



ТЕМАТИЧЕСКИЙ СЕМИНАР БС PEMPAL :

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ БАЗОВЫХ ЗНАЧЕНИЙ РАСХОДОВ



Сеть «Взаимное обучение и обмен опытом в области управления  
государственными финансами» (PEMPAL)

Бюджетное сообщество (БС)

**Резюме по итогам видеоконференции**

2 декабря 2021

**ДЕКАБРЬ 2021**

**© 2021 PEMPAL BCOP**

Все права защищены. Никакая часть данной публикации не может воспроизводиться, передаваться или распространяться в какой-либо форме без предварительного письменного разрешения БС PEMPAL, за исключением использования в некоммерческих целях, разрешённого законом об авторском праве. В случае любых изменений руководящих положений, касающихся соглашений о сотрудничестве, в настоящей публикации требуются ссылки с указанием на то, что была использована настоящая публикация, и что в неё были внесены изменения. Контактное лицо: [kmalafeeva@worldbank.org](mailto:kmalafeeva@worldbank.org).



**Бюджетное сообщество (БС)**

T: +7 495 745 70 00 ext. 2038 or +7 499 921 20 38

E: [BCOP@worldbank.org](mailto:BCOP@worldbank.org)

W: [www.pempal.org](http://www.pempal.org)

# Тематический семинар Бюджетного сообщества (БС) БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ БАЗОВЫХ ЗНАЧЕНИЙ РАСХОДОВ Краткие результаты мероприятия



## Цели мероприятия и аудитория

Семинар, проводимый в формате видеоконференции, посвящён рассмотрению

новой темы, которая представляет интерес для членов БС: бюджетное планирование базовых значений расходов. Базовые значения расходов крайне важны для надёжного прогнозирования среднесрочных бюджетов и проведения эффективных обзоров бюджетных расходов. Члены сообщества выбрали эту тему как наиболее приоритетную по итогам внутреннего онлайн-опроса, проводившегося в мае 2021 года. Данная видеоконференция имела следующие цели:

- i. ознакомиться с рекомендациями на базе опыта МВФ и Франции в части выведения базовых значений расходов, текущих и капитальных;
- ii. ознакомиться с опытом Республики Словакия в части оценки базовых значений расходов; а также
- iii. согласовать дальнейшую работу по завершении данного заседания.

В общей сложности в мероприятии приняли участие 55 человек,

включая 45 представителей из 10 стран-участниц БС (Армения, Белоруссия, Босния и Герцеговина, Болгария, Косово, Молдова, Российская Федерация, Сербия, Турция и Узбекистан). Руководство во время встречи осуществляла Айнура Бакайбаева, ведущий экономист Департамента государственного бюджета Министерства финансов Республики Узбекистан и председатель Исполнительного комитета БС; Ирина Щербина, старший специалист Всемирного банк по вопросам государственного сектора, координатор Ресурсной группы БС, выступила в качестве ведущей.

## Рекомендации МВФ по использованию оценок

### базовых значений расходов при подготовке бюджета

Г-н Фазир Шейх Рахим, старший экономист, и г-н Клод Вендлинг, советник по вопросам технической помощи, представляющие Департамент бюджетных вопросов Международного валютного фонда (МВФ), познакомили аудиторию с техническим руководством МВФ по выведению базовых значений расходов. В своем выступлении они представили определения и примеры из международного опыта, выгоды и ограничения, методологию и специфические вопросы, а также институциональные требования к подготовке базовых показателей расходов. Основной смысл в подготовке таких показателей связан с желанием снизить потенциальные риски, четко и своевременно определив бремя базовых расходов на перспективу.

