## План мероприятий Бюджетного сообщества (БС) PEMPAL на 2018 финансовый год

В Плане мероприятий БС PEMPAL на 2018 финансовый год (**Приложение** **B)** представлены предлагаемые БС мероприятия на период с июля 2017 года по июнь 2018 года, в том числе цели и формат мероприятий, целевые участники и смета расходов. Эти мероприятия увязаны со Стратегией БС, обобщенной в представленной ниже Врезке **1,** и разработаны в рамках новой Стратегии PEMPAL на 2017-2022 годы. Дополнительные мероприятия БС, связанные с достижением результатов Стратегии PEMPAL на 2017-2022 годы, изложены в **Приложении** **A** ниже.

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Врезка 1. Стратегия БС.** За период с 2016 финансового года БС организует свою деятельность по следующим четырем основным направлениям:

1. **Совершенствование инструментов для эффективного управления бюджетом** (программное бюджетирование и другие инструменты).  
2. **Повышение прозрачности и подотчетности бюджета** с акцентом на бюджетной грамотности, подготовке бюджетов для граждан и вопросах инициативного бюджетирования.  
3. **Содействие обмену знаниями** между a) странами-членами ОЭСР и странами-кандидатами на вступление в эту организацию в ходе ежегодных совещаний руководителей бюджетных ведомств (SBO); b) на уровне бюджетных департаментов министерств финансов в 21 стране-участнице сообщества из региона Европы и Центральной Азии; c) между другими ПС путем мониторинга и обмена результатами в ходе ежегодных совместных встреч руководства всех ПС и квартальных встреч Координационного комитета.  
4. **Расширение международного доступа к данным о странах-членах PEMPAL,** например**,** о прозрачности бюджета, путем мониторинга результатов обследования открытости бюджета и проведения консультаций с основными заинтересованными сторонами, такими как Международное бюджетное партнерство и Глобальная инициатива по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере (GIFT); проведение обследований и внедрение продуктов знаний в странах-членах PEMPAL для документирования региональных практик; участие в международных обследованиях, таких как исследование ОЭСР для выявления и сравнения примеров передовой практики.

Важной частью Стратегии БС является **осуществление Исполнительным комитетом эффективного руководства и надзора за деятельностью БС и PEMPAL.**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В План включены следующие форматы мероприятий, предпочтительные для членов БС:

1. Пленарные заседания БС с участием всех членов сообщества (один раз в год, принимая во внимание занятость участников вопросами бюджетного процесса).
2. Тематические видеоконференции (проводимые двумя тематическими рабочими группами, каждая из которых проведет одну видеоконференцию и одну очную встречу).
3. Взаимодействие с ОЭСР в рамках подготовки и участия в ежегодных совещаниях руководителей бюджетных ведомств (SBO) стран региона Центральной, Восточной и Юго-восточной Европы (ЦВЮВЕ) и возможное дальнейшее участие некоторых стран в сети SBO стран-членов ОЭСР по вопросам эффективности и достижения результатов.
4. Совещания Исполкома БС (регулярные очные встречи совместно с ежегодным пленарным заседанием, ежегодное совещание SBO стран-членов ОЭСР и совместные заседания исполкомов всех ПС и видеоконференции по мере необходимости. Кроме того, запланировано совещание Исполкома БС и заместителей министров в стране-участнице PEMPAL или ЦВЮВЕ для повышения осведомленности о пользе и преимуществах членства в PEMPAL.

Совокупный бюджет БС на 2018 финансовый год составляет **330 000 долларов США в соответствии с ассигнованиями Координационного комитета.**  Из этой суммы Исполком БС выделил по 50 000 долларов США каждой рабочей группе (включая 47 500 для проведения очной встречи и 2 500 для проведения видеоконференции). На проведение ежегодного пленарного заседания выделено 150 000 долларов США; 50 000 долларов США было выделено на нужды Исполкома БС (включая 47 500 долларов США на участие в ежегодном совещании SBO стран-членов ОЭСР и 2 500 на проведение видеоконференции), при этом дополнительно запланировано 30 000 долларов США на покрытие расходов, связанных с предполагаемым участием заместителей министров соответствующих стран.

