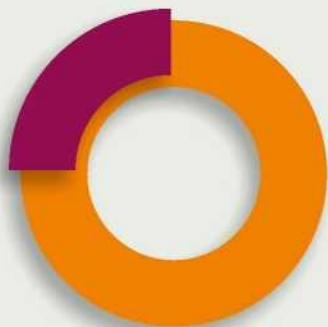


НАСЕЛЕНИЕ

8,5 миллионов человек



население 8 544 500
из которых 2 148 300 не имеют швейцарского паспорта

В Швейцарии проживает около 8,5 миллионов человек, 25 процентов из которых являются иностранцами. Более половины жителей, у которых нет швейцарского паспорта, либо родились в Швейцарии, либо проживали здесь не менее десяти лет. Большинство иностранных граждан прибыли из стран ЕС или ЕАСТ, преимущественно из Италии (15%), Германии (14%) и Португалии (12%). 17 процентов населения прибыли из неевропейских государств.

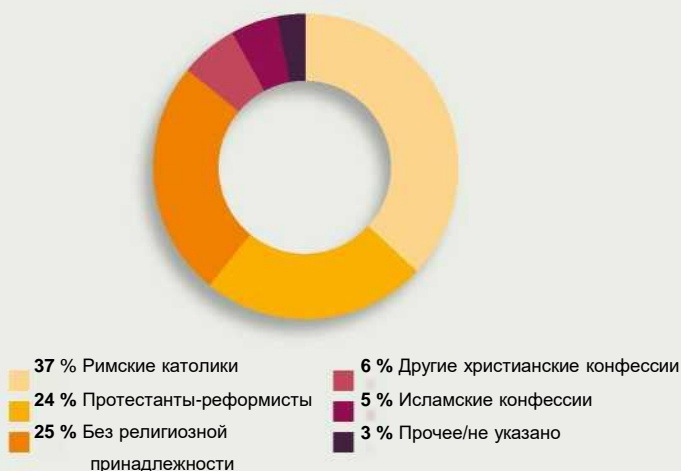
4 государственных языка



Швейцария - многоязычная страна, в которой имеется четыре государственных языка: немецкий, французский, итальянский и ретороманский. Для 63% населения основным языком является немецкий (швейцарский диалект), 23% – французский, 8% – итальянский и 0,5% – ретороманский. В Швейцарии также говорят на английском, португальском, албанском (от 3 до 5 процентов населения) и других языках. Многие заявляют, что используют два основных языка.

Христианское большинство

67 процентов населения, проживающего в Швейцарии, заявляют о своей принадлежности к христианской вере. Католики составляют большинство в 14 кантонах, протестанты - в 3 кантонах. В остальных кантонах явное большинство отсутствует. 25 процентов граждан не исповедуют какой-либо религии, и их доля растет уже несколько лет.



Все цифры приводятся в округленном виде. Для получения дополнительной информации о населении посетите сайт: www.statistics.admin.ch

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

Поступления в размере 73,51 млрд. швейцарских франков (2018 г.)

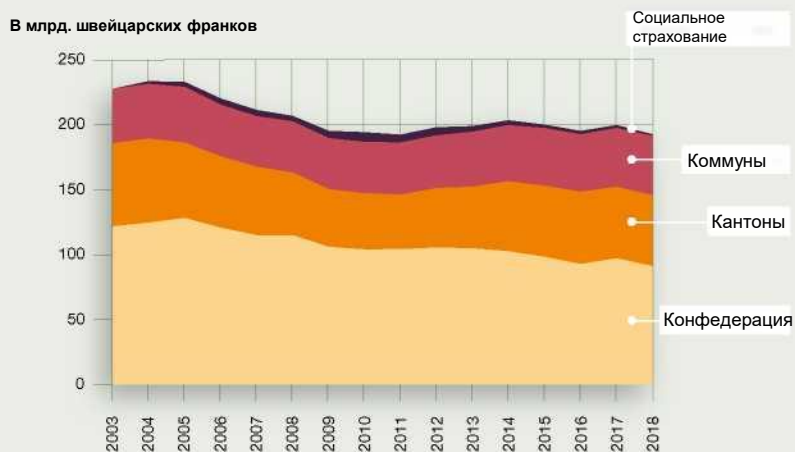
Расходы в размере 70,57 млрд. швейцарских франков. (2018 г.)



