**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА БС**

**Четверг, 25 октября 2018 года**

**14:00 по московскому времени (13:00 по ЦЕВ, 17:00 по бишкекскому времени).**

**видеоконференция**

**Участники:**

1. Рузанна Габриэлян (Армения)
2. Марина Тихонович (Беларусь)
3. Эмиль Нургалиев (Болгария)
4. Младенка Карачич (Хорватия)
5. Канат Асангулов (Кыргызская Республика)
6. Елена Никулина (Руководитель программы)
7. Майя Гусарова (Ресурсная команда)
8. Наида Чаршимамович (Ресурсная команда)
9. Ирына Щербына (Ресурсная команда)

**Наблюдатели:**

1. Ксения Галанцова (Секретариат)

**Пункты повестки дня:**

1. **Приветствие и обзор повестки дня**
2. **Утверждение протокола предыдущего заседания, состоявшегося в июле 2018 года**
3. **Обзор окончательного варианта Бюджета и плана работы БС на 2019 ФГ с изменениями, согласованными в ходе июльского 2018 г. заседания**
4. **Оперативная информация о рабочих группах:**
	* **Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГ)**
	* **Рабочая группа по программно-целевому бюджетированию и бюджетированию, ориентированному на результат (РГПБ и БОР)**
5. **Подготовительные мероприятия к Пленарному заседанию БС 2019 года – обзор предварительного проекта Концепции и обсуждение проводимого в преддверии мероприятия обследования**
6. **Объявление выборов Председателя Исполнительного комитета**
7. **Прочее**

**Протокол:**

1. **Приветствие и обзор повестки дня**

Г-жа Майя Гусарова поприветствовала всех участников и сообщила, что г-жа Анна Беленчук не сможет участвовать в заседании, но уполномочила г-на Каната Асангулова председательствовать от её имени. Г-н Асангулов кратко познакомил участников с программой заседания. Г-жа Чаршимамович сообщила о том, что г-да Николай Бегчин и Алия Альович вынуждены отменить своё участие из-за внезапно возникших обязательств по работе, но передали/передадут свои замечания по распространённым материалам к заседанию.

1. **Утверждение протокола предыдущего заседания, состоявшегося в июле 2018 года**

***Решение:***

* Исполнительный комитет утвердил протокол предыдущего заседания, состоявшегося 6 июля 2018 года в Будапеште (Венгрия).
1. **Обзор окончательного варианта Бюджета и плана работы БС на 2019 ФГ** **с изменениями, согласованными в ходе июльского заседания 2018 года**

Г-жа Гусарова напомнила Исполнительному комитету, что до сих существуют неопределённости/ задержки с ответом по вопросам донорского финансирования, из-за чего решение Координационного комитета PEMPAL о малобюджетном сценарии на 2019 финансовый год (ФГ) остаётся в силе. Речь идёт о бюджете практикующего сообщества в 180 тыс. долларов плюс экономия ПС за 2018 ФГ.

Г-жа Чаршимамович доложила, что, исходя из итогов предыдущего заседания Исполнительного комитета, Ресурсная команда подала План работы на 2019 ФГ в Координационный комитет с поправками, учитывающими дополнительную экономию затрат за 2018 ФГ, не отраженную в предыдущих расчетах. Она кратко напомнила о работах и мероприятиях, которые запланированы при более низких и более высоких цифрах бюджета на 2019 ФГ и объяснила, что в том случае, если Координационный комитет не одобрит бюджет с более высокими цифрами до конца декабря 2018 года, учебная поездка РГПБ и БОР по теме анализа бюджетных расходов, запланированная на весну, будет перенесена на 2020 ФГ, потому что такая поездка в высокоразвитую страну требует длительной подготовки. Она также сообщила участникам о текущем финансовом положении БС, отметив, что сообществу удаётся постоянно экономить затраты в условиях продолжающейся финансовой неопределенности. Только за первую половину 2019 ФГ будет сэкономлено около 30 тыс. долларов США, благодаря согласованию невысокой платы за отель во время поездки в Португалию и меньшему числу участников московского и португальского мероприятий, чем было изначально запланировано. Она также напомнила, что при низких цифрах бюджета не предусмотрено участие БС в совещании руководителей бюджетных подразделений стран ОЭСР, запланированного на май или июнь 2019 года в Белоруссии.

