

БЮДЖЕТНОЕ СООБЩЕСТВО (БС) РЕМОНАЛ

Актуальная информация о мероприятиях и планах на будущее

Пленарное заседание БС 2024 г., Сараево, Босния и Герцеговина, 16-17 апреля 2024 г.

Айнура Бакайбаева, начальник отдела в Департаменте государственного бюджета Министерства финансов Узбекистана, Председатель Исполкома БС

Эмиль Нургалиев, государственный эксперт в отделе бюджетной методологии Бюджетного управления Министерства финансов Болгарии, заместитель председателя Исполкома БС

План выступления



- I. Краткая информация для новых членов
- II. Мероприятия в 2023 и 2024 финансовых годах
- III. Информационно-аналитические материалы («продукты знаний») БС и полный список информационно-аналитических ресурсов БС
- IV. Планирование будущих мероприятий БС
- V. Руководство БС



Бюджетное сообщество (БС) PERPAL, ежегодное пленарное заседание 2023 г., Любляна, Словения, март 2023 г.

Важная общая информация о БС



- БС является одним из трех практикующих сообществ Сети «Взаимное обучение и обмен опытом в области управления государственными финансами (PEMPAL). Сеть PEMPAL (начала свою деятельность в 2006 г., финансируется за счет многостороннего донорского трастового фонда в доверительном управлении Всемирного банка) способствует обмену профессиональным опытом и передаче знаний среди специалистов-практиков по управлению государственными финансами (УГФ) из стран региона Европы и Центральной Азии (ЕЦА) в целях совершенствования практики УГФ в странах-участницах. [Информационная справка о БС](#) находится в верхней части сайта с мероприятиями БС.
- Общая цель БС состоит в совершенствовании бюджетной методологии, планирования и повышении прозрачности в странах-членах посредством:
 1. совершенствования инструментов для эффективного управления бюджетом - широкая тема, охватывающая вопросы, которые рассматриваются в рамках деятельности Рабочей группы БС по программно-целевому бюджетированию и бюджетированию, ориентированному на результат (РГПЦБ/БОР) постоянно (включая инструменты мониторинга и оценки), а также вопросы, которые обсуждаются время от времени (напр., риски в бюджетно-налоговой сфере, межбюджетные отношения, планирование капитальных расходов и т.д.);
 2. повышения прозрачности бюджета и отчетности в бюджетно-налоговой сфере, с акцентом на тематику Рабочей группы БС по бюджетной грамотности и прозрачности (РГБГП), включая бюджетную грамотность, бюджеты для граждан, программы участия общественности; а также
 3. распространения имеющихся данных по разным странам мира в странах PEMPAL посредством проведения сравнительного анализа с использованием тематических обзоров перед мероприятиями, а также более формальных обзоров (напр., обзоры PEMPAL, Международного бюджетного партнерства, обзоры ОЭСР).

Важная общая информация о БС



- **Членами БС** обычно являются должностные лица среднего и высшего звена, работающие в подразделениях, которые отвечают за бюджетное планирование и бюджетную методологию/политику в бюджетных департаментах/отделах министерств финансов. Основной используемый инструмент - взаимное обучение. Участники ведут совместную работу в рамках очных встреч и в удаленном режиме с целью обмена знаниями и выработки подходов к решению общих проблем в сфере УГФ.
- **Планы мероприятий БС** включают в себя обмен знаниями и их создание в ходе очных и виртуальных встреч, учебно-ознакомительных поездок и разработки продуктов знаний. Мероприятия БС строятся на основе планов мероприятий, составленных по инициативе членов сообщества, в которых рассматриваются ключевые приоритеты министерств финансов стран-участниц применительно к реформам в сфере бюджетирования, по итогам ежегодных опросов членов БС.