Основными источниками поступлений в бюджет Конфедерации являются прямой федеральный налог и НДС; в настоящее время они приносят в общей сложности 45 миллиардов швейцарских франков. Прямой федеральный налог взимается с доходов физических лиц (прогрессивная шкала ставок налогообложения, максимум 11,5%) и с прибыли от предпринимательской деятельности (8,5%). На большинство товаров и услуг НДС составляет 7,7%. Налоги, разрешённые к взиманию в Конфедерации, определяются Федеральной конституцией.

Около трети федеральных расходов (22 миллиарда швейцарских франков) идет на социальное обеспечение. Половина этих средств идет на финансирование пенсий во старости (OASI), шестая часть - на страхование на случай потери трудоспособности (II). Другими важными статьями расходов являются расходы на медицинское страхование (сокращение страховых взносов), миграцию и дополнительные льготы получателям OASI. Социальное обеспечение - одна из наиболее быстро растущих статей федеральных расходов.

«Долговой тормоз»



Согласно Конституции, Конфедерация обязана обеспечить долгосрочную сбалансированность расходов и доходов. Когда в экономике дела обстоят благополучно, то бюджет должен быть профицитным; в неблагоприятной экономической ситуации расходы могут превышать поступления. Такой «долговой тормоз» был впервые применен в 2003 году. С тех пор федеральный долг сократился на четверть, - с 124 млрд. швейцарских франков до 99 млрд. швейцарских франков. В этом отношении Швейцария по сравнению с другими странами выглядит благополучно: государственный долг страны составляет около 28% валового внутреннего продукта (ВВП).

От объединения кантонов - к федеративному государству

ИСТОРИЯ ШВЕЙЦАРИИ

На протяжении веков Швейцария развивалась от различных объединений до конфедерации кантонов, и, наконец, превратилась в известное нам сегодня федеративное государство. Ее государственные границы и нейтралитет были установлены и признаны на международном уровне в 1815 году.

Политическая система страны восходит к Федеральной конституции 1848 года. С тех пор полномочия федерального правительства, политические права и политическое разнообразие значительно выросли.

1291 | Старая Конфедерация

СОЮЗЫ

Постоянная смена союзов между городами и окраинными районами позволяла поддерживать внутренний политический порядок и сохранять внешнюю независимость. В 1291 году первоначальные лесные кантоны Ури, Швиц и Унтервальден вступили в первый документально подтвержденный союз. Термин «Eitgenozze» [Конфедерация] впервые появился в 1315 году. В последующие века Конфедерация продолжала развиваться посредством союзов (альянсов) и территориальных завоеваний.

1803 -1814 | Посредничество

ВЫХОД ИЗ-ПОД ИНОСТРАННОГО КОНТРОЛЯ

После того, как между федералистами и сторонниками Гельветической республики разразилась гражданская война, Наполеон распорядился создать конституцию, основанную на Законе о посредничестве, которая восстановила некоторую автономию кантонов и установила большую часть границ кантонов.

1847-1848 | Зондербундская война

ЛИБЕРАЛЫ ПРОТИВ КОНСЕРВАТОРОВ

Расхождения во взглядах на особенности устройства Конфедерация, привели к гражданской войне между либеральными и католическими консервативными кантонами. В её ходе победили либеральные силы.

1200

1800

1850

1798 -1802 | Гельветическая республика

УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО ПОД ИНОСТРАННЫМ УПРАВЛЕНИЕМ

После французского вторжения в 1798 году Конфедерация была преобразована в Гельветическую Республику, - унитарное государство, управление которым осуществлялось из Парижа.

