



ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА
Видеоконференция
21 апреля 2020 года

Присутствующие члены КК:

1. Анна Валькова – председатель КК (Министерство финансов Российской Федерации)
2. Томас Штауффер – представитель SECO (донор)
3. Дэниэл Бойс - руководитель регионального отдела ЕЦА – ВОСТОК департамента глобальной практики государственного управления (Всемирный банк)
4. Арман Ватын – руководитель программы REMPAL (Всемирный банк)
5. Анжела Воронин – председатель КС (Министерство финансов Республики Молдова)
6. Иван Раковский – член исполнительного комитета БС (Министерство финансов Российской Федерации)
7. Петру Бабучи - член исполнительного комитета СВА (Министерство финансов Республики Молдова)
8. Арманай Бектурова – заместитель председателя СВА (Министерство финансов Республики Казахстан)
9. Ильяс Туфан - заместитель председателя КС (Министерство финансов Турции)

Наблюдатели:

10. Елена Никулина – координатор ресурсной группы КС (Всемирный банк)
11. Ирина Щербина - координатор ресурсной группы БС (Всемирный банк)
12. Найда Чаршимамович Вукотич - член ресурсной группы БС (Всемирный банк)
13. Елена Слижевская - член ресурсной группы КС (Всемирный банк)
14. Диана Гросу-Аксенти - член ресурсной группы СВА (Всемирный банк)
15. Лусинэ Григорян - член ресурсной группы СВА (Всемирный банк)
16. Галина Кузнецова – координатор Секретариата REMPAL (Всемирный банк)
17. Дианна Обри – стратегический советник REMPAL/ член ресурсной группы БС (Всемирный банк)
18. Ксения Малафеева – Секретариат REMPAL (Всемирный банк)
19. Екатерина Залеева - Секретариат REMPAL (Всемирный банк)
20. Кристина Зайтуна - Секретариат REMPAL (Всемирный банк)
21. Альта Фишер (эксперт по внешней оценке в рамках среднесрочного обзора реализации Стратегии REMPAL)

1. Открытие заседания

Анна Валькова приветствовала участников заседания. Одобрена повестка заседания.

2. Ход выполнения Плана мероприятий на 2017-2022 годы и корректировка планов в условиях пандемии COVID-19

Арман Ватын сообщил, что со 2 марта ресурсная группа провела встречи и с тех пор ведет регулярную переписку, управляя процессом работы с учетом воздействия, оказываемого пандемией COVID-19 на мероприятия практикующих сообществ (ПС). Пленарные заседания всех трех ПС перенесены на 2021 ф.г., при этом перенос повлиял на бюджеты ПС минимально или вовсе не повлиял. Параллельно бюджетные сообщества по своей инициативе перешли на проведение встреч в режиме видеоконференций (на базе недавно закупленной платформы KUDO) - как для регулярного обсуждения тематики ПС, так и для удовлетворения потребностей членов сообществ в рассмотрении тем, связанных с реагированием систем УГФ на чрезвычайную ситуацию в связи с пандемией COVID-19. Практикующие сообщества подготовили уточненные планы своих мероприятий на 2020 ф.г. и проекты планов на 2021 ф.г., отражающие корректировки, обусловленные ситуацией с коронавирусом.

Г-н Ватын далее сообщил, что все действия, согласованные на последнем заседании КК, выполнены. Проведены подготовительные мероприятия к заседанию руководства всех ПС (включая встречу организационного комитета), и завершена подготовка программы этого заседания. Второй этап анализа опыта других сетей по использованию механизмов финансирования идет по плану: его результаты будут окончательно доработаны и представлены Координационному комитету в июле 2020 года. Привлечен эксперт по внешней оценке для среднесрочного обзора реализации Стратегии REMPAL (ССО), и начат процесс ССО. Годовой отчет REMPAL за 2019 ф.г. завершен и разослан в электронном виде вместе с благодарственными письмами с примечанием, что печатные версии



отчета будут подготовлены и разсланы обычной почтой после снятия ограничений на поездки. Разработан проект шаблона документа для учета нематериальных вкладов стран-участниц и других стран; в настоящее время идет его обсуждение в рамках ПС.

Томас Штауффер дал обзор действующих в Швейцарии мер в связи с пандемией COVID-19, имеющих значение для проведения в Берне заседания руководства всех ПС, изначально запланированного на июль 2020 года. Хотя организационная и логистическая подготовка заседания находится на продвинутом этапе, исходя из запланированного на настоящий момент постепенного подхода к отмене чрезвычайных мер в Швейцарии, провести это заседание в июле 2020 года не представляется возможным. Координационный комитет согласился, что с учетом этих обстоятельств заседание необходимо перенести на более поздний срок. Решение о новой дате заседания будет принято на следующем заседании КК, запланированном на июль 2020 года. В зависимости от ситуации с коронавирусом COVID-19 и связанных с ней ограничений на поездки, а также с учетом наличия свободного времени у членов исполнительных комитетов ПС, КК рассмотрит варианты проведения заседания осенью 2020 года или же в качестве варианта «по умолчанию» решит провести заседание в первой половине июля 2021 года, что приемлемо для SECO. Практикующие сообщества выразили заинтересованность в организации тематических видеоконференций в июне-июле 2020 года с участием соответствующих партнерских учреждений Швейцарии. Они направят на рассмотрение SECO предлагаемые темы.