**Базовые расходные показатели можно определить как оценки расходов в будущем, предполагая, что текущая политика останется неизменной.** В некоторых странах их называют «сценарием в отсутствие изменений политики». Главный тезис заключается в том, что даже при неизменной политике расходы на ее реализацию могут меняться. Изменение расходов может быть обусловлено изменениями цен (например, на фармацевтические препараты) и объемов (например, спроса – в случае, когда рост народонаселения провоцирует увеличение спроса на услуги образования), а также динамикой реализации мер политики (например, наличием разных этапов инфраструктурного проекта или пенсионной реформы). Кроме того, для определенных мер политики возможна экономия средств, так что ту же политику можно реализовать с меньшими затратами благодаря более высокой эффективности. При работе с базовыми показателями расходов необходимо помнить о некоторых важных факторах. Базовые показатели должны охватывать многолетнюю перспективу; при этом они не отражают будущих ассигнований или бюджетных прогнозов. Они лишь показывают динамику расходования средств при условии, что в течение ряда последующих лет не принимаются

дискреционные решения. Базовые показатели выводятся по принципу «снизу-вверх», однако это не означает, что они обязательно готовятся с максимальной детализацией по каждой программе/мере политики. Было представлено несколько примеров из опыта разных стран, включая Австралию (где впервые стали готовить базовые показатели расходов в 1980-е годы), Мадагаскар, Сенегал, ЮАР, США, Европейский союз и Польшу. Исходной целью при подготовке базовых расходных показателей было избавить процесс переговоров по бюджету от подробного постатейного обсуждения, чтобы сосредоточиться на новых мерах политики. Впоследствии акцент сместился на получение точной информации об имеющихся бюджетных возможностях. Важно отметить, что бюджетные возможности могут быть отрицательными, и в этом случае базовые расходные показатели указывают на необходимость смены политики.

**Подготовка базовых значений даёт множество выгод, однако также присутствуют потенциальные угрозы, о которых необходимо помнить.** Базовые значения расходов заблаговременно указывают на возможную нагрузку на бюджет и порождающие ее факторы; они помогают определять бюджетные возможности на макро-фискальном уровне; упрощают процесс согласования бюджета, перенося акцент обсуждений на новую политику; позволяют переоценивать целесообразность продолжения реализации действующих мер политики; а после обнародования служат инструментом общественных обсуждений о бюджетной обеспеченности государственных программ и стратегий. Опасность связана с излишне механистическим использованием базовых показателей при составлении бюджета, что приводит к приростному бюджетированию и недостаточной тщательности при оценке существующих расходов. В качестве меры снижения риска рекомендуется проводить периодические обзоры бюджетных расходов. Еще одна опасность кроется в том, что базовые показатели превращаются в будущие права. Для снижения этого риска министерству финансов следует применять эффективный подход к бюджетированию по принципу «сверху вниз» и четко доводить до сведения отраслевых министерств, что все ассигнования – включая базовые значения расходов - определяются доступными бюджетными возможностями.

**Докладчики представили пошаговое руководство по подготовке базовых показателей (см. Рисунок 1).** Предпочтительный уровень детализации на первом этапе зависит от наличия потенциала, времени и данных; он влияет на точность оценок. Выбор отправной базы - более сложная задача, чем может показаться на первый взгляд: возможные варианты включают в себя бюджет текущего года, исполнение бюджета предыдущего года, бюджет предшествующего года или только закреплённые законодательно правомочия.

## Рисунок 1: Этапы в подготовке базовых показателей расходов

### Понимание бюджета

- Знание того, где и на что расходуют средства различные административные единицы, имеет важное значение для
- а) выбора стратегических вариантов. Речь идет о (i) выборе предпочтительного уровня деагрегирования (например, по основным распределителям средств, программам), (ii) выборе подхода к расчету затрат и используемым инструментам, (iii) принятии других решений, в частности, об уровне усилий, предпринимаемых для определения базовых показателей.
- б) установления текущей базы. База является отправной точкой для прогнозирования базовой линии.
- с) корректировки базы путем (i) выявления и удаления из базы базовых расходов прошлых периодов. Эти расходы не будут понесены в ближайшие годы (например, расходы на выборы, проведенные в базовом году) и (ii) включения эффекта принятых в прошлом политик, которые еще не обрели полную зрелость в базовом году. К примерам таких политик относятся программа модернизации ИТ или реформа заработной платы, начавшиеся в середине базового года.