1815 | Федеративный договор

НЕЙТРАЛИТЕТ И АЛЬЯНС КАНТОНОВ

После поражения Наполеона великие европейские державы признали нейтралитет Швейцарии и установили её границы в современном виде. Федеративный договор 1815 года объединил различные федеральные альянсы в единую конфедерацию кантонов, на которую возлагалась ответственность за политику безопасности.

1848 | Федеральная конституция

ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ФЕДЕРАТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО

Федеральная конституция предоставила большинству граждан (мужчин) различные права и свободы, в том числе право избирать и быть избранным. На федеральном уровне была введена двухпалатная система, основанная на американской модели, при которой Национальный совет и Совет кантонов избирают Федеральный совет. Была произведена централизация некоторых полномочий. На территории Швейцарии стали действовать единые правила в части судебной и экономической деятельности.

1874, 1891 | Расширенная демократия

ИНИЦИАТИВА, РЕФЕРЕНДУМ

Пересмотренная Федеральная конституция передала больше задач федеральному правительству и расширила демократические права на федеральном уровне. В 1874 году был введён механизм референдума, а в 1891 году – механизм народной инициативы. В 1891 году Парламент избрал в правительство первого католического члена консервативной партии (сегодня - ПКК). Впервые с 1848 года Федеральный совет больше не состоял исключительно из либералов.

1919, 1929 | Пропорциональная избирательная система

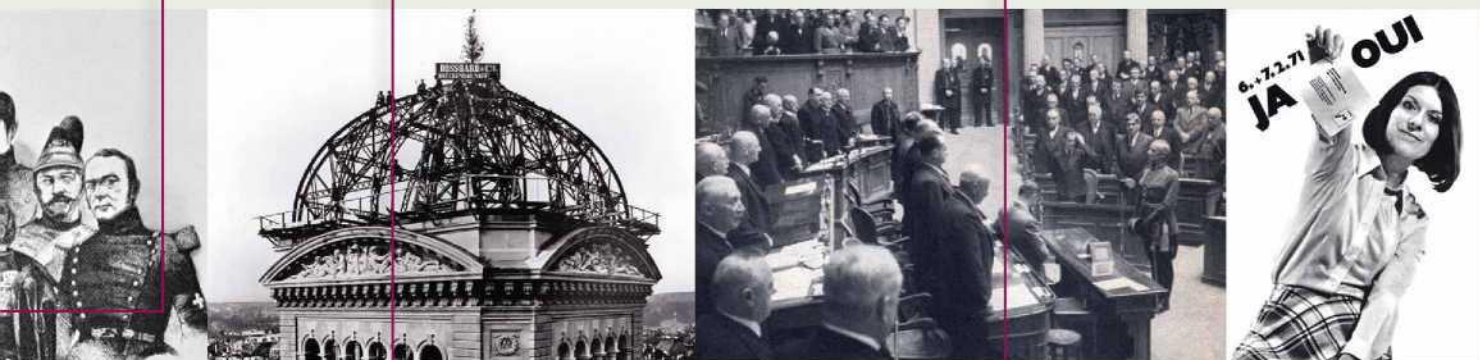
НА ПУТИ К КОНСЕНСУСНОЙ ДЕМОКРАТИИ

В 1919 году Национальный совет был избран на основе пропорциональной избирательной системы, а в состав Федерального совета вошел второй католический консерватор. Член Партии фермеров, торговцев и граждан (сегодня – Швейцарская народная партия) вступил в Федеральный совет в 1929 году.

1971 | Равные возможности

ЖЕНСКОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

В феврале 1971 г. 66% электората, причем исключительно мужчин, проголосовали на федеральном уровне за право женщин голосовать. Большая часть кантонов и коммун после этого решения также дали женщинам право голоса.



1900

1950

2000



1914 -1918 | Первая мировая война, всеобщая забастовка

СОЦИАЛИСТИЧЕСКИЕ ИДЕИ

Бедность и безработица во время Первой мировой войны и социалистические идеи русской революции привели ко всеобщей забастовке в 1918 году.