***Решения:***

* Исполнительный комитет ещё раз подтвердил План работы на 2019 ФГ, представленный в Координационный комитет в июле 2018 г.
* Исполнительный комитет решил, что, если Координационный комитет не одобрит бюджет с высокими цифрами до конца декабря 2018 года, учебная поездка РГПБ и БОР по теме анализа бюджетных расходов будет перенесена на 2020 ФГ.
* Исполнительный комитет решил, что сэкономленные за первую половину 2019 ФГ средства будут направлены на оплату участия нашего Исполнительного комитета в заседании сетевого сообщества старших руководителей бюджетных подразделений стран ОЭСР Центральной и Восточной Европы, намеченной на май/июнь 2019 года в Белоруссии. Число участников будет зависеть от окончательного расчёта стоимости пленарного совещания 2019 года и вклада в его проведение со стороны Министерства финансов Узбекистана, после чего уточнённый план работ на 2019 ФГ будет представлен в Координационный комитет.
* Г-жа Марина Тихонович сообщит Исполнительному комитету окончательную дату совещания старших руководителей бюджетных подразделений стран ОЭСР, как только она будет определена.
1. **Оперативная информация о деятельности рабочих групп:**
2. **Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГ)**

Г-жа Гусарова доложила, что мероприятие, задуманное и организованное совместно с сетью GIFT, и состоявшееся 15-17 октября 2018 года, прошло очень успешно. В нём приняли участие 60 человек из 31 страны. Первый день был посвящён обмену информацией о работе двух сетей (PEMPAL и GIFT) и докладам о недавних достижениях в области вовлечения общественности в бюджетные процессы. Одновременно были организованы обсуждения в группах о том, как мотивировать граждан к использованию информационных технологий в помощь их участию в бюджетном процессе. На второй день участники знакомились с инициативами португальского правительства по привлечению населения к бюджетированию на национальном уровне, где существенные суммы инвестируются португальским правительством. На третий день участники посетили муниципалитет Кашкайша, который считается мировым лидером в инициативном бюджетировании. Представители муниципалитета Кашкайша рассказали о том, чему они научились в ходе осуществления программы привлечения граждан к бюджетному процессу, как это повлияло на формирование местной политики, заставив уделить больше внимания тому, что ценят люди, а также как помогло восстановить доверие граждан к местной власти. Участники получили возможность посетить одну из проектных площадок, выбранную в рамках программы инициативного бюджетирования, где воочию увидели результаты такой работы.

Следуя установившейся практике БС, в ходе поездки было проведено заседание РГБГ, где обсуждались уроки опыта обмена знаниями с сетью GIFT и португальским правительством. Члены PEMPAL поблагодарили за возможность участия в мировом диалоге по теме участия граждан в бюджетном процессе. Кроме конкретных аспектов, заинтересовавших представителей отдельных стран, члены РГБГ обсудили и приняли решение о будущих мероприятиях группы (в том числе необходимость собрать примеры практики стран PEMPAL по инициативному бюджетированию с приложением нормативных актов в поддержку этой практики, а также продолжить дискуссии по бюджетной прозрачности), и согласовали программу одного дня работы РГБГ на ежегодном пленарном совещании в Узбекистане, которое будет посвящено инновационным механизмам участия населения и их внедрению в странах PEMPAL (*тема получает развитие в следующем пункте повестки дня*).

Г-жа Рузанна Габриэлян отметила высокую информационную насыщенность поездки и тот факт, что она поделилась информацией с Бюджетным департаментом министерства финансов Армении. В Департаменте сейчас знакомятся с ней, чтобы найти подходящую форму работы для внедрения этой практики в Армении.

Г-жа Марина Тихонович добавила, что обычно члены РГ встречаются и знакомятся с опытом работы стран ЕЦА, в то время, как данное совещание было уникальным в том смысле, что члены РГ могли обменяться информацией с представителями стран Африки и Латинской Америки, что дало возможность познакомиться с другой и очень полезной точкой зрения.

