

**Бюджетное сообщество (БС) PEMPAL ЕЦА**  
**Семинар Рабочей группы по бюджетной грамотности и прозрачности**  
**бюджета (РГ БГП)**

**МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА, НАПРАВЛЕННЫЕ НА**  
**РАЗЛИЧНЫЕ ВНЕШНИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ**

*7-8 декабря 2023 г., Загреб, Хорватия, гостиница Westin Zagreb*

**ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ:**

Сеть «Взаимное обучение и обмен опытом в области управления государственными финансами» (PEMPAL) является платформой, посредством которой специалисты-практики по управлению государственными финансами из стран региона Европы и Центральной Азии (ЕЦА) обмениваются профессиональным опытом. Платформа позволяет членам сети выработать решения по общим проблемам в сфере управления государственными финансами (УГФ), касающимся вопросов бюджета, работы казначейства и внутреннего аудита. Сеть осуществляет свою деятельность в рамках трех тематических практикующих сообществ – Бюджетного сообщества (БС), казначейского сообщества (КС) и Сообщества по внутреннему аудиту (СВА). Основная общая цель БС состоит в том, чтобы совершенствовать бюджетную методологию, планирование и прозрачность в странах-участницах. Членами БС обычно являются должностные лица среднего и высшего звена, работающие в подразделениях, которые отвечают за бюджетное планирование и бюджетную методологию/политику в департаментах/отделах министерств финансов. Стратегическими приоритетами БС являются: i) совершенствование инструментов для эффективного управления бюджетом, ii) повышение прозрачности и подотчетности в бюджетно-налоговой сфере и iii) распространение доступных данных в области бюджетирования в странах-членах PEMPAL. В составе БС действуют две рабочие группы: Рабочая группа по программно-целевому бюджетированию (РГПБ/БОР) и Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГ БГП).

Данный семинар, посвященный проблеме открытости бюджета и предназначенный для представителей разных заинтересованных сторон, организован РГ БГП в партнерстве с Глобальной инициативой по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере (GIFT). Ранее в этом году члены БС обозначили тему мер обеспечения открытости бюджета для разных категорий населения (включая предоставление материалов бюджета для граждан, меры, направленные на повышение уровня бюджетной грамотности и меры, обеспечивающие участие граждан) в качестве общей наиболее приоритетной темы для РГ БГП. После того, как в странах-участницах в основном были внедрены бюджеты для граждан и реализованы другие первоначальные меры, призванные обеспечить открытость бюджета, представители стран пришли к выводу о необходимости удовлетворять различные требования к информации и поощрять активное участие разных категорий населения. В ходе семинара, рассчитанного на 1,5 дня, представители GIFT организуют обсуждение обозначенных выше тем. Цели и структура, а также программа планируемого семинара представлены в Концепции.

**ЦЕЛИ ЗАСЕДАНИЯ:**

Общая цель заседания состоит в том, чтобы рассмотреть способы, посредством которых меры, направленные на обеспечение открытости бюджета, способствовали бы выявлению и вовлечению в процесс бюджетирования представителей различных внешних заинтересованных сторон.

Конкретные цели включают в себя:

- кратко проанализировать выгоды, получаемые от прозрачности в налогово-бюджетной сфере и участия общественности, а также роль, которую играют различные заинтересованные стороны в качестве производителей/поставщиков, распорядителей и пользователей информации;
- изучить, каким образом меры по обеспечению открытости бюджета могут быть адаптированы для выявления и вовлечения различных заинтересованных сторон;
- узнать о создании эффективных механизмов общественного участия на протяжении всего бюджетного цикла с учетом ключевых аудиторий;
- изучить, как цифровые инструменты помогают в работе с различными аудиториями;
- обменяться опытом и передовой практикой различных стран, применяющих такие подходы; и
- проанализировать инициативы по участию общественности, реализованные/запланированные в странах PEMPAL, с целью определения путей их совершенствования для повышения мотивации вовлечения целевых внешних заинтересованных сторон.

#### **МАТЕРИАЛЫ К ЗАСЕДАНИЮ:**

- **Презентации, представленные на заседании,** будут размещены на [вебсайте PEMPAL, посвященном этому мероприятию](#) до начала мероприятия, чтобы его участники смогли ознакомиться с содержанием семинара.