1939 -1945 | Вторая мировая война

ВКЛЮЧЕНИЕ ЛЕВЫХ СИЛ

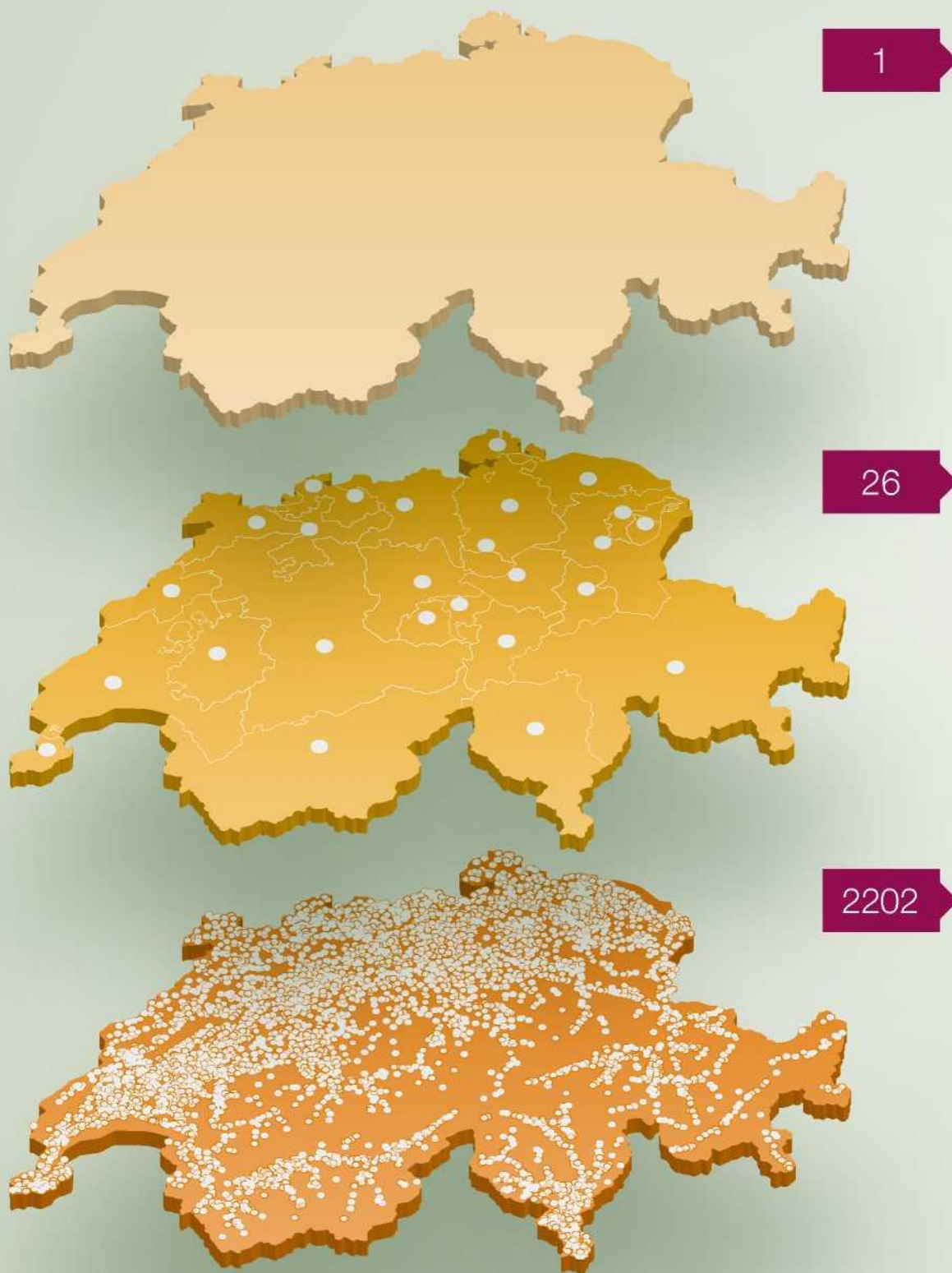
На фоне Второй мировой войны позиции «правых» и «левых» в политике сближались. В 1943 году Парламент избрал в правительство социал-демократа, а в 1951 году «левая» партия получила второе место в Федеральном совете. С 1959 года в состав Федерального совета входят представители четырех политических партий. (► «волшебная формула» стр. 43).

