## План действий Бюджетного сообщества PEMPAL (БС) на 2017 финансовый год

В Плане действий Бюджетного сообщества на 2017 финансовый год представлены мероприятия, которые БС планирует осуществить в период с июля 2016 г. по июнь 2017 г. Эти мероприятия увязаны со стратегией PEMPAL на 2012-2017 гг.

**Основные задачи БС на среднесрочную перспективу, вытекающие из стратегии PEMPAL:**

**Задача 1. Рассмотрение приоритетных задач правительств стран-членов в области УГФ, касающихся бюджетной политики министерств финансов**

На ежегодном пленарном заседании Исполнительного комитета БС и в рамках сформированных рабочих групп будет продолжена работа по определению приоритетных задач правительств стран-членов, которые, по мнению большинства стран-членов, относятся к числу наиболее распространенных вопросов реформирования УГФ, требующих обсуждения. Опираясь на эту информацию, Комитет приложит все усилия к тому, чтобы расставить приоритеты в плане действий с учетом существующих бюджетных и временных ограничений. Процесс формирования и исполнения бюджета будет проходить в соответствии с принципами управления бюджетом, утвержденными Координационным комитетом.

Справочно: В 2016 финансовом году Рабочая группа по управлению фондом заработной платы завершила свою деятельность, и была создана новая Рабочая группа по программно-целевому бюджетированию. Рабочая группа «Повышение бюджетной грамотности и прозрачности бюджета», созданная в 2016 финансовом году, продолжит работу в 2017 финансовом году, поскольку вопросы, касающиеся бюджетной грамотности, бюджета для граждан и инициатив по вовлечению общественности в бюджетный процесс, сохраняют свою актуальность. В настоящее время эта рабочая группа разрабатывает информационный продукт, который, как она надеется, будет готов в 2017 финансовом году.

В дополнение к ежегодным пленарным заседаниям, на которых присутствуют все члены БС, и участию в ежегодных совещаниях руководящих лиц в области бюджетной политики стран ОЭСР (РБП ОЭСР) будут проводиться другие встречи, приуроченные к этим двум крупным очным мероприятиям в целях экономически эффективного планирования деятельности БС. Кроме того, члены Исполнительного комитета БС примут участие в совместном заседании исполнительных комитетов всех практикующих сообществ и Координационного комитета, запланированном на начало июля 2016 г., на котором будут обсуждаться вопросы разработки стратегии PEMPAL на 2017-2022 гг.

В течение 2016 финансового года БС проводило мероприятия в **четырех основных тематических направлениях, которые остаются на 2017 финансовый год, а именно**:

1. Совершенствование инструментов эффективного управления налогово-бюджетной сферой (например, программно-целевое бюджетирование и другие инструменты).  
2. Повышение прозрачности и подотчетности в налогово-бюджетной сфере с акцентом на вопросах, касающихся бюджетной грамотности, бюджета для граждан и инициатив по вовлечению общественности в бюджетный процесс.  
3. Содействие обмену знаниями: a) между странами-членами ОЭСР и странами-кандидатами на вступление в ОЭСР из региона Европы и Центральной Азии на ежегодных совещаниях РБП ОЭСР; b) между бюджетными департаментами министерств финансов 21 страны-члена PEMPAL; c) с другими практикующими сообществами на основе мониторинга и обмена информацией о достигнутых результатах в рамках ежегодных заседаний исполнительных комитетов всех ПС и ежеквартальных заседаний Координационного комитета.  
4. Увеличение объема информации о странах-членах PEMPAL (например, данных о прозрачности бюджета и практике применения программно-целевого бюджетирования), имеющейся на международном уровне.

(Приоритеты в области УГФ, определенные в рамках задачи 1 и перечисленные в **Приложении А** к Плану действий, сгруппированы в соответствии с этими тематическими направлениями).

В соответствии с этими принципами в 2015-2016 финансовых годах состоялось обсуждение перечисленных далее вопросов УГФ, и результаты этой работы будут взяты за основу в 2017 финансовом году:

* Налогово-бюджетная консолидация (пленарное заседание 2015 года)
* Применение бюджетных правил в целях обеспечения устойчивости бюджетирования (пленарное заседание 2016 года)
* Управление фондом заработной платы (завершение работы группы)
  + Модель прогнозирования фонда заработной платы (видеоконференция)
  + Гибкость системы оплаты труда на государственной службе (видеоконференция)
  + Информационная система управления расходами на персонал: опыт Турции (видеоконференция)
  + Повышение эффективности управления персоналом: уроки опыта латиноамериканских стран (видеоконференция)
  + Подходы к управлению фондом заработной платы в Хорватии (видеоконференция)
  + Реформирование системы оплаты труда и подходы к управлению фондом заработной платы в Словении (ознакомительный визит)
* Бюджетирование в целях расширения фискального пространства, инклюзивный рост и бюджетирование, ориентированное на результат (РБП ОЭСР)
* Бюджетная грамотность и прозрачность бюджета
  + Прозрачность бюджета и реформирование госсектора в Южной Африке (ознакомительный визит членов Исполнительного комитета БС)
  + Повышение бюджетной грамотности: уроки международного опыта (семинар, Польша, 2015 г.)
  + Обзор международного опыта повышения бюджетной грамотности (видеоконференция)
  + Бюджеты для граждан на местном уровне: Хорватия (ознакомительный визит)
  + Формирование бюджетов для граждан и улучшение показателей ИОБ: уроки международного опыта и практика стран-членов PEMPAL (семинар, Беларусь, 2016 г.)
* Программно-целевое бюджетирование
  + Участие в ежегодных совещаниях сети РБП ОЭСР «Эффективность и результаты» (2014 и 2015 гг.)
  + Участие в опросе ОЭСР, посвященном бюджетированию, ориентированному на результат (весна 2016 г.)
  + Подход России к программно-целевому бюджетированию (видеоконференция)

Кроме того, Исполнительный комитет БС внес важный вклад в проведение среднесрочного обзора стратегии PEMPAL на 2012-2017 годы: среди прочего, им были представлены материалы для проведения обзора, примеры положительного воздействия деятельности БС на реформирование системы УГФ, а также отзывы руководящих лиц, свидетельствующие о поддержке работы PEMPAL. Члены БС внесли вклад в проведение ССО, приняв участие в интернет-опросе. Результаты этой работы будут учтены при подготовке стратегии PEMPAL на 2017-2022 гг., которая будет проводиться в течение 2017 финансового года.

**Задача 2. Предоставление членам БС высококачественных ресурсов и сетевых услуг, поддерживающих соответствующую практику УГФ**

Члены Исполнительного комитета БС будут искать, распространять и размещать в библиотеке PEMPAL любые документы, разработанные странами, которые могут оказаться полезными. Ресурсная команда БС (ее основными участниками являются сотрудники Всемирного банка Майя Гусарова, Диана Обри и Найда Чаршимамович) также продолжит поиск технических ресурсов, которые могут оказаться полезными членам сообщества, чтобы организовать их перевод, разместить на wiki-странице и распространить их в качестве средств поддержки различных мероприятий. Зак Миллз, который помогал Рабочей группе по вопросам управления фондом заработной платы, будет и в дальнейшем оказывать содействие в случае необходимости. Сотрудник Секретариаты Ксения Галанцова будет по-прежнему оказывать административно-техническую и организационную поддержку Бюджетному сообществу. Отбор материалов для перевода на другие языки будет производиться с учетом соображений экономической эффективности. Ввиду того, что для опроса ОЭСР, посвященного бюджетированию, ориентированному на результат, может потребоваться перевод большого количества материалов (Рабочая группа по программно-целевому бюджетированию собирается принять в нем участие в 2017 финансовом году), в план действий включен дополнительный бюджет для осуществления переводов. По указанию Исполнительного комитета, будут определяться эксперты в области УГФ, работающие в рамках данного тематического направления, которым будут направляться приглашения на мероприятия.

Продукты знаний, включая ресурсы, разработанные рабочими группами, будут размещаться на wiki-странице и в библиотеке PEMPAL. Каждый год в интересах новых членов сообщества будет рассылаться список полезных ссылок на материалы, представленные на мероприятиях, которые состоялись в течение нескольких последних лет. Мероприятия и в дальнейшем будут планироваться таким образом, чтобы учесть потребности стран, находящихся на разных этапах осуществления реформ (например, своим опытом будут делиться страны-лидеры PEMPAL, а также приглашенные страны, которые, согласно оценкам, применяют передовую мировую практику). Wiki-технологии и другие технологические решения будут и в дальнейшем апробироваться по мере их появления и развития.

**Задача 3. Создание и поддержание жизнеспособной в финансовом отношении сети специалистов по вопросам бюджета, приверженных совершенствованию практики УГФ в регионе ЕЦА.**

В рамках среднесрочного обзора стратегии PEMPAL был проведен анализ участия в работе сети, который показал, что целевые страны принимают участие в ее мероприятиях. Мониторинг активности участников будет проводиться на постоянной основе, и при выявлении проблем будут приниматься меры для их решения. Кроме того, Исполнительный комитет БС примет участие в разработке стратегии PEMPAL на 2017-2022 гг., которая будет направлена, прежде всего, на повышение финансовой устойчивости сети. Будут приняты меры для совершенствования системы мониторинга нефинансовых и финансовых взносов, определенные в ходе проведения ССО.

