Предварительный опрос членов бюджетного сообщества PEMPAL

перед годовым пленарным заседанием БС 2019 года

Опрос подготовлен и проведен по инициативе исполнительного комитета бюджетного сообщества (БС) и предназначен для сбора сопоставимой информации от всех стран-участниц БС.

Результаты опроса позволят исполнительному комитету и ресурсной группе БС, а также Координационному комитету PEMPAL сформировать информацию по целому ряду аспектов:

a) подходы стран к бюджетированию капитальных затрат/ планированию государственных инвестиций и связанные с этим трудности – эта информация будет представлена в первый день пленарного заседания БС 2019 года и подготовит почву для обсуждения этой темы;

b) планы стран в отношении проведения обзоров бюджетных расходов и связанные с этим трудности – эта информация послужит дополнением к данным об обзорах расходов в странах PEMPAL, сформированным по итогам проведенного ОЭСР обследования практики бюджетирования, ориентированного на результат, и будет представлена в день 3 мероприятия;

c) предложения по вопросам для дискуссий в малых группах, которые состоятся во второй половине третьего дня пленарного заседания 2019 года и будут посвящены обзорам бюджетных расходов;

d) предложения для внесения в План мероприятий БС на 2019-2020 годы;

e) предложения по потенциальному сотрудничеству БС с двумя другими тематическими сообществами PEMPAL; а также

f) данные для мониторинга хода реализации Стратегии PEMPAL на 2017-2022 годы, включая вопросы о полезности продуктов знаний и вопросы, предназначенные для демонстрации и отслеживания воздействия, оказываемого работой БС на ход реформ на уровне отдельных стран и на уровень потенциала сотрудников.

Сбор информации проводился с помощью электронной анкеты в период с 10 февраля по 6 марта 2019 года.

Анкета была составлена на трех языках – английском, русском и боснийском/хорватском/сербском.

Ссылки на электронную анкету:

ENG — https://ru.surveymonkey.com/r/WDZBFDT

RUS — <https://ru.surveymonkey.com/r/C5M8QQX>

BCS — <https://ru.surveymonkey.com/r/V6HYZP7>

Анкета состояла из 41 вопроса.

1. ***Какую страну Вы представляете (обращаем внимание на то, что по каждой стране заполняется только одна анкета):***

Приглашения принять участие в опросе были направлены всем странам-членам БС.

Анкету в электронной форме заполнили представители 13 стран (из 21 страны, представленной в БС). В их числе: Армения, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина (БиГ), Хорватия, Грузия, Казахстан, Косово, Македония, Молдова, Черногория, Россия и Сербия.

#### ЧАСТЬ I. КАПИТАЛЬНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ /ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ

1. ***Установлена ли в действующем законодательстве терминология, четко разграничивающая капитальные расходы и государственные инвестиции? Если да, приведите выдержки из существующей терминологии (как по капитальным расходам, так и по государственным инвестициям, если имеются определения) и укажите закон или подзаконный акт, которым принята соответствующая терминология:***

* Ответы получены от 13 стран (100%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Страна** | **Да/ Нет** | **Комментарии** |
| ***Армения*** | Нет |  |
| ***Беларусь*** | Да | Бюджетный кодекс Республики Беларусь. Статья 40. Капитальные расходы бюджета.  1. Капитальные расходы бюджета составляют часть бюджетных расходов на поддержку инноваций и инвестиционной деятельности, в том числе в рамках контрактов государственно-частных партнерств, и включают расходы на инвестиции в существующие или вновь создаваемые предприятия, расходы на поддержку модернизации и реконструкции, а также другие расходы, относящиеся к основным средствам, нематериальным активам и увеличению стоимости материальных запасов, и затраты, приводящие к созданию или увеличению активов.  2. Капитальные расходы бюджета также включают расходы на создание государственных запасов и резервов, приобретение земельных участков и прав на объекты интеллектуальной собственности. |
| ***Болгария*** | Нет |  |
| ***БиГ*** | Да | Постановление об осуществлении капитального бюджетирования, определении и оценке критериев для отбора капитальных проектов  «На уровне учреждений БиГ годовые и многолетние капитальные расходы определяются Законом «О финансировании учреждений БиГ», Законом «О бюджете» и распоряжением «О бухгалтерском учете и учетной политике в организациях-бюджетополучателях учреждений БиГ». В этой связи в рамках капитальных расходов документируется следующее: приобретение земли и лесных участков с посаженными многолетними культурами, приобретение помещений и объектов инфраструктуры, закупки других основных средств, приобретение прав, расходы на реконструкцию и обеспечение инвестиций. Реконструкция влечет за собой инвестиции, т.е. осуществление строительных и других работ на конкретных объектах основных фондов, предполагающих изменение конструктивных элементов, внешнего вида, а также элементов стабильности, безопасности и функциональности. Реконструкция увеличивает проектный срок эксплуатации основных фондов или жизненный цикл ожидаемых эффектов от их использования, а также изменяет предназначение объектов. Обеспечение инвестиционной деятельности влечет за собой проведение всех существенных работ на объектах основных фондов, позволяющих расширять их функциональные возможности. Определение государственных инвестиций содержится в Постановлении о методе и критериях подготовки, разработки и мониторинга реализации программы государственных инвестиций / разработки инвестиционных программ учреждений БиГ. Указанное постановление регламентирует: a) государственные инвестиции, финансируемые или софинансируемые из бюджета учреждений БиГ; а также б) государственные инвестиции, финансируемые или софинансируемые из средств займов, средств, предоставленных донорами, и других средств. Инвестиции в социально-экономическое развитие определяются как вложения, способствующие улучшению экономического положения населения или затрагивающие социальный статус граждан. Инвестиционные проекты, относящиеся к социально-экономическому развитию, могут быть капитальными или институциональными. Для целей указанного постановления используются следующие определения: - Инвестиции в формирование административного и технического потенциала представляют собой вложения в объекты недвижимого имущества и вложения в развитие административного потенциала в недостаточно развитых сферах. Такие проекты тоже могут быть капитальными или институциональными. – Капитальный проект – проект, в рамках которого ресурсы преимущественно инвестируются в капитальные товары, такие как помещения, оборудование, трудовые ресурсы и т.д., и который не предусматривает разовых капитальных расходов. – Институциональный проект – проект, в рамках которого ресурсы преимущественно инвестируются в развитие потенциала учреждений». |
| ***Хорватия*** | Да | Закон «О бюджете» (Официальный бюллетень 87/08, 136/12 и 15/15), статья 3 (15): Инвестиции или капитальные расходы – вложения, осуществляемые в целях увеличения и сохранения стоимости активов, вложения в земельные ресурсы, здания, оборудование и другие долгосрочные материальные и нематериальные активы, включая вложения в образование и подготовку кадров, развитие новых технологий, повышение качества жизни, а также другие инвестиции, создающие общественные блага.  Статья 70. Параграф 1: Средства, вырученные от продажи и обмена нефинансовых активов, принадлежащих государству или местным и региональным органам власти, а также полученные в результате выплат страхового возмещения, используются для осуществления капитальных расходов государства или местных и региональных правительств, осуществления вложений в акции и приобретения долей участия в капитале, а также для погашения основной суммы займов по долгосрочным заимствованиям.  Параграф 2: К капитальным расходам, упомянутым в параграфе 1 настоящей статьи, относятся расходы на приобретение нефинансовых активов, расходы на содержание нефинансовых активов, а также помощь в форме предоставления капитала компаниям, в которых государство или местные и региональные правительства оказывают решающее влияние на управление, на цели приобретения нефинансовых активов и осуществления дополнительных вложений в нефинансовые активы.  Статья 89 (3): К капитальным доходам, упомянутым в параграфе 1 настоящей статьи, относятся доходы от реализации нефинансовых активов, поступления от продажи ценных бумаг, а также средства, вырученные от продажи акций и долей участия в капитале. |
| ***Грузия*** | Да | Капитальные расходы – это понятие, относящееся к экономической классификации расходов и классификации нефинансовых активов; согласно Руководству МВФ по статистике государственных финансов 2014 года (GFSM 2014), государственные инвестиции определяются в соответствии с руководящими принципами, утвержденными правительством (Постановление #191 от 22.04.2016) и руководством, одобренным приказом Министра финансов (Приказ #385); инвестиционный проект (вкратце) определяется как комплекс мероприятий с заранее установленными четкими целями и задачами, реализуемых в соответствии с заранее установленным графиком и направленных на создание актива, предназначенного для создания благ или решения проблем определенной группы благополучателей. Объект, созданный в результате реализации проекта, должен представлять собой актив (материальный или нематериальный), который становится экономическим актором или оказывает существенную поддержку экономическому развитию. В большинстве случаев речь идет о создании нового актива или о существенном усовершенствовании какого-либо актива, повышающем его (актива) стоимость или роль в экономике. Работы по обычной реконструкции или содержанию объектов основных фондов инвестиционными проектами не считаются. Капитальный бюджет (который определяется в Бюджетном кодексе) представляет собой приложение к годовому государственному бюджету, в котором представлена выборка только капитальных проектов из общего программного бюджета. Приложение, содержащее капитальный бюджет, включает как финансовые, так и нефинансовые данные обо всех программах и подпрограммах, которые предусматривают финансирование капитальных проектов. |
| ***Казахстан*** | Да | Бюджетный кодекс Республики Казахстан.  Статья 37. Бюджетные программы осуществления государственных инвестиций. Государственные инвестиции осуществляются посредством реализации государственных инвестиционных проектов и участия юридических лиц в уставном капитале. Статья 38. Бюджетные программы осуществления капитальных расходов. К капитальным расходам относятся расходы, предназначенные для создания или усовершенствования объектов физической инфраструктуры, осуществления капитального ремонта (обновления), а также другие капитальные расходы в соответствии с экономической классификацией расходов, за исключением государственных инвестиций. |
| ***Косово*** | Нет |  |
| ***Македония*** | Нет |  |
| ***Молдова*** | Да | Государственные капитальные инвестиции – бюджетные расходы на создание объектов основных средств, включая строительство и/или обновление, реконструкцию или расширение существующих объектов основных средств; Постановление Правительства Республики Молдова № 1029/2013 |
| ***Черногория*** | Да | Постановления о методе и критериях подготовки, разработки и мониторинге реализации программы государственных инвестиций |
| ***Россия*** | Да | В Российской Федерации ситуация иная: государственные инвестиции отдельно не выделяются; существует общее законодательство об инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений. В Федеральном законе от 25.02.1999 N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» содержатся следующие основные определения: инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта; инвестиционная деятельность - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта; капитальные вложения - инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты. |
| ***Сербия*** | Нет |  |
| ***Всего*** | **Да - 8**  **Нет - 5** |  |

1. ***Какой закон играет первостепенную роль для управления государственными инвестициями в вашей стране?***

Получены ответы от 13 стран (100%).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Страна** | **Органический закон о государственных финансах** | **Специальный закон о государственных инвестициях** | **Органический закон об инвестициях** | **Законодательство отсутствует** | **Иное** |
| **Армения** | x |  |  |  |  |
| **Беларусь** | x |  | x |  | Указы Президента Республики Беларусь, утверждающие программу государственных инвестиций |
| **Болгария** | x |  |  |  |  |
| **БиГ** |  |  |  |  | Определение государственных инвестиций содержится в Постановлении о методе и критериях подготовки, разработки и мониторинга реализации программы государственных инвестиций / разработки инвестиционных программ учреждений БиГ |
| **Хорватия** | x |  | x |  | Закон «О бюджете» (Официальный бюллетень 87/08, 136/12 и 15/15); Закон «О стратегических инвестиционных проектах Республики Хорватии» (Официальный бюллетень 29/18) |
| **Грузия** | x |  |  |  | Определение капитального бюджета содержится в Бюджетном кодексе; вопросы управления государственными инвестициями (УГИ) регулируются Постановлением Правительства Грузии #191 от 22 апреля 2016 года. |
| **Казахстан** | x |  |  |  |  |
| **Косово** | x |  |  |  |  |
| **Македония** |  |  |  |  | Единого законодательства, регламентирующего управление государственными инвестициями, нет, но есть отдельные законы, регулирующие осуществление государственных инвестиций в различных сферах (дорожный сектор, железные дороги и т.д.). |
| **Молдова** | x |  |  |  |  |
| **Черногория** | x |  |  |  |  |
| **Россия** |  |  | x |  | Федеральный закон от 25 февраля 1999 года N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» |
| **Сербия** |  |  |  | x |  |
| **Всего** | **9** | **0** | **3** | **1** | **5** |