Г-жа Альта Фишер рассказала о запланированных этапах внешней оценки и механизмах сбора данных и попросила Координационный комитет дать комментарии по нескольким конкретным вопросам. Очные интервью с руководителями ПС и членами КК, которые предполагалось проводить в Берне в июле 2020 года, будут заменены дополнительными видео-интервью. Г-жа Фишер попросила КК дать одобрение на объединение вопросов анкеты по отслеживанию воздействия с анкетой запланированного опроса в масштабах всей сети, что позволит высвободить время для проведения четвертого фокусного анализа страновой практики в дополнение к трем изначально предложенным. Что касается анализа практики отдельных стран, эксперт по внешней оценке направит на рассмотрение в комитет методологию отбора четырех стран и учтет предложения членов КК, если страны будут отвечать критериям методологии оценки. Эксперт также попросила заменить предложенный опрос высокопоставленных должностных лиц (аналогичный проведенному в 2017 году) запланированными опросами по телефону для обеспечения получения более насыщенной и качественной информации. КК одобрил план и ход внешней оценки и пообещал оперативно дать комментарии к проекту методологии отбора примеров практики стран после его получения. КК также попросил, чтобы внесение любых изменений в методологию документировалось для сохранения прозрачности. Целевым сроком подготовки отчета о ССО остается декабрь 2020 года. При этом было отмечено, что возможно продление с переносом срока максимум на три месяца в случае, если оценочная группа столкнется с какими-либо затруднениями вследствие локдауна в условиях COVID-19.

3. Ход выполнения планов мероприятий ПС, включая корректировку из-за воздействия пандемии COVID-19

БС

Иван Раковский представил информацию о мероприятиях БС, состоявшихся со времени последнего заседания КК:

Очередное заседание исполкома БС (видеоконференция), 6 февраля 2020 года	Экстренное заседание исполкома БС, 28 февраля 2020 года	Видеоконференция, посвященная относящимся к бюджету мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию с COVID-19, 9 апреля 2020 года
--	---	--

Бюджетное сообщество перенесло свое годовое пленарное заседание с марта на ноябрь 2020 года, а участие своей делегации в заседании сети руководителей бюджетных ведомств стран ЦВЮВЕ ОЭСР - с мая 2020 года на 2021 ф.г. (новая дата будет определена ОЭСР). Было принято решение о



корректировке мероприятий БС, намеченных до конца 2020 ф.г., с акцентом на проведении встреч в формате видеоконференций и завершении работы над двумя продуктами знаний БС. Видеоконференции рабочих групп запланированы на 13 и 28 мая. Предыдущий председатель БС объявила о своем уходе из Минфина России, и поэтому в настоящее время проводится избрание нового председателя сообщества.

КС

Елена Слижевская проинформировала комитет о мероприятиях КС 2020 ф.г., состоявшихся со времени последнего заседания КК, включая следующие:

Видеоконференция тематической группы КС по управлению ликвидностью и прогнозированию денежных потоков, 3 декабря 2019 года	Видеоконференция тематической группы КС по эволюции роли и функций казначейства, 27 февраля 2020 года	Видеоконференция исполкома КС, 20 марта 2020 года
--	---	---

Казначейское сообщество перенесло свое пленарное заседание с июня на сентябрь 2020 года, а ознакомительный визит по управлению денежной наличностью – с 2020 ф.г. на 2021 ф.г. В 2020 ф.г. КС планирует провести еще три тематических видеоконференции, в том числе встречу по вопросам реагирования на пандемию COVID-19 и встречу для завершения подготовки продукта знаний по плану счетов.

СВА

Петру Бабучи проинформировал комитет о мероприятиях СВА 2020 ф.г., состоявшихся со времени последнего заседания КК, включая следующие:

Видеоконференция СВА по проведению внутреннего аудита во время пандемии COVID-19 – виртуальная интерактивная беседа, 20 апреля 2020 года	Видеоконференция исполнительного комитета СВА, 3 апреля 2020 года
--	---

СВА перенесло свое пленарное заседание с марта на октябрь 2020 года. СВА планирует провести в июне 2020 года видеоконференцию по использованию ключевых показателей эффективности при проведении внутреннего аудита, а также продвинуться в работе по подготовке продуктов знаний сообщества.

Планы мероприятий всех трех практикующих сообществ на 2020 ф.г. (пересмотренные) и на 2021 ф.г. были одобрены Координационным комитетом.