С учетом того, что членам сообщества полезно принимать участие в дискуссиях и мероприятиях, организованных в рамках более широкой сети, БС продолжит сотрудничество с РБП ОЭСР и будет изучать любые возможности расширения этого взаимодействия. Участие в опросе ОЭСР, посвященном бюджетированию, ориентированному на результате, также предусматривает проведение сравнительного анализа практики стран-членов PEMPAL и государств-членов ОЭСР, что будет способствовать укреплению связей с сетью РБП ОЭСР и расширению базы данных ОЭСР о международной практике.

**Задача 4. Повышение уровня информированности лиц, занимающих высшие правительственные и политические должности, о преимуществах и ценностях взаимодействия через БС**

Члены БС продолжат работу, направленную на популяризацию преимуществ PEMPAL среди представителей высших правительственных и политических кругов. Страны-члены БС все чаще выступают в качестве сторон, принимающих мероприятия, и всегда стремятся к тому, чтобы эти мероприятия открывал министр финансов или заместитель министра финансов (если это позволяет график их работы). Кроме того, в мероприятиях PEMPAL все активнее участвуют представители высшего руководства государственных служб, о чем говорят результаты ССО. Мы всегда стремимся получать положительные отзывы таких руководителей как свидетельство их поддержки. По мере необходимости, БС будет также оказывать дальнейшее содействие в разработке и реализации программы маркетинга PEMPAL, включая участие в формировании новой стратегии PEMPAL на 2017-2022 гг.

Информация о деятельности БС, ее задачах, целевой аудитории, предполагаемых местах проведения и оценочных бюджетах мероприятий, предусмотренных в Плане, представлена в **Приложении А**. Предварительный календарный план мероприятий и краткая информация о бюджете представлены в **Приложении В.**

В настоящем Плане действий предусмотрены перечисленные далее форматы мероприятий, которым отдают предпочтение участники БС:

1. Пленарное заседание всех членов БС (только один раз в год с учетом требований бюджетного процесса).
2. Тематические видеоконференции (для двух рабочих групп - а) по бюджетной грамотности и б) по программно-целевому бюджетированию), а также очные встречи, проведение которых запланировано параллельно другим очным мероприятиям. Кроме того, для Рабочей группы по программно-целевому бюджетированию запланирован один ознакомительный визит.
3. Сотрудничество с ОЭСР в виде подготовки материалов для ежегодного совещания руководящих лиц в области бюджетной политики стран ОЭСР для региона Центральной, Восточной и Юго-восточной Европы (ЦВЮВЕ) и участия в этом совещании.
4. Заседания Исполнительного комитета БС (как минимум, четыре раза в год, причем три заседания будут очными и приурочены к ежегодному пленарному заседанию, ежегодному совещанию РБП ОЭСР и ежегодному заседанию Исполнительных комитетов всех практикующих сообществ, а одно заседание будет проведено в формате видеоконференции. Возможно проведение дополнительных заседаний, если это будет необходимо для подготовки мероприятий)

В целях обеспечения максимальной эффективности использования бюджетных средств, по мере возможности, мероприятия будут приурочены друг к другу, чтобы свести к минимуму логистические затраты, связанные с очными встречами.

Общий бюджет БС на 2017 финансовый год составляет **330 000 долларов США в соответствии с распределением финансовых ресурсов Координационным комитетом.**

