**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА БС**

**Вторник, 11 апреля 2017 г., 16:00 (бишкекское время)**

**Бишкек (Кыргызская Республика)**

**Участники:**

1. Анна Беленчук (председатель – Российская Федерация)
2. Марина Тихонович (Беларусь)
3. Эдвин Гранич (БиГ)
4. Канат Асангулов (Кыргызская Республика)
5. Младенка Карачич (Хорватия)
6. Майя Гусарова (Ресурсная группа)
7. Наида Карсимамович (Ресурсная группа)
8. Дианна Обри (Ресурсная группа)

**Наблюдатели:**

1. Ксения Галанцова (Секретариат)
2. Кристина Зайтуна (Секретариат)

**Пункты повестки дня:**

1. **Приветствие и информация о прошедших дискуссиях на заседании Координационного комитета 7 февраля и принятых решениях** (председатель БС Анна Беленчук)
2. **Утверждение протоколов прошлых заседаний,** проведённых в режиме видеоконференции 21 декабря (будут предоставлены участникам вместе с повесткой дня).
3. **Обзор пленарных совещаний** – число участников, из каких стран-членов, какие страны не приняли участие, международные участники, отсутствовавшие члены исполкома – Майя Гусарова / Ксения Галанцова
4. **План мероприятий БС – разъяснение в отношении мероприятий, запланированных на остаток ФГ, и текущее положение дел с бюджетом –** АннаБеленчук/Майя Гусарова / Ксения Галанцова – предстоящие мероприятия: конференция «Бюджетная грамотность» и проводимое непосредственно вслед за ней заседание Рабочей группы по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета в Москве и совещание руководителей бюджетных ведомств под эгидой ОЭСР (OECD SBO).
   1. ОЭСР сообщила, что совещание руководителей бюджетных ведомств, вероятнее всего, будет проведено 6-7 июля в Париже, и КК утвердил перенос бюджета на следующий ФГ (подлежит включению в план).
5. **План мероприятий БС – разъяснение в отношении периода 2017-2018 г.г. и далее** – Дианна Обри /все – проект плана представлен на рассмотрение вместе с замечаниями, полученными в ходе опроса, предшествовавшего заседанию. Окончательный вариант плана БС на следующие два финансовых года необходимо подать в Координационный комитет к концу июня.
6. **Другие вопросы** – роли в ходе пленарного совещания, включая подход к дискуссиям в небольших группах – Наида Карсимамович /все

**­­­­­­­­­­­­­­­­­­­**

**Протокол:**

1. **Приветствие и информация о прошедших дискуссиях на заседании Координационного комитета 7 февраля и принятых решениях**

Г-жа Анна Беленчук поприветствовала всех участников и представила лиц, заменяющих постоянных членов Исполнительного комитета: представителя Боснии и Герцеговины г-на Эдвина Гранича, заменяющего г-на Алию Альовича, и представителя Беларуси г-жу Марину Тихонович, заменяющую г-на Михаила Прохорика.

Г-жа Беленчук доложила о результатах последнего заседания Координационного комитета, проведённого 7 февраля, в том числе о своём отчёте Комитету о ходе и результатах работы БС. Она также отметила позитивные результаты сотрудничества с такими международными организациями, как ОЭСР и GIFT, по вопросам прозрачности бюджета и бюджетов для граждан.

1. **Утверждение протокола заседания, проведённого 21 декабря в режиме видеоконференции**.

Исполнительный комитет утвердил протокол предыдущего заседания, проведённого 21 декабря 2016 года.

1. **Обзор пленарного совещания/состав участников**

Г-жа Ксения Галанцова сообщила о количестве стран, представители которых примут участие в Пленарном заседании в этом году (14 стран: Кыргызская Республика, Армения, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Беларусь, Болгария, Хорватия, Грузия, Молдова, Черногория, Румыния, Россия, Сербия и Украина), и странах, представители которых не будут принимать участие (Албания, Казахстан, Косово, Македония, Таджикистан, Турция и Узбекистан).

