**ПРОТОКОЛ СОВЕЩАНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА БС**

**Среда, 21 декабря 2016 г., 17:00 по московскому, 15:00 по ЦЕ времени**

**видеоконференция**

**Список участников:**

1. Анна Беленчук (председатель – Российская Федерация)
2. Армен Манукян (Армения)
3. Михаил Прохорик (Беларусь)
4. Канат Асангулов (Кыргызская Республика)
5. Нурида Байсакова (Кыргызская Республика)
6. Младенка Карачич (Хорватия)
7. Майя Гусарова (Ресурсная команда)
8. Наида Чарсимамович (Ресурсная команда)
9. Диана Обри (Ресурсная команда)

**Наблюдатели:**

1. Ксения Галанцова (Секретариат)

**Повестка дня:**

1. Приветствие и сообщение о новых решениях/дискуссиях по итогам совещания Координационного комитета в ноябре
2. Принятие протоколов предыдущих совещаний Исполнительного комитета БС
3. Новое по Рабочим группам БС:
4. Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности, в том числе новая информация по врезкам о примерах работы в разных странах для продукта знаний Рабочей группы
5. Рабочая группа по программному бюджетированию с новой информацией о прошедшем в Париже мероприятии и продвижении работ по исследованию ОЭСР
6. Свежая информация по подготовке пленарного совещания БС в 2017 году
7. План работы БС на 2016-2017 гг. – состояние дел по исполнению бюджета
8. План работы БС на 2017-2018 гг.
9. Прочие вопросы
10. **Приветствие и сообщение о новых решениях/дискуссиях по итогам совещания Координационного комитета в ноябре**

Г-жа Анна Беленчук приветствовала участников и сообщила краткую информацию для членов Исполнительного комитета по тем дискуссиям, что состоялись на заседании Координационного комитета PEMPAL, особенно по вопросам Стратегии PEMPAL на 2017-2022 гг., а также по обсуждению конкретных планов БС, в том числе и о своём отчёте Координационному комитету об успехах Рабочих групп и просьбе утвердить более высокий, чем изначально запланированный, бюджет парижского мероприятия БС в ноябре 2016 г. (Речь идёт о семинаре Рабочей группы по программному и ориентированному на результат бюджетированию и участии в 12-м заседании сетевой организации руководителей бюджетных подразделений ОЭСР по вопросам эффективности бюджета и нацеленности на результат). Она также напомнила о повестке дня сегодняшнего совещания Исполнительного комитета и о сопроводительных материалах, направленных участникам заранее.

1. **Принятие протоколов предыдущих совещаний Исполнительного комитета БС**

Совещание приняло протоколы совещаний Исполнительного комитета БС, состоявшихся в Любляне (Словении) 27 июня 2016 года и в Берне (Швейцарии) 13 июля 2016 года.

1. **Новое по Рабочим группам БС**:
2. **Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности, в том числе новая информация по врезкам о примерах работы в разных странах для продукта знаний Рабочей группы**

Г-жа Анна Беленчук доложила о прогрессе в подготовке продукта знаний по бюджету для граждан Рабочей группы по бюджетной грамотности и прозрачности, отметив, что продукт знаний будет готов и переведён в срок для представления его на пленарном совещании в апреле 2017 года.

Г-жа Майя Гусарова объяснила, что проект текстовой врезки по опыту работы в Хорватии был подготовлен и выслан в адрес г-жи Младенки Карачич на утверждение. Описание хорватского опыта должно стать образцом или шаблоном для текстовых врезок с описанием опыта других стран PEMPAL. Г-жа Карачич подтвердила приемлемость формата, заметив, что вернёт этот текст с небольшими исправлениями и мелкими замечаниями.

Г-жа. Беленчук попросила Ресурсную команду поискать другие примеры из международного опыта, которые могли бы стать кандидатами на включение в виде дополнительных текстовых врезок в продукт знаний.