### Понимание и применение факторов, определяющих среднесрочные затраты

- а) Определить ценовые и объемные факторы затрат. Это должно быть сделано для каждого уровня базового прогноза
- б) Связать эти факторы затрат с макроэкономическими и демографическими переменными (например, индексом потребительских цен (ИПЦ) или ростом населения)
- с) Скорректировать базовые расходы по параметрам цены и объема.

### Агрегирование для получения общих базовых прогнозов для каждого министерства

- Провести взаимозачет переводов между бюджетными организациями внутри министерства для получения консолидированного базового прогноза для каждого министерства

**Наиболее важное решение принимается на втором этапе; оно связано с пониманием и применением факторов, определяющих затраты.** Варианты подходов и примеры приведены на Рисунке 2. Подход «по умолчанию» предполагает умножение цены на количество. По каждому компоненту расходов следует определить цены, количественные показатели и факторы, влияющие на них. Для каждого вида расходов имеются конкретные факторы, которые следует учитывать. Так, для расходов на фонд оплаты труда необходимо учитывать колебания заработной платы и принимать во внимание чувствительные моменты, связанные с переговорами по заработной плате. В отношении процентных расходов следует учитывать связь между прогнозными значениями процентных выплат и потребностями в финансировании. Применительно к капитальным затратам следует определиться с пороговым значением или границей, разделяющей небольшие капитальные затраты (которые, как ожидается, будут продолжаться) и крупные капитальные затраты (которые постепенно прекратятся); то же касается расходов, связанных с эксплуатацией и содержанием. В отношении расходов на социальное обеспечение требуется принять во внимание критерии правомочности участия в социальных программах, внешние условия и поведенческие факторы; при этом дополнительная сложность возникает при взаимодействии между разными программами.

**Рисунок 2: Что учитывать применительно к факторам, влияющим на затраты**

## Применение факторов, влияющих на затраты

**Подход по умолчанию: Ц x К**

- Разложить расходы на экономические компоненты (зароботная плата и услуги, товары и услуги и т.д.) и подкомпоненты (например, базовая заработная плата по сравнению с другими ассигнованиями) и определить каждый фактор цены и объема

**Примеры факторов цены и объема**

Экономическая классификация	Цена	Объем
Зароботная плата	Согласованное повышение заработной платы; колебания заработной платы (отражающие продвижение по службе и надбавки; приход новых сотрудников на смену уходящим на пенсию более высокооплачиваемым сотрудникам)	Прогнозируемый набор персонала и увольнение
Социальные отчисления	Размер отчислений; повышение зарплаты	Прогнозируемый набор персонала и увольнение
Товары и услуги	Макропеременные (инфляция); цены на нефть); конкретный компонент ИПЦ (коммунальные услуги, продукты питания); другие специфические ценовые параметры (например, фармацевтические препараты)	Объем товаров и услуг (количество лекарств; количество транспортных средств; количество квадратных метров офисных площадей)
Субсидии	Инфляция; специфические ценовые параметры	Оценки объема спроса
Дотации	Формула дотации; инфляция	Оценки объема спроса

**Другие более редко используемые подходы:**

- Экстраполяция тренда
- Оценка по аналогии
- Единовременная или фиксированная сумма затрат

IMF | Елена Афанасьева

**Институциональные роли обычно зависят от зрелости процесса подготовки базовых показателей.** На начальном этапе этот процесс в основном осуществляет министерство финансов; на более продвинутых стадиях усиливается роль отраслевых министерств, а министерство финансов в основном обеспечивает общее руководство и выполняет экспертизу. Однако даже на начальных этапах следует привлекать отраслевые министерства; при этом, независимо от этапа, необходимо качественное руководство со стороны министерства финансов. Помимо бюджетного департамента министерства финансов определенную роль в предоставлении актуализированных макро-фискальных прогнозов, подготовке индивидуализированных параметров и формировании необходимых компетенций в отраслевых министерствах выполняет и макро-фискальный департамент.