Исполком БС будет руководить работой по выполнению плана (в настоящее время членами Исполкома являются государственные служащие, занимающиеся вопросами бюджета, из министерств финансов следующих 8 стран: Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Киргизская Республика, Россия, Турция и Хорватия). Исполком возглавляют Анна Беленчук из Министерства финансов Российской Федерации и Михаил Прохорик из Министерства финансов Беларуси, которые занимают должности Руководителя и Заместителя руководителя БС, соответственно. Исполком БС продолжит проводить совещания с участием всех участников БС из 21 страны в рамках ежегодного очного совещания, при этом прочие мероприятия будут сосредоточены вокруг двух тематических направлений в рамках двух созданных рабочих групп, т.е. Рабочей группы по программному бюджетированию, которую возглавляет Николай Бегчин из Министерства финансов Российской Федерации, и Рабочей группы по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета, которую возглавляет Анна Беленчук из Министерства финансов Российской Федерации; в каждую рабочую группу входят 15 стран.

Как указано в концепции, целями Рабочей группы (РГ) по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета являются: анализ передовой международной практики в области прозрачности бюджета и бюджетной грамотности; обмен опытом между экспертами по бюджету в странах, входящих в РГ, с целью разработки стандартных подходов к реализации аналогичных проектов; создание новых продуктов знаний БС на основе накопленных результатов, таких как рекомендации о реализации аналогичных проектов в странах-членах PEMPAL. Как указано в концепции РГ по программному бюджетированию, основными целями этой РГ является выявление основных тенденций в странах PEMPAL в части внедрения программного бюджетирования и анализа расходов бюджета, чтобы выработать эффективные подходы к последующей разработке таких практик. Обязательным условием членства в этой группе являлось участие в проводимом ОЭСР обследовании эффективности расходов в течение 2017 финансового года. Ключевые мероприятия и основные направления деятельности этих групп в 2018 финансовом году содержатся как в **Приложении** **A** (в увязке с достижением Стратегии PEMPAL), так и в **Приложении В** (в формате графика мероприятий). Информация о мероприятиях и достигнутых результатах за предыдущие годы, содержащиеся в Годовых отчетах PEMPAL и в отчетах о деятельности БС, размещена на сайте PEMPAL [www.pempal.org](http://www.pempal.org)

**Приложение A. Деятельность БС, направленная на достижение результатов Стратегии PEMPAL на 2017-2022 годы**

Для того чтобы более объективно оценить общее воздействие деятельности БС, будет проведено анкетирование всех членов БС (по образцу анкетирования СВА). Оно состоится до начала реализации стратегии, чтобы собрать необходимые исходные данные, затем вновь в середине срока действия стратегии и в конце срока ее действия. Первоначальный опрос будет проведен в рамках предварительного анкетирования до начала пленарного заседания БС в апреле 2017 года. Особое внимание также будут уделено укреплению методологии и сбору информации о примерах успешной практики в рамках БС.

**Результат №1 Стратегии PEMPAL на 2017-2022 гг. Рассмотрение в рамках сетевой платформы приоритетных задач стран-членов в реформировании систем УГФ по таким функциональным направлениям, как бюджет, казначейство и внутренний аудит/внутренний контроль, включая сквозные направления.**

Исполком БС продолжит определять приоритетные задачи правительств стран-членов в рамках ежегодных пленарных заседаний и в формате РГ. В соответствии с рекомендациями, полученными по итогам среднесрочного обзора предыдущей стратегии, Исполком БС планирует придать формальный характер этому процессу путем сбора информации о приоритетных задачах в рамках опросов, предшествующих проведению каждого пленарного заседания с участием всех членов сообщества. На основе этой информации, а также других сведений, полученных в рамках текущих очных консультаций с РГ, Исполком БС отберет приоритетные задачи с учетом имеющихся бюджетных средств и временных ограничений, установленных Координационным комитетом. Этот процесс будет носить максимально прозрачный характер, при этом наиболее общие вопросы, связанные с реформой УГФ, будут предметно обсуждаться на ежегодных пленарных заседаниях. Разработка и исполнение бюджета будут и далее осуществляться в соответствии с руководством по управлению бюджетом, утвержденному Координационным комитетом.