Г-жа Майя Гусчарова выступила с обзором повестки дня, рассказав также о приглашённых докладчиках из разных стран и международных организаций. Она отметила, что повестка рассчитана на 2,5 рабочих дня. Первый день мероприятия посвящён теме бюджетно-налоговых рисков. Доклады на эту тему сделают представители МВФ и Всемирного банка. Что касается рассмотрения примеров конкретных стран, изначально планировалось представить два примера: один страны-члена PEMPAL Албании, а второй страны, находящейся вне региона, - Латвии. Однако в связи с неожиданным отказом Албании от участия, единственный пример, который будет рассмотрен по теме, -- пример Латвии. В течение второго дня пройдёт обсуждение вопросов бюджетной грамотности и прозрачности бюджета. Особое внимание будет уделено бюджетам для граждан и участию общественности в бюджетном процессе. Рабочая группа БС по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета представит свой продукт знаний по бюджетам для граждан, представители Глобальной инициативы по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере (GIFT) расскажут о глобальных тенденциях в области участия общественности, а представители Международного бюджетного партнёрства (МБП) доведут до сведения участников информацию об изменениях в методологии опроса «Открытый бюджет» в части участия общественности. Третий день будет посвящён программному бюджетированию. В центре внимания будет находиться доклад о результатах участия стран-членов PEMPAL и ОЭСР в опросе ОЭСР по бюджетированию, ориентированному на результат и представление примеров того, как некоторые страны PEMPAL добиваются успехов в программном бюджетировании и бюджетировании, ориентированном на результат, а также в реформировании анализа освоения бюджета.

Вести заседания каждый день будет один представитель Исполкома БС и один представитель Ресурсной группы БС. Достигнуто согласие о том, что для неформального сбора замечаний, комментариев и предложений в помещении будет поставлен стол с бумагой и ручками, а участникам будет предложено письменно излагать свои комментарии в ходе пленарного заседания.

1. **План мероприятий БС – разъяснение в отношении мероприятий, запланированных на остаток ФГ, и текущее положение дел с бюджетом**

Г-жа Ксения Галанцова рассказала о ходе исполнения бюджета БС. Сумма сэкономленных на парижском мероприятии средств составила около 15 тыс. долларов США, и БС, вероятно сэкономит часть средств, выделенных в объёме 170 тыс. долларов США на проведение Пленарного заседания в Бишкеке.

Г-жа Гусарова рассказала о предстоящих мероприятиях. Конференция по вопросам бюджетной грамотности запланирована на 22 июня 2017 г. в Москве. Сразу вслед за ней, 23 июня, будет проведено заседание Рабочей группы по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета. Г-жа Беленчук отметила, что конференция будет посвящена обсуждению двух вопросов: взаимосвязи бюджетной грамотности и открытости бюджета и участию общественности в бюджетном процессе. Было предложено включить в повестку дня рассмотрение примеров участия общественности в бюджетных процессах в странах PEMPAL.

Затем Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета обсудила, какие темы/докладчики должны быть включены в повестку дня заседания Рабочей группы 23 июня. В числе вариантов обсуждалась возможность организации доклада представителей ОЭСР о последней редакции «Инструментария для обеспечения прозрачности бюджета» или представителей сети GIFT или МБП. Г-жа Беленчук, завершая выступление, заявила, что приглашение представителей ОЭСР будет наилучшим вариантом, учитывая тот факт, что представители GIFT и МБП уже в ближайшие дни будут выступать перед БС. Она также отметила, что было бы целесообразно пригласить представителей Всемирного банка и представителей российских муниципальных образований, работающих над обеспечением широкого участия в бюджетном процессе.

Г-жа Гусарова подтвердила, что совещание руководителей бюджетных ведомств региона ЦВЮВЕ ОЭСР пройдёт 6-7 июля в Париже. Координационный комитет был проинформирован, что выделенный на данное мероприятие бюджет будет перенесён на следующий финансовый год (перенос будет утверждён, так как ранее КК разрешил практикующим сообществам переносить сэкономленные средства на следующий финансовый год в связи с переходом на новую стратегию).

**Выводы:**

Все сэкономленные в 2016-2017 финансовом году средства будут перенесены в бюджет следующего финансового года согласно решению КК. Планирование предстоящих мероприятий начнётся в ближайшее время (Конференция по бюджетной грамотности и заседание Рабочей группы по прозрачности бюджета 22-23 июня; и совещание руководителей бюджетных ведомств региона ЦВЮВЕ под эгидой ОЭСР 6-7 июля).

1. **План мероприятий БС – разъяснение в отношении мероприятий, запланированных 2017-2018 ФГ и далее**

Г-жа Дианна Обри представила проект Плана мероприятий БС на следующий год, который ранее был распространён среди членов Исполнительного комитета для рассмотрения. Она отметила, что, согласно ранее принятым исполкомом решениям, выделенные на 2017 -2018 г. средства в объёме 330 тыс. долларов США будут распределены следующим образом: 150 тыс. долларов США - на проведение пленарного совещания, по 50 тыс. долларов США - на обеспечение деятельности каждой из двух рабочих групп БС, 50 тыс. долларов США - на обеспечение деятельности Исполнительного комитета, и дополнительно выделяется 30 тыс. долларов США на проведение совещания заместителей министров. Проект Плана мероприятий БС был передан на рассмотрение КК, и БС получило позитивные отклики о формате Плана от SECO. Окончательный вариант Плана мероприятий на два года, включая 2018-2019 г.г., должен быть представлен в КК к концу июня и в окончательном виде уже содержать более подробную информацию о конкретных темах, подлежащих рассмотрению.