Выводы:

Г-жа Карачич направит текст о хорватском опыте с небольшими исправлениями и мелкими замечаниями в январе 2017 года. Одновременно с этим, шаблон этой врезки о хорватском опыте станет образцом для подготовки дополнительных врезок с описанием опыта других стран PEMPAL. Г-н Канат Асангулов подготовит проект врезки по опыту Кыргызской Республики, а г-жа Беленчук подготовит такие врезки по опыту Российской Федерации, Армении и, возможно, Казахстана. Ресурсная команда поищет другие примеры из международного опыта, которые могли бы стать кандидатами на включение в виде дополнительных текстовых врезок в продукт знаний и будет координировать эту работу с г-жой Беленчук.

Конец января 2017 года устанавливается в виде временного окончательного срока завершения работ по проекту продукта знаний, после чего проект будет представлен на рассмотрение GIFT (Глобальной инициативы по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере), ОЭСР и других международных организаций в целях получения их замечаний.

1. **Рабочая группа по программному бюджетированию с новой информацией о прошедшем в Париже мероприятии и продвижении работ по исследованию ОЭСР**

Г-жа Наида Чарсимамович сообщила Исполнительному комитету основную информацию о семинаре Рабочей группы по программному и ориентированному на результат бюджетированию и участии в 12-м заседании сетевой организации руководителей бюджетных подразделений ОЭСР по вопросам эффективности бюджета и нацеленности на результат. Она поблагодарила участников за активное участие и отметила общее положительное впечатление о качестве мероприятия, если судить по анкетам участников по его окончании, хотя несколько участников посчитали его слишком кратким. Такое мнение было ожидаемым, потому что в связи с высокими ценами в Париже семинар был ограничен только одним днём. Г-жа Чарсимамович проинформировала Исполнительный комитет, что проект отчёта о мероприятии уже подготовлен и вскоре будет размещён на сайте PEMPAL.

Г-жа Чарсимамович представила будущие планы данной Рабочей группы. Первым продуктом знаний данной Рабочей группы станет Исследование ОЭСР по вопросам ориентированного на результат бюджетирования, в котором приняли участие страны - члены Рабочей группы. Ресурсная команда напишет проект отчёта, получив из ОЭСР отчёт, касающийся этих вопросов в странах ОЭСР. Это должно произойти в январе. Также будет подготовлена презентация по сопоставлению подходов к программному и ориентированному на результат бюджетированию в странах PEMPAL и ОЭСР.

Она также доложила о предложении г-на Николая Бегчина, руководителя Рабочей группы, о возможной подготовке дополнительного продукта знаний этой РГ в форме сборника нормативных актов/методик, внедрённых странами-участницами в целях обеспечения программного бюджетирования (с указанием программных и целевых показателей), а также фактических показателей результативности бюджетных расходов, применяемых странами.

Г-жа Майя Гусарова проинформировала Исполнительный комитет о том, что сообщество PEMPAL достигло соглашения с ОЭСР о взаимном сотрудничестве в течение срока следующей PEMPAL. Г-жа Гусарова доложила, что между PEMPAL и ОЭСР достигнута договорённость о том, что участвующие в PEMPAL страны продолжат посещать совещания ОЭСР, хотя количество стран и участников совещаний пока не согласовано. PEMPAL также был приглашён участвовать в следующем совещании ОЭСР по стандартам бухучёта.

Выводы:

Ресурсная команда подготовит презентацию по сопоставлению подходов к программному и ориентированному на результат бюджетированию в странах PEMPAL и ОЭСР, с которой выступит на пленарном совещании в Бишкеке в апреле 2017 года. Апрель 2017 года пока считается окончательным сроком, к которому Ресурсная команда подготовит полный отчёт о результатах Исследования ОЭСР по вопросам ориентированного на результат бюджетирования, в котором приняли участие страны - члены Рабочей группы.

Рабочая группа направит станам-участницам нормативные акты/методики, внедрённые странами-участницами в целях обеспечения программного бюджетирования (с указанием программных и целевых показателей), а также фактические показатели результативности бюджетных расходов, применяемые странами. На основании полученных комментариев и материалов Рабочая группа решит, надо ли размещать полученные материалы на вики-странице БС, переводить эти материалы и/или подготовить по этому вопросу отдельный отчёт.

1. **Свежая информация по подготовке пленарного совещания БС в 2017 году**

Ресурсная команда подвела итоги широких дискуссий, состоявшихся на парижском семинаре в отношении проекта программы пленарного совещания БС, который должен пройти в Кыргызской Республике в апреле 2017 года, после чего программа была в целом согласована.