2000 | Третья федеральная конституция

НЕПРЕРЫВНОСТЬ И ОТКРЫТОСТЬ

Полностью пересмотренная Федеральная конституция подчеркивает партнерство между Конфедерацией и кантонами, а также регламентирует разделение задач. В 2000 году швейцарские избиратели одобрили двусторонние соглашения между Швейцарией и Европейским союзом. Два года спустя они проголосовали за вступление в ООН.

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО



Швейцария является федеративным государством: государственная власть делится между федеральным правительством, кантонами и коммунами. Кантоны и коммуны обладают широкими возможностями для выполнения своих обязанностей.

Федеративное устройство позволяет Швейцарии существовать как единое целое, несмотря на наличие четырех языковых культур и различных региональных особенностей.

Конфедерация

Швейцария, также именуемая Швейцарской Конфедерацией, является федеративным государством с 1848 года. Федеральная конституция устанавливает задачи и обязанности Конфедерации. Они включают в себя отношения Швейцарии с внешним миром, оборону, национальную дорожную сеть и ядерную энергетику. Федеральное собрание Швейцарии (Парламент) состоит из Национального совета и Совета кантонов; в состав правительства входят семь федеральных советников, а федеральный верховный суд отвечает за национальную юриспруденцию. Финансирование Конфедерации, помимо прочего, осуществляется за счет прямого федерального налога.

- 11 процентов всех граждан Швейцарии живут за ее пределами («швейцарцы за рубежом»).
- 85 процентов населения проживает в городах.
- Поступления в результате прямого федерального налогообложения составляют 31 процент совокупных бюджетных доходов Конфедерации.

Кантоны

Конфедерация состоит из 26 кантонов. В каждом кантоне есть свой парламент, правительство, суды и конституция. Кантональные конституции не могут противоречить Федеральной конституции. Кантоны выполняют требования Конфедерации, но организуют свою деятельность в соответствии с их конкретными потребностями. Они обладают широкими возможностями для выполнения своих обязанностей, например, в области образования и здравоохранения, культуры и охраны правопорядка. Отдельные кантоны взимают кантональный налог.

- Валовой внутренний продукт на душу населения в кантоне Базель-Штадт более чем в три раза выше, чем в кантоне Ури.
- В национальном плане бюджетного выравнивания Конфедерация и 7 кантонов являются чистыми донорами, а 19 кантонов - чистыми реципиентами.
- В кантонах Аппенцель-Иннерроден и Гларус по-прежнему проводятся Народные собрания (Landsgemeinden).

Коммуны

26 кантонов разделены на коммуны. Каждый кантон самостоятельно распределяет обязанности между собой и коммунами. В обязанности коммун входит муниципальное планирование, управление школами, социальное обеспечение и мероприятия по обеспечению пожарной безопасности. Более крупные коммуны и города имеют свои парламенты и проводят собственные референдумы. В небольших коммунах решения принимаются гражданами на общественных собраниях. Каждая коммуна взимает налог в пользу коммуны.

- В самой маленькой коммуне (Каммерсрор, кантон Золотурн) проживает 29 человек, а в самой большой - порядка 415 000 (город Цюрих).
- В среднем ежегодно происходит объединение порядка 30 коммун; тем самым общее количество коммун сокращается.
- В четырех из пяти коммун лица с правом голоса принимают решения по политическим вопросам на собраниях коммун.

ОСНОВЫ

ПРЯМАЯ ДЕМОКРАТИЯ



Здание парламента в Берне: Ассоциация малых фермерских хозяйств подает петицию о геной технологии. Член Парламентской службы получает списки с подписями под петицией.

