**РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА ЧЛЕНОВ КАЗНАЧЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА[[1]](#footnote-1), ПРОВЕДЕННОГО В ХОДЕ ВСТРЕЧИ В ТИРАНЕ (АЛБАНИЯ) В МАЕ 2018 ГОДА**

**1. Разработка Плана деятельности Казначейского Сообщества на 2019-2020 годы**

**1.1. На вопрос о том, какие тематические направления страны хотели бы обсуждать в приоритетном порядке в рамках мероприятий Казначейского Сообщества в 2019-2020 гг.:**

10 стран выбрали **«Управление ликвидностью»** (приоритет №1 для Беларуси, Грузии, Косово, Кыргызстана, России, Турции, Узбекистана; приоритет №2 для Азербайджана, Казахстана, Молдовы)

8 стран выбрали **«Бухгалтерский учет и финансовую отчетность в государственном секторе»** (приоритет №1 для Армении, Казахстана и Молдовы; приоритет №2 для Албании, Беларуси, Косово, Украины, Узбекистана)

6 стран выбрали **«Казначейский контроль и управление рисками»** (приоритет №1 для Украины; приоритет №2 для Грузии и Молдовы; приоритет №3 для Беларуси, Казахстана, Турции)

4 страны выбрали **«ИТ в казначействе»** (приоритет №1 для Албании, приоритет №2 для Кыргызстана, приоритет №3 для Грузии и Украины)

3 страны выбрали **«Эволюцию роли и функций казначейства»** (приоритет №1 для Азербайджана, приоритет №3 для Кыргызстана, Молдовы)

*Примечание:*

*По теме* ***«Управление ликвидностью»****:*

***Казахстан*** *сделал акцент на взаимодействии с банками, а также инструментах управления ликвидностью;* ***Косово*** *– на инвестициях и управлении долгом (включая еврооблигации);* ***Молдова*** *– на создании, управлении и нормативной база буфера ликвидности;* ***Россия*** *– на методологии прогнозирования поступлений и выбытия средств в процессе исполнения бюджета;* ***Турция*** *– на методологиях и подходах к прогнозированию ликвидности и [связях?] между функциями прогнозирования ликвидности и исполнения бюджета.*

*По теме* ***«Бухгалтерский учет и финансовая отчетность в государственном секторе»***

***Албания*** *сделала акцент на проблемных вопросах перехода на метод начисления,* ***Армения*** *– на программное бюджетирование и отчетность,* ***Беларусь*** *– на вопросы информационных технологий,* ***Казахстан*** *– на вопросы консолидации финансовой отчётности и отражение расходов публичного сектора в консолидированной финансовой отчётности государства,* ***Косово*** *– на EPSAS,* ***Молдова*** *– на вопросах нормативно-правовой базы и государственно-частного партнерства,* ***Узбекистан*** *– на едином плане счетов и его применении.*

*По теме* ***«Казначейский контроль и управление рисками»***

***Казахстан*** *сделал акцент на вопросах казначейского сопровождения и опыте России,* ***Молдова*** *– на управлении рисками в области государственного долга и в казначейских операциях,* ***Турция*** *– на вопросе создания оптимальной системы внутреннего контроля в управлении ликвидностью.*

*По теме* ***«ИТ в казначействе»***

***Албания*** *сделала акцент на программных продуктах для прогнозирования потоков денежных средств,* ***Кыргызстан*** *– на современных информационных системах казначейства и вопросах интеграции с другими информационными системами.*

*По теме* ***«Эволюция роли и функций казначейства»***

***Кыргызстан*** *сделал акцент на разработке концепции развития казначейства,* ***Молдова*** *– на эволюции функций казначейства, месте, роли, структуре, зоне ответственности, взаимодействии с другими участниками бюджетного процесса.*

**1.2. На вопрос о том, какие тематические направления УГФ страны хотели бы обсудить в рамках возможных совместных мероприятий с другими ПС PEMPAL:**

7 стран предложили **совместно с ПС ВА обсудить вопросы, касающиеся внутреннего аудита и финансового контроля в казначейских операциях** (Албания, Казахстан, Косово, Молдова, Турция, Украина, Узбекистан)

5 стран предложили совместно **с ПС ВА (или совместно с ПС ВА и ПБС) обсудить вопросы эффективности работы казначейства** (Азербайджан, Грузия, Косово, Кыргызстан, Молдова, Россия)

5 стран предложили **совместно с ПБС обсудить связь между планированием бюджета и его исполнением** (Албания, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Турция)