**4. *Какое министерство/государственное агентство отвечает за принятие решений в следующих сферах?*** Получены ответы от 13 стран (100%).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Страна** | **Рассмотрение и анализ проектных предложений о государственных инвестициях, поступивших от отраслевых министерств и/или субнациональных правительств** | **Оценка возможных бюджетных рисков, связанных с предложенными проектами в среднесрочной перспективе** | **Оценка потенциального вклада инвестиций в текущий уровень конкурентоспособности, устойчивое развитие и уровень регионального и национального благосостояния** | **Отбор проектов для финансирования из центрального бюджета (включая прямые расходы и трансферты)** | **Регулярный (на месячной, квартальной или полугодовой основе) мониторинг реализации проектов с точки зрения осуществления капитальных расходов** | **Регулярный мониторинг реализации государственных инвестиционных проектов на предмет достижения ожидаемых промежуточных результатов и целей проектов** | **Оценка завершенных проектов (на предмет достижения запланированных результатов)** | **Ведение единой базы данных обо всех государственных инвестиционных проектах (в случае отсутствия такой базы данных в последней строчке укажите «не существует»)** |
| Министерство финансов | БиГ, Грузия, Косово, Молдова, Черногория, Сербия, Болгария | БиГ, Грузия, Косово, Молдова, Черногория, Сербия, Болгария | БиГ, Косово | Грузия, Казахстан, Косово, Молдова | Беларусь, БиГ, Казахстан, Косово | Казахстан, Косово |  | БиГ, Грузия, Косово |
| Министерство экономики (или планирования) | Беларусь, Казахстан, Россия | Беларусь, Казахстан, Россия | Беларусь, Казахстан, Болгария, Россия | Беларусь, Россия | Россия | Беларусь, Россия | Беларусь, Россия | Беларусь, Казахстан, Россия |
| Министерство /государственное агентство регионального развития |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Линейные министерства | Армения | Армения, Македония | Армения, Грузия, Казахстан, Македония, Молдова, Черногория, Сербия | Армения | Армения, Грузия, Молдова, Черногория, Сербия, Болгария | Армения, Грузия, Македония, Молдова, Болгария | Армения, Грузия, Косово, Македония, Молдова, Черногория, Сербия, Болгария |  |
| Счетная палата (институт государственного аудита) |  |  |  |  |  |  | Казахстан |  |
| Другой орган *(укажите название)* | Хорватия, Македония | Хорватия | Хорватия | БиГ, Хорватия, Грузия, Македония, Черногория, Сербия, Болгария | Хорватия, Македония | БиГ, Хорватия, Черногория, Сербия | БиГ, Хорватия | Хорватия, Молдова, Черногория, Сербия, Болгария |

Комментарии

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Страна** | **Рассмотрение и анализ проектных предложений о государственных инвестициях, поступивших от отраслевых министерств и/или субнациональных правительств** | **Оценка возможных бюджетных рисков, связанных с предложенными проектами в среднесрочной перспективе** | **Оценка потенциального вклада инвестиций в текущий уровень конкурентоспособности, устойчивое развитие и уровень регионального и национального благосостояния** | **Отбор проектов для финансирования из центрального бюджета (включая прямые расходы и трансферты)** | **Регулярный (на месячной, квартальной или полугодовой основе) мониторинг реализации проектов с точки зрения осуществления капитальных расходов** | **Регулярный мониторинг реализации государственных инвестиционных проектов на предмет достижения ожидаемых промежуточных результатов и целей проекта** | **Оценка завершенных проектов (на предмет достижения запланированных результатов)** | **Ведение единой базы данных обо всех государственных инвестиционных проектах (в случае отсутствия такой базы данных в последней строчке укажите «не существует»)** |
| **Армения** |  |  |  |  |  |  |  | Не существует |
| **БиГ** |  |  |  | Совет министров БиГ/ Правительство принимает отдельные решения по многолетним проектам и при одобрении годового бюджета определяет и утверждает объемы финансирования капитальных вложений в рамках бюджета. |  | Систематический комплексный мониторинг реализации государственных инвестиционных проектов для оценки достижения ожидаемых среднесрочных результатов и целей проектов пока еще не ведется, поскольку бюджет по-прежнему регулярно принимается в постатейной форме, а программная структура включается в виде неотъемлемой части пояснений к исполнению бюджета. | Процесс систематической оценки проектов еще не установлен. |  |
| **Болгария** |  |  |  | Совет министров |  |  |  | Не существует |
| **Хорватия** | Министерство экономики – по стратегическим проектам; линейные министерства – по остальным проектам | Министерство экономики, министерство финансов, линейные министерства; на субнациональном уровне – органы местного и регионального самоуправления | Орган, осуществляющий инвестиции | Линейные министерства совместно с министерством финансов – в пределах бюджетных лимитов, установленных Правительством Республики Хорватии | Мониторинг реализации инвестиционных проектов ведет орган, осуществляющий инвестиции. Мониторинг финансовых аспектов ведется в рамках подготовки (квартальных) финансовых отчетов и (полугодовых и годовых) отчетов об исполнении бюджета, при этом даются подробные разъяснения процесса исполнения бюджета. | Мониторинг достижения ожидаемых среднесрочных результатов и целей проектов осуществляется через детальные пояснения к исполнению государственного бюджета. | Оценка завершенных проектов проводится в рамках подготовки пояснений к исполнению государственного бюджета. | Единой базы данных по всем государственным учреждениям нет. |
| **Грузия** |  |  |  | Будет требоваться принятие решений на уровне правительства (после введения в действие методологии в полном объеме); эти решения станут частью документа, содержащего среднесрочный прогноз бюджета. |  |  |  |  |
| **Македония** | Правительство рассматривает проектные предложения о государственных инвестициях, поступившие от отраслевых министерств. | При внесении предложений о реализации инвестиционных проектов министерства обязаны проводить по каждому проекту оценку последствий для бюджета на протяжении срока реализации проекта. По некоторым инвестициям до одобрения правительством Минфин дает заключение о предполагаемом влиянии на бюджет. | Оценка должна проводиться линейными министерствами. | Решения о потенциальных инвестициях принимаются правительством в зависимости от предполагаемых последствий для бюджета, если соответствующие инвестиции запланированы в бюджете. | Мониторинг осуществления капитальных расходов из бюджета ведется правительством на регулярной основе (как правило, ежемесячно). | За регулярный мониторинг этапов и степени реализации проекта и достижения его целей отвечают линейные министерства. | За проведение оценки завершенных проектов отвечают линейные министерства. Как правило, они регулярно информируют правительство о ходе реализации проектов. |  |
| **Молдова** |  |  |  |  |  |  |  | Частично. Существует база данных о некоторых проектах, финансируемых из государственного бюджета. |
| **Черногория** | Исполнение капитального бюджета осуществляется Министерством финансов совместно с Дирекцией по общественным работам и Дирекцией транспорта; за реализацию проектов (проведение конкурсов, выполнение работ и т.д.) отвечают вышеупомянутые органы. |  |  | Окончательное решение принимается Правительством Черногории и Парламентом Черногории | Административные органы, ответственные за реализацию капитальных проектов, представляют квартальные отчеты в Министерство финансов. |  | Оценка проектов, намеченных к финансированию, проводится Министерством финансов и комиссией по оценке проектов, а оценка завершенных проектов – административными органами. | Разрабатывается методология и модель создания реестра государственных инвестиций. |
| **Сербия** |  |  |  | Комиссия по капитальным вложениям, образованная правительством |  | Минфин и линейные министерства |  | Не существует |

1. ***В каком виде бюджетной классификации отражаются капитальные расходы и государственные инвестиции (выберите все применимые варианты и по выбранным вариантам дайте пояснения в соответствии с тем, как указано ниже):***

Получены ответы от 12 стран (92,3%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Страна** | **Экономическая классификация** | **Программная классификация** |
| **Беларусь** | Статья 40. «Инвестиции в основные средства»; статья 50 «Формирование государственных запасов и резервов»; статья 60 «Приобретение земли и нематериальных активов»; статья 70 «Капитальные трансферты из бюджета» | Некоторые государственные программы содержат отдельный сегмент инвестиционных проектов, другие не содержат. |
| **БиГ** | В рамках капитальных расходов документируется следующее: приобретение земельных и лесных участков с посадками многолетних культур; приобретение помещений и объектов инфраструктуры; приобретение других основных средств, прав, реконструкция и обеспечение инвестиций | Государственные инвестиционные проекты включаются в программную классификацию как программные проекты (нижестоящего уровня) |
| **Болгария** | Единая бюджетная классификация – капитальные расходы и капитальные трансферты | Государственные инвестиции включаются в программы/ подпрограммы в виде отдельного сегмента |
| **Хорватия** | 421 Объекты капитального строительства (включают дороги, железные дороги, другие транспортные сооружения, газопроводы, системы водоснабжения и т.д.); 451 Дополнительные инвестиции в объекты капитального строительства; 382 Капитальные субсидии; 386 Помощь в форме предоставления капитала (кредитным и другим финансовым организациям, компаниям, кооперативам, фермерским хозяйствам и торговым организациям); План счетов установлен в Регламентах о бюджетном учете и Плане счетов (OG, 124/14, 115/15, 87/16 и 3/18). | Все относительно крупные проекты планируются как отдельные проекты (подпрограммы) в рамках программы. Виды, содержание и порядок ведения бюджетных классификаций закреплены в Регламентах о бюджетных классификациях (OG 26/10 и 120/13). Статья 8 Регламентов: (1) Программная классификация осуществляется посредством определения программ, мероприятий и проектов, а также определения основных программ в рамках государственного бюджета. (2) Основная программа состоит из программ, предназначенных для достижения целей Стратегии реализации государственных программ на 3-летний период. (3) Программа представляет собой комплекс независимых, тесно связанных между собой мероприятий и проектов, имеющих общие цели. (4) Программа состоит из одного или нескольких мероприятий и/или проектов, при этом и проект и мероприятие относятся к одной программе. (5) Мероприятие – часть программы, не имеющая установленных сроков реализации; запланированные расходы на мероприятие и затраты на достижение его целей определяются в программе. (6) Проект – часть программы с установленными сроками реализации; затраты и расходы на достижение целей проекта определяются в программе. Проекты планируются как разовые операции и могут быть текущими или капитальными проектами. (7) Реализация текущих проектов не приводит к увеличению активов, а реализация капитальных проектов предусматривает вложения в увеличение активов. |
| **Грузия** | Другие капитальные расходы, капитальные трансферты в рамках грантов; увеличение нефинансовых активов; в некоторых случаях при предоставлении кредитов убыточным государственным предприятиям – увеличение финансовых активов. | Составляют часть программ / подпрограмм и часть приложения, содержащего программный бюджет; также отдельно отражаются в приложении, содержащем капитальный бюджет. |
| **Казахстан** | Приказ, издаваемый Минфином. Экономическая классификация текущих расходов - CapEx. По расходам в рамках программ развития – государственные инвестиции. | Способ отражения бюджетных инвестиций законодательно закреплен параграфами 5-7 статьи 32 Бюджетного кодекса Республики Казахстан. |
| **Косово** | Экономическая классификация государственных инвестиций включается в код 30 | Государственные инвестиции отражаются в виде отдельного сегмента в программах/ подпрограммах. |
| **Македония** | 48 – Капитальные расходы | Некоторые капитальные инвестиции/ проекты (самые крупные) включаются в бюджет как отдельные программы / подпрограммы под разными кодами. В некоторых случаях группа капитальных проектов представляется в рамках одной подпрограммы. |
| **Молдова** | 319 – Капитальные вложения в объекты строительства. Для капитальных расходов нет отдельного кода экономической классификации. | Государственные инвестиции включаются в виде отдельного сегмента в программы/ подпрограммы. |
| **Черногория** | Текущие расходы и капитальные расходы | Программы и подпрограммы |
| **Россия** | Структура кодов видов расходов в классификации бюджетных расходов включает следующее: 400  Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности; 406 Приобретение объектов недвижимого имущества государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями; 407 Строительство (реконструкция) объектов недвижимого имущества государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями; 410 Бюджетные инвестиции; 411 Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в федеральную собственность в рамках государственного оборонного заказа; 412 Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность; 413 Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа; 414 Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности; 415 Бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными соглашениями; 450 Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам; 451 Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства; 452 Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства; 453 Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства дочерних обществ; 454 Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа; 455 Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства дочерних обществ в рамках государственного оборонного заказа; 460 Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность; 461 Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность бюджетным учреждениям; 462 Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность автономным учреждениям; 463 Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность государственным (муниципальным) унитарным предприятиям; 464 Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям; 465 Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности автономным учреждениям; 466 Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям. |  |
| **Сербия** | Класс 5 – Расходы на нефинансовые активы | Проекты (которые могут быть и капитальными проектами) специально отражаются в программной классификации как часть программ. Капитальные расходы могут также быть частью программных мероприятий. |

