

БЮДЖЕТНОЕ СООБЩЕСТВО (БС) PEMPAL

Актуальная информация о мероприятиях и планах на будущее

Пленарное заседание БС 2024 г., Сараево, Босния и Герцеговина, 16-17 апреля 2024 г.

Айнура Бакайбаева, начальник отдела в Департаменте государственного бюджета Министерства финансов Узбекистана, Председатель Исполкома БС

Эмиль Нургалиев, государственный эксперт в отделе бюджетной методологии Бюджетного управления Министерства финансов Болгарии, заместитель председателя Исполкома БС

План выступления



- I. Краткая информация для новых членов
- II. Мероприятия в 2023 и 2024 финансовых годах
- III. Информационно-аналитические материалы («продукты знаний») БС и полный список информационно-аналитических ресурсов БС
- IV. Планирование будущих мероприятий БС
- V. Руководство БС



Бюджетное сообщество (БС) PERPAL, ежегодное пленарное заседание 2023 г., Любляна, Словения, март 2023 г.

Важная общая информация о БС



- БС является одним из трех практикующих сообществ Сети «Взаимное обучение и обмен опытом в области управления государственными финансами (PEMPAL). Сеть PEMPAL (начала свою деятельность в 2006 г., финансируется за счет многостороннего донорского трастового фонда в доверительном управлении Всемирного банка) способствует обмену профессиональным опытом и передаче знаний среди специалистов-практиков по управлению государственными финансами (УГФ) из стран региона Европы и Центральной Азии (ЕЦА) в целях совершенствования практики УГФ в странах-участницах. [Информационная справка о БС](#) находится в верхней части сайта с мероприятиями БС.
- Общая цель БС состоит в совершенствовании бюджетной методологии, планирования и повышении прозрачности в странах-членах посредством:
 1. совершенствования инструментов для эффективного управления бюджетом - широкая тема, охватывающая вопросы, которые рассматриваются в рамках деятельности Рабочей группы БС по программно-целевому бюджетированию и бюджетированию, ориентированному на результат (РГПЦБ/БОР) постоянно (включая инструменты мониторинга и оценки), а также вопросы, которые обсуждаются время от времени (напр., риски в бюджетно-налоговой сфере, межбюджетные отношения, планирование капитальных расходов и т.д.);
 2. повышения прозрачности бюджета и отчетности в бюджетно-налоговой сфере, с акцентом на тематику Рабочей группы БС по бюджетной грамотности и прозрачности (РГБГП), включая бюджетную грамотность, бюджеты для граждан, программы участия общественности; а также
 3. распространения имеющихся данных по разным странам мира в странах PEMPAL посредством проведения сравнительного анализа с использованием тематических обзоров перед мероприятиями, а также более формальных обзоров (напр., обзоры PEMPAL, Международного бюджетного партнерства, обзоры ОЭСР).

Важная общая информация о БС



- **Членами БС** обычно являются должностные лица среднего и высшего звена, работающие в подразделениях, которые отвечают за бюджетное планирование и бюджетную методологию/политику в бюджетных департаментах/отделах министерств финансов. Основной используемый инструмент - взаимное обучение. Участники ведут совместную работу в рамках очных встреч и в удаленном режиме с целью обмена знаниями и выработки подходов к решению общих проблем в сфере УГФ.
- **Планы мероприятий БС** включают в себя обмен знаниями и их создание в ходе очных и виртуальных встреч, учебно-ознакомительных поездок и разработки продуктов знаний. Мероприятия БС строятся на основе планов мероприятий, составленных по инициативе членов сообщества, в которых рассматриваются ключевые приоритеты министерств финансов стран-участниц применительно к реформам в сфере бюджетирования, по итогам ежегодных опросов членов БС.

Рабочие группы БС



- ❖ В рамках БС сформированы две рабочие группы, по двум широким тематическим направлениям, тематика которых постоянно указывается в качестве высокоприоритетной большинством стран-участниц:
 - **Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РБГП).** Её цель – изучение мирового опыта и консультирование стран-членов в части повышения открытости бюджета, включая вопросы прозрачности бюджета, бюджетной грамотности, а также участия общественности в бюджетном процессе. Группа установила партнерские отношения и тесно взаимодействует с рядом международных организаций, таких как Всемирный банк, Международное бюджетное партнерство (МБП) и Глобальная инициатива по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере (GIFT).
 - **Рабочая группа по программно-целевому бюджетированию и бюджетированию, ориентированному на результат (РГПЦБ)** - занимается изучением тенденций и уроков и консультированием в области разработки и внедрения механизмов программно-целевого бюджетирования и бюджетирования, ориентированного на результат, а также обзоров бюджетных расходов; цель – повысить эффективность государственных расходов. Группа наладила масштабное взаимодействие и сотрудничество с ОЭСР, в том числе – в рамках участия в Обзорах эффективности бюджетных расходов ОЭСР и в работе сети руководителей бюджетных ведомств стран ОЭСР по вопросам эффективности и результативности. Значительный вклад в содержательную часть деятельности РГПЦБ обеспечивает также Всемирный банк.