Совместные приоритетные задачи всех практикующих сообществ будут рассматриваться в рамках ежегодных совместных заседаний руководства всех ПС, квартальных заседаний Координационного комитета и рассмотрения Планов мероприятий других ПС с целью выявления возможных эффектов синергии. Исполком БС также примет участие в совместном заседании Исполкомов БС, которое запланировано на 2018 год, чтобы внести вклад в подготовку совместного заседания всех ПС с участием всех членов сети, которое запланировано на 2019 финансовый год.

**Результат №2 Стратегии PEMPAL на 2017-2022 гг. Разработка и предоставление актуальных высококачественных сетевых услуг для поддержки практики УГФ и обеспечения потребностей стран-членов в реформировании соответствующих систем.**

Исполком БС продолжит осуществлять твердое руководство и надзор за деятельностью БС и будет проводить регулярные встречи с целью мониторинга реализации Плана мероприятий БС и Стратегии PEMPAL. Ресурсная группа БС (в которую входит основная группа в составе Майи Гусаровой, Деанны Обри и Наиды Чаршимамович Вукотич из Всемирного банка) продолжит работу по поиску технических ресурсов как в форме тематических материалов, так и приглашения докладчиков-экспертов/организаций для поддержки мероприятий. Ксения Галанцова (из Всемирного банка) также продолжит оказывать высококачественную административную и логистическую поддержку БС в качестве члена Секретариата PEMPAL, в которые входит поддержка интернет сайта PEMPAL и обновление вики-страницы БС (с помощью ресурсной группы БС). Решения о целесообразности перевода тех или иных материалов будут приниматься на основе оценки эффективности затрат по согласованию с Исполкомом БС. Материалы будут также распространяться в основном в электронном виде в соответствии с предусмотренной в стратегии новой инициативой по обеспечению безбумажного документооборота. Кроме того, будет усилен мониторинг эффективности таких механизмов поддержки. Так, в соответствии с новой стратегией, в стандартную анкету, направляемую участникам после проведения мероприятий, предлагается включить вопросы о качестве выступлений докладчиков, услуг ресурсной группы ПС и исполкомов ПС.

Основное внимание будет по-прежнему уделяться разработке продуктов знаний. Так, в течение этого периода РГ по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета завершит работу над продуктом знаний, касающимся бюджета для граждан, и приступит к разработке продукта знаний в сфере гражданского участия в бюджетном процессе. Запланирована обучающая поездка в одну из стран, демонстрирующей высокие показатели в сфере гражданского участия; будут проводится тесные консультации с GIFT о возможных будущих совместных проектах в этой области. Кроме того, будут проанализированы результаты обследования открытости бюджета за 2018 год (если Международное бюджетное партнерство предоставит результаты в течение этого периода).

РГ по программному бюджетированию завершит участие в проводимом ОЭСР обследовании программного бюджетирования, которое позволит сравнить и выявить примеры передовой практики в странах PEMPAL и ОЭСР. Доклад по итогам обследования станет полезным продуктом знаний для стран-членов и позволит выявить актуальные международные тенденции и примеры передовой практики в ходе проведения реформ. По завершении работы над этим продуктом знаний к концу 2017 финансового года РГ приступит к разработке нового продукта, который будет включать в себя сборник норм регулирования/методик, структуры программ и используемых показатели эффективности во всех странах-членах. Одним из основных вопросов станет сбор примеров передовой практики и источников, связанных с Ключевыми национальными индикаторами, что позволит увязать вопросы национального стратегического планирования с вопросами бюджетирования. Кроме того, продолжится сотрудничество с ОЭСР, в том числе возможное участие в ежегодном совещании SBO стран-членов ОЭСР по вопросам эффективности и достижения результатов. Исполком БС будет рассматривать каждый продукт знаний для учета уроков, извлеченных в ходе его разработки, и мониторинга практической ценности разработанных продуктов.