1. ***Сделано ли ясное и авторитетное заявление о приоритетах государственных инвестиций на национальном и региональном уровне?***

Получены ответы от 13 стран (100%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Страна** | **Да / Нет** | **Да. Поясните:** |
| **Армения** | Нет |  |
| **Беларусь** | Да | Предоставление качественного и доступного жилья в ходе реализации Государственной программы «Жилищное строительство» на 2016-2020 годы |
| **БиГ** | Нет |  |
| **Болгария** | Да | Среднесрочный прогноз бюджета |
| **Хорватия** | Нет |  |
| **Грузия** | Да | В Стратегии правительства ключевым приоритетом четко обозначено развитие инфраструктуры. |
| **Казахстан** | Да | Государственные программы, отраслевые программы национального уровня. Программы территориального развития на субнациональном уровне. |
| **Косово** | Да | Да, приоритет правительства |
| **Македония** | Нет |  |
| **Молдова** | Нет |  |
| **Черногория** | Да | Определен приоритетный перечень проектов. |
| **Россия** | Да | Решением Правительства РФ от 12 июля 2018 года одобрен План действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25% их доли в валовом внутреннем продукте, предложенный Минэкономразвития России. Источник: http://government.ru/meetings/33229/decisions/ Текст плана размещен на официальном сайте Минэкономразвития России: http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/d8ec2401-af12-40be-80be -ee4986139f19 / plan25.pdf? MOD = AJPERES & CACHEID = d8ec2401-af12-40be-80be-ee4986139f19 |
| **Сербия** | Нет |  |
| **Всего** | Да – **7**  Нет – 6 |  |

1. ***Существует ли четкое обязательное требование об отражении целей национального развития в субнациональных (региональных) инвестиционных планах? Если да, опишите требование.***

Получены ответы от 13 стран (100%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Страна** | **Да /Нет** | **Да** |
| **Армения** | Нет |  |
| **Беларусь** | Нет |  |
| **БиГ** | Нет |  |
| **Болгария** | Да | Планы регионального развития содержат цели, которые отражаются в субнациональных планах осуществления инвестиций. |
| **Хорватия** | Да | В соответствии с Законом о региональном развитии Республики Хорватии (OG 147/14, 123/17, 118/18), плановые документы политики регионального развития включают Стратегию регионального развития Республики Хорватии, стратегию развития регионов (жупаний), т.е. стратегию развития города Загреб и стратегию городского развития. |
| **Грузия** | Да | Приоритеты государственных программ используются в качестве «зонтика» при разработке любой стратегии и любого плана действий. |
| **Казахстан** | Да | Цели Стратегии развития Республики Казахстан соответствуют целям государственных программ. Во всех программах должен быть построен каскад целей. |
| **Косово** | Да | Да, приоритет правительства |
| **Македония** | Нет |  |
| **Молдова** | Нет |  |
| **Черногория** | Да | Проекты считаются приемлемыми для участия в конкурсном отборе, если они соответствуют Плану развития, принятому Правительством и (или) Ассамблеей. |
| **Сербия** | Да | Стратегическая важность – один из основных критериев отбора капитальных проектов. |
| **Россия** | Нет |  |
| **Всего** | Да - **7**  Нет - 6 |  |

1. ***Какую долю (%) составляют общие капитальные расходы и государственные инвестиции в ВВП вашей страны?*** Получены ответы от10 стран (76,9%).

* **Капитальные расходы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Страна** | **2015** | | | | **2016** | | | | **2017** | | | |
| **Консолидированный бюджет расширенного правительства (исключая фонды социального страхования)** | **Центральный бюджет** | **Субнациональные бюджеты** | **Фонды социального страхования** | **Консолидированный бюджет расширенного правительства (исключая фонды социального страхования)** | **Центральный бюджет** | **Субнациональные бюджеты** | **Фонды социального страхования** | **Консолидированный бюджет расширенного правительства (исключая фонды социального страхования)** | **Центральный бюджет** | **Субнациональные бюджеты** | **Фонды социального страхования** |
| **Армения** | 3,7 | 3,4 | 0,3 |  | 3,7 | 3,4 | 0,3 |  | 4,5 | 4,3 | 0,2 |  |
| **Беларусь** | 4,2 | 1,8 | 2,7 | 0,01 | 3,7 | 1,9 | 2,3 | 0,002 | 4,1 | 1,9 | 2,6 | - |
| **БиГ** | 0,74% ВВП |  | 0,48% ВВП | 0,74% ВВП | 1,06% |  | 0,6% | 0,76% | 0,98% |  | 0,56% | 1,03% |
| **Болгария** | 4,08 | 3,25 | 0,83 | 0,01 | 3,68 | 3,01 | 0,67 | 0,01 | 4,08 | 3,25 | 0,83 | 0,01 |
| **Хорватия** | 2,57% | 1,73% | 0,84% | 0,000018% | 2,72% | 1,78% | 0,94% | 0,000085% | 2,64% | 1,64% | 0,89% | 0,000187% |
| **Грузия** | 7.2% | 4.5% | 2.7% |  | 6.7% | 4.3% | 2.4% |  | 8.7% | 6.1% | 2.6% |  |
| **Косово** |  | 8% |  |  |  | 7.5% |  |  |  | 7.3% |  |  |
| **Македония** | 4,2% | 3,3% | 0,9% | 0,01% | 3,8% | 2,8% | 1% | 0,01% | 4,2% | 3,2% | 1% | 0,01% |
| **Молдова** | 4,3 | 3,4 | 0,9 | 0,01 | 3,4 | 2,3 | 1,1 | 0,01 | 3,1 | 1,9 | 1,2 | 0,004 |
| **Сербия** | 2,6 | 1,8 | 0,8 | 0 | 3,1 | 2,2 | 0,9 | 0 | 2,8 | 2,0 | 0,8 | 0 |

* **Государственные инвестиции**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Страна** | **2015** | | | | **2016** | | | | **2017** | | | | **Комментарии** | **Причины отсутствия данных о государственных инвестициях** |
| **Консолидированный бюджет расширенного правительства (исключая фонды социального страхования)** | **Центральный бюджет** | **Субнациональные бюджеты** | **Фонды социального страхования** | **Консолидированный бюджет расширенного правительства (исключая фонды социального страхования)** | **Центральный бюджет** | **Субнациональные бюджеты** | **Фонды социального страхования** | **Консолидированный бюджет расширенного правительства (исключая фонды социального страхования)** | **Центральный бюджет** | **Субнациональные бюджеты** | **Фонды социального страхования** |
| **Армения** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | Отсутствует четкое определение |
| **Беларусь** | 2,3 | 0,4 | 2,0 | - | 2,0 | 0,3 | 1,7 | - | 2,1 | 0,3 | 1,8 | - | Консолидированный бюджет расширенного правительства включает центральный (национальный) бюджет, местные бюджеты, бюджеты государственных внебюджетных фондов (государственного внебюджетного фонда универсального обслуживания Министерства связи и информатизации, государственного внебюджетного фонда Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел, государственного внебюджетного фонда гражданской авиации) |  |
| **БиГ** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | В БиГ отсутствуют консолидированные данные о государственных инвестициях. | Нет правовой базы, регламентирующей государственные инвестиции, отсутствуют единое определение и/или категория бюджетной классификации для определения государственных инвестиций для целей бюджетного планирования и отчетности, не ведется консолидация данных, относящихся к государственным инвестициям. |
| **Болгария** | 7,76 | 6,9 | 0,86 | 0,01 | 4,08 | 3,25 | 0,82 | 0,01 | 3,68 | 3,01 | 0,67 | 0,01 |  |  |
| **Хорватия** | 1,45% | 0,87% | 0,57% | 0,000000 | 1,26% | 0,57% | 0,45% | 0,000083% | 1,11% | 0,43% | 0,67% | 0,000180% |  | В бюджетных регламентах отсутствует четкое определение государственных инвестиций для целей бюджетного планирования и исполнения бюджета. Поэтому для настоящего опроса мы использовали информацию из финансовых отчетов, т.е. данные из подраздела 421 Объекты строительства, в который, кроме зданий, включаются дороги, железные дороги, другие транспортные сооружения, газопроводы, системы водоснабжения. |
| **Грузия** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | Отсутствует четкое определение |
| **Казахстан** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | Необходимые определения и коды бюджетной классификации содержатся в соответствующих нормативных актах. |
| **Косово** |  | 8% |  |  |  | 7.5% |  |  |  | 7.3% |  |  |  |  |
| **Молдова** | 2,3 | 1,9 | 0,4 | 0,004 | 1,1 | 0,7 | 0,4 | 0,004 | 0,74 | 0,47 | 0,27 | 0,001 |  |  |
| **Черногория** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | Отсутствует четкое определение |

1. ***Какова была средняя структура капитальных расходов в консолидированном бюджете расширенного правительства (%) в 2015–2017 годах?***

Получены ответы от 7 стран (53,8%).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Страна** | **Капитальные расходы. Центральный бюджет (исключая капитальные трансферты субнациональным бюджетам)** | | | | | | | | | |
| **Здравоохранение** | **Образование** | **Социальная помощь и социальная защита** | **Отдых, культура и религия** | **Общие службы** | **Коммунальные услуги**  **Инфраструктура** | **Охрана окружающей среды** | **Экономические вопросы** | **Общественный порядок, безопасность, оборона** | **Всего** |
| **Армения** | 95,9 | 75 | 99,8 | 68,4 | 85,7 | 91,3 |  | 100 | 100 | 93,3 |
| **Беларусь** | 23,7 | 20,0 | 38,8 | 34,6 | 68 | 6,8 | 43,8 | 55,0 | 96,4 | 42,8 |
| **БиГ** | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д |
| **Болгария** | 88 | 65,1 | 70,3 | 61,1 | 85,9 | 84,2 | 82 | 98,2 | 88,3 |  |
| **Грузия** | 95% | 69% | 88% | 35% | 52% | 46% | 34% | 75% | 100% | 67% |
| **Косово** | 5% | 10% |  | 3% | 2% | 60% | 5% | 5% | 10% |  |
| **Молдова** | 91,3 | 20,5 | 64,6 | 20,8 | 73,9 | 29,5 | 63 | 91,9 | 98,9 | 69,6 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Страна** | **Капитальные расходы. Субнациональные бюджеты** | | | | | | | | | |
| **Здравоохранение** | **Образование** | **Социальная помощь и социальная защита** | **Отдых, культура и религия** | **Общие службы** | **Коммунальные услуги**  **Инфраструктура** | **Охрана окружающей среды** | **Экономические вопросы** | **Общественный порядок, безопасность, оборона** | **Всего** |
| **Армения** | 4,1 | 25 | 0,2 | 31,6 | 14,3 | 8,7 |  |  |  | 6,7 |
| **Беларусь** | 76,3 | 80,0 | 61,2 | 65,4 | 31,5 | 93,2 | 56,2 | 45 | 3,6 | 57,2 |
| **БиГ** | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д |
| **Болгария** | 12 | 34,9 | 29,7 | 38,9 | 14,1 | 15,8 | 18 | 1,8 | 11,7 |  |
| **Грузия** | 5% | 31% | 12% | 65% | 48% | 54% | 66% | 25% | 0 | 33% |
| **Косово** | 5% | 10% |  | 3% | 2% | 60% | 5% | 5% | 10% |  |
| **Молдова** | 8,7 | 79,5 | 35,4 | 79,2 | 26,1 | 70,5 | 37 | 8,1 | 1,1 | 30,4 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Страна** | **Доля капитальных межбюджетных трансфертов субнациональным бюджетам в центральном бюджете (%)** |
| **Беларусь** | 2,2 |
| **Болгария** | 0.59 |
| **Грузия** | 3.5% |
| **Грузия** | 2015 – 3,6%, 2016 – 2,7%, 2017- 3,6% |
| **Молдова** | 2015 – 1,5%; 2016 – 0,9%; 2017 – 1,2% |