4. Финансы РЕМПАЛ и состояние финансирования со стороны Российской Федерации и ЕС

Г-н Ватян представил информацию о финансовых ресурсах РЕМПАЛ, а также об оценочной сумме расходов и сэкономленных средств за 2020 ф.г., отметив, что первый транш финансирования от Министерства финансов Российской Федерации уже поступил, и в настоящее время РЕМПАЛ в целом имеет достаточный остаток финансовых средств для функционирования. Анна Валькова проинформировала Координационный комитет о том, что второй транш, как ожидается, будет выплачен до конца апреля 2020 года на основании счета, уже полученного от Всемирного банка. Далее г-н Ватян сообщил, что переговоры между Всемирным банком и ЕС о заключении рамочного соглашения продолжаются. После подписания рамочного соглашения административное соглашение РЕМПАЛ, уже согласованное между Всемирным банком и ЕС (но неожиданно приостановленное вследствие инициирования нового рамочного соглашения), будет подтверждено и, как предполагается, подписано. Соответственно, поступление финансирования от ЕС пока еще ожидается и сопряжено с некоторым риском, хотя и небольшим.

В связи с задержкой поступления финансирования от ЕС, распределение средств между ПС на 2020 ф.г. вернулось к первоначальному пессимистичному сценарию: по 250 000 долларов США на каждое ПС. Это означает уменьшение с 300 000 долларов США, согласованных Координационным комитетом на предыдущем заседании с учетом подтвержденного финансирования ЕС, которое теперь задерживается. Соответственно, КК одобрил пересмотренные объемы средств в размере 250 000 долларов США, выделяемые каждому ПС на 2020 ф.г. и 2021 ф.г. К этим суммам добавляются любые суммы, сэкономленные ПС и перенесенные из бюджета 2020 ф.г. В дальнейшем, начиная с планов мероприятий на 2022 ф.г., решение, разрешающее ПС переносить сэкономленные



ими средства на следующий год, будет пересмотрено с учетом оснований для неполного освоения средств, скорости выполнения мероприятий, а также способности ПС наверстать упущенное при реализации мероприятий, перенесенных из-за пандемии COVID-19 с 2020 ф.г. на 2021 ф.г.

5. Разное. Закрытие заседания

Следующее полноформатное (полугодовое) заседание КК ориентировочно запланировано на октябрь 2020 года. Кроме того, в июле 2020 года Координационный комитет проведет встречу с ограниченной повесткой, посвященной предварительным результатам ССО. На этом заседании КК примет окончательные решения о датах проведения заседания руководства всех ПС и пленарного заседания всех практикующих сообществ. Пленарное заседание всей сети также может быть перенесено на один год, в зависимости от наличия финансирования ЕС и даты заседания руководства всех ПС, которое предполагалось использовать для подготовки общего мероприятия всей сети. Кроме того, на июльском заседании Координационному комитету будет представлен анализ механизмов обеспечения финансовой устойчивости других сетей, а также предварительные выводы внешней оценки в рамках ССО. Следующее полноформатное заседание КК ориентировочно запланировано на октябрь 2020 года.

СВОДНОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ НЕОБХОДИМЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЯ

	Действие	Срок выполнения	Ответственный
1	Подготовка программы и материалов и организация следующего заседания КК с ограниченной повесткой с акцентом на ССО	Июль 2020 г.	ВБ, Секретариат PEMPAL
2	Завершение второго этапа анализа опыта других сетей по использованию механизмов финансирования	Июль 2020 г. (на заседании КК) или более ранняя рассылка по завершении работы	ВБ
3	Завершение отбора стран для фокусного анализа страновой практики для целей внешней оценки в рамках ССО. Эксперт по внешней оценке направит членам КК методологию отбора стран для получения комментариев от членов КК и потенциального увеличения количества стран.	27 апреля 2020 г. – направление методологии 1 мая 2020 г. – комментарии КК	Эксперт по внешней оценке, ВБ
4	Продолжение процесса внешней оценки и ССО и представление первоначальных результатов	Июль 2020 г. (на заседании КК) Декабрь 2020 г. (первоначальный плановый срок по ССО) или март 2021 г. (если процесс будет затронут пандемией COVID-19)	Эксперт по внешней оценке, ВБ
5	Рассылка печатных версий Годового отчета за 2019 ф.г. после возобновления авиаперевозок	После снятия связанных с пандемией ограничений на поездки	ВБ



6	Отчет о нематериальных вкладах стран-участниц и других стран	Регулярно полноформатных заседаниях КК	на	Секретариат, ВБ
7	Направление в SECO информации о представляющих интерес темах и потенциальных партнерах для виртуального обсуждения опыта Швейцарии в области УГФ для рассмотрения SECO возможностей организации виртуальных встреч	1 мая 2020 г. – направление тем практикующими сообщества Июнь-июль 2020 г. – период для потенциальной организации встреч		ПС, Секретариат, SECO
8	Пересмотр договоренностей о бронировании авиабилетов и номеров в отеле для участников заседания руководства всех ПС во избежание каких-либо потерь в связи с переносом мероприятия	Незамедлительно		Секретариат

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Протокол предыдущего заседания КК в ноябре 2010



2. FINAL PEMPAL SC
Minutes Nov 12 201

2. Проект программы заседания лидерской группы всех ПС в Берне



5. PEMAPL
Leadership Meeting