**Также были представлены ключевые факторы, обеспечивающие поддержку реформам, и общие рекомендации применительно к подготовке базовых значений.** Важнейшим фактором является качественная бюджетная классификация, в которой финансирование соотносится с направлениями расходования средств/программами, и которая интегрирована с учетной классификацией. Необходимым дополнением являются обзоры бюджетных расходов, которые позволяют критически рассматривать базовые значения расходов. Польза от базовых значений расходов и эффект от их применения усиливаются благодаря наличию полностью работоспособной системы среднесрочного



бюджетирования. Вообще, применять концепцию базовых значений расходов не так просто, как может показаться на первый взгляд: необходимо иметь четкое определение и методологию, что позволит учитывать конкретные проблемы, характерные для разных типов расходов. Ключевая роль принадлежит министерствам.

**После выступления состоялось обсуждение.** Оно было в основном посвящено важности бюджетных классификаций и различиям между прогнозами и базовыми значениями.

## **Методика для определения базовых значений**

### **капитальных затрат: опыт Франции**

Г-н Жюльен Дюбертре, главный инспектор по финансовой информации и бывший директор бюджета в Министерстве финансов Франции, познакомил аудиторию со спецификой определения базовых значений капитальных затрат, методикой, которая применяется во Франции, а также сформулировал ряд дополнительных рекомендаций для стран-участниц РЕМПАЛ. Он подчеркнул, что, несмотря на то, что в инвестиционных проектах обычно имеет место перерасход средств, базовые значения капитальных затрат как правило завышаются при бюджетном планировании. Таким образом, необходима специальная методика, чтобы избежать такого завышения. Между намерениями и реальностью в области управления капитальными затратами имеются естественные расхождения, но бюджет должен отражать именно реальность. Обычно присутствует недостаточная осведомленность о фактических обязательствах с точки зрения числа фактически осуществляемых проектов и реальных сумм, на которые заключены договоры. Эффективность сбора и анализа данных о капитальных затратах часто оставляет желать лучшего. При этом, как правило, имеется чрезмерный оптимизм в отношении динамики капитальных затрат; это обстоятельство усугубляется тем, что капитальные затраты часто относятся к приоритетам для правительств и отраслевых министерств, а капитальные проекты часто сложны и осуществляются медленно (и предусматривают различные этапы и элементы, включая разработку проекта, проведение тендеров, устранение проблем в ходе реализации, решение юридических вопросов и т.д.)

**Ключевой фактор, на который часто не обращают достаточного внимания, связан с тем, что базовые показатели капитальных затрат определяются главным образом прошлыми обязательствами.** Соблюдение общего правила бюджетирования, согласно которому платежи не могут осуществляться без прошлых обязательств (независимо от того,



были ли эти обязательства зарегистрированы) представляется особенно важным в случае капитальных затрат, когда подписание контракта инициирует серию платежей. Специфика капитальных затрат такова, что базовые показатели обычно представляют собой основную часть расходов за год (до 95%), - в отличие от текущих расходов, где гораздо большая часть расходов за год приходится на новые расходы. По этой причине может сложиться ситуация, когда платежи будут оставаться на высоком уровне при сокращении объема обязательств (это наблюдалось в ряде стран в 2020 году в условиях пандемии). Таким образом, связь между обязательствами и платежами в отношении капитальных затрат не столь очевидна, как представляется на первый взгляд, и ее следует оценивать четко и реалистично, чтобы верно планировать базовые значения капитальных затрат.

**Для уточнения базовых показателей капитальных затрат следует использовать санкционирование обязательств и платежей.** Верхним пределом для капитальных затрат служат бюджетные ассигнования, - т.е. ассигнования, которые можно использовать только в отношении обязательств по капитальным затратам. Они могут не быть ассигнованиями (хотя являются таковыми во Франции), но должны устанавливать четкий верхний предел обязательств по капитальным затратам. Следует проанализировать связь между бюджетными ассигнованиями и платежными ассигнованиями применительно к капитальным затратам: например, в рамках проекта, рассчитанного на 3 года, в первом году подписывается контракт и фиксируется обязательство с применением бюджетных ассигнований. Затем в каждый год осуществляются платежи частями с использованием платежных ассигнований. Базовые значения можно вывести с применением трехступенчатого процесса (см. Рисунок 3): составить график платежей, учесть фактические обязательства и учесть фактические платежи.

