



Бюджетное практикующее сообщество РЕМПАЛ (БС)

ВИРТУАЛЬНОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ БС 2021 Г.

19 мая 2021 г. 13.30 центрально европейское время /07.30 Вашингтон (округ Колумбия)

20 мая 2021 г. 14:00 центрально европейское время /08:00 Вашингтон (округ Колумбия)

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ФОРМАТ МЕРОПРИЯТИЯ

Сеть «Взаимное обучение и обмен опытом в области управления государственными финансами» (РЕМПАЛ) является платформой, содействующей передаче профессиональных знаний в среде специалистов-практиков из стран региона Европы и Центральной Азии (ЕЦА). Эта платформа позволяет участникам совместно находить решения общих для них проблем в сфере управления государственными финансами (УГФ). [РЕМПАЛ](#) была организована в 2006 году при помощи Всемирного банка и ряда доноров и в настоящее время действует при поддержке Государственного секретариата Швейцарии по экономическим вопросам (SECO), Европейской Комиссии, Министерства финансов Российской Федерации и Всемирного банка. Текущая деятельность РЕМПАЛ, строящаяся на основе [Стратегии РЕМПАЛ на 2017-2022 гг.](#), которая нацелена на оказание содействия в укреплении практики УГФ в странах-членах за счет формирования и распространения информации о надлежащей практике и её применении. Деятельность РЕМПАЛ организована в рамках трёх тематических практикующих сообществ (ПС): Бюджетного (БС), Казначейского (КС) и Сообщества по внутреннему аудиту (СВА). Взаимное обучение является основным инструментом, используемым в работе платформы. Совместная работа в очном и виртуальном режимах позволяет участникам обмениваться знаниями и вырабатывать подходы к решению общих проблем в области УГФ. В отличие от традиционных подходов к обучению, здесь участники самостоятельно составляют планы деятельности и играют роль экспертов в группах, сформированных из коллег, поэтому они являются не только получателями, но и поставщиками технического содействия.

Бюджетное сообщество (БС) ставит перед собой цель улучшить бюджетную политику, методологию и повысить уровень прозрачности в бюджетной сфере стран-членов. Членами БС является 21 страна, а его приоритетами являются: i) совершенствование инструментов для эффективного управления бюджетом, ii) повышение уровня бюджетной прозрачности и усиление подотчетности и iii) расширение международного доступа к данным по странам РЕМПАЛ.¹ БС под руководством Исполнительного комитета

¹ В число стран-членов БС входят Албания, Армения, Азербайджан, Белоруссия, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Грузия, Казахстан, Косово, Кыргызская Республика, Северная Македония, Молдова, Черногория, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Таджикистан, Турция, Украина и Узбекистан. Для получения более подробной информации о результатах работы БС см. [отчёты РЕМПАЛ](#) и [информационную брошюру БС](#).



БС²способствует обсуждению общих для стран-членов проблем бюджетной реформы. Планы деятельности БС включают в себя создание знаний и обмен ими посредством очных учебных мероприятий, виртуальных встреч и учебно-ознакомительных поездок, а также путем разработки продуктов знаний. Мероприятия БС проводятся в соответствии с планами деятельности, формируемыми по инициативе представителей стран-членов и направленными на решение приоритетных задач министерств финансов стран-членов в области бюджетной реформы. Пленарные заседания для всех членов проводятся один раз в год и посвящены обсуждению приоритетных вопросов реформы, определяемых самими членами БС. Для более сфокусированного изучения конкретных тем и более целенаправленной помощи в БС из членов сообщества сформированы две рабочие группы, заседания которых проводятся чаще. Это Рабочая группа по программно-целевому бюджетированию и бюджетированию, ориентированному на результат (РГПЦБ) и Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГП). Рабочие группы углубленно изучают различные аспекты в рамках более широких тем и разрабатывают продукты знаний, направленные на поддержку реформ. Две широкие тематические области, рассматриваемые этими группами (а. бюджетная грамотность, прозрачность бюджета и участие общественности и б. программное бюджетирование и бюджетирование, ориентированное на результат), были определены как темы, в последнее время являющиеся приоритетными для стран-членов. За период с 2013 по 2021 год БС провело около 60 мероприятий по обмену знаниями и обучению. В начале 2020 года БС и РЕМПАЛ в целом полностью перешли на виртуальный режим работы из-за ограничений на поездки, обусловленных пандемией COVID-19. За период, прошедший с весны 2020 года, БС приняло участие в девяти виртуальных мероприятиях, часть из которых была организована самим сообществом, и продолжало непрерывно работать над рядом продуктов знаний в режиме онлайн. В середине 2020 года обе рабочие группы БС опубликовали свои всеобъемлющие аналитические продукты знаний: [«Бюджетирование, ориентированное на результат, и обзоры расходов: текущая практика, проблемы и рекомендации»](#) и [«Участие общественности в бюджетно-налоговой политике и бюджетном процессе - создание и/или укрепление соответствующих механизмов в странах РЕМПАЛ»](#). С тех пор рабочие группы работали над четырьмя новыми продуктами знаний, которые будут представлены и обсуждены на пленарном заседании 2021 года.