**Результат №3 Стратегии PEMPAL на 2017-2022 гг. Функционирование PEMPAL как жизнеспособной сети, поддерживаемой приверженными ее целям специалистами в сфере УГФ, странами-членами и партнерами по реализации программы, которые рассматривают ценность и преимущества участия в сети как инструмент повышения эффективности систем УГФ в странах-членах.**

БС продолжит взаимодействие с SBO в странах-членах ОЭСР, принимая во внимание пользу, получаемую странами-членами благодаря участию в обсуждении и работе в рамках более широкой сети. Кроме того, будут рассматриваться возникающие потенциальные новые формы взаимодействия (например, с GIFT). Члены БС также продолжат пропагандировать преимущества PEMPAL среди высокопоставленных государственных и политических кругов, в том числе в рамках активного участия в заседаниях SBO стран-членов ОЭСР, присутствие на которых представителей стран-членов PEMPAL расширяется. Страны-члены БС также расширяют практику организации в своих странах мероприятий. Будут продолжены усилия по привлечению министров финансов или их заместителей для открытия мероприятий с учетом их возможностей. Секретариат и ресурсная группа также будут собирать сведения о присутствии на открытии мероприятий высокопоставленных должностных лиц, в том числе с помощью Исполкома БС собирать цитаты из их выступлений на открытии мероприятий и на ужинах, организуемых принимающей стороной. Исполком БС также будет отчитываться о рекламной деятельности с участием PEMPAL, такой как освещение в СМИ, телевизионные новостные репортажи и публикации на сайтах государственных ведомств, а Секретариат PEMPAL обеспечит централизованное хранение этих материалов в рамках укрепления усилий всей сети по сбору и документированию примеров передовой практики в соответствии с новой стратегией.

Исполком БС также хотел бы провести малоформатное заседаний с участием заместителей министров входящих в него стран-членов для обсуждения предварительных планов по организации визита в одну из стран PEMPAL. Оно может быть организовано либо как самостоятельное обучающее мероприятие, либо проведено после ежегодного заседания SBO стран-членов ОЭСР в зависимости от страны ЦВЮВЕ, в которой состоится заседание ОЭСР. Это также позволит повысить осведомленность о преимуществах и пользе PEMPAL на более высоком уровне. Исполком БС, в который входят представители 8 стран-членов, также будет поддерживать жизнеспособность сети за счет участия в региональных заседаниях Исполкома БС для поддержки и развития БС и PEMPAL. Руководитель/заместитель руководителя БС также будет участвовать в квартальных заседаниях Координационного комитета и докладывать о ходе работы БС, о возникающих возможностях и трудностях, а также докладывать БС о ходе работы сети, о принятых решениях и достигнутых результатах.

Ресурсная группа БС и Секретариат также будут поддерживать жизнеспособность сети за счет адресного использования сэкономленных средств сети путем внедрения предусмотренной в стратегии новой инициативы по обеспечению безбумажного документооборота (как указано выше) и увеличения взносов стран-членов. Эта задача будет решаться путем информирования стран, проводящих мероприятия, о требованиях по финансированию ужинов и культурных мероприятий, в том числе организации обучения и проживания (по мере возможности) для представителей государств-участников на мероприятиях. Исполком БС также примет участие в реализуемой в рамках сети инициативы по увеличению вкладов стран-членов в период действия стратегии по мере необходимости. В рамках новой стратегии Секретариат и Ресурсная группа БС также будут укреплять практику отчетности стран-членов БС о внесении вкладов (как финансовых, так и нематериальных).