1. ***Какую долю составляли капитальные межбюджетные трансферты в общих капитальных расходах субнациональных бюджетов в 2015-2017 годах?***

Получены ответы от 7 стран (53,8%).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Страна** | **2015** | **2016** | **2017** |
| **Армения** | 0,3 | отсутствуют | 0,05 |
| **Беларусь** | 12,1 | 17,1 | 11,5 |
| **БиГ** | н/д | н/д | н/д |
| **Болгария** | 0,52 | 0,62 | 0,64 |
| **Грузия** | 40,5 | 33,4 | 41,9 |
| **Молдова** | 41,9 | 20,5 | 20,9 |
| **Черногория** | н/д | н/д | н/д |

1. ***Приняты ли в вашей стране четкие, законодательно установленные критерии или подход, основанный на формуле, для расчета объемов капитальных межбюджетных трансфертов?*** Получены ответы от 13 стран (100%).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Страна** | **Да/Нет** | **Да** | **% от общих капитальных межбюджетных трансфертов** |
| **Армения** | Нет |  |  |
| **Беларусь** | Нет |  |  |
| **БиГ** | Нет |  |  |
| **Болгария** | Да | Суммы адресных субсидий, предоставляемых муниципалитетам из государственного бюджета, а также механизм их расчета определяются в законе о годовом государственном бюджете. | Более 50% |
| **Хорватия** | Нет |  |  |
| **Грузия** | Да | В соответствии с Бюджетным кодексом в годовом государственном бюджете определяется размер Фонда поддержки региональных проектов. Правительство Грузии создало специальную комиссию и утвердило правила распределения средств фонда между муниципалитетами. Правительство Грузии определяет общую сумму (около 85%) средств фонда, подлежащих выделению на цели проектов, представленных муниципалитетами на рассмотрение комиссии. Оставшиеся средства фонда направляются преимущественно на цели смягчения последствий стихийных бедствий или ликвидацию последствий других чрезвычайных ситуаций на муниципальном уровне. | Более 50% |
| **Казахстан** | Да | Приказ Министра национальной экономики «Об утверждении методики расчетов трансфертов общего характера». Объемы трансфертов рассчитываются на три финансовых года и не могут корректироваться в течение этого периода. Трансферт предоставляется местным бюджетам, чтобы местные бюджеты могли быть сформированы с гарантированным объемом трансферта из национального бюджета. | Более 50% |
| **Косово** | Нет |  |  |
| **Македония** | Нет |  |  |
| **Молдова** | Нет |  |  |
| **Черногория** | Нет |  |  |
| **Россия** | Нет |  |  |
| **Сербия** | Нет |  |  |
| **Всего** | Да - 3  Нет - **10** |  |  |

1. ***Предоставляется ли бюджетная информация о государственных инвестициях заинтересованным лицам на всех уровнях государственного управления своевременно и в удобном формате?*** Ответы получены от 12 стран (92,3%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Страна** | **Да/ Нет** | **Комментарии** |
| **Беларусь** | Да | Министерство финансов ежеквартально публикует информацию об исполнении бюджета на своем официальном сайте; там же можно найти информацию о капитальных расходах бюджета. |
| **БиГ** | Нет |  |
| **Болгария** | Нет |  |
| **Хорватия** | Да | Инвестиции планируются в специальном разделе бюджета; бюджет публикуется в Официальном бюллетене и размещается в сети интернет. |
| **Грузия** | Да | Приложение «Капитальный бюджет» к государственному бюджету – документ, который размещается в открытом доступе; инвестиционные проекты местных правительств доступны для ознакомления общественности в составе бюджетной документации; все инвестиционные проекты, финансируемые за счет средств капитальных трансфертов из центрального бюджета, утверждаются распоряжениями Правительства и публикуются в открытом доступе. |
| **Казахстан** | Да | Статьи 153-154 Бюджетного кодекса. Статья 67-1 Бюджетного кодекса «Бюджет для граждан» |
| **Косово** | Да | Закон о бюджете вместе с таблицами ежегодно публикуется на сайте Минфина. |
| **Македония** | Нет |  |
| **Молдова** | Да | Создана информационная система, и все бюджетные ведомства/ учреждения имеют доступ к необходимой информации в зависимости от их роли в бюджетном процессе. Кроме того, существует система отчетности, и все бюджетополучатели должны в установленные сроки представлять отчеты об использовании бюджетных средств. Перечень проектов, финансируемых за счет капитальных инвестиций, включается в виде приложения к закону о годовом бюджете. |
| **Черногория** | Нет |  |
| **Россия** | Нет |  |
| **Сербия** | Да | Информация содержится в Законе о бюджете. |
| **Всего** | Да - **7**  Нет - 5 |  |

1. ***Укажите основные трудности, возникающие при планировании и осуществлении капитальных расходов (включая государственные инвестиции) с методологической, институциональной, административной (включая адекватную информационную поддержку), финансовой и иных точек зрения.*** Ответы получены от 11 стран (84,5%).

|  |  |
| --- | --- |
| **Страна** | **Основная проблема** |
| **Беларусь** | Отсутствие строгих правил и прозрачных критериев предварительной идентификации инвестиционных проектов и отбора их для финансирования; необходимость внесения изменений в структуру инвестиционных программ, процедуру их утверждения и порядок отчетности об их реализации, а также процедуру разработки среднесрочных инвестиционных программ с учетом наличия в бюджете средств для инвестиций |
| **БиГ** | Принятие единой правовой базы и подзаконных актов в целях установления критериев для определения государственных инвестиций на всех уровнях государственного управления, а также критериев, относящихся к планированию, мониторингу и оценке государственных инвестиционных проектов. Создание информационной системы, которая обеспечивала бы потребности ведения консолидированного мониторинга программ государственных инвестиций. |
| **Болгария** | Государственные закупки, отсутствие информационных систем для мониторинга исполнения проектов, оценка расходов на кассовой основе и методом начисления. |
| **Грузия** | Методология управления государственными инвестициями (УГИ), хотя и была принята в 2016 году, на настоящий момент в полном объеме не применяется. Низкий уровень потенциала учреждений, недостаточность ИТ-поддержки, принятие решений об инвестиционных проектах в бессистемном порядке – все это делает процесс очень затратным по времени. Заинтересованных лиц очень много, и проведение полноценного обучения сопряжено с трудностями. |
| **Казахстан** | Основная проблема – достижение непосредственных и конечных результатов использования бюджетных ресурсов, выделенных субъектам квазигосударственного сектора (в соответствии с их определением в подпункте 31 статьи 3 Бюджетного кодекса). |
| **Косово** | Слабость системы планирования, ключевые процедуры закупок |
| **Македония** | Совершенствование и установление надлежащего процесса планирования и мониторинга инвестиций с адекватным информационным обеспечением. |
| **Молдова** | 1. Институциональные расхождения точек принятия решений по капитальным вложениям за счет средств различных фондов (Фонда регионального развития, Экологического фонда и т.д.); 2. Отсутствие четких определений и разграничения между капитальными расходами и капитальными инвестициями. |
| **Черногория** | Методология и информационно-технологическая поддержка |
| **Россия** | Сложность административных процедур |
| **Сербия** | Основные трудности связаны с критериями отбора, оценкой, подготовкой и определением приоритетности капитальных проектов. |

**ЧАСТЬ II. ОБЗОРЫ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ**

1. ***Проводятся ли в вашей стране обзоры бюджетных расходов в соответствии с вышеприведенными определениями?***

Ответы получены ответы от 12 стран (92,3%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Страна** | **Ответ** | **Конкретные планы** |
| **Армения** | Нет, и в настоящее время не планируются |  |
| **Беларусь** | Да |  |
| **БиГ** | Да |  |
| **Болгария** | Да |  |
| **Хорватия** | Да |  |
| **Грузия** | Нет, но проведение обзоров планируется | На практике широко применяются Программа оценки государственных расходов и финансовой отчетности PEFA, Кодекс МВФ по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере, программа Всемирного банка по проведению обзоров расходов PER, Оценка системы управления государственными инвестициями МВФ (PIMA), а также анализ отдельных программ Управлением государственного аудита, однако обзоры государственных расходов пока не проводились. Грузия планирует начать выделять новые и существующие меры политики в документах планирования государственных инвестиций и дополнительно усовершенствовать процесс программного бюджетирования. Одним из основных факторов будущего успеха реформы станет создание систем регулярного мониторинга долгосрочных программ, при этом одним из важнейших инструментов мониторинга будут обзоры бюджетных расходов. |
| **Казахстан** | Нет, но проведение обзоров планируется | За прошедшие два года Всемирный банк провел обзоры расходов для Министерства труда и социальной защиты, Министерства инвестиций и развития и Министерства здравоохранения. Оценка по программе PEFA состоялась в 2018 году. |
| **Косово** | Нет, и в настоящее время не планируются |  |
| **Молдова** | Да |  |
| **Черногория** | Нет, но проведение обзоров планируется | План Министерства финансов и административных органов, осуществляющих капитальные проекты, предусматривает вовлечение всех линейных министерств, главным образом посредством введения программного бюджетирования; следовательно, необходимо определять эффективность программ и устанавливать показатели эффективности. |
| **Россия** | Да |  |
| **Сербия** | Да |  |
| **Всего** | Да – **7**  Нет + планы - 3  Нет – планы –  2 |  |

**Обращаем внимание на то, что при ответе «Нет» на вопрос 14, респонденты переходили сразу к вопросу 23.**

1. ***Поясните, какая нормативная и методологическая база регламентирует проведение обзоров расходов в вашей стране (выберите все применимые варианты):***