4 страны предложили **совместно с ПБС обсудить вопросы казначейского исполнения и отчетности по программным бюджетам** (Армения, Беларусь, Молдова Узбекистан) [комм. YS – если объединить с предыдущим пунктом, то тема выходит на первое место по популярности]

*Примечание:*

*По вопросу* ***внутреннего аудита и финансового контроля в казначейских операциях, предлагаемому для обсуждения с ПС ВА:***

***Албания*** *сделала акцент на самооценке эффективности системы и вопросах финансового контроля исполнения бюджета,* ***Казахстан*** *– на вопросе аудита использования бюджетных средств,* ***Косово*** *– на функции управления рисками, Молдова – на внутреннем финансовом контроле и декларации о надлежащем управлении,* ***Турция*** *– на вопросах оптимальной системы контроля за управлением ликвидностью,* ***Украина*** *– на казначейском контроле и управлении рисками,* ***Узбекистан*** *– на вопросах совершенствования деятельности внутреннего аудита.*

*По вопросу* ***эффективности работы казначейства, предлагаемому для обсуждения с ПС ВА (или ПС ВА и ПБС)****:*

***Азербайджан*** *сделал акцент на формировании ключевых показателей эффективности,* ***Косово*** *– на мониторинге деятельности (ключевых показателях эффективности),* ***Молдова*** *– на оценке эффективности управления государственными финансами,* ***Россия*** *– на разработке основных принципов методологии оценки эффективности работы казначейства.*

*По вопросу* ***связи между планированием бюджета и его исполнением, предлагаемому для обсуждения с ПБС:***

***Албания*** *сделала акцент на обмене данными между бюджетным планированием и казначейством,* ***Беларусь*** *– на использовании финансовой отчетности при формировании бюджета,* ***Казахстан*** *– на вопросах консолидации финансовой отчетности,* ***Кыргызстан*** *– на мониторинге исполнения бюджета,* ***Турция*** *– на предоставлении качественной информации об исполнении бюджета для использования в управлении ликвидностью.*

*Прочие предложения: Кыргызстан предлагает обсудить с ПС ВА внедрение единого плана счетов, Албания – переход на метод начисления (с КС?), Казахстан и Косово – управление ликвидностью (с КС?)*

**2. Темы работы Казначейского Сообщества, предлагаемые для обсуждения на пленарном заседании Казначейского Сообщества в 2019г.:**

10 стран выбрали **«Управление ликвидностью»** (приоритет №1 для Албании, Беларуси, Грузии, Косово, Кыргызстана, Турции, Узбекистана; приоритет №2 для Азербайджана, Казахстана, Молдовы)

9 стран выбрали **«Бухгалтерский учет и финансовую отчетность в государственном секторе»** (приоритет №1 для Армении, Болгарии, Казахстана, Косово, Молдовы и Украины; приоритет №2 для Албании, Беларуси, Узбекистана)

8 страны выбрали **«Эволюцию роли и функций казначейства»** (приоритет №1 для Албании, Азербайджана, России, Узбекистана, приоритет №2 для Армении, Болгарии, Косово, Кыргызстана)

7 стран выбрали **«Казначейский контроль и управление рисками»** (приоритет №1 для Албании, Грузии, Косово; приоритет №2 для Молдовы, России, Турции и Узбекистана)

6 страны выбрали **«ИТ в казначействе»** (приоритет №1 для Грузии и Косово, приоритет №2 для Албании, Молдовы, Украины, Узбекистана)

Прочие предложения: бюджетная классификация и план счетов (Молдова), контроль и аудит использования бюджетных средств (Казахстан), управление рисками и управление эффективностью - как в бюджетировании, так и в исполнении (Косово)