### Рисунок 3: Этапы в подготовке базовых значений для капитальных затрат

#### Шаг 1 : оценка графика платежей

- График платежей = способ распределения платежей в рамках проекта (обязательства) по бюджетным годам:
  - Для инвестиционного проекта сроком на 1 год график платежей будет следующим: 100%
  - Для 3-летнего инвестиционного проекта: 33% / 33% / 34% или 10% / 60% / 30% или 20% / 60% / 20%
- Пример 1 Пятилетний проект

График платежей БА/ВА	Год 1	Год 2	Год 3	Год 4	Год 5	Итого										
	10%	20%	30%	30%	10%	100%										
или еще							2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Согласованные БА (обязательства)	120	240	360	360	120	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ПА																

Базовые показатели

#### Шаг 1 : оценка графика платежей

- Пример 2: постоянно действующая или долгосрочная инвестиционная программа

График платежей БА/ВА	Год 1	Год 2	Год 3	Год 4	Год 5	Итого										
	20%	50%	30%			100%										
или еще							2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Согласованные БА (обязательства)	600	630	700	750	800	800	800	800	800	800	800	800	800	800	800	800
ПА	120	300	180	195	210	225	240	240	240	240	240	240	240	240	240	240
		130	825	350	475	400	160	900	160	400	160	400	160	400	160	400
			140	150	160	160	160	160	160	160	160	160	160	160	160	160
Итого ПА	120	430	645	695	745	765	800	800	800	800	800	800	800	800	800	800

Базовые показатели (индекс 1)

Базовые показатели (индекс 2)

## Шаг 2: убедитесь, что вы учитываете фактические обязательства

- Уровень фактических обязательств часто ниже бюджетных ассигнований, что также отражается на базовых показателях. Другими словами: всегда учитывайте фактический ход реализации.

График платежей БА/ПА	Год 1	Год 2	Год 3	Год 4	Год 5	Итого					
	20%	50%	10%			100%					
для евро	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	
Согласованные БА	600	650	700	750	800	800	800	800	800	800	800
Исполненные БА (обязательства)	558	611	658	705	760	760	760	760	760	760	760
	93%	94%	94%	94%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%
ПА	111,6	279	167								
Базовые показатели (вариант 1)		122,2	306	183							
Базовые показатели (вариант 2)			132	329	197	212	228	228	228	228	228
Наблюдение: продолжающее наладное использование БА				141	353	380	380	380	380	380	380
Предположение: неполное использование бюджета продолжится					152	152	152	152	152	152	152
Итого ПА	112	401	605	653	702	744	760	760	760	760	760
Исполненные и прогноз исполнения						ПА утверждены с учетом прошлого исполнения					

МВФ | Бюджетный вестник

13

## Шаг 3: убедитесь, что вы учитываете фактические платежи

- Фактические платежи часто не достигают 100% обязательств

График платежей БА/ПА	Год 1	Год 2	Год 3	Год 4	Год 5	Итого					
	20%	50%	20%			95%					
для евро	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	
Согласованные БА	600	650	700	750	800	800	800	800	800	800	800
Исполненные БА (обязательства)	558	611	658	705	760	760	760	760	760	760	760
	93%	94%	94%	94%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%
ПА	111,6	279	170								
Базовые показатели (вариант 2)		122,2	306	153							
Базовые показатели (вариант 1)			132	329	165	176	190	190	190	190	190
Наблюдение: покрытие обязательств платежами < 100%				141	353	380	380	380	380	380	380
Предположение: в отношении покрытия обязательств обязательства платежами изменены					152	152	152	152	152	152	152
Итого ПА	112	401	577	623	669	708	722	722	722	722	722
Исполнение и прогноз исполнения						ПА утверждены с учетом прошлого исполнения					