Рабочие группы БС



- ❖ В рамках БС сформированы две рабочие группы, по двум широким тематическим направлениям, тематика которых постоянно указывается в качестве высокоприоритетной большинством стран-участниц:
 - **Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РБГП).** Её цель – изучение мирового опыта и консультирование стран-членов в части повышения открытости бюджета, включая вопросы прозрачности бюджета, бюджетной грамотности, а также участия общественности в бюджетном процессе. Группа установила партнерские отношения и тесно взаимодействует с рядом международных организаций, таких как Всемирный банк, Международное бюджетное партнерство (МБП) и Глобальная инициатива по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере (GIFT).
 - **Рабочая группа по программно-целевому бюджетированию и бюджетированию, ориентированному на результат (РГПЦБ)** - занимается изучением тенденций и уроков и консультированием в области разработки и внедрения механизмов программно-целевого бюджетирования и бюджетирования, ориентированного на результат, а также обзоров бюджетных расходов; цель – повысить эффективность государственных расходов. Группа наладила масштабное взаимодействие и сотрудничество с ОЭСР, в том числе – в рамках участия в Обзорах эффективности бюджетных расходов ОЭСР и в работе сети руководителей бюджетных ведомств стран ОЭСР по вопросам эффективности и результативности. Значительный вклад в содержательную часть деятельности РГПЦБ обеспечивает также Всемирный банк.

Мероприятия в 2023 и 2024 финансовых годах (1)



- В течение этого периода БС возобновил практику проведения очных мероприятий, был проведен анализ тем в сфере бюджетирования, являвшихся приоритетными для стран-участниц, чтобы на его основе выстраивать работу БС, а также разрабатывались информационно-аналитические материалы («продукты знаний») и активизировались партнерские отношения с международными организациями (включая участие в мероприятиях других программ/сетей и обмен докладчиками).
- Текущее **пленарное заседание БС 2024 года в Сараево – это 11-е мероприятие БС после возобновления практики проведения очных мероприятий в конце 2022 года**. Мероприятия проводились в очном формате, формате видеоконференции (ВК) и в смешанном формате. Информация о мероприятиях и соответствующие материалы доступны на [вебсайте](#) в разбивке по мероприятиям.
- С точки зрения тематического наполнения БС акцентировал внимание на тематике **двух своих рабочих групп – программно-целевом бюджетировании/БОР и открытости бюджета**, а также на дополнительных темах, таких как «зеленое» бюджетирование/бюджетирование с учетом климатических аспектов, общая модернизация системы бюджетирования и УГФ в секторе здравоохранения.
- **С 2022 ф.г. было опубликовано шесть новых «продуктов знаний»**; они выходили в разных форматах – в виде детального анализа опыта конкретных стран, аналитических записок на основе агрегированных данных по итогам опроса стран и обобщения ключевых выводов, которые содержались в выступлениях и обсуждениях во время мероприятий БС и которые рекомендуются странам-участницам РЕМПАЛ.

Мероприятия в 2023 и 2024 финансовых годах (2)



- ❖ **Группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГП)** в последнее время сосредоточилась на следующих темах:
 - способы обеспечить лучшее понимание бюджета
 - актуализированные передовые подходы к обеспечению участия общественности
 - ключевые элементы с точки зрения желательного объема бюджетной документации, которые удовлетворяли бы самым высоким международным критериям открытости бюджета
 - способы вовлечения представителей разных заинтересованных сторон в реализацию мер, призванных обеспечить открытость бюджета

- ❖ **Группа по программно-целевому бюджетированию и бюджетированию, ориентированному на результат (РГПЦБ)** в последнее время сосредоточилась на следующих темах:
 - анализ опыта стран в проведении обзоров бюджетных расходов
 - УГФ с учетом изменения климата/экологической повестки
 - обновленные подходы в сфере ПЦБ/БОР (включая анализ обновленных подходов в сфере ПЦБ/БОР в странах РЕМПАЛ)
 - увязка стратегического планирования и бюджетирования

«Продукты знаний» БС и список информационно-аналитических ресурсов

PEMPAL BCOP Budget Community of Practice

IMPROVING CLARITY AND ACCESSIBILITY OF BUDGET DOCUMENTATION

PEMPAL BCOP Budget Community of Practice

Spending Review Practices in the Netherlands

PEMPAL BCOP Budget Community of Practice

SPENDING REVIEWS

Trends in PEMPAL Countries Benchmarked to Trends in OECD Countries

«Продукты знаний» БС, включая представленные здесь шесть материалов, вышедших в последнее время, доступны на [вебсайте PEMPAL](https://www.pempal.org).