**3. Вопросы, которые страны хотели бы обсудить на пленарном заседании КС в 2019 г.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | «Управление ликвидностью» | «Бухгалтерский учет и финансовая отчетность в государственном секторе» | «Эволюция роли и функций казначейства» | «Казначейский контроль, управление рисками» | «Использование информационных технологий в казначейских операциях» |
| Албания |  | 1. Реестр активов и их переоценка  2. Охват с учетом внебюджетных единиц | 1. Система управления изменениями в условиях запуска новой реформы (ИТ решение для системы казначейства) 2. Функции, развиваемые казначейством после автомати-зации процесса исполнения бюджета (включая региональные офисы казначейства) |  |  |
| Армения |  | 1. Роль и участие казначейства по части бухгалтерского учета в государственном секторе 2. Отчетность при программном бюджетировании |  |  | Интеграция казначейской системы с бухгалтерским учетом |
| Азербайджан | - | - | - | - | - |
| Беларусь | Планирование и прогнозирование денежных потоков для принятия решений по управлению денежными средствами  Интеграция бизнес-процессов казначейства с процессами государственных закупок | Единый план счетов (ЕПС) и иные справочники ИИСУГФ, включение в ЕПС классификаторов, покрывающих потребности пользователей ИИСУГФ |  |  |  |
| Болгария | - | - | - | - | - |
| Грузия | Опыт стран с точки зрения установления срока выплаты платежей, история, сложности, итоги, эффект |  |  | Повышение ответственности главных распорядителей при осуществлении платежей |  |
| Казахстан | 1. Вопросы взаимодействия с центральным банком. 2. Вопросы работы с банками второго уровня. 3. Риски управления ликвидностью | 1. Вопросы консолидации расходной и доходной части бюджета, взаимопогашаемые операции 2. Учет активов государственных учреждений. 3. Учёт активов публичного сектора, государственных корпораций |  |  |  |
| Косово | Инструменты бизнес-аналитики как средства управления ликвидностью/ долгом |  | Трансформация роли? Вызовы! | Использование системы управления рисками в работе казначейства |  |
| Кыргызстан | Опыт Российской Федерации, других стран. Стратегия развития, инструменты, нормативная база |  | Разработка концепции развития казначейства. Вопросы казначейского сопровождения |  |  |
| Молдова | Прогнозирование ликвидности с привлечением министерств и ведомств | 1. План счетов (модель, разработанная на основе МСФООС) 2. Нормативно-правовая база. Методологические нормы 3. Финансовая отчетность (МСФООС) | Контроль и управление рисками при сокращении органов казначейства |  | ИСУГФ: автоматизация процессов, влияние на функции казначейства, перераспределение или упразднение контроля |
| Россия |  |  | 1. Типичная роль и функции казначейства 2. Трансформация роли казначейства в исполнении бюджета | 1. Развитие казначейского контроля с учетом риск-ориентированного подхода 2. Типизация рисков и их хеджирование |  |
| Турция | 1. Новая система ЕКС – отличия текущей и новой системы 2. Альтернативная методология прогнозирования потоков денежных средств |  |  | 1. Полноценная среда управления рисками для функций казначейства  2. Создание оптимальной внутренней структуры управления казначейством |  |
| Украина |  | 1. Автоматизация бухгалтерского учета в государственных структурах 2. Интеграция бухгалтерских систем государственных структур с информационной системой казначейства |  |  | Интеграционные процессы информационной системы казначейства с другими участниками бюджетного процесса |
| Узбекистан |  |  | Определение роли и функций казначейства на современных этапах финансового рынка | Риски управления ликвидностью средств ЕКС |  |

**4. Страны, заинтересованные в проведении следующего заседания КС, и предлагаемые сроки проведения заседания:**

Узбекистан Май 2019 г.

Россия Апрель 2019 г.

Кыргызстан Июль-декабрь 2019 г.

Казахстан Май-июнь 2019 г. (подлежит подтверждению)

Армения да

Турция Июнь 2019 г. (подлежит подтверждению)

Украина да (подлежит подтверждению)

**5. Примеры удачного опыта в казначейской деятельности других стран, которые предлагается изучить более детально в рамках последующих мероприятий КС:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Страна** | **Опыт других стран для более детального изучения** |
| Албания | Внедрение метода начисления. Программные продукты, используемые для управления ликвидностью (Великобритания и Франция) |
| Армения | Cамооценка деятельности казначейства (Россия) |
| Азербайджан | Эволюция роли и функций казначейства в Южной Корее (Dbrain) Управление ликвидностью (Германия) |
| Беларусь | Интеграция системы государственных закупок и казначейства (Украина) |
| Болгария | - |
| Грузия | Опыт Эстонии по учету доходов в единой казначейской книге |
| Казахстан | 1. Опыт стран, осуществляющих консолидацию финансовой отчётности  2. Опыт стран по успешному управлению ликвидностью |
| Косово | 1. Вопросы статистики государственных финансов  2. Управление долгом |
| Кыргызстан | Управление ликвидностью (Россия).  Опыт Армения и Турции [тема не заявлена] |
| Молдова | Отсутствие территориальных органов казначейства (Армения) Реформирование структуры государственных органов, деятельность Национального агентства проектного управления (осуществляет реформу) (Узбекистан) |
| Россия | Прогнозирование (Казахстан) |
| Турция | Управление денежными средствами (Россия) |
| Украина | Опыт осуществления казначейского контроля при реализации крупных инвестиционных проектов (Казахстан) Управление ликвидностью (Турция) |
| Узбекистан | Система оценки эффективности деятельности федерального казначейства (Россия) Система управления ликвидностью казначейства (Турция) |