МВФ | Бюджетный вестник

14

При анализе графиков платежей следует вести активные обсуждения между министерством финансов и отраслевыми министерствами. Отраслевые министерства часто настроены чрезмерно оптимистично при планировании годовой динамики капитальных затрат в проектах. Важным допущением при формировании новых базовых значений и новых ассигнований на капитальные затраты является реалистичный график распределения. Кроме того, график платежей требует периодической переоценки, чтобы учесть возможное снижение темпов реализации и/или изменения в фактической динамике расходов в сравнении с ожидаемой

применительно к постоянным компонентам капитальных затрат, таких, например, как содержание и ремонт автомобильных дорог. Во Франции при расчете базовых значений учитывается, что размер фактических обязательств обычно меньше бюджетных ассигнований, а фактические платежи нередко меньше платежных обязательств (см. Рисунок 3). Докладчик представил дополнительный совет относительно планирования капитальных затрат: при появлении переходящих ассигнований на капитальные затраты их следует вычитать из базовых показателей, чтобы они не накапливались со временем. Необходимо подчеркнуть, что представленный подход может использоваться либо только для одного года, либо для нескольких лет.

**За выступлением последовало обсуждение.** Среди вопросов, которые обсуждались – способы планирования базовых значений капитальных затрат в системах, где отсутствует полномасштабный среднесрочный учет обязательств; способы предотвращения практики завышения капитальных затрат отраслевыми министерствами в целях создания резервного буфера; требования к информационным системам для отражения обязательств. Также было отмечено, что методика, принятая во Франции, используется и во франкоговорящих африканских странах, где в законодательном порядке предписано разграничивать ассигнования по обязательствам и платежные ассигнования.

## **Пример опыта страны: оценка базовых значений расходов для сектора здравоохранения**

### **Словацкой Республики**

Г-жа Мартина Эрделийова, старший аналитик в отделе обеспечения эффективности расходования средств Министерства финансов Словацкой Республики, представила опыт разработки сценария, предполагающего отсутствие изменений, в отношении расходов на здравоохранение в Словацкой Республике. Такие сценарии разрабатываются при участии отдела обеспечения эффективности расходования средств. Отдел был сформирован в 2015 году; первоначально в нем работали 5 человек, но к настоящему времени численность сотрудников выросла до 45 человек. Этот же отдел отвечает за проведение обзоров бюджетных расходов, выполняя в среднем три обзора в год. Кроме того, отдел осуществляет оценку инвестиционных предложений и реализует проекты оптимизации государственных предприятий.

**Система здравоохранения обладает определенной спецификой с**

**точки зрения децентрализации и системы финансирования.** Здравоохранение финансируется за счет обязательных страховых взносов экономически активного населения и перечислений из государственного бюджета за нетрудоспособное население; размер последних соответствует определенной доле от средней заработной платы и составляет порядка 25 процентов от общих доходов системы. Тем не менее, на раннем этапе существования системы основное внимание уделялось взносам государства, планирование было процикличным, с постоянным давлением, направленным на увеличение этих взносов. Фактическим потребностям сектора достаточного внимания не уделялось. Соответственно, платежная система была скорректирована, чтобы доплата из государственного бюджета рассчитывалась таким образом, чтобы общие доходы сектора соответствовали фактическим потребностям.

**Общие потребности системы здравоохранения (на основании которых рассчитывается доплата из государственного бюджета) в свою очередь прогнозируются по относительно простому сценарию отсутствия изменений политики, на основе прошлых расходов.** Поступления в виде взносов экономически активного населения в процентах от заработной платы прогнозируются Комитетом по прогнозированию налоговых поступлений на основе макроэкономических прогнозов. На стороне расходов базовые значения для Министерства здравоохранения и подведомственных распорядителей бюджетных средств оцениваются с учетом роста заработной платы в отношении ФОТ, индекса потребительских цен (ИПЦ) - в отношении товаров и услуг, и сочетания роста заработной платы и ИПЦ – в отношении трансфертов. Применительно к капитальным проектам и проектам ЕС разовые проекты вычитаются, а для остальных базовые значения оцениваются по всем проектам индивидуально. Базовые значения расходов для медицинских учреждений оценивать сложнее, и требуется учитывать различную нормативную базу в отношении заработной платы разных категорий медицинского и немедицинского персонала. Для всех категорий заработной платы принимается единый механизм индексации. На Рисунке 4 показано, как оцениваются значения по разным типам расходов.