После знакомства с первым вариантом программы (который пришлось пересмотреть в целях сокращения сроков проведения из-за превышения сметы затрат), было предложено начать пленарное заседание после обеда 12 апреля, а совещание Исполнительного комитета провести во второй половине дня 11 апреля. Начало запланировано на вторую половину дня из-за расписания большинства рейсов, которыми прилетают участники – либо ночью, либо рано утром.

Ресурсная команда сообщила членам Исполнительного комитета, что уже связалась с иностранными докладчиками для мероприятия.

Г-жа. Гелардина Продани подтвердила готовность выступить в первый день пленарного совещания с докладом о том, как решаются вопросы управления фискальными рисками в Албании.

Что касается того дня пленарного совещания, который будет проводить Рабочая группа по программному и ориентированному на результат бюджетированию, помимо презентации результатов Исследования ОЭСР по вопросам ориентированного на результат бюджетирования, остальные сессии будут посвящены докладам об опыте разных стран. Готовность выступить с презентациями подтвердили Кыргызская Республика, Хорватия, Украина, Молдова и Болгария.

В отношении того дня пленарного совещания, который будет проводить Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности, г-жа Беленчук, руководитель Рабочей группы, предложила включить в программу обсуждение участия граждан в бюджетном процессе. Г-жа Гусарова предложила сначала связаться с потенциальным выступающим от GIFT. По докладам с обобщением опыта стран известно, что планируется три презентации. Кыргызская Республика уже подтвердила готовность выступить. Кроме того, Ресурсная команда пригласит участвовать Южную Корею, Филиппины или Бразилию, после консультаций с GIFT.

Г-н Канат Асангулов, выражая пожелания принимающего Министерства финансов Кыргызской Республики, предложил перенести культурное мероприятие с третьего на второй день пленарного совещания. Он также проинформировал Исполнительный комитет о том, что это мероприятие и один ужин будут оплачены Министерством финансов Кыргызской Республики. Кроме того, Министерство финансов Кыргызской Республики приглашает членов Исполнительного комитета на ужин вечером перед началом пленарного совещания.

Г-н Асангулов также доложил о процедуре получения виз. Большинству стран получение визы для посещения Кыргызской Республики не требуется вовсе, но для тех, кому это требуется (Албания, Болгария, Македония, Черногория, Сербия и Румыния), будет организовано получение визы по прибытии в аэропорт Бишкека (это будет стоить 60 долларов США). В отношении Косово он проконсультируется с Министерством иностранных дел и позже уведомит об этом Секретариат.

Выводы:

Планирование презентаций на пленарное совещание будет идти по намеченному выше плану. Участники согласились с переносом культурной программы на второй день годового пленарного совещания и на проведение обсуждений в группах в последний день. Для этой цели в повестке дня совещания программы второго и третьего дня поменяют местами.

1. **План работы БС на 2016-2017 гг. – состояние дел по исполнению бюджета**

Г-жа Ксения Галанцова представила текущую информацию по исполнению бюджета БС за 2016 ФГ. Судя по предварительным данным, на парижском совещании удалось сэкономить 13 тыс. долларов США. Она также напомнила членам Исполнительного комитета о том, что на проведение предстоящего совещания в Бишкеке выделено 170 тыс. долларов. По вопросу проведения тематических видеоконференций, Секретариат сообщил, что стоимость перевода видеоконференций выше запланированной в бюджете.

Выводы:

БС увеличит ассигнования на видеоконференции до 2,5 тыс. долларов США в будущих бюджетах.

1. **План работы БС на 2017-2018 гг.** – срок подачи в Координационный комитет 15 января – обсуждение возможных мероприятий в рамках предварительного бюджета в 330 тыс. долларов США

Г-жа Диана Обри напомнила членам Исполнительного комитета о необходимости представить в Координационный комитет до 15 января 2017 года список мероприятий на 2018-2019 ФГ в пределах бюджета 330 тыс. долларов США. Финансирование на следующую Стратегию еще не утверждено, поэтому все ПС получили совет со стороны Координационного комитета сэкономить средства в текущих бюджетах, чтобы направить любые излишки на финансирование работ в течение первого года новой Стратегии.