#### **МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ СЕМИНАРА И ТЕМЫ СЕССИЙ**

**В рамках семинара будут использованы презентации, интерактивные обсуждения и упражнения.** Каждая сессия в ходе семинара будет начинаться с интерактивной презентации координационной группы GIFT, в которой будут представлены теоретические и практические примеры. Параллельно с этим/или после этого будут проводиться интерактивные сессии, в ходе которых участники будут делиться опытом своих стран. Затем участники смогут провести «мозговой штурм», чтобы выяснить, как можно на практике применить полученную информацию к уже реализуемым или планируемым инициативам. **В ходе семинара предусмотрено проведение трех сессий, посвященных разным темам.**

#### ***Сессия 1: Вводная часть: эффективная открытость в налогово-бюджетной сфере и ее важность***

Прозрачность бюджета обеспечивает возможность получения информации о деятельности правительства на различных этапах бюджетного цикла. Эта информация, при условии ее грамотного использования различными ключевыми заинтересованными сторонами, способна существенно повысить качество вырабатываемой государством политики и стать катализатором реформ. Для достижения этой цели важно определить круг заинтересованных сторон и осознать ключевые роли каждой из них как пользователей и поставщиков фискальной информации. Их роли имеют фундаментальное значение для развития, а их эффективность во многом зависит от экосистемы фискальной открытости, включающей в себя уровень прозрачности бюджета и способы взаимодействия ключевых заинтересованных сторон друг с другом, а также от того, насколько востребована информация и насколько доступны и эффективно используются возможности участия общественности для улучшения ситуации. В ходе заседания будут рассмотрены следующие основные вопросы:

- Краткий обзор теории изменения бюджетной открытости: от прозрачности в налогово-бюджетной сфере к повышению результативности развития
- Краткое знакомство с кругом внешних заинтересованных сторон и их ролями:
  - Учреждения, осуществляющие надзор, включая парламент и высшие органы аудита;
  - Гражданское общество - организации гражданского общества, академические институты, аналитические центры, некоммерческие организации и т.д.;
  - Широкая общественность, включая значительные группы получателей финансирования (например, сельскохозяйственные субсидии, социальные трансферты);

- Организации частного сектора, управляемые частными лицами и компаниями, действующими с целью получения прибыли;
- Средства массовой информации;
- Международные финансовые институты и доноры.
- Преимущества открытости бюджетной системы на примерах стран, иллюстрирующих значимость подхода, основанного на участии широкого круга заинтересованных сторон.

*Упражнение 1: Участникам необходимо выбрать механизм участия общественности, реализованный или планируемый к реализации в их стране. В группах они должны проанализировать этот механизм, обсудив целевые заинтересованные стороны и уровень их вовлеченности. После этого участники должны в письменном виде сформулировать основные проблемы, которые они хотели бы рассмотреть в ходе семинара, используя подход «Как мы могли бы...». Например: «Как мы могли бы привлечь получателей сельскохозяйственных субсидий из маргинализированных групп, обеспечив сбор их мнений о сельскохозяйственных бюджетах, чтобы при распределении субсидий, нацеленных на наиболее рациональное использование средств, учитывалось мнение всего сектора?»*

## **Сессия 2: В центре внимания – участие общественности**

Прозрачность в налогово-бюджетной сфере и участие общественности в ее работе положительно воздействуют друг на друга. Доступ к качественной информации является важнейшим условием информированного и действенного участия общественности. В то же время возможности для участия создают стимулы для общественности запрашивать и использовать имеющуюся информацию. Участие общественности, представленной негосударственными субъектами, является важнейшим демократическим механизмом, с помощью которого процесс принятия государственных решений и государственная политика могут стать более легитимными, эффективными, справедливыми, подотчетными и устойчивыми. Участие общественности должно обеспечиваться на протяжении всего цикла налогово-бюджетной политики. Принципы участия общественности, а также практический опыт стран, внедривших механизмы участия общественности, служат методологической основой для разработки, внедрения и совершенствования действенных механизмов участия общественности с привлечением разнообразных аудиторий. В ходе заседания будут рассмотрены следующие ключевые вопросы:

- Использование принципов участия общественности для оценки результативности действующих/планируемых механизмов
  - Использовать пример египетской инициативы по участию общественности, недавно изученной на предмет охвата ею целевой аудитории (детей и молодежи), и обсудить рекомендации по ее совершенствованию.
- Участие общественности на протяжении всего цикла бюджетной политики: важность вовлечения различных участников на разных этапах:
  - Этап 1: Формирование налоговой политики и бюджета
    - Обеспечение участия отраслевых министерств
    - Опыт проекта GIFT «Акселератор открытости в налогово-бюджетной сфере» (FOA) (Бенин, Либерия, Нигерия, Сенегал, Южная Африка)
  - Этап 2: Утверждение и внесение изменений в законодательство
    - Примеры Грузии, Кении и Канады
  - Этап 3: Бюджетная политика и исполнение бюджета
    - Пример Филиппин
  - Этап 4: Аудит и надзор
    - Примеры Индии, Грузии, США и Перу
- Разработка и внедрение действенных механизмов участия общественности

- Этап 1: Зачем и для чего? Определение целей
  - Пример Южной Африки
- Этап 2: Кто? Выявление целевой аудитории
  - Установление исходных параметров (соображения политической экономии)
  - Примеры: общественные советы в Бразилии и независимые комиссии в Чили

*Упражнение 2: Картирование заинтересованных сторон: с опорой на результаты упражнения 1 участникам предлагается, используя полученные знания, обсудить, были ли целевые заинтересованные стороны должным образом включены в разработку, реализацию и оценку инициативы по участию общественности, каковы были/должны были быть их роли и насколько эффективно они были охвачены. Кроме того, участники должны подумать о том, имеются ли другие внешние заинтересованные стороны, которые должны были быть включены в процесс.*

- Этап 3: Когда? Подходящее время
- Этап 4: Как? Механизмы участия общественности
- Этап 5: Что в итоге? Замыкание цепи обратной связи и измерение результатов
  - Пример Филиппин и Южной Африки
- Этап 6: Дало ли это результат? Измерение результатов

*Упражнение 3: На основе обсуждения разработки и внедрения действенных механизмов участия участникам будет предложено проанализировать механизмы участия общественности, действующие в их странах, и сформулировать простую стратегию, направленную на решение проблем, выявленных в упражнении 1. Тем, кто рассматривает новые инициативы, будет предложено составить простой рабочий план/стратегию участия общественности на основе предоставленного шаблона и примера.*

### **Сессия 3: Как цифровые инструменты помогают охватить различные целевые аудитории**

Развитие информационно-коммуникационных технологий привело к революционному усилению роли информационных систем и цифровых инструментов в обеспечении открытости бюджетных систем. Правительства могут использовать цифровые инструменты для быстрого создания, сохранения и распространения информации в различных форматах как для внутреннего пользования, так и для внешних аудиторий. Они также могут использовать цифровые инструменты для взаимодействия с целевыми аудиториями. Различные аудитории имеют разные требования к содержанию и формату информации, что в значительной степени зависит от их интересов и технологических возможностей. В ходе заседания будут рассмотрены следующие ключевые вопросы:

- Важность публикации бюджетных данных помимо документов
- Роль информационных систем и цифровых инструментов в налогово-бюджетной политике
- Открытые данные
  - Уровни открытых данных, ориентированные на различные аудитории
  - Выгоды
  - Международные стандарты и схемы
  - Способы применения – информационные квесты и митинги
- Порталы бюджетной прозрачности
  - Платформа для охвата различных аудиторий
  - Взаимодействие с аудиториями для выяснения их потребностей - подход к разработке, ориентированный на пользователя
  - Сегментирование аудитории, включая использование методики на основе анализа персон потребителя и сценариев
- Другие цифровые инструменты:
  - Decidim, Your Priorities, Consul democracy

- Социальные сети: Facebook, Twitter, Instagram, Youtube, и т.п.
- Стратегии привлечения пользователей с помощью цифровых инструментов: пример Мексики