* Ответы получены от 9 стран (69,2%).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Страна** | Отдельный закон о проведении обзоров бюджетных расходов | Положения о проведении обзоров расходов включены в фундаментальный/ органический закон о бюджете | Полномочия на проведение обзоров расходов устанавливаются приказом/ решением органа исполнит. власти | Общие рекомендации/ методология по проведению обзоров расходов | Принятых рекомендаций/ методологии не существует, для каждого обзора расходов готовится отдельное задание | Иное | Названия документов | Электронные ссылки (если документы доступны в электронном виде) |
| **Беларусь** |  |  |  |  | x |  |  |  |
| **БиГ** |  |  |  |  |  | На сегодняшний день сложилась практика проведения обзоров расходов (проводились в 2009, 2011 и 2012 гг.), относящихся к фонду оплаты труда работников и текущим материальным затратам учреждений БиГ. Обзоры расходов проводятся в рамках соглашений о праве использования кредита МВФ, а также других оперативных мер, относящихся к материальным затратам, принятых Советом министров БиГ. | н/д | н/д |
| **Болгария** |  |  |  | x |  |  |  | Не размещаются в открытом доступе / не требуются в обязательном порядке |
| **Хорватия** |  |  | x | x |  | Министерство финансов разработало инструкции по проведению обзоров расходов из государственного бюджета. В инструкциях определяется методология проведения обзоров государственных расходов, а также содержание отчетов о результатах обзора. | Решение о проведении обзора расходов из государственного бюджета Республики Хорватии (Официальный бюллетень № 124/14); окончательный отчет о результатах обзора расходов из государственного бюджета | https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2014\_10\_124\_2373.html; http://www.mfin.hr/hr/dubinska-analiza-rashoda; http://www.mfin.hr/hr/analiza-materijalnih-rashoda |
| **Македония** |  |  |  |  | x |  |  |  |
| **Молдова** |  |  | x | x |  |  | Решение Правительства № 107-D | Не публикуются |
| **Россия** |  |  |  | x |  | Нормативно-правовым актом Правительства Российской Федерации задача организации обзоров расходов возложена на специальную комиссию Правительства РФ (правительственная комиссия по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов) | Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2014 года N 855 «Об образовании Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов» | clc.am/VSVItA |
| **Сербия** |  |  | x |  | x |  |  |  |
| **Всего** | 0 | 0 | **3** | **3** | **3** | 2 |  |  |

1. ***Перечислите все обзоры бюджетных расходов, проведенные в вашей стране, с указанием следующей информации: i) тема обзора расходов (т.е. расходы, включенные в обзор); ii) год проведения обзора расходов; iii) цель проведения обзора расходов.***

Ответы получены от 7 стран (53,8%).

|  |  |
| --- | --- |
| **Страна** | **Обзоры бюджетных расходов** |
| **Беларусь** | 2011 – обеспечение устойчивости пенсионной системы; усиление адресной направленной социальной помощи; оптимизация предоставления энергетических и сельскохозяйственных субсидий.  2013 – межбюджетные отношения; бюджетные расходы на образование и здравоохранение |
| **БиГ** | 2009 – сокращение расходов на фонд оплаты труда и текущих материальных затрат  2011 – оперативные меры по сокращению текущих материальных затрат  2012 – сокращение расходов на фонд оплаты труда  2015 – сокращение текущих материальных затрат в результате введения лимитов по некоторым видам расходов |
| **Болгария** | 2018 - повышение эффективности и результативности управления отходами; 2018 – обзор бюджетных расходов на содержание органов полиции и на борьбу с пожарами  2015 – обзор эффективности судебной системы, нагрузки судей и расходов на функционирование судебной системы  2015 – обзор расходов на сельское хозяйство и сельское развитие |
| **Хорватия** | i) 1. Оплата труда работников из государственного бюджета. 2. Субсидии, кроме сельскохозяйственных субсидий. 3. Здравоохранение. 4. Функционирование государственных агентств, учреждений, фондов и других публично-правовых образований. 5. Налоговые расходы. ii) 2014 год; iii) Цель обзоров расходов – обеспечение стабильности государственных финансов за счет сокращения общих бюджетных расходов. |
| **Молдова** | В 2018 году Молдова провела первый обзор бюджетных расходов (в качестве пилотного проекта). Проводился обзор расходов в секторе образования с охватом следующих направлений: (i) высшее образование; (ii) профессиональное образование. Цель обзора - выявление возможностей для потенциальной экономии средств для направления их на финансирование других приоритетов в сфере образования. |
| **Россия** | 1.1) Обзор расходов на исполнение международных обязательств и на проведение мероприятий (реализацию проектов) (в пилотном режиме); 1.2) 2018 год; 1.3) анализ расходов федеральных органов исполнительной власти на исполнение международных обязательств и на проведение мероприятий (реализацию проектов) с точки зрения их актуальности, приемлемости и необходимости;  2.1) обзор расходов на приобретение услуг связи правительственными органами (в пилотном режиме); 2.2) 2018 год; 2.3) анализ расходов органов федерального правительства на приобретение услуг местной, междугородней и международной телефонной связи (связь общего пользования), мобильной связи, создание выделенных сетей связи в целях анализа существующей практики и разработки единых нормативов затрат. |
| **Сербия** | Обзор расходов на оплату труда и пенсионное обеспечение в целях проведения консолидации бюджета; 2014–2018 годы. |

1. ***Анализируются и используются ли при проведении обзоров расходов показатели эффективности, используемые в процессе бюджетного планирования?***

Получены ответы от 8 стран (61,5%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Страна | Ответ | Пояснение |
| Беларусь | Иногда, в определенной степени |  |
| БиГ | Нет, мы не используем показатели эффективности в процессе бюджетного планирования | Программное бюджетирование не практикуется |
| Болгария | Иногда, в определенной степени | Используются в некоторых случаях |
| Хорватия | Нет; в процессе бюджетного планирования мы используем показатели эффективности, но при проведении обзоров расходов они не используются | Обзор расходов проводился с прямо выраженной целью выявления возможностей экономии и перераспределения средств |
| Македония | Нет; в процессе бюджетного планирования мы используем показатели эффективности, но при проведении обзоров расходов они не используются |  |
| Молдова | Да, всегда |  |
| Россия | Иногда, в определенной степени | При проведении обзоров расходов анализируются показатели, содержащиеся в обоснованиях выделения бюджетных средств, подготовленных во время формирования проекта федерального бюджета, показатели фактического (кассового) исполнения федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов). Кроме того, при проведении обзоров бюджетных расходов на реализацию государственных программ анализу подлежат соответствующие целевые показатели (индикаторы). |
| Сербия | Нет; в процессе бюджетного планирования мы используем показатели эффективности, но при проведении обзоров расходов они не используются |  |

1. ***Публикуются ли отчеты о проведении обзоров бюджетных расходов?***

Получены ответы от 7 стран (53,8%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Страна** | **Ответ** | **Электронные ссылки** |
| **Беларусь** | Да | docplayer.ru/26049380-Obzor-gosudarstvennyh-rashodov-v-respublike-belarus.html |
| **БиГ** | Нет |  |
| **Болгария** | Да |  |
| **Хорватия** | Да | http://www.mfin.hr/hr/dubinska-analiza-rashoda; http://www.mfin.hr/hr/analiza-materijalnih-rashoda |
| **Молдова** | Да | Должны быть опубликованы после одобрения (пока еще не одобрены) |
| **Россия** | Да | В соответствии с Порядком проведения обзоров (аудита) расходов федерального бюджета, соответствующие отчеты подлежат размещению на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru)) не позднее 1 июля года проведения обзора. В связи с тем что полноценные обзоры расходы (не в пилотном режиме) впервые проводятся в 2019 году, отчеты об их проведении будут доступны 1 июля 2019 года. Публикация отчетов о результатах пилотных обзоров расходов не предусматривается. |
| **Сербия** | Нет |  |

1. ***Укажите, какие органы государственной власти несут основную ответственность за осуществление следующих процедур при проведении обзоров расходов:***

Получены ответы от 7 стран (53,8%).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Орган государственной власти** | **Определение методологии** | **Определение охвата обзора – какие именно расходы будут темой обзора** | **Оказание методического содействия/координация** | **Проведение обзора расходов и подготовка отчетов** | **Надзор и рассмотрение отчетов** | **Принятие окончательных решений** | **Мониторинг и последующие действия** |
| Президент/ аппарат премьер-министра | БиГ, Россия | Молдова, Россия |  |  | Сербия, Болгария, Россия | БиГ, Молдова, Сербия, Болгария, Россия | БиГ, Сербия, Болгария |
| Министерство финансов/ центральное бюджетное ведомство | Хорватия, Молдова, Сербия, Болгария, Россия | Беларусь, БиГ, Хорватия, Сербия, Болгария | БиГ, Хорватия, Молдова, Сербия, Болгария, Россия | Хорватия, Молдова, Сербия, Болгария, Россия | БиГ, Хорватия |  | БиГ, Хорватия, Сербия, Россия |
| Линейные министерства |  | Хорватия, Сербия, Болгария | Беларусь | Хорватия, Молдова, Сербия, Болгария |  |  | Хорватия, Россия |
| Комитет / комиссия | Беларусь, Россия |  |  | БиГ, Хорватия, Болгария, Россия | Молдова |  | Хорватия, Молдова |

1 комментарий поступил от представителя России: *«Под вариантом «Президент / аппарат премьер-министра» мы указываем специальный координационный комитет Правительства Российской Федерации (Правительственная комиссия по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов); под вариантом «комитет /комиссия» мы указываем временную рабочую группу по проведению конкретного обзора расходов, созданную (создаваемую) при Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов».*

1. ***Опишите состав групп/органов/рабочих групп/комитетов, проводящих обзоры бюджетных расходов в вашей стране***

Получены ответы от 5 стран (53,8%).

|  |  |
| --- | --- |
| **Страна** | **Состав групп/органов/рабочих групп/комитетов** |
| **Беларусь** | Обзор расходов проводился проектной группой Всемирного банка с участием представителей Министерства финансов, Министерства налогов и сборов, Министерства экономики, Министерства образования, Министерства здравоохранения, Комитета по национальной статистике, Национального банка, органов исполнительной власти Минской области и города Минска и т.д. |
| **БиГ** | Рабочие группы формируются по необходимости и в зависимости от темы обзора расходов. Как правило, группу возглавляет представитель Министерства финансов, а представители других учреждений привлекаются по мере необходимости. |
| **Болгария** | Не применимо |
| **Хорватия** | Правительство Хорватии создало центральный комитет по проведению обзоров расходов государственного бюджета по каждому из пяти направлений расходов. Этот орган координирует и ведет мониторинг работы комитетов, ответственных за проведение обзоров расходов. Правительство Хорватии назначило председателя и шесть членов из числа высокопоставленных должностных лиц государственной службы для работы в центральном комитете. В состав членов комитета входят представители Министерства государственного управления, Министерства здравоохранения, Министерства экономики, Министерства моря, транспорта и инфраструктуры, Министерства науки и образования, а также два представителя Министерства финансов (один из которых является председателем центрального комитета). |
| **Молдова** | Группу по проведению обзоров расходов возглавляет Министерство финансов. В состав группы также входят представители других линейных министерств, имеющих подведомственные учреждения в секторе образования: Министерства образования, Министерства здравоохранения и социальной защиты, Министерства сельского хозяйства. |
| **Россия** | Порядок формирования временных рабочих групп для проведения обзоров расходов установлен в Порядке проведения обзоров (аудита) расходов федерального бюджета. Состав рабочих групп утверждается Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов по предложению Министерства финансов Российской Федерации. Руководителем рабочей группы назначается заместитель министра финансов Российской Федерации, а заместителем руководителя рабочей группы – начальник структурного подразделения Министерства финансов Российской Федерации, деятельность которого соответствует объекту проводимого обзора расходов. Организационную поддержку Рабочей группе оказывает исполнительный секретарь. Из каждого заинтересованного органа государственной власти, органа управления государственного внебюджетного фонда и других организаций в состав Рабочей группы включается, как минимум, один представитель в должности не ниже заместителя руководителя. Представители других государственных органов, а также независимые эксперты могут приглашаться на заседания рабочих групп. Например, в состав Рабочей группы по проведению в 2019 году обзора бюджетных расходов на мероприятия по обеспечению деятельности и осуществлению полномочий Федеральной службы судебных приставов входят: руководитель Рабочей группы (Минфин России), заместитель руководителя Рабочей группы (Минфин России), исполнительный секретарь (Минфин России), другие представители Минфина России, представители Федеральной службы судебных приставов, представители Минэкономразвития России, представители Федерального казначейства, а также представители научного сообщества. |
| **Сербия** | Министерство финансов, линейные министерства, МВФ |

1. ***В какой степени рекомендации в отношении расходования средств, вынесенные по итогам обзоров расходов, как правило, принимаются и выполняются при формировании следующих бюджетов:***