Каждый год в адрес новых членов БС будут направляться полезные ссылки на материалы, которые использовались в ходе проводившихся в последние годы мероприятий. Ресурсная группа Всемирного банка внесет свой вклад в план коммуникативной и рекламной деятельности PEMPAL, в том числе в виде подготовки комплекта материалов для новых членов, который будет разработан в рамках новой стратегии. В ходе ежегодных пленарных заседаний БС продолжится практика выявления и принятия новых членов сообщества, которых будут информировать о наличии ознакомительных материалов.

| № | Сроки | Мероприятие | Цель | Участники | Бюджет | Связь со стратегией БС |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Сентябрь 2017 г. | **Обучающая видеоконференция** РГ по программному бюджетированию | Ключевыми мероприятиями РГ в 2018 финансовом году станут разработка нового продукта знаний, включающего сборник норм регулирования/методик, структуры программ и используемых показателей эффективности во всех странах-членах. Одним из основных вопросов станет сбор примеров передовой практики и источников, связанных с Ключевыми национальными индикаторами, что позволит увязать вопросы национального стратегического планирования с вопросами бюджетирования. Кроме того, продолжится сотрудничество с ОЭСР, в том числе возможное участие в ежегодном совещании SBO стран-членов ОЭСР по вопросам эффективности и достижения результатов. В 2018 финансовом году также будет проанализирована практическая ценность участия в Обследовании ОЭСР по программному бюджетированию, а также подготовленный на его основе доклад/продукт знаний, содержащий базу данных, а полученные уроки будут учтены при разработке новых продуктов знаний. | 15 стран (примерно 20 участников) | 2 500 долларов США  На основе средних прошлых показателей расходов на перевод на видеоконференциях БС. | Направление Стратегии БС №1. Совершенствование инструментов для эффективного управления бюджетом  Направление Стратегии БС №4. Расширение международного доступа к данным о странах-членах PEMPAL |
| 2 | Ноябрь/декабрь 2017 г. | **Малоформатная встреча** РГ по программному бюджетированию. **Место проведения будет подтверждено** | 15 стран (примерно 20 участников) | 47 500 долларов США |
| 3 | Сентябрь/октябрь 2017 г. | **Обучающая видеоконференция** РГ по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета для обсуждения хода разработки продукта знаний в сфере гражданского участия в бюджетном процессе | Основными мероприятиями этой РГ станут разработка продукта знаний, который позволит преодолеть трудности в странах-членах PEMPAL, связанных с расширением участия граждан в бюджетном процессе. Кроме того, будут рассмотрены результаты обследования открытости бюджета за 2018 г. (при условии опубликования нового Индекса открытости бюджета (ИОБ) в течение срока действия плана мероприятий). Будет также проанализирована практическая ценность первого разработанного РГ продукта знаний в сфере бюджета для граждан (который будет завершен в начале 2018 финансового года), а полученные уроки будут учтены при разработке новых продуктов знаний. | 15 стран (примерно 20 участников) | 2 500 долларов США | Направление Стратегии БС №2. Повышение прозрачности и подотчетности бюджета  Направление Стратегии БС №4. Расширение международного доступа к данным о странах-членах PEMPAL |
| 4 | Ноябрь 2017 г. | **Видеоконференция** Исполкома БС | Мониторинг и оценка хода выполнения Плана мероприятий БС, в том числе мероприятий в Стратегии PEMPAL на 2017-2022 гг. Будет представлен доклад Председателя/заместителя председателя БС о решениях, принятых Координационным комитетом PEMPAL. | 8 стран (примерно 8 участников) | 2 500 долларов США | Осуществление Исполнительным комитетом эффективного руководства и надзора за деятельностью БС и PEMPAL |