Разделение властей _____ 16

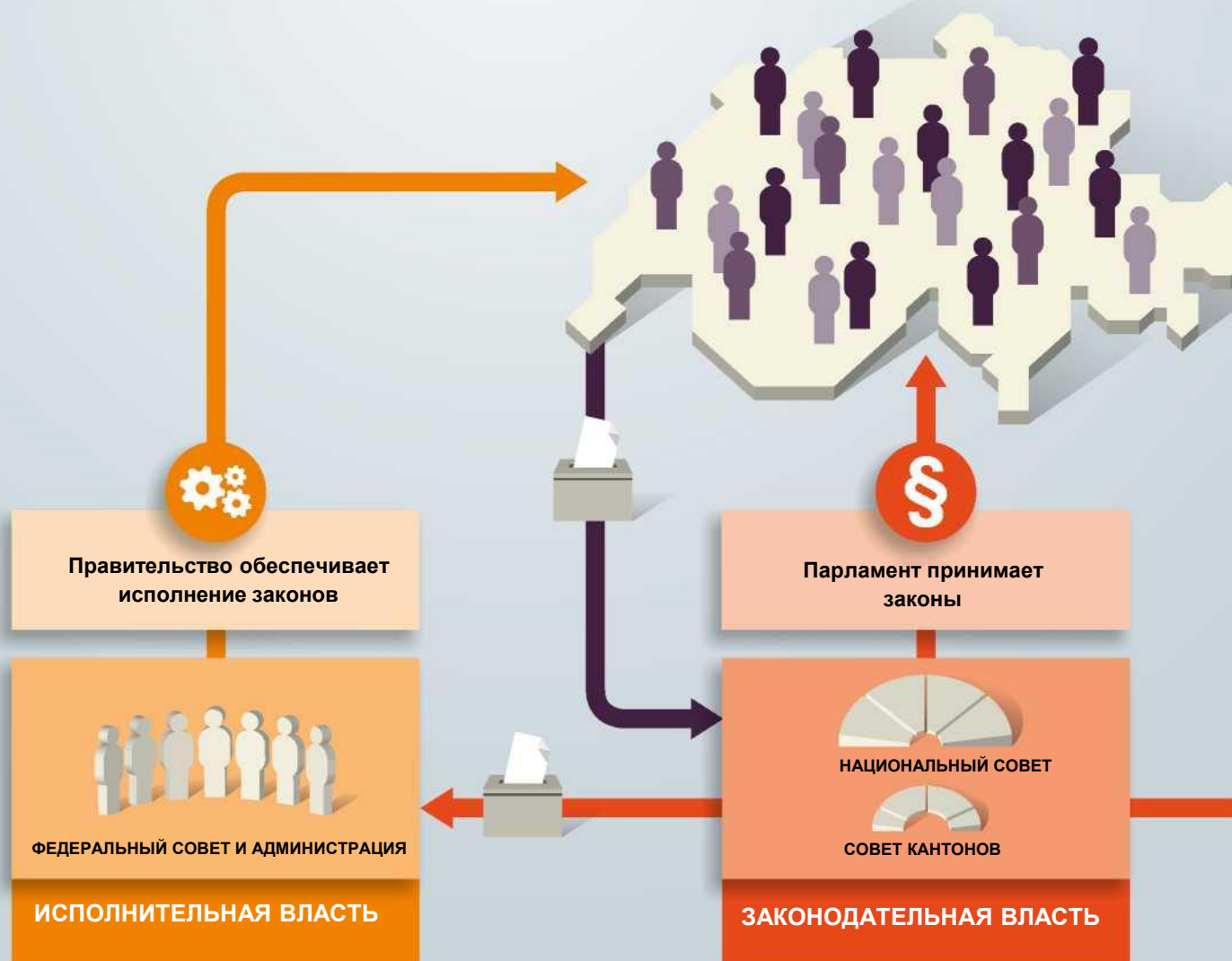
Выборы и голоса _____ 18

Партии _____ 20



РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТИ

Принцип разделения властей предотвращает концентрацию власти отдельными людьми или учреждениями и помогает остановить любое злоупотребление властью. Власть разделена между тремя ветвями: законодательной, исполнительной и судебной. Никто не может одновременно принадлежать более чем к одной из трех ветвей власти. Швейцария ввела принцип разделения властей с образованием нового федеративного государства в 1848 году.



