** | **Обучающий визит РГПБ в развитую страну для изучения практики анализа расходов** | апрель 2019 г. | будет подтверждено |
| **6** | **Участие Исполкома в совещании руководителей бюджетных ведомств стран ЦВЮВЕ ОЭСР + заседание Исполкома** | май/июнь 2019 г. (будет подтверждено | Минск, Беларусь (будет подтверждено) |
| **7** | **Видеоконференция РГПБ** | осень 2019 г. |  |
| **8** | **Видеоконференция of РГБГ** | весна 2019 г. |

Исполком провел общее обсуждение каждого мероприятия и его масштаба, при этом точные оценки количества участников в рамках пп. 1, 2 и 3 необходимо разрабатывать для каждого бюджетного сценария. Так, в зависимости от объема средств бюджета в тех случаях когда не все страны-члены могут быть приглашены на малоформатные мероприятия, будут приглашаться те страны-члены, которые наиболее активно участвуют в мероприятиях РГ (т.е. страны, предоставляющие данные/информацию в рамках страновых примеров для подготовки продуктов знаний).

На недавнем заседании в марте 2018 года Исполком проанализировал полученную от стран-членов информацию о приоритетах и формат вопросов для ежегодного пленарного заседания БС в 2019 г. (которое состоится в Узбекистане). На основании собранной информации о приоритетах стран Исполком принял решение при проведении пленарного заседания в 2019 г. применять тот же подход, который применялся при организации пленарных заседаний в 2017 и 2018 гг., а именно, посвящать по одному дню пленарного заседания каждой рабочей группе, а в первый день пленарного заседания представлять новую тему либо более подробно обсуждать ранее обсуждавшиеся темы, не связанные с тематикой рабочих групп. Таким образом Исполком в ходе этого заседания продолжит обсуждение темы, не связанной с тематикой рабочих групп, которая будет освещаться в первый день/половину дня заседания. Состоялись подробные обсуждения с участниками, каждый из которых высказал свои соображения и предложил подходы по разным вопросам.

***Выводы:***

* + Исполком принял решения о сценариях бюджета на 2019 ф.г., которые будут включены в формат плана мероприятий БС и представлены в Координационный комитет. Секретариат PEMPAL подготовит более точные оценки численности участников малоформатных заседаний в рамках каждого сценария бюджета. В случаях, когда не все страны-члены могут быть приглашены для участия в малоформатных заседаниях, будут приглашаться те страны-члены, которые играют наиболее активную роль в мероприятиях РГ.
  + В ходе Ежегодного пленарного заседания БС в 2019 году каждой РГ будет посвящено по одному дню, а новая тема будет представлена в первый день мероприятия, при этом будет уделяться внимание таким конкретным подтемам, как оценка эффективности и капитальных расходов; роль независимых бюджетных ведомств и принципы разработки капитального бюджета; риски, связанные с управлением бюджетными рисками, связанными с разработкой капитального бюджета (в т.ч. роль частного сектора); и роль чрезвычайных/суверенных фондов при разработке капитального бюджета.

1. **Подготовка к совместному заседанию руководства всех ПС, которое состоится в июле 2018 г.**– обновленная информация о планах и обсуждение комментариев, требуемых от БС

Г-жа Чаршимамович доложила о том, что 4-6 июля 2018 г. в Будапеште состоится совместное заседание руководства всех ПС, в ходе которого каждому ПС необходимо будет выступить с краткой информацией об актуальной работе ПС и будущих планах. Г-жа Беленчук сообщила о том, что она не будет присутствовать на мероприятии в Будапеште (хотя будет участвовать в запланированном заседании Исполкома БС 6июля посредством видеосвязи). Г-н Асангулов и г-жа Карачич выразили готовность выступить с совместным докладом.

После этого Исполком обсудил следующие вопросы, связанные с планом реализации Стратегии на 2017-2022 гг., запланированным для группового обсуждения во второй день совместного заседания руководства всех ПС в Будапеште:

1. Формализация требований к принимающим странам в отношении финансового участия в мероприятиях PEMPAL,
2. Инициативы по экономии средств
3. Финансовая устойчивость.

Поскольку эти вопросы взаимосвязаны, участники обсуждали их параллельно.

Гг. Асангулов, Селиверстов и Алиович напомнили о том, что Исполком затрагивал эти вопросы в ходе обсуждения Стратегии PEMPAL на 2017-2022 гг., подчеркнув при этом, что принимающим странам будет очень трудно и практически невозможно осуществить незапланированные платежи для финансирования конкретных мероприятий, поскольку такие платежи не могут быть своевременно включены в бюджет министерства принимающей страны. В этой связи наиболее практически реализуемым и прозрачным способом внесения странами финансового вклада в PEMPAL являются взносы за официальное членство в международных организациях. Однако для этого PEMPAL необходимо будет получить официальную регистрацию. Участники, в частности, добавили, что если будет принят такой подход, то следует учесть, что в некоторых странах процедуры членства в международных организациях носят длительный характер и требуют парламентского утверждения. Что касается требования к принимающим странам о внесении финансового вклада, то по мнению Исполкома БС, финансовые взносы следует поощрять и учитывать при принятии решений о выборе принимающих стран. Вместе с тем это не должно становиться решающим фактором при выборе стран, поскольку те страны, которые не могут внести финансовый вклад либо в силу вышеупомянутых административных бюджетных процедур, либо в силу отсутствия средств, не должны исключаться из числа возможных принимающих стран, поскольку они могут внести ценный нефинансовый и содержательный вклад в проведение мероприятий.

Что касается инициатив по сбережению, то г-жа Беленчук и г-н Селиверстов напомнили о предложениях БС использовать имеющиеся в странах национальные обучающие центры для проведения мероприятий PEMPAL; в этом случае принимающая сторона имеет возможность частично финансировать или согласовать более низкие цены на аренду конференц-залов, обслуживания в перерывах и оборудования. БС попыталась применить такой подход при проведении одного из предыдущих пленарных заседаний, однако это реализовать не удалось в силу процедур и правил Всемирного банка, применяемых к объектам для проведения мероприятий. Поэтому применение такого подхода потребовало бы внесения изменений в такие правила.

Что касается сбора информации об использовании продуктов знаний, то Исполком БС отметил, что такие сведения следует собирать в рамках опросов, предшествующих мероприятиям ПС, а не проводить новый опрос PEMPAL.

***Выводы:***

* Заместители председателя БС выступят с докладом от имени БС на совместном заседании руководства всех ПС в Будапеште 6 июля 2018 г.
* Исполком БС выступит с краткой презентацией по итогам обсуждений Плана мероприятий по выполнению Стратегии на 2017-2022 гг. в ходе групповой дискуссии во второй день совместного заседания руководства всех ПС в Будапеште.

1. **Другие вопросы**

***Выводы:***

* Следующее заседание Исполкома БС состоится в Будапеште 6 июля 2018 г.
* Поскольку в июле 2018 г. страница Wiki закрывается, Секретариат и ресурсная группа БС перенесла все внутренние материалы БС на единый диск One Drive и сгруппирует все материалы БС по темам, после чего всем членам БС будет направлено приглашение для доступа к папке One Drive.
* Секретариат PEFA обратился с просьбой к руководству БС о рассылке среди членов БС информации о семинаре PEFA, который состоится в июне 2018 г. в Вене. Секретариат направит эту информацию всем членам БС, указав, что PEMPAL не будет покрывать затраты на это мероприятие.