**Рисунок 4: Базовые значения разных типов расходов в системе здравоохранения**

Типы расходов	Исходные параметры	Индексация
Зарплаты медперсонала в стационарах – государственные ЛПУ	Нам известна численность и средние зарплаты всех категорий медперсонала	Гарантированный рост в соответствии с механизмом автоматического повышения зарплаты
Зарплаты медперсонала в стационарах – негосударственные ЛПУ	Нам известна численность, и мы используем те же средние зарплаты, что и в государственных ЛПУ	Гарантированный рост в соответствии с механизмом автоматического повышения зарплаты
Заработная плата медицинского персонала в амбулаторных учреждениях здравоохранения	Нам известна численность, и мы рассчитываем зарплаты, исходя из структуры зарплат для сотрудников стационаров	Так же, как и для стационаров
Зарплаты немедицинского персонала	Нам известна численность, а также средние зарплаты в госучреждениях. Используем средние зарплаты для всех работников.	Так же, как и для стационаров



Лекарственные препараты	В соответствии с заявлением о возмещении расходов на лекарственные препараты.	В прошлом – ноль. План – анализ роста затрат на лекарственные препараты.
Старение	Информация берется из анализа, проведенного Советом по бюджетной ответственности, вносится как добавочная статья	
Рост заболеваемости	Согласно анализу Института политики здравоохранения для бюджета на 2019 год, вносится как добавочная статья	
Прочие расходы	Все прочие расходы. На основе данных об общих расходах на государственное медицинское страхование. Включают в себя, например, расходы на аренду, потребление энергии, материалы, включая медицинские материалы, все услуги и прочее.	ИПЦ



**После выступления состоялось краткое обсуждение.** Более подробно были обсуждены следующие темы: способы формирования навыков для подготовки базовых значений расходов в министерстве финансов и в отраслевых министерствах; связь между обзорами бюджетных расходов и подготовкой базовых значений расходов; проблема контроля за обязательствами и расходами в секторе здравоохранения.

## **Согласованные дальнейшие действия после данного семинара**

Было решено провести опрос среди членов БС, чтобы выяснить степень заинтересованности стран-участниц в продолжении обсуждения тематики, связанной с базовыми значениями расходов. Члены Ресурсной группы подготовят и проведут краткий онлайн-опрос членов сообщества. В ходе опроса также будет предложено указать конкретные темы, которые могли бы представлять интерес для БС с точки зрения их более детального рассмотрения.



*Настоящий отчёт о мероприятии подготовлен PEMPAL и доступен на английском, русском и боснийском/хорватском/сербском языках. Разрешение на использование, воспроизведение или перевод настоящего отчёта может запрашиваться у руководителя программы Армана Ватяна ([avaty@worldbank.org](mailto:avaty@worldbank.org)). Вопросы технического характера можно направлять Наиде Чаршимамович Вукотич ([naidacar@gmail.com](mailto:naidacar@gmail.com)) и Ирине Щербине ([ishcherbyna@worldbank.org](mailto:ishcherbyna@worldbank.org)). Более подробная информация о программе PEMPAL, БС и его рабочих группах доступна на вебсайте программы, - [www.pempal.org](http://www.pempal.org).*



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,  
Education and Research EAER  
State Secretariat for Economic Affairs SECO



**THE WORLD BANK**  
IBRD - IDA | WORLD BANK GROUP



MINISTRY OF FINANCE  
OF THE RUSSIAN FEDERATION



European Union