Мероприятия в 2023 и 2024 финансовых годах (1)



- В течение этого периода БС возобновил практику проведения очных мероприятий, был проведен анализ тем в сфере бюджетирования, являвшихся приоритетными для стран-участниц, чтобы на его основе выстраивать работу БС, а также разрабатывались информационно-аналитические материалы («продукты знаний») и активизировались партнерские отношения с международными организациями (включая участие в мероприятиях других программ/сетей и обмен докладчиками).
- Текущее **пленарное заседание БС 2024 года в Сараево – это 11-е мероприятие БС после возобновления практики проведения очных мероприятий в конце 2022 года**. Мероприятия проводились в очном формате, формате видеоконференции (ВК) и в смешанном формате. Информация о мероприятиях и соответствующие материалы доступны на [вебсайте](#) в разбивке по мероприятиям.
- С точки зрения тематического наполнения БС акцентировал внимание на тематике **двух своих рабочих групп – программно-целевом бюджетировании/БОР и открытости бюджета**, а также на дополнительных темах, таких как «зеленое» бюджетирование/бюджетирование с учетом климатических аспектов, общая модернизация системы бюджетирования и УГФ в секторе здравоохранения.
- **С 2022 ф.г. было опубликовано шесть новых «продуктов знаний»**; они выходили в разных форматах – в виде детального анализа опыта конкретных стран, аналитических записок на основе агрегированных данных по итогам опроса стран и обобщения ключевых выводов, которые содержались в выступлениях и обсуждениях во время мероприятий БС и которые рекомендуются странам-участницам РЕМПАЛ.

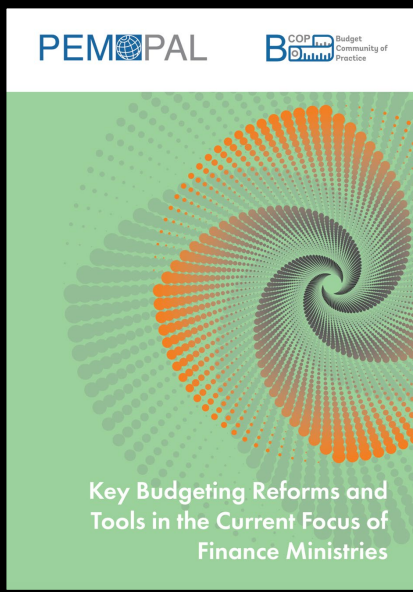
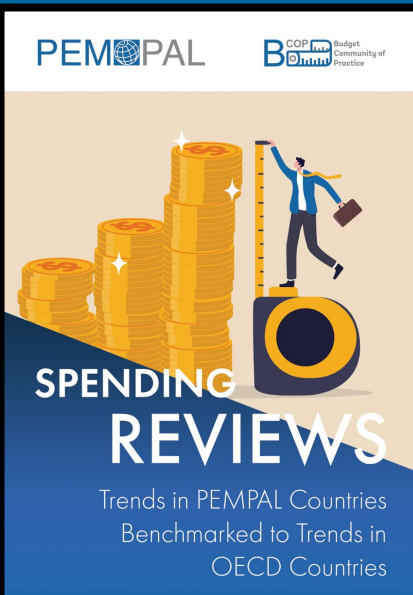
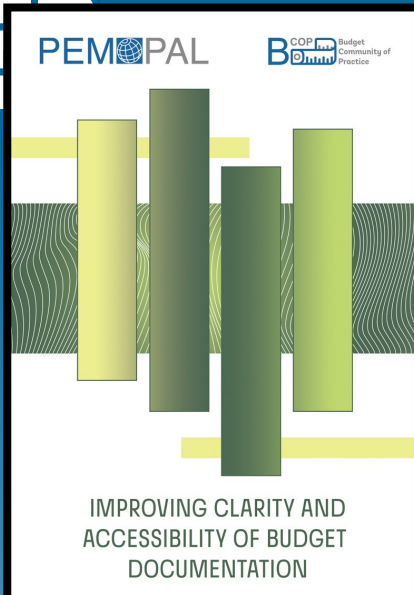
Мероприятия в 2023 и 2024 финансовых годах (2)