Г-жа Обри сообщила о результатах опроса, проведённого до совещания. В откликах на вопросы в отношении предлагаемых мест проведения следующего пленарного совещания фигурировали Албания и Беларусь, Австрия также была упомянута как возможный вариант. Министерство финансов Австрии заинтересовано в сотрудничестве с PEMPAL и хотело бы в будущем взаимодействовать с сетью каким-либо образом. Ещё одним возможным вариантом принимающей стороны является Россия, в частности, город Москва, поскольку там работает Секретариат. Г-жа Марина Тихонович сообщила Комитету, что Беларусь также готова вновь выступить принимающей стороной для пленарного совещания.

Г-жа Обри сообщила о ходе завершающей стадии разработки новой Стратегии PEMPAL. Она отметила, что в этом году не проводится совместное совещание Исполнительных комитетов всех практикующих сообществ в связи с неясностью положения дел с финансированием, связанной с началом новой стратегии. На следующем совещании Исполкома практикующих сообществ, запланированном на середину 2018 года, будет апробирована инициатива о выплате суточных, согласно которой PEMPAL (в соответствии с новой Стратегией PEMPAL, одобренной в Швейцарии всеми исполкомами ПС в прошлом году) не будет предоставлять питание. Другие подвергнутые обсуждению требования новой Стратегии включают в себя: фиксирование высказываний и замечаний должностных лиц высокого уровня в ходе открытия мероприятий и культурных программ; проведение опросов среди должностных лиц высокого уровня (министр/заместитель министра) для сбора их мнений в отношении воздействия PEMPAL на их системы УГФ и потенциал их сотрудников; фиксирование любых фактов продвижения странами сети PEMPAL на вебсайтах Минфинов или в иных местных публикациях; а также сбор более официальной документации о приоритетах страны в сфере реформирования системы управления госфинансами в рамках разработки Планов мероприятий ПС (эту деятельность БС уже начало осуществлять при помощи недавно проведённого до пленарного совещания опроса).

Г-жа Обри также сообщила, что КС предложило создать целевую рабочую группу из представителей всех ПС для разработки анкеты для опроса высокопоставленных должностных лиц (должна выйти в сентябре). Эта специальная группа могла бы также разработать стандартизированный опрос для измерения полезности продуктов знаний, выпускаемых ПС (ещё один вид деятельности, предусматриваемый новой Стратегией). Эта целевая группа будет сформирована на следующем заседании КК, будет проводить свои заседания в режиме видеоконференций и состоять из 2-3 представителей каждого ПС.

Г-жа Карсимамович доложила о проведённом ресурсной группой анализе результатов проведённого перед мероприятием опроса, посвящённого определению приоритетов стран-членов БС в сфере УГФ для последующего их отражения в Плане мероприятий БС на 2017/2018 г. Она сообщила, что для получения самой полной картины приоритетов страны и для упрощения анализа результатов проведённого перед мероприятием опроса ресурсная группа БС изучила ответы всех стран на вопросы по теме пленарного совещания, по теме Рабочей группы по программному и ориентированному на результат бюджетированию, по теме Рабочей группы по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета, а также на предложенные вопросы для обсуждения в Бишкеке в дискуссионных группах по программному бюджетированию. Она пояснила, что ответы стран были кодифицированы для целей выявления общих тем, а затем наиболее часто встречающиеся в ответах стран приоритеты были скомпонованы в следующие более широкие темы:

1.       **Оценка эффективности расходов на основе информации о результативности** (и соответствующие инструменты – анализ расходов, оценки результатов, рентабельность) – 12 из 18 стран указали этот приоритет;

2.      **Определение показателей высокой результативности** (методология, примеры, передовая практика, включая ключевые национальные показатели) – 8 стран указали этот приоритет ;

3.       **Бюджетный процесс с широким участием и вкладом граждан** – упомянуто 6 странами ;

4.      **Взаимоотношения центрального правительства и других органов общего государственного управления по бюджетным вопросам** (региональные и местные органы власти и ВБФ) – упомянуто 5 странами;

5.      **Системы управления финансовой информацией/ИКТ-системы для бюджетного процесса** – упомянуто 3 странами;

6.       **Бюджет капиталовложений**  - упомянуто 3 странами.