Получены ответы от 7 стран (53,8%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Страна** | **Ответ** | **Пояснение** |
| **Беларусь** | Выполняется большинство рекомендаций |  |
| **БиГ** | Выполняется большинство рекомендаций | На настоящий момент рекомендации выполняются сразу после издания Советом министров актов о реализации рекомендаций |
| **Болгария** | Выполняются некоторые рекомендации |  |
| **Хорватия** | Выполняется большинство рекомендаций | Большинство рекомендаций было выполнено в ходе бюджетного процесса в 2016 году. |
| **Молдова** | Рекомендации выполняются лишь в малой части | Рекомендации пока еще имеют статус проекта, но предполагается, что будут выполнены после утверждения. Безусловно, это будет зависеть от многих факторов, в частности, от того, насколько чувствительными они будут в политическом отношении, от электорального цикла и т.д. |
| **Россия** |  | В настоящее время трудно дать адекватную оценку, поскольку последние обзоры расходов проводились в пилотном режиме, и времени после их завершения прошло не так много. |
| **Сербия** | Выполняется большинство рекомендаций |  |

1. ***Поделитесь основными уроками, извлеченными из опыта обзоров расходов, проведенных в вашей стране на настоящий момент:***

Получены ответы от 6 стран (46,2%).

|  |  |
| --- | --- |
| **Страна** | **Основные уроки** |
| **Беларусь** | Обзор бюджетных расходов позволил выявить возможные направления реформ для повышения качества предоставления базовых государственных услуг в условиях ограниченного бюджета. |
| **БиГ** | Нам удалось поддержать макроэкономическую стабильность в стране. |
| **Болгария** | Результаты касаются повышения эффективности расходов, но не всегда связаны с оптимизацией расходов и административных структур. |
| **Молдова** | Крайне важно наличие достаточного потенциала и количества персонала. Необходимо выделить специальное подразделение в Министерстве финансов, ответственное за координацию процесса. Для проведения объективного анализа важна мотивация заинтересованных государственных органов. Выполнение качественного анализа требует установления реалистичных сроков и наличия методологии. |
| **Россия** | Представители заинтересованных органов государственной власти, органов управления государственных внебюджетных фондов и других организаций, входящие в состав рабочих групп, зачастую не проявляют активности, участвуют в заседаниях соответствующих рабочих групп лишь формально и порой препятствуют их работе. Проведение качественного обзора расходов – это весьма длительный процесс, требующий выделения достаточного персонала и времени. |
| **Сербия** | До выполнения рекомендаций они должны быть приведены в соответствие с правовой базой. |

1. ***Основные проблемы, с которыми ваша страна сталкивается или может столкнуться в отношении обзоров бюджетных расходов:***

Получены ответы от 11 стран (84,6%).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Проблема** | **Небольшая проблема** | **Средняя проблема** | **Серьезная проблема** | **Всего** |
| Нехватка персонала |  | БиГ, Хорватия, Грузия, Косово, Болгария | Беларусь, Молдова, Черногория, Сербия, Россия | Н – 0  Ср – 5  С – 5 |
| Нехватка возможностей, например, отсутствие технических специалистов, обладающих необходимыми аналитическими или методологическими навыками |  | БиГ, Хорватия, Грузия, Косово, Молдова | Беларусь, Черногория, Сербия, Болгария, Россия | Н – 0  Ср – 5  С – 5 |
| Отсутствие информации /данных о результатах деятельности | Беларусь, Молдова, Болгария, Россия | Грузия, Косово, Сербия | БиГ, Хорватия, Черногория | Н – **4**  Ср– 3  С – 3 |
| Низкое качество информации /данных о результатах деятельности | Беларусь, Молдова, Россия | Грузия, Косово, Черногория, Сербия, Болгария | БиГ, Хорватия | Н – 3  Ср – **5**  С – 2 |
| Нехватка времени | Черногория | Беларусь, БиГ, Казахстан, Косово, Сербия, Болгария, Россия | Хорватия, Грузия, Молдова | Н – 1  Ср – **7**  С – 3 |
| Отсутствие политической поддержки со стороны исполнительной власти | БиГ, Хорватия, Черногория | Беларусь, Грузия, Молдова, Болгария, Россия | Косово, Сербия | Н – 3  Ср – **5**  С – 2 |
| Отсутствие политической поддержки со стороны законодательной власти | Хорватия, Молдова, Черногория, Болгария, Россия | Беларусь, БиГ, Грузия, Косово | Сербия | Н – **5**  Ср – 4  С – 1 |
| Отсутствие управленческой поддержки – со стороны руководителей в системе государственной службы | Беларусь, Грузия, Молдова, Черногория, Россия | БиГ, Хорватия, Косово, Сербия, Болгария |  | Н – 5  Ср – 5  С – 0 |
| Отсутствие рамочной основы/ стандартизованных рекомендаций и методологии | БиГ, Модова, Сербия, Россия | Хорватия, Грузия, Косово | Беларусь, Черногория, Болгария | Н – **4**  Ср – 3  С – 3 |
| Недостаточное внимание к вопросам реализации/ выполнения рекомендаций по итогам обзора расходов | БиГ | Беларусь, Хорватия, Сербия, Болгария | Грузия, Косово, Черногория, Россия | Н – 1  Ср – **4**  С – **4** |
| ИКТ | Грузия, Казахстан, Молдова, Россия | Беларусь, Косово, Сербия | БиГ, Черногория, Болгария | Н – **4**  Ср – 3  С – 3 |
| Использование лазеек в законодательстве | Беларусь, Хорватия, Молдова, Сербия, Болгария, Россия | БиГ, Грузия, Косово, Черногория |  | Н – **6**  Ср – 4  С – 0 |

1. ***Поясните подробнее, какую проблему Вы считаете наиболее существенной:***
2. ***Опишите планы вашей страны в отношении проведения обзоров расходов, если такие планы имеются:***

Получены ответы от 10 стран (76,9%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Страна** | **Проблема** | **Планы страны в отношении проведения обзоров бюджетных расходов** |
| **Беларусь** | Нехватка специалистов, обладающих необходимыми аналитическими и методологическими навыками; дефицит персонала | В настоящее время проектная группа Всемирного банка осуществляет подготовку обзора бюджетных расходов и долга, а также расходов в социальном секторе |
| **БиГ** | Отсутствие методологии и стандартизованных методических рекомендаций |  |
| **Болгария** | Отсутствие технических специалистов, обладающих необходимыми аналитическими или методологическими навыками | В рамках бюджетной процедуры установлен обзор расходов Министерства иностранных дел. |
| **Хорватия** | Самая серьезная проблема состояла в нехватке времени для сбора и анализа данных, а также в том, что эта информация собиралась в конце года, когда организации должны были заниматься подготовкой других отчетов, а сотрудники были в отпусках. Сбор информации производился с помощью электронной анкеты, однако сроки ее заполнения не соблюдались и были проблемы с точностью данных. | Новых планов в настоящее время нет. |
| **Казахстан** | Нехватка времени | Обзоры расходов инициируются не только международными институтами, но и проводятся по инициативе наших организаций. Они проводятся научными и неправительственными организациями страны. |
| **Косово** | Политическая поддержка |  |
| **Молдова** | Самой серьезной проблемой представляется реализация результатов обзоров расходов. | Ставится цель интегрировать обзоры расходов в бюджетный календарь и создать институциональные механизмы для использования обзоров расходов в качестве постоянного инструмента, предназначенного для повышения эффективности и результативности программ. |
| **Черногория** | Нехватка персонала и отсутствие информации о результатах деятельности | Вовлечение линейных министерств |
| **Россия** | Проблема установления необходимости учитывать результаты обзора расходов в системе бюджетного планирования (встраивание обзоров расходов в бюджетный процесс) | До 15 апреля 2019 года будет определен перечень объектов (тем) обзоров расходов на период до 2024 года – предполагается, что ежегодно будет проводиться обзор 6 объектов (как минимум, 2 обзора расходов по основным бюджетополучателям (министерствам, управлениям); как минимум, 2 обзора расходов по государственным программам; как минимум, 2 обзора по отдельным «сквозным» видам расходов (направлениям деятельности)). Кроме того, планируется проводить работу по совершенствованию методологии обзоров расходов, а также информационной поддержки и обеспечения, принимая во внимание необходимость отражения результатов обзоров расходов на регулярной основе в действующих нормативно-правовых актах. |
| **Сербия** | Политическая поддержка в выполнении рекомендаций, поскольку меры по сокращению расходов относятся к политически непопулярным мерам (например, сокращение зарплат и пенсий) |  |

**ЧАСТЬ III. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВОПРОСОВ ДЛЯ ДИСКУССИЙ В ГРУППАХ, ЗАПЛАНИРОВАННЫХ В РАМКАХ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ БС В МАРТЕ 2019 Г.**

1. ***Чтобы помочь рабочей группе БС по вопросам программно-целевого бюджетного планирования в подготовке вопросов для дискуссии в малых группах по теме обзоров бюджетных расходов****,* ***укажите конкретные трудности /проблемы /вопросы, связанные с обзорами бюджетных расходов, которые Вы хотели бы обсудить во время пленарного заседания:***

Ответы получены от 9 стран (69,2%).

|  |  |
| --- | --- |
| **Страна** | **Вопросы** |
| **Беларусь** | - Разработка правил и методических рекомендаций для обеспечения высокого качества и воздействия обзоров бюджетных расходов, а также их интеграции в бюджетный процесс;  - частота проведения обзоров расходов;  - обзоры расходов на осуществление государственных программ. |
| **БиГ** | Рассмотрение практического примера обзора бюджетных расходов, примеров надлежащей практики, а также методологий и руководств, зарекомендовавших себя в качестве хорошей базы для проведения обзоров расходов. Примеры правильного распределения задач/ обязанностей в отношении обзора расходов. |
| **Хорватия** | Следует ли проводить обзоры расходов каждый год и сосредоточиться только на одном направлении, определяя их охват? Кто назначает комитет для проведения обзоров расходов, и кого следует включать в состав такого комитета? Следует ли приглашать представителей министерств и ведомств, где проводятся обзоры расходов? Какие задачи возлагаются на комитет? (После завершения обзора расходов комитет готовит отчет, содержащий рекомендации и предложения, наряду с предлагаемым набором мер по достижению установленных целевых показателей) |
| **Грузия** | Оптимальный размер и структура группы для проведения обзора; механизмы обеспечения исполнения рекомендаций для установления адекватной «обратной связи». |
| **Казахстан** | Одна из конкретных проблем – оценка долгосрочной устойчивости государственных финансов |
| **Косово** | Информация о бюджетных расходах |
| **Македония** | В тех странах, где обзоры расходов проводятся – как они создали систему проведения обзоров? |
| **Молдова** | Представление и обсуждение наиболее эффективных вариантов организации/ проведения обзоров бюджетных расходов: (i) отдельное подразделение или орган, наделенные эксклюзивной ответственностью; или (ii) специально создаваемые смешанные группы с участием представителей различных учреждений. Преимущества и недостатки этих вариантов. |
| **Сербия** | Трудности при реализации на практике рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров расходов |

**ЧАСТЬ IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ БС**

1. ***Чтобы помочь исполнительному комитету БС в формировании Плана мероприятий БС, сформулируйте свои предложения по конкретным темам для рассмотрения в будущем на годовых пленарных заседаниях.***