Обеспечение исполнения законов

Правительство Швейцарии – это Федеральный совет. В его ведении текущее управление страной и обеспечение исполнения законов и других решений, принятых парламентом. Каждый из семи членов Федерального совета является главой одного из семи федеральных департаментов, которые вместе с Федеральной канцелярией составляют Федеральную администрацию.

Принятие законов

Парламент состоит из Национального совета и Совета кантонов. Оба совета наделены равными полномочиями; вместе они образуют Объединенное федеральное собрание. Парламент принимает законы и контролирует деятельность Федерального совета и Федерального верховного суда.



Толкование законов

Федеральный верховный суд является высшим органом судебной власти Швейцарии. Его задача - обеспечение единообразия применения законов и отстаивание прав обычных граждан. Являясь высшим апелляционным судом, он также разрешает споры между гражданами и государством или между Конфедерацией и кантонами.

Кто кого избирает?

В Швейцарии правом голоса на федеральных выборах пользуются около 5,5 миллионов мужчин и женщин. Молодые люди в возрасте до 18 лет и иностранные граждане права голоса на федеральном уровне не имеют.

Швейцарские избиратели избирают Парламент (законодательный орган), и это превращает электорат в высший политический орган Швейцарии. Национальный совет представляет все население страны, а Совет кантонов представляет 26 кантонов. Федеральные выборы проводятся каждые четыре года.

Парламент избирает членов различных органов:

- **исполнительные:** семь членов Федерального совета и Федеральный канцлер. Срок их полномочий составляет четыре года, после чего они могут быть переизбраны. (► стр. 42)
- **судебные:** Председатель Федерального Верховного суда и судьи Федерального Верховного суда и трех федеральных судов первой инстанции. стр. 80)
- **Генеральный прокурор Швейцарии:** Генеральная прокуратура Швейцарии расследует и привлекает к ответственности в судебном порядке за федеральные правонарушения, такие как правонарушения с применением взрывчатых веществ и шпионаж, а также правонарушения, совершенные государственными служащими в ходе исполнения ими своих обязанностей.

www.bundesanwaltschaft.ch

Кто кого контролирует?

Парламент контролирует Федеральный совет и Федеральную администрацию, федеральные суды и Генеральную прокуратуру. Члены Парламента избираются народом и могут быть привлечены к ответственности.



Информационная платформа
демократии
www.ch.schweiz.ch

ВЫБОРЫ И ГОЛОСА ИЗБИРАТЕЛЕЙ

В Швейцарии народ влияет на управление страной больше, чем, пожалуй, в любом другом государстве. Все граждане Швейцарии, достигшие 18-летнего возраста, имеют право голоса на национальном уровне. Помимо парламентских выборов, которые проводятся каждые четыре года, электорат может вплоть до четырех раз в год высказывать свое мнение в ходе всенародного голосования по конкретным политическим вопросам. В большинстве случаев при каждом голосовании есть несколько предложений, из которых необходимо сделать выбор при подаче голоса.

Конституция и законы

По любой поправке к Конституции проводится голосование (обязательный референдум). Поправки к Конституции требуют согласия большей части населения и кантонов (двойное большинство). С другой стороны, если требуется референдум, то голосование проводится только по пересмотренному или новому закону. Новый закон считается принятым, если за него проголосует большинство избирателей (простое большинство).

Голосование на федеральных выборах и выборы 2020 года

В 2020 году федеральные выборы пройдут по следующим воскресеньям:

9 февраля, 17 мая, 27 сентября и 29 ноября.