Опираясь на эти результаты, Исполком пришёл к выводу, что преобладающие приоритетные интересы сосредоточены в направлениях, по которым работают две рабочие группы БС (также отметив, что Рабочая группа по программному и ориентированному на результат бюджетированию планирует выпустить продукт знаний по теме 2). Таким образом, Исполнительный комитет решил использовать такой же подход к организации пленарного совещания в будущем году, как и в этом – по одному дню выделить на заседания каждой Рабочей группы, а в течение первого дня пленарного совещания ввести новую тему.

Если такой подход будет одобрен, темами пленарного совещания на следующий год могли бы стать следующие темы:

1.       ДЕНЬ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ПРОГРАММНОМУ И ОРИЕНТИРОВАННОМУ НА РЕЗУЛЬТАТ БЮДЖЕТИРОВАНИЮ: Оценка эффективности расходов на основе информации о результативности (и соответствующие инструменты – анализ расходов, оценки результатов, рентабельность).

2.       ДЕНЬ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО БЮДЖЕТНОЙ ГАРМОТНОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ БЮДЖЕТА: Бюджетный процесс с широким участием и вкладом граждан

3.       ПОЛОВИНА ДНЯ, ПОСВЯЩЕННАЯ НОВОЙ ТЕМЕ: Межуровневые бюджетно-налоговые отношения

Г-жа Марина Тихонович сообщила, что Беларусь на 65% финансирует бюджеты местных органов власти, и на пленарном совещании будущего года охотно поделится знаниями в области взаимоотношений между различными уровнями правительства и трансфертов, исходя из опыта Беларуси.

**Выводы:**

Было принято решение, что участниками целевой группы по разработке опроса для должностных лиц высокого уровня от БС будут г-жа Анна Беленчук, г-жа Младенка Карачич и г-н Канат Асангулов. Г-жа Наида Карсимамович также предложила свою помощь, в том числе в создании проекта для рассмотрения, в котором будут изложены идеи для первого совещания. Она отметила, что необходимо учитывать не только содержательную часть опроса, но и технологию его проведения, которая должна учитывать требования протокола кабинета министров в каждой стране.

Исполнительный комитет БС учёл приоритетные вопросы стран, полученные в результате проведённого до пленарного совещания опроса. Учитывая тот факт, что преобладающие приоритетные интересы сосредоточены в направлениях, по которым работают две рабочие группы БС, Комитет согласился с тем, что пленарное совещание будущего года должно быть проведено в формате, аналогичном формату пленарного совещания этого года (один день на новую тему и по одному дню для каждой из двух тематических рабочих групп).

Пленарные совещания будут проведены ориентировочно в феврале/марте, исходя из полученных замечаний в отношении того, что если проводить совещания позже, их посещаемость пострадает по причине активизации работы в странах в рамках бюджетного процесса.

Исполком согласился с тем, что темами для обсуждения будут темы, указанные выше в пунктах 1., 2. и 3. Члены Исполнительного комитета проведут консультации со своими коллегами из министерств, занимающимися межбюджетными трансфертами и вопросами бюджетных отношений между органами власти различных уровней, и на следующем заседании Исполнительного комитета в Париже определятся с конкретными вопросами, которые необходимо рассмотреть в рамках данной темы. Потенциально такими вопросами могут стать межбюджетные трансферты, методологии финансирования, консолидация расходной части бюджетов органов исполнительной власти всех уровней, или внебюджетные фонды.

Решение о месте проведения следующего пленарного совещания пока не принято. Учитывая тот факт, что БС недавно провёл мероприятия в Беларуси и Албании, было принято решение, что г-жа Ксения Галанцова сообщит Комитету о стоимости проведения недавних мероприятий других ПС в Австрии.

1. **Другие вопросы**

В рамках обсуждения других вопросов Исполнительный комитет обсудил возможное расширение состава Исполкома БС и введение регламента, обеспечивающего активное участие в работе Исполнительного комитета всех участвующих представителей стран.

**Выводы:**

Исполнительный комитет принял решение ввести в действие новый регламент, согласно которому в случае невозможности участия в заседании Исполкома БС его члена страна, которую он/она представляет в Исполкоме БС, должна направить для участия в заседании члена Исполкома - дублёра. Если страна-член Исполнительного комитета дважды не направляет представителей на совещания Исполнительного комитета БС, членство этой страны в Исполнительном комитете прекращается.

Признавая недавний значительный вклад Эмиля Нургалиева из Министерства финансов Болгарии в работу БС (в том числе, в ходе данного пленарного совещания), Исполнительный комитет предложил ему стать членом Исполнительного комитета БС. Г-н Нургалиев принял предложение и на закрытии пленарного совещания был официально представлен как новый член Исполнительного комитета.