Ответы получены от 11 стран (84,6%).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Страна** | **Приоритет 1** | **Приоритет 2** | **Приоритет 3** | **Пояснение причин важности темы для страны** |
| Беларусь | Смещение акцента в бюджетном процессе с «управления расходами бюджета» на «управление конечными результатами»; это потребует введения методов бюджетирования на основе нормативных затрат, учитывающих стоимость предоставления услуг в расчете на одного пользователя, вместо постатейного расчета затрат на содержание персонала и имущества организаций (это важно для разработки оптимальных механизмов, которые будут удовлетворять критериям эффективности и результативности и при этом предполагают расширение полномочий линейных министерств в отношении распределения ресурсов) | Введение среднесрочного прогноза бюджета (MTEF) для укрепления бюджетной дисциплины, повышения предсказуемости бюджетного процесса и стабилизации экономики | Создание для муниципальных властей стимулов к формированию собственной доходной базы и повышению самодостаточности доходного обеспечения муниципальных бюджетов |  |
| БиГ | Определение и мониторинг показателей деятельности органов законодательной и исполнительной власти; поддерживающие ИТ-системы | Бюджетные классификации и объединение их в единую систему |  | В стране идет процесс реформ по введению программного бюджетирования. В настоящее время самая серьезная проблема связана с определением качественных показателей, которые можно отслеживать. |
| Болгария | Бюджетирование, ориентированное на результат, в отношении надзорных, контролирующих и регуляторных органов |  |  | В настоящее время мы вводим бюджетирование, ориентированное на результат, по надзорным, контролирующим и регуляторным органам. |
| Хорватия | Финансирование начального и среднего образования (из региональных или местных бюджетов?) | Финансирование научных исследований | Финансирование здравоохранения | Вкладывая средства в развитие детей и образование, мы инвестируем в лучшее будущее. Инвестиции в здравоохранение, как ожидается, приведут к улучшению медицинских услуг – в результате граждане станут более здоровыми, будут реже брать больничные листы и будут работать более эффективно. Финансирование здравоохранения – это проблема, которая существует даже в развитых странах. |
| Грузия | Управление государственными инвестициями (УГИ) | Методики расчета затрат | Согласование среднесрочных параметров |  |
| Казахстан | Бюджетирование, ориентированное на результат | Бюджеты для граждан | Гендерное бюджетирование | Эти вопросы стоят на повестке правительства. Некоторые законодательные действия уже предприняты, но требуются механизмы реализации, отражающие возможные риски и мировой опыт. |
| Косово | Обзоры бюджетных расходов | Программное бюджетирование | Капитальный бюджет | Поскольку мы еще не проводим обзоры бюджетных расходов и не ввели программное бюджетирование |
| Македония | Бюджетные правила | Бюджетные риски | Гендерное бюджетирование | Мы находимся на этапе подготовки нового органического закона о бюджете и планируем определить упомянутые темы в законе и подзаконных актах. Нам важно получить больше знаний по этим темам. |
| Молдова | Интеграция гендерного бюджета в методологию и процесс планирования |  |  | К властям предъявляются настоятельные требования учитывать эту актуальную тему, определяя ее место в методологии и процессе бюджетного планирования. |
| Россия | Методологические и практические аспекты проведения обзоров бюджетных расходов | Модернизация программного бюджета с использованием проектного подхода | Построение системы участия граждан в бюджетном планировании |  |
| Сербия | Мониторинг и отчетность об эффективности программ | Сравнительный анализ бюджетов стран PEMPAL | Оценка затрат на реализацию новых мер политики | Что касается программного бюджетирования, мы вышли на этап отчетности о результатах реализации программ, и нам нужны примеры практики других стран, чтобы понять, как они получают и используют информацию о результатах. |

1. ***Если ваша страна входит в число членов Рабочей группы БС по вопросам бюджетной грамотности и прозрачности бюджета, опишите подтемы, которые следует рассмотреть в рамках этой группы:***
2. ***Если ваша страна входит в число членов Рабочей группы БС по вопросам программно-целевого бюджетного планирования, опишите подтемы, которые следует рассмотреть в рамках этой группы:***

Получены ответы от 7 стран (53,8%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Страна** | **28** | **29** |
| Беларусь | Разработка стратегии повышения бюджетной грамотности. Участие граждан в бюджетном процессе: форматы, механизмы, влияние на принятие решений | Расходы бюджета на содержание центральных аппаратов органов государственной власти (КПЭ).  Бюджетирование на основе нормативных затрат на оказание единицы услуги в расчете на одного получателя и (или) в секторе |
| БиГ |  | Показатели/ критерии эффективности и бюджетные классификации |
| Хорватия | Как граждане получают информацию о бюджете в странах PEMPAL? Обучают ли учащихся школ и студентов вузов вопросам бюджета? Участвует ли министерство финансов в просвещении граждан? Как граждане участвуют в бюджетном процессе? Какая информация о бюджете публикуется? | Программное бюджетирование на местном уровне с акцентом на системах образования и здравоохранения |
| Казахстан | Бюджетная грамотность, партисипаторное бюджетирование, новые формы взаимодействия правительства с гражданским обществом | [Наша страна] не входит в число членов группы |
| Косово | Вовлечение граждан в процесс подготовки бюджета | Показатели эффективности |
| Россия | Практические вопросы введения инициативного (партисипаторого) бюджетирования; «перезагрузка» публичных слушаний проектов бюджета и отчетов об исполнении бюджета | Интеграция инструментов обзора расходов в бюджетный процесс; форматы деятельности рабочих групп по проведению обзоров расходов (практические примеры); подходы к анализу отдельных объектов (тем) обзора расходов (практические примеры). Разработка единой методологии оценки результативности государственных программ, отдельных видов расходов; возможность создания механизма «непрерывной» оценки качества, результативности и эффективности бюджетных расходов на всех этапах бюджетного цикла. |
| Сербия | Уровень детализации отраженных бюджетных расходов | Мониторинг программ и отчетность о результатах программ |

1. ***Желает ли ваша страна выступить принимающей стороной следующего пленарного заседания БС в 2020 году:***

На этот вопрос ответили 9 стран. Ответ «Да» – 0; «Возможно» – 4 (Грузия, Казахстан, Косово, Сербия); «Нет» - **7** (Беларусь, БиГ, Болгария, Хорватия, Македония, Черногория и Россия).

**ЧАСТЬ V. СОТРУДНИЧЕСТВО БС С ДВУМЯ ДРУГИМИ ТЕМАТИЧЕСКИМИ СООБЩЕСТВАМИ PEMPAL**

1. ***Какие тематические аспекты УГФ были бы наиболее предпочтительными для обсуждения на потенциальных совместных мероприятиях БС с казначейским сообществом (КС)?***

Ответы получены от 8 стран (66,6%).

1. ***Какие тематические аспекты УГФ были бы наиболее предпочтительными для обсуждения на потенциальных совместных мероприятиях БС с сообществом по внутреннему аудиту (СВА)?***

Ответы получены от 6 стран (46,2%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Страна** | Наиболее предпочтительные тематические аспекты УГФ для обсуждения на потенциальных совместных мероприятиях БС с КС | Наиболее предпочтительные тематические аспекты УГФ для обсуждения на потенциальных совместных мероприятиях БС с СВА |
| **Беларусь** | Взаимосвязь межу видами бюджетных классификаций; Единый план счетов и стандарты финансовой отчетности | Пересмотр системы финансового контроля и аудита в целях повышения эффективности бюджетных расходов |
| **БиГ** | Международные стандарты бухгалтерского учета в государственном секторе |  |
| **Хорватия** | Отчеты об исполнении бюджета (содержание, сроки подготовки)  Бюджетные классификации |  |
| **Грузия** | Планирование и аудит активов | Внутренний финансовый менеджмент и контроль |
| **Казахстан** | 1. Единый план счетов.  2. Разработка новых форматов бюджетной документации для бюджетирования на основе метода начисления | Предварительное заключение комитета по аудиту относительно предложения по бюджету – новые способы оценки рисков, связанных с бюджетными решениями, и новые критерии аудита |
| **Косово** | Эффективность распределения бюджетных средств | Аудит эффективности |
| **Македония** | Связь между бюджетными и казначейскими системами и задолженностью | Контроль расходов и стратегическое планирование |
| **Сербия** | Переход от кассового метода учета к учету методом начисления | Управленческая ответственность – ответственность менеджеров за полученные результаты |

**ЧАСТЬ VI. ДАННЫЕ ДЛЯ МОНИТОРИНГА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ PEMPAL НА 2017-2022 ГОДЫ**

1. ***Используются ли знания и навыки, приобретенные благодаря участию в мероприятиях БС PEMPAL, для разработки, рекомендации и внедрения практики УГФ в вашей стране?*** Получены ответы от 12 стран (92,3%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Страна** | **Да/ Нет** | **Пояснение и/или пример того, какие именно знания, полученные благодаря участию в БС, использовались и каким образом** |
| **Беларусь** | Да | - Внедрение программного бюджетирования и бюджетирования, ориентированного на результат, в бюджетный процесс.  - В целях вовлечения граждан в бюджетный процесс и повышения их знаний по бюджетным вопросам Министерство финансов в 2017 году впервые разработало и опубликовало «Бюджет для граждан Республики Беларусь на 2018 год». Бюджет для граждан содержал информацию о подготовке бюджета и использовании бюджетных ресурсов, представленную в простой и легкой для понимания форме.  - Комплексная работа по оценке и постоянному мониторингу бюджетных рисков. |
| **БиГ** | Да | На основе знаний, полученных в рамках предыдущих рабочих групп, была проведена рационализация действующих программ – интеграция и генерализация программ, а также интеграция показателей (выявление существенных показателей, которые следует включить в бюджетную документацию, и выявление показателей, которые можно/ следует отслеживать внутри учреждений). |
| **Болгария** | Да | Ключевые показатели |
| **Хорватия** | Да | Ознакомительный визит в Ирландию, где мы узнали о практике обзоров расходов в этой стране; это помогло нам подготовить инструкции для проведения обзоров расходов у себя. Опыт, которым делятся эксперты из развитых стран, а также примеры практики других стран PEMPAL используются при подготовке бюджетных регламентов. |
| **Грузия** | Да | На встречах затрагиваются аспекты УГФ, над которыми Грузия работает в рамках своей реформы. Обмен опытом в ходе встреч помогает уточнять различные моменты разработки реформ. |
| **Казахстан** | Да | Участие в мероприятиях БС помогло обосновать необходимость включения положений о гражданском бюджете в Бюджетный кодекс. Эти положения вступили в силу 1 января 2018 года.  Тенденции в части корректировки утвержденного бюджета в течение финансового года дали информацию для внесения дополнительных положений в действующее бюджетное законодательство.  Механизмы для поддержки эффективного функционирования функции планирования (упрощение запросов о выделении бюджетных средств, консолидация бюджетных программ, обеспечение соответствия стратегических планов объему имеющихся бюджетных ресурсов) |
| **Косово** | Да | При формировании следующего бюджета (на 2020 год) планируем добавить показатели эффективности по секторам |
| **Македония** | Да | В настоящее время используем полученные знания при подготовке нового закона о бюджете, а также пользуемся полученными знаниями по обеспечению прозрачности бюджета. |
| **Молдова** | Да | Знания и опыт в части разработки бюджетов для граждан использовались при подготовке такого документа в Молдове. |
| **Черногория** | Да | Коллеги, которые посещали мероприятия БС, с удовольствием делились приобретенными знаниями и опытом других стран в сфере государственных финансов |
| **Россия** | Да |  |
| **Сербия** | Да | В работе по введению и совершенствованию программного бюджета мы преимущественно опирались на знания и опыт других стран, полученные на пленарных сессиях БС. Кроме того, при подготовке бюджета для граждан в качестве примера использовали информацию и материалы презентаций, представленные на заседании БС. |

1. ***По Вашему мнению, в какой степени участие в БС PEMPAL полезно для стран-членов применительно к следующим аспектам реформ:***