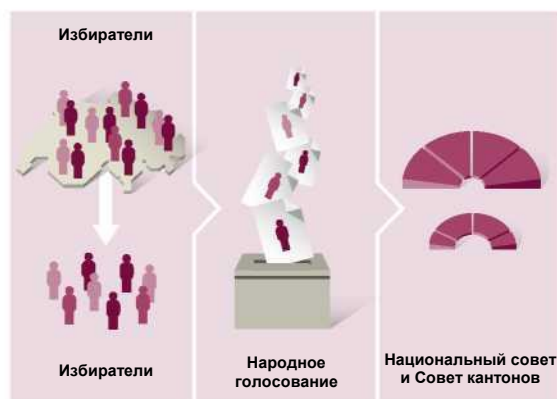
Не позднее четырех месяцев до проведения голосования Федеральный совет принимает решение о том, по каким предложениям будет проводиться голосование.

Федеральные выборы проводятся каждые четыре года. Последние выборы состоялись 20 октября 2019 года.



Информация о федеральных выборах 2019 года:
www.bundeskanzlei.ch/2019

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА



Выборы и право быть избранным

Любое лицо с правом голоса имеет право не только голосовать на выборах в Парламент, но и выдвинуть свою кандидатуру на выборах. Граждане Швейцарии, проживающие за рубежом, также имеют право голосовать на выборах в Национальный совет, а в некоторых кантонах – и в Совет кантонов.

Национальный совет и Совет кантонов

200 членов Национального совета и 46 членов Совета кантонов избираются непосредственно народом. Выборы проводятся каждые четыре года путем тайного голосования. Единственным исключением является кантон Аппенцель-Иннерроден, где Народное собрание (Landsgemeinde) по-прежнему избирает своего представителя в Совете кантонов путем открытого голосования.

- Явка на федеральных выборах 2019 года составила 45% (2015 год: 48%).
- В 2019 году на выборах в Национальный совет баллотировались 4645 женщин и мужчин (2015: 3788).
- На федеральном уровне женщины имеют право голоса с 1971 года.

ИНСТРУМЕНТЫ ПРЯМОЙ ДЕМОКРАТИИ

НАРОДНАЯ ИНИЦИАТИВА



Изменение Конституции

Граждане могут выступить с народной инициативой, требующей внесения изменений в Конституцию, но не в любую другую форму закона. Любой гражданин Швейцарии, имеющий право голоса, может подписать народную инициативу, а группа, состоящая как минимум из семи граждан (инициативный комитет), может предложить собственную народную инициативу.

100 000 подписей

Перед проведением голосования по народной инициативе инициативный комитет должен в течение 18 месяцев собрать 100 000 действительных подписей в поддержку предложения. Федеральный совет и парламент дадут свои рекомендации относительно целесообразности принятия предложения. Для того, чтобы предложение было принято, необходимо получить большинство голосов как населения, так и кантонов (двойное большинство). Если предложение проходит, то для реализации нового конституционного положения обычно требуется принять новый закон или внести поправки в действующие нормы.

- Народные инициативы были введены на федеральном уровне в 1891 году.
- С тех пор было проведено голосование по 216 народным инициативам; только 22 из них были поддержаны.
 - По состоянию на 31 декабря 2019 года 16 инициатив находились на стадии сбора подписей, 16 - на рассмотрении в Федеральном совете или парламенте, а 3 были готовы к постановке на голосование.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ



Прекращение действия нового закона

Парламент принимает новые законы и поправки к действующему законодательству. Граждане могут отреагировать, потребовав проведения референдума по новым законам и против определенных международных договоров. Право требовать проведения референдума является важным элементом швейцарской прямой демократии.

50 000 подписей

Граждане Швейцарии, имеющие право голоса, могут подписать запрос о проведении референдума. Для проведения референдума должен поступить запрос от восьми кантонов (референдум, запрашиваемый кантонами), или необходимо собрать 50 000 действительных подписей в течение 100 дней. Новый закон вступает в силу, если большинство избирателей проголосуют «за» (простое большинство). Если большинство проголосует «против», то сохраняют свою силу положения действующего закона.

- Референдум был введен в 1874 году.
- С тех пор было проведено 190 дополнительных референдумов; 80 предложений были отклонены избирателями.
- По состоянию на 31 декабря 2019 года референдум проводился по 21 федеральному закону и указу. Осуществлялся сбор подписей для голосования по 6 предложениям.