Г-н Асангулов также отметил полезность состоявшихся в Кашкайше дискуссий, особенно в связи с тем, что сейчас Киргизия работает над дальнейшим усовершенствованием инициативного бюджетирования, привлекая для помощи, в том числе, Всемирный банк.

***Решение:***

* Продукт знаний РГБГ на тему бюджетной политики и бюджетного процесса по-прежнему имеет форму презентации в формате Power Point. Ресурсная команда подтвердит целесообразность его перевода в форму текстового доклада в зависимости от возможности привлечения к этой работе г-жи Харики Масуд из Всемирного банка.
1. **Рабочая группа по программно-целевому бюджетированию и бюджетированию, ориентированному на результат (РГПБ и БОР)**

Г-жа Чаршимамович отметила, что члены РГПБ и БОР сейчас работают по двум направлениям: оказанием помощи в предоставлении ответов на вопросы обследования открытости бюджета ОЭСР за 2018 год и подготовкой к участию в заседании ОЭСР по результатам и БОР в ноябре 2018 года.

Анкета исследования и сопутствующий глоссарий терминов переведены на русский и боснийско-сербо-хорватский языки с рассылкой приглашений во все страны PEMPAL. Срок завершения исследования – 30 октября. Г-жа Чаршимамович объяснила, что участие в этом обследовании, которое в точно таком же формате заполняется наиболее развитыми странами ОЭСР, вносит свою лепту в выполнение одной из трёх приоритетных задач БС в период действия настоящей Стратегии PEMPAL – расширяет объём данных о странах PEMPAL на международном уровне. А именно, участие в этом обследовании позволит проводить широкие региональные и международные сопоставления, а также выявлять инновации и примеры надлежащей практики работы в программно-целевом бюджетировании и бюджетировании, ориентированном на результат. Более того, страны PEMPAL, принявшие участие в предыдущем обследовании 2016 года (тоже через БС), смогут отследить самые новые тренды и достижения. Другими словами, эта работа позволит сравнить себя с наилучшими мировыми примерами практики и инструментами в странах ОЭСР и увидеть, как со временем менялась эффективность работы.

Она напомнила, что ОЭСР является важным источником содержательной работы для РГПБ и БОР. В рамках этого сотрудничества РГ уже в 4-ый раз будет участвовать в заседании сетевого сообщества старших руководителей бюджетных подразделений стран ОЭСР Центральной и Восточной Европы по БОР и результатам, намеченной на 26-27 ноября в Париже. Эта сеть даёт РГПБ и БОР возможность обмениваться информацией и сравнивать наши достижения в области программно-целевого бюджетирования и БОР с таковыми в странах ОЭСР. Конкретно в этом году на совещании одна сессия будет посвящена самым свежим разработкам и рекомендациям по анализу расходов в странах ОЭСР, что будет очень полезно руководству РГ, потому что именно этой теме будет посвящена работа РГПБ и БОР в следующем периоде. В ноябре небольшая делегация РГПБ и БОР из четырех человек из ведущей страны по этой теме, Российской Федерации, а также другой очень активной страны в этой РГ, Болгарии, Николая Бегчина (руководителя группы из Минфина России) и г-жи Чаршимамович из Ресурсной команды, выступит с докладом о предварительных результатах обследования стран PEMPAL, проведенного ОЭСР по теме БОР.

***Решения:***

* Ресурсная команда и руководство РГПБ и БОР подготовят продукт знаний по результатам обследования стран по теме бюджетирования, ориентированного на результат, презентация и распространение которого планируется на пленарном совещании БС 2019 года.
1. **Подготовительные мероприятия к Пленарному заседанию БС 2019 года – обзор проекта Концепции и обсуждение проводимого в преддверии мероприятия обследования**

Г-жа Чаршимамович пояснила, что Ресурсная команда подготовила проект концепции и повестки пленарного заседания БС 2019 года, планируемого на март 2019 года в Узбекистане. Они были переданы в Исполнительный комитет до настоящего заседания, но только на английском языке. Перевод на русский и боснийско-сербо-хорватский будет выполнен уже после внесения уточнений по итогам данного заседания.