Получены ответы от 12 стран (92,3%).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Аспект** | **Весьма полезно** | **Довольно полезно** | **Отчасти полезно** | **Не полезно** | **Всего** |
| Выявление и/или сравнение примеров надлежащей практики **внутри** региона PEMPAL | Беларусь, БиГ, Хорватия, Казахстан, Косово, Македония, Черногория, Сербия, Россия | Грузия, Молдова, Болгария |  |  | ВП – **9**  ДП – 3  ОП - 0 |
| Выявление и/или сравнение примеров надлежащей практики **за пределами** региона PEMPAL | Беларусь, Хорватия, Казахстан, Косово, Македония, Молдова, Сербия, Болгария | БиГ, Черногория, Россия | Грузия |  | ВП – **8**  ДП – 3  ОП - 1 |
| Предоставление доступа к технической информации и ресурсам знаний на понятных языках | Хорватия, Грузия, Казахстан, Македония, Молдова, Черногория, Сербия, Россия | Беларусь, БиГ, Косово, Болгария |  |  | ВП – **8**  ДП – 4  ОП - 0 |
| Предоставление возможностей для **обсуждения трудностей/проблем, связанных с бюджетными реформами,** с коллегами из других министерств финансов | Беларусь, БиГ, Хорватия, Грузия, Казахстан, Косово, Македония, Молдова, Черногория, Сербия, Болгария, Россия |  |  |  | ВП – **12**  ДП – 0  ОП - 0 |
| Предоставление возможностей для **обсуждения потенциальных вариантов/решений для проблем в сфере УГФ** с коллегами из других министерств финансов | Беларусь, Хорватия, Казахстан, Македония, Молдова, Черногория, Сербия, Болгария, Россия | БиГ, Косово | Грузия |  | ВП – **9**  ДП – 2  ОП - 1 |
| Предоставление возможностей для демонстрации прогресса и достижений моей страны | Хорватия, Казахстан, Македония, Молдова, Сербия, Россия | Беларусь, БиГ, Грузия, Косово, Черногория, Болгария |  |  | ВП – 6  ДП – 6  ОП - 0 |
| Развитие потенциала и/или укрепление уверенности в руководстве реформами /управлении реформами | Хорватия, Грузия, Казахстан, Македония, Молдова, Сербия | Беларусь, БиГ, Косово, Черногория, Болгария, Россия |  |  | ВП – 6  ДП – 6  ОП - 0 |
| Совершенствование бюджетной политики/ законодательной базы, относящейся к бюджету, посредством изучения систем, действующих в других странах и представленных во время мероприятий PEMPAL | Беларусь, Хорватия, Казахстан, Македония, Молдова, Сербия | БиГ, Грузия, Косово, Черногория, Россия | Болгария |  | ВП – **6**  ДП – 5  ОП - 1 |
| Обеспечение возможности создания массива знаний из стран региона PEMPAL для распространения этой информации среди других регионов | Хорватия, Грузия, Казахстан, Македония, Молдова, Черногория, Сербия, Болгария | Беларусь, БиГ, Косово, Россия |  |  | ВП – **8**  ДП – 4  ОП - 0 |

1. ***Как бы Вы оценили качество информационно-аналитических материалов, с которыми вы ознакомились в ходе взаимодействия с БС, по видам материалов:***

Получены ответы от 12 стран (92,3%).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Материалы** | **Отличное качество** | **Хорошее качество** | | **Низкое качество** | **Всего** |
| Презентации на мероприятиях БС | Беларусь, БиГ, Хорватия, Грузия, Казахстан, Косово, Македония, Молдова, Черногория | | Болгария, Россия |  | ОК – **9**  ХК – 2 |
| Дополнительные вспомогательные документы/ материалы по конкретным темам, распространенные и переведенные к мероприятиям BCOP - например, доклады, подготовленные международными организациями, в частности, ОЭСР, GIFT, МБП, Всемирным банком | БиГ, Хорватия, Грузия, Казахстан, Македония, Молдова, Сербия, Болгария, Россия | | Беларусь, Косово, Черногория |  | ОК – **9**  ХК – 3 |
| Продукты знаний, разработанные рабочими группами БС с 2017 года: продукты, разработанные Рабочей группой по вопросам бюджетной грамотности и прозрачности бюджета: «*Решение проблем при подготовке бюджетов для граждан в странах-членах PEMPAL*» и вспомогательный документ по вопросам участия граждан в бюджетной политике и бюджетном процессе;  продукты, разработанные Рабочей группой по программно-целевому бюджетному планированию:Обследование практики бюджетирования по результатам в странах ОЭСР и странах PEMPAL (2016 год); «*Показатели эффективности, используемые в странах PEMPAL: тенденции и проблемы*» | Беларусь, БиГ, Хорватия, Казахстан, Македония, Молдова, Черногория, Сербия, Болгария, Россия | | Грузия, Косово |  | ОК – **10**  ХК – 2 |
| Конкретные документы и примеры практики отдельных стран, распространенные через БС - например, перечни программ и показателей, используемых в различных странах PEMPAL; конкретные нормативные документы по вопросам прозрачности бюджета и другим темам, действующие в различных странах PEMPAL; нормативные и методологические документы, регламентирующие конкретные вопросы в отдельных странах (как внутри региона PEMPAL, так и за его пределами) | БиГ, Казахстан, Македония, Молдова, Сербия, Россия | | Беларусь, Хорватия, Грузия, Косово, Черногория, Болгария |  | ОК – 6  ХК – 6 |

1. ***По Вашему мнению, какие виды из указанных материалов наиболее полезны и важны? (Варианты ответов – очень полезны; довольно полезны; отчасти полезны; не полезны)***

Получены ответы от 11 стран (84,6%). Все полученные ответы относятся к категориям «очень полезны» и «довольно полезны». Вариантов ответов «отчасти полезны» и «не полезны» нет.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Страна | Презентации на мероприятиях БС | Дополнительные вспомогательные документы/ материалы по конкретным темам, распространенные и переведенные к мероприятиям BCOP - например, доклады, подготовленные международными организациями, в частности, ОЭСР, GIFT, МБП, Всемирным банком | Продукты знаний, разработанные рабочими группами БС с 2017 года: i) продукты, разработанные Рабочей группой по вопросам бюджетной грамотности и прозрачности бюджета: «*Решение проблем при подготовке бюджетов для граждан в странах-членах PEMPAL*» и вспомогательный документ по вопросам участия граждан в бюджетной политике и бюджетном процессе; ii)продукты, разработанные Рабочей группой по программно-целевому бюджетному планированию:Обследование практики бюджетирования по результатам в странах ОЭСР и странах PEMPAL (2016 год); «*Показатели эффективности, используемые в странах PEMPAL: тенденции и проблемы*» | Конкретные документы и примеры практики отдельных стран, распространенные через БС - например, перечни программ и показателей, используемых в различных странах PEMPAL; конкретные нормативные документы по вопросам прозрачности бюджета и другим темам, действующие в различных странах PEMPAL; нормативные и методологические документы, регламентирующие конкретные вопросы в отдельных странах (как внутри региона PEMPAL, так и за его пределами) | На каких видах продуктов знаний нам следует в основном сосредоточиться в будущем? |
| **Беларусь** | Полезны | Очень полезны | Очень полезны | Очень полезны |  |
| **БиГ** | Полезны | Полезны | Полезны | Очень полезны | Практические примеры и документация |
| **Болгария** | Полезны | Полезны | Полезны | Полезны |  |
| **Хорватия** | Очень полезны | Очень полезны | Очень полезны | Полезны | Продукты знаний, разработанные БС |
| **Грузия** | Полезны | Полезны | Полезны | Полезны |  |
| **Казахстан** | Очень полезны | Очень полезны | Очень полезны | Очень полезны | Специалистам-практикам требуется фактическая информация о бюджете, поскольку принятие решений и осуществление этапов реформ происходят в разные периоды времени. |
| **Косово** | Очень полезны | Полезны | Очень полезны | Очень полезны | Конкретные документы и примеры практики доступные через БС |
| **Молдова** | Очень полезны | Очень полезны | Очень полезны | Очень полезны |  |
| **Черногория** | Очень полезны | Очень полезны | Полезны | Очень полезны |  |
| **Россия** | Полезны | Очень полезны | Очень полезны | Очень полезны |  |
| **Сербия** | Очень полезны | Полезны | Очень полезны | Полезны | Конкретные примеры практики других стран |
| **Всего** | П - 5  ОП - **6** | П - 5  ОП - **6** | П - 4  ОП - **7** | П - 4  ОП - **7** |  |

1. ***Оцените уровень качества мероприятий БС, а также ресурсов знаний и информационно-аналитических материалов по следующим основным тематическим направлениям:***

***(варианты ответов: отличное качество; хорошее качество; низкое качество).***

Получены ответы от 11 стран (84,6%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Страна** | **Мероприятия, ресурсы знаний и материалы, относящиеся к темам Рабочей группы БС по вопросам бюджетной грамотности и прозрачности бюджета** | **Мероприятия, ресурсы знаний и материалы, относящиеся к темам Рабочей группы БС по программно-целевому бюджетному планированию** |
| **Беларусь** | Отличное качество | Отличное качество |
| **БиГ** | Отличное качество | Отличное качество |
| **Болгария** | \_ | Отличное качество |
| **Хорватия** | Отличное качество | Отличное качество |
| **Грузия** | Хорошее качество | Хорошее качество |
| **Казахстан** | Отличное качество | \_ |
| **Косово** | Хорошее качество | Отличное качество |
| **Молдова** | Отличное качество | Отличное качество |
| **Черногория** | Отличное качество | Отличное качество |
| **Россия** | Отличное качество | Отличное качество |
| **Сербия** | Отличное качество | Отличное качество |
| **Всего** | ХК – 2: ОК - **8** | ХК – 1; ОК - **9** |

1. ***В целом, по Вашему мнению, какое воздействие или влияние оказало БС PEMPAL на практику и реформы в сфере бюджета в вашей стране:***
2. ***В целом, по Вашему мнению, какое воздействие или влияние оказало БС PEMPAL на уровень потенциала сотрудников Вашего министерства/ департамента, участвующих в деятельности БС (в том числе Вас лично):***

***Варианты ответов: никакого воздействия; слабое воздействие; среднее воздействие; существенное воздействие.***

Получены ответы от 12 стран (92,3%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Страна** | **Воздействие или влияние, оказанное БС PEMPAL на практику и реформы в сфере бюджета в вашей стране** | **Воздействие или влияние, оказанное БС PEMPAL на уровень потенциала сотрудников вашего министерства/ департамента** |
| **Беларусь** | Существенное воздействие | Существенное воздействие |
| **БиГ** | Среднее воздействие | Среднее воздействие |
| **Болгария** | Среднее воздействие | Среднее воздействие |
| **Хорватия** | Среднее воздействие | Существенное воздействие |
| **Грузия** | Слабое воздействие | Среднее воздействие |
| **Казахстан** | Существенное воздействие | Существенное воздействие |
| **Косово** | Слабое воздействие | Слабое воздействие |
| **Македония** | Среднее воздействие | Среднее воздействие |
| **Молдова** | Существенное воздействие | Существенное воздействие |
| **Черногория** | Среднее воздействие | Среднее воздействие |
| **Россия** | Среднее воздействие | Среднее воздействие |
| **Сербия** | Среднее воздействие | Существенное воздействие |
| **Всего** | СВ – 3; СрВ - **7**  СлВ - 2 | СВ – 5;СрВ - **6**  СлВ - 1 |

1. ***Сформулируйте любые предложения относительно того, как ваша страна может получить более существенную пользу от участия в мероприятиях PEMPAL.***
2. ***Сформулируйте предложения или улучшения в отношении будущей работы БС, которые Вы хотели бы предложить на рассмотрение исполнительного комитета БС:***

Получены ответы от 4 стран (30,8%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Страна** | **Предложения относительно того, как ваша страна может получить более существенную пользу от участия в мероприятиях PEMPAL** | **Предложения или улучшения в отношении будущей работы БС, которые Вы хотели бы предложить на рассмотрение исполнительного комитета БС** |
| **Казахстан** |  | Тенденции в отношении обеспечения сквозных взаимосвязанных бюджетных и казначейских процессов закреплены в бюджетном законодательстве. Бюджетный процесс предполагает осуществление взаимосвязанных процедур, предназначенных для достижения общего конечного результата.  Совершенствование анализа в процессе бюджетирования.  Оценка качества бюджета по итогам его исполнения. |
| **Косово** | По возможности обеспечение сетью PEMPAL перевода материалов на языки стран-участниц | Уделять больше внимания странам с переходной экономикой и проблемам, с которыми они сталкиваются. |
| **Молдова** |  | Проводить больше мероприятий, отводить больше времени на каждое мероприятие. |
| **Сербия** | Проводить больше мероприятий в первую половину года – до начала процесса подготовки бюджета. |  |