**6.1. Страны, готовые внести тематический вклад в работу действующих сейчас в рамках КС тематических групп:**

|  |  |
| --- | --- |
| Тематическая группа | Страна, готовая внести вклад в работу группы |
| Использование ИТ в казначейских операциях | Армения, Казахстан, Косово, Кыргызстан, Украина, Узбекистан |
| Стандарты бухгалтерского учёта в государственном секторе | Албания, Казахстан, Косово, Молдова |
| Управление ликвидностью | Албания, Косово, Молдова, Россия, Турция |
| Эволюция роли и функций казначейства | Албания, Казахстан, Молдова, Россия, Турция |

**6.2 – 6.3 Темы, в обсуждении которых страны готовы играть лидирующую роль (представить презентацию) и мероприятия тематических групп, которые страна готова у себя провести**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Страна | Темы для обсуждения (представления презентации) | Мероприятия тематических групп, предлагаемые для проведения в стране |
| Албания | Стандарты бухгалтерского учета | Использование ИТ в казначейских операциях. Реализация проекта AFMIS |
| Армения | Интеграция казначейской системы и электронной системы "Налогоплательщик" |  |
| Казахстан | Эволюция роли и функций казначейства | Эволюция роли и функций казначейства |
| Косово | Использование информационных технологий   Стандарты бухгалтерского учета | Прозрачность и отчетность  Управление долгом |
| Кыргызстан | Внедрение Единого казначейского счета | Эволюция роли и функций казначейства |
| Молдова | Стандарты бухгалтерского учета в государственном секторе  Управление ликвидностью | Стандарты бухгалтерского учета в государственном секторе  Управление ликвидностью |
| Россия | [информация не представлена] | [информация не представлена] |
| Турция | Управление ликвидностью   Эволюция роли и функций казначейства | Управление ликвидностью |
| Украина | Использование ИТ в казначейских операциях |  |
| Узбекистан | Использование ИТ в казначейских операциях | Управление ликвидностью |

**7.1 Считаете ли Вы, что мероприятия, проведенные в рамках Казначейского Сообщества PEMPAL в период 2017-2018, способствовали проведению реформ УГФ в вашей стране?**

9 стран ответили ДА (Албания, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Турция, Украина)

2 страны ответили НЕТ (Армения, Россия)

3 страны не представили ответ (Болгария, Косово, Узбекистан)

**7.2  Области реформ УГФ в целом и казначейской системы, в частности, на которые оказало содействие участие в мероприятиях КС PEMPAL:**

|  |  |
| --- | --- |
| Страна | Область реформирования |
| Албания | HRMIS EAMIS Система управления долгом  Система закупок  Связь информационных систем налоговых и таможенных органов с казначейской системой |
| Азербайджан | Проводятся работы по реформированию мелких платежей на основе опыта, реализованного в Грузии Рассматривается опыт Грузии и Молдовы по объединению всех регионов в единую систему с единым центром обслуживания |
| Беларусь | Реализация Стратегии реформирования системы УГФ |
| Грузия | Все мероприятия в целом оказали влияние во всех реформах УГФ |
| Казахстан | Вопросы казначейского сопровождения инвестиционных проектов |
| Кыргызстан | Существенная помощь при внедрении Единого казначейского счета |
| Молдова | Единый казначейский счет  Управление ликвидностью  Информационные технологии в казначейских операциях  Управление рисками  Структура и реорганизация казначейства |
| Турция | Реформа Единого казначейского счета  Интеграция различных информационных систем управления государственными финансами |
| Украина | Внедрение электронной отчетности в государственном секторе |