Она объяснила, что планируется три полных дня работы совещания помимо половины дня для культурной программы, предлагаемой министерством финансов Узбекистана. Представленный на данном заседании вариант программы совещания исходит из того, что принимающая сторона возьмёт на себя некоторые финансовые затраты, связанные с его проведением, но до настоящего заседания Исполнительного комитета Ресурсная команда не получила окончательного подтверждения от министерства финансов Узбекистана о том, какую статью расходов оно берёт на себя.

Затем г-жа Чаршимамович напомнила, что в соответствии с предыдущим решением Исполнительного комитета пленарное совещание будет следовать формату двух предшествующих совещаний, выделив один день на работу обеих рабочих групп, и посвятив третий день новой теме – бюджетированию капитальных затрат и государственных инвестиций. Как всегда, темы выбирались в соответствии с приоритетами, указанными участниками в ходе пленарного совещания в этом году. На пленарном совещании предлагается заслушать выступления докладчиков от Всемирного банка, ОЭСР, GIFT, Европейской Комиссии и от стран PEMPAL с примерами из своей практики. Затем она более подробно остановилась на повестке дня, посвящённого новой теме бюджетирования капитальных затрат и государственных инвестиций, а также дня работы РГПБ и БОР.

Что касается дня по теме бюджетирования капитальных затрат и государственных инвестиций, г-жа Ирына Щербына из Всемирного банка выступит с докладом о ключевых концепциях и трендах. Кроме того, она доложит о результатах тематического анкетирования, которое планируется провести до совещания для сбора информации о проблемах и состоянии дел в этом вопросе в странах PEMPAL. Другим докладчиком от Всемирного банка выступит г-н Дарвин Марсело, старший экономист по вопросам инфраструктуры, который расскажет о новом оценочном инструменте Всемирного банка – Рамочной структуре определения приоритетности инфраструктуры. Ресурсная команда также предлагает пригласить докладчика от ОЭСР с выступлением на тему бюджетирования капитальных затрат и государственных инвестиций в странах ОЭСР, где будет дан обзор основных направлений в области управления государственными инвестициями и определения их приоритетности в странах ОЭСР, а также работы сети ОЭСР по государственно-частному партнерству и инфраструктуре. Приглашение будет направлено и Европейской комиссии для доклада о рекомендациях ЕС на тему бюджетирования капитальных затрат.

Затем Исполнительный комитет и Ресурсная команда подробно обсудили, как подавать примеры из практики стран PEMPAL, и какие страны должны выступить. Всего будет четыре примера из практики стран PEMPAL по четырём подтемам, ранее указанным Исполнительным комитетом - i) оценка результативности и приоритетности капитальных расходов; ii) роль независимых фискальных институтов в контексте бюджетирования капитальных затрат; iii) управление фискальными рисками в связи с бюджетированием капитальных затрат (в том числе роль частного сектора); iv) роль резервных/ суверенных фондов в бюджетировании капитальных затрат. В качестве потенциальных кандидатов на роль докладчиков названы следующие страны: Болгария по подтеме 2, Россия по подтеме 4, Хорватия по подтеме 1, и Армения по подтеме 3.

В день заседания РГПБ и БОР предлагается выступление руководителя РГ с отчётом о проделанной работе и планах РГПБ и БОР на будущее, а также выступление г-жи Чаршимамович по результатам стран PEMPAL в обследовании ОЭСР по теме БОР за 2018 год и сопоставлении их со странами ОЭСР. Остаток дня будет посвящён подтеме анализа бюджетных расходов. Будет приглашён докладчик от ОЭСР для выступления о новых трендах ОЭСР с примерами передовой практики в области анализа бюджетных расходов, а руководство РГПБ и БОР расскажет о состоянии дел, планах и проблемах стран PEMPAL в области анализа бюджетных расходов по результатам обследования ОЭСР и анкетирования стран по этой теме, которое планируется подготовить и провести до совещания. Во второй половине дня планируется обсуждение в группах.