Г-жа Обри предложила два варианта распределения 330 тыс. на 2017 -2018 ФГ:

* Вариант 1 – выделить 180 тыс. долларов на пленарное совещание 2018 года, 50 тыс. на участие в сетевой организации руководителей бюджетных подразделений ОЭСР и по 50 тыс. на совещания каждой из двух рабочих групп;
* Вариант 2 –запланировать одно совещание рабочей группы в виде совместного совещания с сетевой организацией руководителей бюджетных подразделений ОЭСР и по 75 тыс. на совещания каждой из двух рабочих групп.

Г-жа Беленчук согласилась с идеей совмещения совещания рабочих групп с совещанием сетевой организации руководителей бюджетных подразделений ОЭСР, отметив, что при необходимости план можно пересмотреть на более позднем этапе, в зависимости от темы обсуждения на совещании ОЭСР.

Г-н Михаил Прохорик предложил, что смету на пленарное совещание можно сократить до 150 тыс. долларов, судя по фактическим расходам на предыдущие пленарные совещания, а остальную сумму выделить на возможную поездку членов Исполнительного комитета со своими заместителями министров в какую-либо страну в форме ознакомительной поездки. Г-н Асангулов поддержал идею г-на Прохорика и предложил составить план и утвердить его во время совещания в Бишкеке.

Г-жа Обри отметила, что информация о приоритетных для участвующих в БС стран темах на 2017-2018 ФГ будет собрана в ходе опроса перед пленарным совещанием и, как обычно, доложена на пленарном совещании. С учётом этой информации в это время можно будет подать обновлённую версию Плана и бюджета БС на 2017-2018 ФГ в Координационный комитет. Она упомянула, что Координационный комитет потребовал указать цели и ожидаемые результаты по каждому ключевому мероприятию плана, поэтому попросила направлять ей любую информацию такого рода.

В отношении дополнительных тем, которые могут в будущем представлять интерес для стран БС, г-жа Чарсимамович проинформировала Исполнительный комитет, что член Исполнительного комитета г-н Алья Альйович (который был вынужден отменить своё участие в данном совещании из-за срочного вызова в министерство), отметил, что для Боснии и Герцеговины чрезвычайно важна и интересна тема политики государственного управления и управления рисками в связи с государственными предприятиями. Г-н Армен Манукян предложил ещё одну тему для БС – как министерства финансов могли бы реагировать на кадровые проблемы в отраслевых министерствах.

Выводы:

Предварительный план действий будет готовиться следующим образом: 180 тысяч долларов будет направлено на пленарное совещание 2018 года, при возможном сокращении этой суммы до 150 тысяч, в зависимости от того, какие суммы тратились на подобные мероприятия за последние несколько лет. Если снижение суммы реально, то сэкономленные 30 тысяч долларов будут направлены на ознакомительную поездку для Исполнительного комитета; при этом обе рабочие группы получат по 75 тысяч долларов США на проведение своих мероприятий (одно из которых будет совместным с совещанием сетевой организации бюджетных руководителей из стран ОЭСР в зависимости от рассматриваемой темы).

Ресурсная команда и Секретариат проанализируют исполнение бюджета по последним годовым пленарным совещаниям в предшествующие 5 лет для обсуждения на заседании Исполнительного комитета в апреле 2017 года в Бишкеке.

Любые другие соображения по Годовому плану и бюджету БС на 2017-2018 ФГ следует направлять Ресурсной команде через членов Исполнительного комитета до 10 января.

Во время пленарного совещания в Бишкеке докладчикам на сессиях, посвящённых фискальным рискам, следует уделить некоторое время рискам, связанным с государственными предприятиями. Один из вопросов для обсуждений в группах на бишкекском пленарном совещании будет заключаться в том, как министерствам финансов реагировать на проблему кадровых ресурсов в отраслевых министерствах.

1. **Прочие вопросы**

Г-жа Гусарова и Г-жа Беленчук поблагодарили всех за плодотворное совещание. Все члены Исполнительного комитета обменялись тёплыми пожеланиями на Новый год.

**Приложения:**

Протокол последнего совещания Исполнительного комитета

Обновлённый предварительный вариант концепции и повестки дня пленарного совещания БС 2017 года.