**7.3 Более подробная информация о том, каким образом деятельность КС PEMPAL повлияла на ход реформ в указанных странами областях:**

|  |  |
| --- | --- |
| Страна | Вклад КС PEMPAL на проведение реформы |
| Албания | Обмен наилучшим опытом с коллегами из других стран.  Представленный Грузией пример … ресурсного модуля информационной системы казначейства, позволяющий выплачивать заработную плату непосредственно на банковские счета работников.  Опыт Турции по координации между казначейством и управлением долгом (EAMIS).  Опыт Грузии по связи между системами закупок и казначейской системой.  Опыт Азербайджана, касающийся информационных систем налоговых и таможенных органов |
| Азербайджан | Будет обсуждаться формирование ключевых индикаторов производительности по итогам опыта Албании  Составляется проект по изменению утверждения мелких платежей |
| Беларусь | Крайне необходима и полезна информация об опыте стран-участниц по разработке дизайна ЕПС и ИИСУГФ  Консолидация на ЕКС государственных cредств, находящихся вне системы казначейских счетов  Внедрение новых инструментов и механизмов управления временно свободными средствами ЕКС  Оптимизация деятельности органов казначейства в условиях сокращения численности |
| Грузия | С 2018 внедряем систему оценки сотрудников и мероприятие в Тиране будет способствовать внедрению реформы |
| Казахстан | В текущем году нами внедряется казначейское сопровождение гос. закупок по строительству. При внедрении мы опирались на опыт внедрения казначейского сопровождения в казначействе России. Суть данного сопровождения заключается в осуществлении тек. контроля за целевым использованием средств, выделенных на реализацию инвестпроектов, по обеспечению полноты уплаты налогов и качества контроля строительства через счета, открытые в казначействе |
| Косово | Реформы УГФ, касающиеся прозрачности и внутреннего контроля |
| Кыргызстан | Большая польза от деятельности PEMPAL была при разработке и внедрении информационной системы казначейства, при переходе на Единый казначейский счет |
| Молдова | Опыт других стран, рекомендации экспертов ложатся в основу улучшения бизнес-процессов в казначействе, улучшается методология, предлагается автоматизация процессов, пересматриваются функции казначейства, делегируется ответственность на уровень распорядителей бюджетных средств. |
| Турция | Опыт других стран пригодился нам при разработке новой системы ЕКС. Мы использовали охват и структуру других систем ЕКС в качестве примеров, чтобы убедить лиц, ответственных за принятие решений, принять новую систему. Мы также принимали во внимание опыт других стран при определении уровня интеграции системы управления ликвидностью с другими системами в области УГФ |

Приложение

Список лиц, заполнивших анкету, и их контактные данные

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Страна** | **Имя, фамилия** | **Должность** | **E-mail** |
| Албания | **Мимоза Пилкати** | Руководитель управления казначейских операций | Mimoza.Peco@financa.gov.al |
| Армения | **Лусине Айвазян** | Начальник отдела учета государственного бюджета операционного управления Минфина | lusine.ayvazyan@minfin.am |
| Азербайджан | **Назим Касумзаде** | Начальник отдела информационных технологий | n.gazimzade@dxa.gov.az |
| Беларусь | **Гурьянова Людмила** | Зам. начальника Главного государственного казначейства Минфина | Ludmila.gurianova@gmail.com |
| Болгария | **Велин Пеев** | Главный специалист | v.peev@minfin.bg |
| Грузия | **Леван Тодуа** | Руководитель Департамента | todua@mof.ge |
| Казахстан | **Алия Байгенжина** | Заместитель председателя комитета казначейства | a.baigenzhina@minfin.gov.kz |
| Косово | **Ахмет Исмаили** | Генеральный директор казначейства Министерства | ahmet.ismaili@rks-gov.net |
| Кыргызстан | **Марлен Амандыков** | Заместитель Директора центрального казначейства Министерства финансов | m.amandykov@minfin.kg |
| Молдова | **Анжела Воронин** | Директор Государственного казначейства | angela.voronin@mf.gov.md |
| Россия | **Семенова Екатерина** | Начальник управления обеспечения исполнения федерального бюджета | esemenova@roskazna.ru |
| Турция | **Илиас Туфан** | Руководитель Департамента управления ликвидностью | ilyas.tufan@hazine.gov.tr |
| Украина | **Александр Грубиян** | Заместитель главы государственной казначейской службы Украины | Grubiyan@treasury.gov.ua |
| Узбекистан | **Нумон Джураев** | Заместитель начальника управления методологии Министерства финансов | Ndjuraev@mf.uz |

Приложение 3

Дополнительная информация по темам к обсуждению на 2019-2020 гг. (вопрос 1.1.)

1. Список лиц, заполнивших анкету, и их контактные данные приведены в Приложении [↑](#footnote-ref-1)