По формату Ежегодное пленарное заседание БС 2021 года будет состоять из двух виртуальных сессий, которые будут проводиться в течение двух дней подряд, каждая продолжительностью около трех часов. По содержанию мероприятие будет в целом соответствовать формату предыдущих пленарных заседаний БС, при этом часть повестки дня

² Состоит из 8 представителей министерств финансов стран-членов БС: Армении, Белоруссии, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Хорватии, Молдовы, Российской Федерации и Узбекистана. Кроме того, действует Координационный комитет, который утверждает планы деятельности и бюджеты сообществ, а также следит за ходом достижения результатов, предусмотренных Стратегией. Поддержку в работе РЕМПАЛ оказывают Секретариат, работающий на основе полной занятости в представительстве Всемирного банка в Москве, а также технические ресурсные группы по УГФ, организуемые и координируемые Всемирным банком.



будет посвящена бюджетированию, ориентированному на результат, и открытости бюджета как основным приоритетным темам. В рамках каждой из этих тем часть повестки дня будет посвящена потенциальному воздействию пандемии COVID-19 на УГФ, а также новым тенденциям в составлении бюджета и аспектам бюджетно-налоговой политики. Программой мероприятия будет также предусмотрено информирование широкой аудитории членов сообщества о деятельности БС в 2020 и 2021 финансовых годах, а также о планируемых на 2022 финансовый год мероприятиях.

ЦЕЛИ И УЧАСТНИКИ

Основной целью данного пленарного заседания является предоставление возможности странам-членам БС изучить и обсудить подходы и тенденции, рассматриваемые в рамках приоритетных для бюджетирования тем, включая разработанные рабочими группами БС продукты знаний, связанные с бюджетом меры реагирования на кризис COVID-19, некоторые новые тенденции в управлении государственными финансами, а также принять участие в планировании мероприятий на 2022 финансовый год.

Конкретные задачи, стоящие перед пленарным заседанием:

- i. ***Обсудить два завершённых БС в 2021 финансовом году продукта знаний (ПЗ) – ПЗ РГПЦБ «Проведение быстрых обзоров бюджетных расходов для выявления мер по обеспечению сбалансированности бюджета» и ПЗ РГБГП «Механизмы, рекомендуемые министерствам финансов стран для содействия инициативному бюджетированию на региональном уровне и для разработки проектов инициативного бюджетирования на национальном уровне»;***
- ii. ***представить новые разрабатываемые в 2021 финансовом году ПЗ БС и собрать комментарии участников по ПЗ РГБГП «Механизмы вовлечения молодежи в практику инициативного бюджетирования» и ПЗ РГПЦБ «Тенденции в проведении обзоров расходов в странах РЕМПАЛ: сравнение с тенденциями в странах ОЭСР»³;***
- iii. ***изучить воздействие кризиса COVID-19 на бюджетирование, а также узнать о некоторых новых тенденциях в области УГФ - для этого будут проведены заседание по прозрачности бюджета и участию общественности и заседание по***

³ На этом пленарном заседании будут представлены предварительные результаты проведенного РЕМПАЛ опроса по обзорам расходов, который в целом основан на опросе ОЭСР, а также на предварительных результатах опроса ОЭСР, а ПЗ будет окончательно доработан после пленарного заседания и представлен на виртуальном заседании руководителей бюджетных ведомств региона ЦВЮВЕ ОЭСР, запланированном на июнь или июль 2021 года, в котором примут участие делегаты от БС.



мерам реагирования на COVID-19 в сфере налогово-бюджетной политики, а также по климатической маркировке бюджет;

- iv. ***спланировать предстоящие мероприятия БС, включая предоставление членам обновленной информации об общем ходе работы БС в 2020 и 2021 финансовых годах, а также сбор информации от членов для разработки Плана деятельности БС на 2022 финансовый год.***

Для участия в мероприятии приглашены члены сообщества из всех (21) стран-членов РЕМРАЛ.



ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ

День 1, 19 мая 2021 г., среда, 13:30 СЕТ / 07:30 Вашингтон (округ Колумбия)

Время	Мероприятие
<u>Регистрация и тестирование онлайн-платформы за 15-30 минут до начала заседания</u>	
10 мин.	Приветственные выступления <i>Дэниэл Бойс, руководитель Глобальной практики по вопросам государственного управления, Всемирный банк/член КК РЕМРАЛ (ожидается подтверждение)</i>
15 мин.	<u>Презентация 1: Информация о мероприятиях БС в 2020 ф.г. и 2021 ф.г.</u> <i>Марина Тихонович, заместитель начальника управления бюджетной политики Министерства финансов Белоруссии, председатель БС</i>
	<u>Бюджетирование, ориентированное на результат</u> <i>Ведущие:</i> Николай Бегчин , директор Департамента программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов Министерства финансов Российской Федерации, руководитель РГПЦБ, Ирина Щербина , старший специалист по государственному сектору (Всемирный банк) и координатор ресурсной группы БС
35 мин.	<u>Презентация 2: ПЗ РГПБ/БОР «Проведение оперативного обзора бюджетных расходов для выявления мер по обеспечению сбалансированности бюджета»</u> <i>Нина Хаджоян, тематический консультант РГПЦБ, член ресурсной группы БС</i> Вопросы и ответы
30 мин.	<u>Презентация 3: Предварительные результаты опроса, посвящённого практике проведения обзоров бюджетных расходов в странах РЕМРАЛ и ОЭСР</u> <i>Наида Чаршимамович, консультант Всемирного банка, член ресурсной группы БС</i>



	<p><i>Аксель Матот, старший советник по вопросам политики, управление бюджетирования и государственных расходов, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)</i></p> <p>Вопросы и ответы</p>
10 мин.	<p><i>ПЕРЕРЫВ</i></p>
55 мин.	<p>Новые тенденции в сфере УГФ:</p> <p>Презентация 4: Потенциальное воздействие пандемии COVID-19 на бюджетно-налоговую политику и БОР.</p> <p><i>Айвор Бизли, старший специалист по государственному сектору, Всемирный банк</i></p> <p>Вопросы и ответы</p> <p>Презентация 5: Маркировка бюджетных расходов, связанных с изменением климата</p> <p><i>Ксения Кирихофер, аналитик в области государственного управления, Всемирный банк</i></p> <p>Вопросы и ответы</p>
30 мин.	<p>«КРУГЛЫЙ СТОЛ»:</p> <p>Краткие сообщения представителей стран о практике программно-целевого бюджетирования и обзоров бюджетных расходов</p>
10 мин.	<p>Подведение итогов</p> <p><i>Николай Бегчин, директор Департамента программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов Министерства финансов Российской Федерации, руководитель РГПЦБ</i></p> <p><i>Ирина Щербина, старший специалист по государственному сектору (Всемирный банк) и координатор ресурсной группы БС</i></p>



ДЕНЬ 2, 20 мая 2021 г., четверг, 14:00 СЕТ / 08:00 Вашингтон (округ Колумбия)

Время	Мероприятие
<i>Регистрация и тестирование онлайн-платформы за 15-30 минут до начала заседания</i>	
	ОТКРЫТОСТЬ БЮДЖЕТА <i>Ведущие:</i> <i>Марина Тихонович, заместитель начальника управления бюджетной политики Министерства финансов Белоруссии, председатель БС и руководитель РГБГП, Ирина Щербина, старший специалист Всемирного банка по государственному сектору и координатор ресурсной группы БС</i>
5 мин.	Приветственное слово <i>Ирина Щербина, координатор ресурсной группы БС</i>
35 мин.	<u>Презентация 6:</u> ПЗ РГБГП «Механизмы, рекомендуемые министерствам финансов стран для содействия инициативному бюджетированию на региональном уровне и для разработки проектов инициативного бюджетирования на национальном уровне» <i>Татьяна Виноградова, тематический консультант РГБГП, ресурсная группа БС</i> Вопросы и ответы
20 мин.	<u>Презентация 7:</u> Прозрачность бюджета и участие общественности в бюджетировании после окончания пандемии Covid <i>Елена Мондо, старший советник по техническим вопросам, МБП</i> Вопросы и ответы
10 мин.	ПЕРЕРЫВ
30 мин.	<u>Презентация 8:</u> Механизмы вовлечения молодёжи в практику инициативного бюджетирования



	<p>Татьяна Виноградова, тематический консультант РГБГП, ресурсная группа БС</p> <p>Вопросы и ответы</p>
30 мин.	<p>«КРУГЛЫЙ СТОЛ»:</p> <p>Краткие сообщения представителей стран о ситуации с прозрачностью бюджета и участия общественности</p>
	<p>Подведение итогов; планы БС на 2022 ф.г.</p>
30 мин.	<p>СОВМЕСТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РАБОТЫ НА 2022 Ф.Г.</p> <p>Краткие сообщения представителей стран с предложениями о возможных темах БС для рассмотрения в 2022 ф.г.</p>
20 мин.	<p>Подведение итогов</p> <p>Марина Тихонович, заместитель начальника управления бюджетной политики Министерства финансов Белоруссии, председатель БС и руководитель РГБГП</p> <p>Ирина Щербина, старший специалист Всемирного банка по государственному сектору и координатор ресурсной группы БС</p>