| 5 | Февраль 2018 г. | **Ежегодное очное пленарное заседание с участием всех членов** **сообщества** для обсуждения отобранных членами сообщества приоритетных тематических вопросов в области УГФ. **Место проведения будет подтверждено**. | Тема и место проведения будут подтверждены во время пленарного заседания в апреле 2017 году и в ходе анкетирования накануне встречи для более формального документирования вопросов, представляющих приоритетную важность для стран | 21 страна (примерно 70 участников) | 150 000 долларов США | Направление Стратегии БС №1. Совершенствование инструментов для эффективного управления бюджетом  Направление Стратегии БС №3. Содействие обмену знаниями b) на уровне бюджетных департаментов министерств финансов 21 страны-члена сообщества |
| 6 | Февраль 2018 г. | **Очное заседание Исполкома БС** после проведения ежегодного пленарного заседания БС. **Место проведения будет подтверждено** | Мониторинг и оценка хода выполнения Плана мероприятий БС, в том числе мероприятий Стратегии PEMPAL на 2017-2022 гг. Будет представлен доклад Председателя/заместителя председателя БС о решениях, принятых Координационным комитетом PEMPAL. | 8 стран (примерно 8 участников) | Не применимо. Расходы включены в бюджет вышеуказанного мероприятия | Осуществление Исполнительным комитетом эффективного руководства и надзора за деятельностью БС и PEMPAL |
| 7 | Апрель 2018 г. | **Очное малоформатное заседание** РГ по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета. **Место проведения будет подтверждено** | Анализ надлежащей практики в области гражданского участия в бюджетном процессе. Будет направлен запрос в GIFT о предоставлении рекомендаций, а также изучены возможные варианты проведения совместной работы | 15 стран (примерно 20 участников) | 47 500 долларов США | Направление Стратегии БС №2. Повышение прозрачности и подотчетности бюджета |
| 8 | Май/июнь 2018 г. | Участие Исполкома БС в **заседании руководителей бюджетных ведомств стран ЦВЮВЕ, входящих в ОЭСР**  **Место проведения будет подтверждено** | Тема будет отобрана ОЭСР при некотором участии PEMPAL на основании информации, полученной на заседании в предыдущем году. Точное время и место проведения будет подтверждено ОЭСР. | 8 стран (примерно 8 участников) | 47 500 долларов США  (бюджет за вычетом некоторых расходов, покрываемых ОЭСР) | Направление Стратегии БС №3. Содействие обмену знаниями между a) странами-членами ОЭСР и странами-кандидатами на вступление в эту организацию в Европе и Центральной Азии в ходе ежегодных совещаний руководителей бюджетных ведомств (SBO) |
| 9 | Май/июнь 2018 г. | **Очное заседание Исполкома БС** будет проведено после заседания SBO стран-членов ОЭСР | Мониторинг и оценка хода выполнения Плана мероприятий БС, в том числе мероприятий Стратегии PEMPAL на 2017-2022 гг. Будет представлен доклад Председателя/заместителя председателя БС о решениях, принятых Координационным комитетом PEMPAL | 8 стран (примерно 8 участников) | Не применимо  Расходы включены в бюджет вышеуказанного мероприятия | Осуществление Исполнительным комитетом эффективного руководства и надзора за деятельностью БС и PEMPAL |
| 10 | Май/июнь 2018 г. | **Малоформатное заседание Исполкома БС с заместителями министров** в стране-члене PEMPAL или ЦВЮВЕ  **Место проведения будут подтверждено** | Повышение осведомленности на более высоком уровне о преимуществах БС и PEMPAL. Предварительно планируется посещение еще одной страны-члена PEMPAL либо в качестве самостоятельного обучающего мероприятия, либо после проведения ежегодного заседания SBO стран-членов ОЭСР в зависимости от того, в какой стране ЦВЮВЕ состоится заседание. | 8 стран (примерно 20 участников) | 30 000 долларов США | Осуществление Исполнительным комитетом эффективного руководства и надзора за деятельностью БС и PEMPAL |

**ИТОГО ПЛАН БС: 330 000 долларов США**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | | |
| **Поля, отмеченные синим цветом, означают мероприятия, запланированные Рабочей группой по программному бюджетированию.** | | |
| **Поля, отмеченные оранжевым цветом, означают мероприятия, запланированные Рабочей группой по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета.** | | |
| **Поля, отмеченные фиолетовым цветом, означают мероприятия, запланированные Исполкомом БС.** |  |  |