- ❖ **Группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГП)** в последнее время сосредоточилась на следующих темах:
 - способы обеспечить лучшее понимание бюджета
 - актуализированные передовые подходы к обеспечению участия общественности
 - ключевые элементы с точки зрения желательного объема бюджетной документации, которые удовлетворяли бы самым высоким международным критериям открытости бюджета
 - способы вовлечения представителей разных заинтересованных сторон в реализацию мер, призванных обеспечить открытость бюджета

- ❖ **Группа по программно-целевому бюджетированию и бюджетированию, ориентированному на результат (РГПЦБ)** в последнее время сосредоточилась на следующих темах:
 - анализ опыта стран в проведении обзоров бюджетных расходов
 - УГФ с учетом изменения климата/экологической повестки
 - обновленные подходы в сфере ПЦБ/БОР (включая анализ обновленных подходов в сфере ПЦБ/БОР в странах РЕМПАЛ)
 - увязка стратегического планирования и бюджетирования

«Продукты знаний» БС и список информационно-аналитических ресурсов



«Продукты знаний» БС, включая представленные здесь шесть материалов, вышедших в последнее время, доступны на [вебсайте PEMPAL](https://www.pempal.org).

Кроме того, в комплект материалов к этому пленарному заседанию включен исчерпывающий список документов, подготовленных, собранных и переведенных БС начиная с 2011 года (доступен в папке с материалами для чтения по ссылке: <https://www.pempal.org/events/bcop-2024-plenary-meeting>). Список охватывает **более 300 документов** в разбивке по тематическим категориям, включая:

- Программно-целевое бюджетирование и бюджетирование, ориентированное на результат
- Обзоры бюджетных расходов и инструментарий оценки
- Открытость бюджета (включая прозрачность, грамотность и участие общественности)
- Бюджетирование капитальных расходов /УГИ
- Управление фондом оплаты
- Бюджетная консолидация
- Бюджетные правила
- Управление рисками в налогово-бюджетной сфере
- Межбюджетные отношения
- Роль парламентов в бюджетировании
- Информационные системы, применяемые для бюджетирования
- Бюджетное планирование и управление фондами ЕС
- Гендерное бюджетирование
- Бюджетирование с учетом климатических аспектов и «зеленое» бюджетирование
- Бюджетирование базовых расходов
- Бюджетирование в секторе здравоохранения

Руководство БС



ЧЛЕНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА БС:

Г-жа Айнура Бакайбаева,
председатель
Министерство экономики и финансов Узбекистана

Г-жа Рузанна Габриэлян
Министерство финансов Армении

Г-жа Невенка Бркич
Министерство финансов Хорватии

Г-н Василе Ботика
Министерство финансов Молдовы

Г-н Эмиль Нурғалиев,
заместитель председателя
Министерство финансов Болгарии

Г-н Алия Альович
Федеральное Министерство финансов Боснии и Герцеговины

Г-жа Натия Гулуа
Министерство финансов Грузии

Г-жа Милеса Марьянович
Министерство финансов Сербии

РЕСУРСНАЯ ГРУППА И СЕКРЕТАРИАТ - ВСЕМИРНЫЙ БАНК

Г-жа Ирина Щербина, старший специалист в области государственного сектора, Всемирный банк; координатор Ресурсной группы БС

Г-жа Наида Чарсимамович Вукотич, член Ресурсной группы БС, Всемирный банк

Г-н Ричард Аллен, советник БС по стратегическим вопросам

Г-жа Екатерина Залева, Секретариат РЕМПАЛ

Г-жа Микаэла Степанян, Секретариат РЕМПАЛ

Планирование будущих мероприятий БС



❖ Мероприятия БС до конца 2024 ф.г.:

- Возможный тематический семинар в формате видеоконференции (тема подлежит определению) в мае/июне 2024 г.
- Доработка ПЗ, посвященного увязке стратегического планирования и бюджетирования (с включением отзывов, полученных от участников этого пленарного заседания)
- Доработка тематического опроса по ПЦБ/БОР и подготовка краткого информационно-аналитического материала (для отражения тенденций в странах РЕМРАЛ на отрезке в несколько лет и сопоставления действующих в них подходов с практикой в странах ОЭСР)

❖ Планирование мероприятий БС на 2025 ф.г. будет осуществляться Исполнительным комитетом на основании:

1. **Результатов обсуждений в группах в ходе этого пленарного заседания относительно тем, представляющих интерес для членов РГПЦБ и РГБГП**
2. **Отзывов участников этого заседания, включая предложения БС о рассмотрении тем, не входящим в тематику РГ**
3. **Итогов онлайн-опроса стран-участниц о приоритетных темах для рассмотрения в 2025 ф.г., который будет проведен после этого пленарного заседания**

Просим представить свои предложения относительно приоритетных тем и принять участие в опросе БС, чтобы мероприятия БС оказались для вас полезными!

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