Г-жа Гусарова затем доложила, что РГБГ в Португалии договорилась о том, чтобы свой день пленарного совещания посвятить механизмам вовлечения населения в инициативное бюджетирование. Сеть GIFT выступит с обзорным докладом о механизмах вовлечения населения в инициативное бюджетирование на национальном уровне в странах, достигших наибольшего прогресса в этом отношении, с особым упором на то, как вовлекаются заинтересованные группы. Министерство финансов Узбекистана расскажет о новых достижениях в обеспечении прозрачности бюджета и реформах, направленных на повышение участия населения в бюджетных процессах, которые внедрялись за последние два года на основе опыта стан PEMPAL. Затем другие страны PEMPAL расскажут о своих инновационных подходах в этом отношении – выступающий от Сахалинской области из Российской Федерации, и докладчик от Хорватии. Наконец, команда из Проекта поддержки местных инициатив от Всемирного банка проведёт учебный практикум по внедрению инициативного бюджетирования в странах с многоуровневой бюджетной системой.

Г-жа Гусарова объяснила, что 21 марта в Узбекистане общенародный праздник, и принимающая сторона любезно предложила посвятить его культурной программе. Г-жа Елена Никулина пояснила, что в соответствии с политикой PEMPAL такая программа должна проходить в сроки рабочего мероприятия (начиная с официального приёма в честь открытия и заканчивая последним днём программы мероприятия), не может прерывать главные темы мероприятия и должна длиться в среднем около трёх часов. Г-жа Галанцова также отметила, что в связи с ограниченностью выбора рейсов в Узбекистан Секретариат советует начать культурную программу во второй половине дня, а не в первой, чтобы дать возможность максимальному числу участников прибыть вовремя.

***Решения:***

* Исполнительный комитет в целом согласился с концепцией и повесткой дня пленарного совещания БС 2019 года. Принято решение уточнить повестку с учётом политики PEMPAL в отношении культурной программы, наличия бюджета и расписания авиарейсов. Затем Ресурсная команда должна уточнить с принимающей стороной размер её вклада в мероприятие, подтвердить участие докладчиков, подготовить приглашения, анкету для распространения до совещания, а также другие материалы. Приглашения будут направлены в начале января 2019 г.
* В тот день, когда будут обсуждаться капитальные расходы/государственные инвестиции, страны PEMPAL кратко доложат свою практику работы в этом отношении, а потом сосредоточатся на главных проблемах и вызовах своих стран в этом аспекте. После всех четырёх презентаций приглашённые международные эксперты поделятся своими впечатлениями (или, если возможно, советами, или информацией о том, как другие страны решают подобные вопросы) с каждой страной, выступившей с докладом, после чего будет дана возможность всей аудитории задавать вопросы. Ресурсная команда получила задание подготовить подробные пояснения и план таких презентаций, которые будут направлены в Исполнительный комитет, после чего будет принято решение о том, какие четыре страны выступят с докладами.
1. **Объявление выборов Председателя Исполнительного комитета**

Г-жа Гусарова напомнила Исполнительному комитету, что все ПС должны проводить выборы ежегодно в соответствии с Правилами работы PEMPAL, и такой момент организовать выборы в БС уже настал.

***Решение:***

* Секретариат направит сообщение по электронной почте с предложением либо переизбрать существующего председателя БС ещё на год, либо провести выборы нового председателя.
1. **Прочие вопросы**

Г-жа Майя Гусарова сообщила о том, что получила новое назначение в другом департаменте Всемирного банка и переезжает в Вашингтон. Она поблагодарила всех за поддержку и опыт, который обрела в команде БС за эти 7 лет. Участники поблагодарили Майю Гусарову за руководство БС PEMPAL, поздравили с профессиональным ростом и пожелали всего наилучшего. Г-жа Никулина напомнила, что Майя Гусарова по-прежнему будет готова работать в составе БС до конца декабря и поможет в подготовке пленарного совещания, пока Всемирный банк ищет замену г-же Гусаровой. Она также заверила Исполнительный комитет, что Ресурсная команда обеспечит плавный переходный период в ближайшие два месяца.