**Приложение А**

**План действий БС на 2017 финансовый год**

| Направление деятельности | Вид и *содержание мероприятия* | Целевые участники | Место проведения и продолжительность мероприятия | Предварительный бюджет |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Задача 1. Рассмотрение приоритетных задач правительств стран-членов в области УГФ, касающихся бюджетной политики министерств финансов** | | | | |
| Приоритетное тематическое направление БС в области УГФ:  **1. Совершенство-вание инструментов эффективного управления налогово-бюджетной сферой**  **4. Увеличение объема информации о практике в области УГФ, имеющейся на международном уровне** **(т.е. сравнительный анализ)** | 1. Одно пленарное заседание *Исполнительный комитет выберет тему, которую большинство стран-членов определят как наиболее распространенную проблему УГФ*  2. Заседание Рабочей группы по программно-целевому бюджетированию, приуроченное к одному из очных мероприятий *Опрос ОЭСР, посвященный программно-целевому бюджетированию*  3. Один ознакомительный визит в формате малой группы /семинар для Рабочей группы по программно-целевому бюджетированию  *Подробное осуждение опыта страны в части внедрения программно-целевого бюджетирования*  4. Одна тематическая видеоконференция Рабочей группы по программно-целевому бюджетированию, *посвященная исследованию Всемирного банка по вопросам бюджетирования, ориентированного на результат (докладчик: Айвор Бизли)* | 21 страна-член БС (*около 70 человек)*  Члены РГ  Члены РГ (до 15 человек)  Члены РГ | Место проведения предстоит уточнить  Продолжительность – **3 дня**  **февраль или март 2017 г.** (должно быть подтверждено принимающей стороной)  Продолжительность – **1 день**  Продолжительность – **2-3 дня**  Место проведения предстоит уточнить  Осень 2016 г. Предстоит уточнить - сроки проведения визита будут зависеть от принимающей страны.  Продолжительность – **3 часа**  Дата – **осень 2016 г.** | 175 000 долл. США  Затраты входят в указанную выше сумму  40 000 долл. США  500 долл. США |
| Приоритетное тематическое направление БС в области УГФ:  **2. Повышение прозрачности в налогово-бюджетной сфере** | **1** Одна тематическая видеоконференция Рабочей группы «Повышение бюджетной грамотности и прозрачности бюджета»  *Прогресс в разработке продукта знаний*  **2**  Одна конференция по вопросам бюджетной грамотности  *Участники - члены рабочей группы*  **3**  Очное заседание Рабочей группы «Повышение бюджетной грамотности и прозрачности бюджета»  *Приурочено к конференции по вопросам бюджетной грамотности* | Члены тематической Рабочей группы «Повышение бюджетной грамотности и прозрачности бюджета» *(около 20 участников)* | Продолжительность – **3 часа**  Дата – **осень 2016 г.**  Продолжительность – **2-3 дня**  Дату предстоит уточнить  Место проведения - **Москва**  Продолжительность – **1 день**  (Заседание приурочено к конференции) | 500 долл. США  64 500 долл. США  Затраты входят в указанную выше сумму |
| Приоритетное тематическое направление БС в области УГФ:  **3 Содействие обмену знаниями**  **1 Совершенство-вание инструментов эффективного управления налогово-бюджетной сферой** | 1. Совещание РБП ОЭСР для региона ЦВЮВЕ   *Рассмотрение актуальных проблем стран-членов ОЭСР и PEMPAL в формате ежегодного совещания РБП*   1. Очное заседание Рабочей группы, *приуроченное к совещанию РБП ОЭСР и посвященное вопросу, который члены группы определили в качестве приоритетного* | *(около 20 членов БС)* | Продолжительность - **3 дня** (2 дня - совещания РБП, 1 день - семинар и заседание Исполкома БС, приуроченные к совещанию РБП)  Дата – **май 2017 г.** (подлежит уточнению)  Место проведения подлежит уточнению представителями ОЭСР | 40 000 долл. США  Затраты входят в указанную выше сумму |
| **Задача 2. Предоставление членам БС высококачественных ресурсов и сетевых услуг, поддерживающих соответствующую практику УГФ** | | | | |
| **2.1** Использование/ пополнение общих сетевых ресурсов PEMPAL | Дальнейшее пополнение библиотеки и wiki-ресурса PEMPAL  *Размещение различных материалов мероприятий БС в библиотеке PEMPAL и на wiki-странице БС. Это также подразумевает ежегодное обновление списка полезных ресурсов в интересах новых членов, а также разработку и (или) перевод продуктов знаний* | Члены БС, ресурсная команда БС | На регулярной основе | 9 000 (перевод материалов) |
| **2.2** Привлечение международных экспертов | Приглашение международных экспертов в области УГФ для участия в подготовке и проведении мероприятий и опросов БС  *Различные формы участия экспертов в области УГФ, привлеченных по контрактам для работы с БС (подготовка презентаций и вопросников, предоставление комментариев к разработанным документам и т.д.)* | Международные эксперты в области УГФ, привлеченные по контрактам для работы с БС PEMPAL | По запросу Исполнительного комитета БС | Покрывается за счет бюджета, выделенного на мероприятия раздела 1 |
| **Задача 3. Создание и поддержание жизнеспособной в финансовом отношении сети специалистов по вопросам бюджета, приверженных совершенствованию практики УГФ в регионе ЕЦА** | | | | |
| **3.1** Оценка эффективности и полезности участия членов БС в мероприятиях сообщества | Анализ отзывов и комментариев членов сообщества и принятие мер для улучшения работы  *Изучение отчетов о результатах опросов и отчета об итогах ССО; выявление и устранение недостатков в работе*  \*/Текущий анализ качества работы БС  *Обеспечить участие целевой аудитории в целях обеспечения максимальной эффективности процесса взаимного обучения и отдачи от донорских инвестиций* | Исполнительный комитет БС, ресурсная команда БС | После каждого мероприятия БС |  |
| **3.2** Деятельность Исполнительного комитета БС | Заседания Исполнительного комитета (на этот период предусмотрено проведение 1 заседания в формате видеоконференции и 3 заседаний в формате очных встреч[[1]](#footnote-1))  *Обсуждение текущей деятельности БС и подготовка будущих мероприятий* | Члены Исполнительного комитета |  | 500 долл. США (на видеоконференцию)  Проведение очных заседаний приурочено к другим мероприятиям, чтобы включить расходы на их организацию в бюджет таких мероприятий |
| **3.3** Совместные мероприятия практикующих сообществ PEMPAL | Совместное заседание руководства практикующих сообществ PEMPAL  *Обсуждение вопросов разработки стратегии PEMPAL на 2017-2022 гг.* | Члены исполнительных комитетов всех практикующих сообществ (9 участников от БС и Координационного комитета PEMPAL) | Предполагаемое место проведения – **Берн (Швейцария) или Будапешт (Венгрия)**  Продолжительность - **3 дня**  Дата – **начало июля 2016 г.** | Финансируется из общего бюджета PEMPAL |
| **3.4** Участие в работе Координационного комитета PEMPAL | Заседания Координационного комитета | Председатель и заместители Председателя БС | Заседания проводятся раз в квартал по решению Комитета | Финансируется из общего бюджета PEMPAL |
| **Задача 4. Повышение уровня информированности лиц, занимающих высшие правительственные и политические должности, о преимуществах и ценностях взаимодействия через БС** | | | | |
| **4.1** Повышение уровня информированности высшего руководства министерств финансов стран-членов PEMPAL о результатах деятельности БС | Целевой маркетинг и рекламирование деятельности БС | Предоставление материалов для рекламных докладов и плана маркетинга. Кроме того, Исполнительный комитет и ресурсная команда БС будут искать и фиксировать в документах любые положительные отзывы и комментарии руководящих лиц. | На постоянной основе. |  |

