

Влияние программно-целевого бюджетирования и бюджетирования, ориентированного на результат (ПЦБ/БОР) на внедрение механизмов внутреннего контроля

ЗАСЕДАНИЕ СВА РЕМPAL,
Виртуальная интерактивная дискуссия (ВИД)

Докладчик: Зондре Сейтей | Министерство финансов ЮАР | 7 декабря 2021



national treasury

Department:
National Treasury
REPUBLIC OF SOUTH AFRICA


РЕМPAL




Internal Audit
Community of
Practice



ПЦБ/БОР в ЮАР

- **Реформы:** Традиционное бюджетирование (приростное)  ПЦБ/БОР (на основе эффективности)
- **Эффективная подотчетность:** согласно положениям законов об УГФ, руководители программ несут ответственность за эффективное и результативное расходование государственных средств (исполнение бюджета + предоставление услуг + эффективность – **руководители бюджетных программ**)
- Тенденция на перспективу: **добавить маркирование** в самих программах, касающихся «сквозных» инициатив, - напр., в области изменения климата или «бюджета с учётом гендерных аспектов» (GRB)
- **«Сквозные» приоритеты** (Планирование) = Министерство по делам женщин, молодежи и инвалидов (DWYPD) может работать в связке с GRB – напр., в рамках программ формирования санитарно-гигиенических навыков для женщин

Проблемы, которые призвано решить ПЦБ/БОР

-  бесполезных расходов, согласно отчетам Главного аудиторского управления ЮАР
т.е. деньги можно было бы использовать более эффективно
- Увязка бюджета и ключевых целей организации – по-прежнему проблематично (бюджет следует формировать, исходя из целей организации)
 - большинство национальных министерств (24 из 27, вошедших в выборку) за последние 5 лет **НЕ ПРОВОДИЛИ** аудит процесса бюджетирования
 - ННБ: несанкционированные, необычные/не соответствующие требованиям и бесполезные расходы достигли максимального значения – возможно применение ИИ (с точки зрения контроля) для аудита инструментов контроля в отношении расходов, часто попадающих в категорию ННБ



**Глубинная причина:
Изолированное планирование ^ Бюджетирование ^ Закупки**



Польза ВА



- Приростное бюджетирование (традиционно) vs. ПЦБ/БОР увязанное с эффективностью (*APP*) – обеспечивает:
 - Информированное бюджетирование = ПЦБ/БОР с учетом эффективности
 - Составление годовых планов на базе реалистичных, обоснованных бюджетных значений (не «взятых с потолка») по каждому результату
 - ↳ отсутствует контроль ≠ цели не достигнуты
 - Неуважительные причины = ограниченный бюджет и недостаток персонала; при этом планы должны быть подкреплены этими элементами
- **Роль ВА:** обеспечить уверенность относительно основных показателей эффективности **ДО** утверждения и представления *APP* в парламент, чтобы оно отвечало принципу **SMART** – учитывая мониторинг и оценку расходов, чтобы отражать эффективность

VALUE ADDED



Решение:
Планирование=Бюджетирование=Закупка

Польза ВА (прод.)

Усиление
координации



Решение:
Планирование = Бюджетирование =
Закупка



Глубинная причина:

Изолированное планирование ^ Бюджетирование ^
Закупки



Пример бюджетирования: на уровне программы

Программный формат бюджетирования Programme-based budgeting format

Table 23.3 Vote expenditure estimates by programme and economic classification- Police

Programmes								
1. Administration								
2. Visible Policing								
3. Detective Services								
4. Crime Intelligence								
5. Protection and Security Services								
Programme	Revised estimate	Average growth rate (%)	Expenditure/ Total: Average (%)	Medium-term expenditure estimate			Average growth rate (%)	Expenditure/ Total: Average (%)
				2015/16	2016/17	2017/18		
R.million	2015/16	2012/13 - 2015/16		2016/17	2017/18	2018/19	2015/16 - 2018/19	
Programme 1	16 609.3	8.2%	21.0%	17 651.7	18 893.5	20 076.7	6.5%	21.4%
Programme 2	38 444.4	5.9%	50.7%	40 829.1	44 817.8	48 523.4	8.1%	50.5%
Programme 3	16 092.4	5.9%	21.2%	16 847.2	18 301.0	19 601.2	6.8%	20.7%
Programme 4	3 146.9	6.7%	4.0%	3 351.2	3 604.9	3 829.0	6.8%	4.1%
Programme 5	2 427.7	10.3%	3.0%	2 657.8	2 826.3	3 015.8	7.5%	3.2%
Total	76 720.8	6.6%	100.0%	81 337.0	88 443.6	95 046.1	7.4%	100.0%
Change to 2015 Budget estimate				521.3	2 070.9	3 663.8		

Контактная информация

**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**

Зондре Сейтей / Zondre Seitei

**Заместитель директора, Управление по обучению в сфере УГФ и
внутреннему аудиту:**

Министерство финансов, ЮАР

+27 12 406 9008

Zondre.seitei@treasury.gov.za

www.treasury.gov.za/