Кроме того, в комплект материалов к этому пленарному заседанию включен исчерпывающий список документов, подготовленных, собранных и переведенных БС начиная с 2011 года (доступен в папке с материалами для чтения по ссылке: <https://www.pempal.org/events/bcop-2024-plenary-meeting>). Список охватывает **более 300 документов** в разбивке по тематическим категориям, включая:

- Программно-целевое бюджетирование и бюджетирование, ориентированное на результат
- Обзоры бюджетных расходов и инструментарий оценки
- Открытость бюджета (включая прозрачность, грамотность и участие общественности)
- Бюджетирование капитальных расходов /УГИ
- Управление фондом оплаты
- Бюджетная консолидация
- Бюджетные правила
- Управление рисками в налогово-бюджетной сфере
- Межбюджетные отношения
- Роль парламентов в бюджетировании
- Информационные системы, применяемые для бюджетирования
- Бюджетное планирование и управление фондами ЕС
- Гендерное бюджетирование
- Бюджетирование с учетом климатических аспектов и «зеленое» бюджетирование
- Бюджетирование базовых расходов
- Бюджетирование в секторе здравоохранения

PEMPAL BCOP Budget Community of Practice

Modernization of Budgeting: Current Directions and Tips

PEMPAL BCOP Budget Community of Practice

Trends in Program Budgeting, Budget Openness, Climate Change Responsive PFM, and Health Sector PFM

Key Takeaways from the PEMPAL BCOP 2023 Plenary Meeting

PEMPAL BCOP Budget Community of Practice

Key Budgeting Reforms and Tools in the Current Focus of Finance Ministries

Руководство БС



ЧЛЕНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА БС:

Г-жа Айнура Бакайбаева,
председатель
Министерство экономики и
финансов Узбекистана

Г-жа Рузанна Габриэлян
Министерство финансов
Армении

Г-жа Невенка Бркич
Министерство финансов
Хорватии

Г-н Василе Ботика
Министерство финансов
Молдовы

Г-н Эмиль Нургалиев,
заместитель председателя
Министерство финансов
Болгарии

Г-н Алия Альович
Федеральное
Министерство финансов
Боснии и Герцеговины

Г-жа Натия Гулуа
Министерство финансов
Грузии

Г-жа Милеса Марьянович
Министерство финансов Сербии

РЕСУРСНАЯ ГРУППА И СЕКРЕТАРИАТ - ВСЕМИРНЫЙ БАНК

Г-жа Ирина Щербина, старший специалист в области государственного сектора, Всемирный банк; координатор Ресурсной группы БС

Г-жа Наида Чарсимамович Вукотич, член Ресурсной группы БС, Всемирный банк

Г-н Ричард Аллен, советник БС по стратегическим вопросам

Г-жа Екатерина Залева, Секретариат РЕМПАЛ

Г-жа Микаэла Степанян, Секретариат РЕМПАЛ

Планирование будущих мероприятий БС



❖ Мероприятия БС до конца 2024 ф.г.:

- Возможный тематический семинар в формате видеоконференции (тема подлежит определению) в мае/июне 2024 г.
- Доработка ПЗ, посвященного увязке стратегического планирования и бюджетирования (с включением отзывов, полученных от участников этого пленарного заседания)
- Доработка тематического опроса по ПЦБ/БОР и подготовка краткого информационно-аналитического материала (для отражения тенденций в странах РЕМРАЛ на отрезке в несколько лет и сопоставления действующих в них подходов с практикой в странах ОЭСР)

❖ Планирование мероприятий БС на 2025 ф.г. будет осуществляться Исполнительным комитетом на основании:

1. **Результатов обсуждений в группах в ходе этого пленарного заседания относительно тем, представляющих интерес для членов РГПЦБ и РГБГП**
2. **Отзывов участников этого заседания, включая предложения БС о рассмотрении тем, не входящим в тематику РГ**
3. **Итогов онлайн-опроса стран-участниц о приоритетных темах для рассмотрения в 2025 ф.г., который будет проведен после этого пленарного заседания**

Просим представить свои предложения относительно приоритетных тем и принять участие в опросе БС, чтобы мероприятия БС оказались для вас полезными!

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