**Предварительный календарный план мероприятий БС на 2017 финансовый год Приложение B**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| # | **Мероприятие** | **Предполагаемое время проведения** | **Бюджет** |
|  | **Мероприятия в период с июля 2016 г. по июнь 2017 г.** |  | Доллары США |
| 1 | Участие членов Исполнительного комитета БС в очном семинаре руководителей всех практикующих сообществ для обсуждения вопросов разработки стратегии PEMPAL на 2017-2022 гг. + заседание Исполкома БС | июль 2016 г. | **-** |
| 2 | Заседание Исполнительного комитета БС в формате видеоконференции для обсуждения хода реализации плана действий | Ноябрь-декабрь 2016 г. | **500** |
| 3 | Тематическая видеоконференция Рабочей группы по программно-целевому бюджетированию, посвященная исследованию Всемирного банка по вопросам бюджетирования, ориентированного на результат(докладчик: Айвор Бизли) | Осень 2016 г. | **500** |
| 4 | Тематическая видеоконференция Рабочей группы «Повышение бюджетной грамотности и прозрачности бюджета», посвященная разработке продукта знаний | Осень 2016 г. | **500** |
| 5 | Ознакомительный визит Рабочей группы по программно-целевому бюджетированию (предстоит уточнить) | Осень 2016 г. | **40 000** |
| 6 | Пленарное заседание + приуроченное к нему заседание Рабочей группы по программно-целевому бюджетированию + заседания Исполнительного комитета БС | Февраль-март 2017 г. | **175 000** |
| 7 | Совещание РБП ОЭСР в формате малой группы + приуроченное к нему заседание Рабочей группы + заседание Исполнительного комитета БС (место проведения предстоит уточнить) | Май 2017 г. | **40 000** |
| 8 | Конференция по вопросам бюджетной грамотности + приуроченное к нему заседание Рабочей группы «Повышение бюджетной грамотности и прозрачности бюджета» - Москва | 2017 г. (предстоит уточнить) | **64 500** |

**(i) + 9 000 на перевод материалов для рабочих групп БС ИТОГО: 330 000 (i)**

1. Очные заседания будут приурочены к совместному заседанию руководства PEMPAL (июль 2016 г.), годовому пленарному заседанию БС (февраль 2017 г.) и ежегодному совещанию РБП ОЭСР (май 2017 г.) [↑](#footnote-ref-1)