*Упражнение 4: Участникам предлагается проанализировать текущий уровень развития инфраструктуры ИКТ в своих странах с целью выявления цифровых инструментов и платформ, которые могут быть задействованы для обеспечения того, чтобы коммуникационные и информационные стратегии охватывали целевые заинтересованные стороны, рассмотренные в упражнениях 1-3. Затем участникам предлагается актуализировать стратегии обеспечения участия общественности, принятые в их странах, с учетом этих соображений.*

## ПРОГРАММА

### Прибытие – понедельник, 4 декабря

Участие членов БС в заседании руководителей бюджетных ведомств стран ОЭСР из Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы (ЦВЮЕ ОЭСР) – вторник и среда, 5-6 декабря. Обратите внимание: ужин для участников мероприятия БС-GIFT 6 декабря будет подаваться с 19:00 до 21:00 в гостинице (ресторан Kaptol).

### Семинар РГ БГП – четверг и пятница, 7-8 декабря

**Модераторы:** Айнура Бакайбаева, Начальник отдела, Департамент политики государственного бюджета, Министерство экономики и финансов Республики Узбекистан, председатель БС Наида Чарсиммович Вукотич, член Ресурсной группы Ресурсной группы БС РЕМРАЛ, Всемирный банк.

### День 1 – четверг, 7 декабря

Время	Мероприятие
8.30-9.00	Регистрация
9.00-9.10	<b>Приветствие и открытие семинара</b> Даниела Степич, Главный государственный казначей, Министерство финансов Хорватия Джехан Арулпракасам, руководитель программ ВБ в Хорватии Хуан Пабло Герреро, директор сети, GIFT
9.10-9.40	<b>СЕССИЯ 1:</b> <b>Эффективная открытость в налогово-бюджетной сфере</b> Ракель Феррейра, старший советник по техническим вопросам, GIFT Вопросы и ответы
9:50-10:20	<b>Упражнение для выполнения в группах – 1</b>
10.20-10:40	Групповая фотография, перерыв на кофе и неформальное общение
10.40-11.30	<b>СЕССИЯ 2:</b> <b>Акцент на участие общественности</b> Марианн Фабиан, координатор по вопросам коммуникации и взаимодействия, GIFT Вопросы и ответы
11:30-12:00	<b>Упражнение для выполнения в группах – 2</b>
12.00-13.00	Обед
13.00-13.30	<b>СЕССИЯ 2:</b> <b>Акцент на участие общественности (продолжение)</b> Марианн Фабиан, координатор по вопросам коммуникации и взаимодействия, GIFT Вопросы и ответы
13:30-15:00	<b>Упражнение для выполнения в группах – 3</b>
15.00-15:20	Перерыв на кофе и неформальное общение
15.20-15.45	<b>ОБЗОР РЕСУРСОВ: курс «Прозрачность в налогово-бюджетной сфере в интересах развития»</b> Ракель Феррейра, старший советник по техническим вопросам, GIFT

15.45-16.00	<b>Подведение итогов и завершение работы</b> <i>Хуан Пабло Герреро, директор сети, GIFT</i>
19.00	<i>Прием в гостинице</i>

**День 2 – пятница, 8 декабря**

Время	Мероприятие
8.30-9.00	<i>Регистрация</i>
9.00-9.50	<b>СЕССИЯ 3: Цифровые инструменты</b> <i>Аура Мартинес, координатор по вопросам обучения, технического содействия и сотрудничества, GIFT</i> <i>Вопросы и ответы</i>
9:50-10:20	<b><i>Упражнение для выполнения в группах – 4</i></b>
10.20-10:40	<i>Перерыв на кофе и неформальное общение</i>
10.40-12.10	<b><i>Упражнение для выполнения в группах – 4</i></b> <i>Доработка простых стратегий участия общественности</i> <b><i>Представление результатов работы в группах</i></b>
12:10-12.30	<b>Завершение работы семинара</b> <i>Хуан Пабло Герреро, директор сети, GIFT</i>
12.30-13.30	<i>Обед</i>
13.30-15.00	<i>Заседание Исполнительного комитета БС (только для членов Исполкома)</i>

*Отъезд участников во второй половине дня в пятницу и утром в субботу. Ужин в 19:00-21:00 в пятницу для отъезжающих в субботу.*

В ходе мероприятия предусмотрен синхронный перевод на английский / русский / боснийский-сербский-хорватский языки.